



Unjárgga gieldda Nesseby kommune

Møteinnkalling

Utvalg: Gielddastivra/Kommunestyret
Møtested: Kommunestyresalen, Nesseby rådhus
Dato: 15.09.2020
Tid: 09:00

Forfall meldes snarest til sentralbordet på tlf. 40 44 05 00 eller e-post post@nesseby.kommune.no.
Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn Funksjon Representerer

Navn	Funksjon	Representerer
Knut Inge Store	Leder	A
Hanne Iversen Noste	Medlem	A
Kristian Bergstø	Medlem	A
Jan Hansen	Medlem	A
Jarle Andreassen	Medlem	A
Kaisa B. Store	Medlem	A
Hege-Anita Roska Wikstad	Medlem	A
Øystein Nilsen	Medlem	SP
Ingeborg Reisænen	Medlem	SP
Kjell Harald Erichsen	Medlem	SP
Berit Ranveig Nilsen	Medlem	SFP
Anja Karoline Pedersen Noste	Medlem	SFP
Marit Kjerstad	Medlem	TVP
Jan Ivvar Smuk	Medlem	H
Sissel Røstgaard	Medlem	SV
Johnny-Leo Jernsletten	Varamedlem	A
Inga Pettersen Lindi	Varamedlem	A
Ann Jorid Henriksen	Varamedlem	A
Mona-Linn Roska	Varamedlem	A
Tommy Dikkanen	Varamedlem	A
Olaf B. Johnsen	Varamedlem	A
Jon Arne Johnsen	Varamedlem	A
Mona Michelsen	Varamedlem	A

Cecilie Thomassen	Varamedlem	A
Vanja Trane Trosten	Varamedlem	A
Tom Ellingsen	Varamedlem	SP
Espen Roska	Varamedlem	SP
Heidi Elisabeth Jernsletten	Varamedlem	SP
Jenny Eriksen	Varamedlem	SP
Stig Erling Johnsen	Varamedlem	SP
Bård K. Olsen	Varamedlem	SP
Bjarne Store-Jakobsen	Varamedlem	SFP
Liv Solfrid Mathisen	Varamedlem	SFP
Simen Ellingsen Marjavara	Varamedlem	SFP
Jo Dikkanen	Varamedlem	SFP
Jovna Vars Smuk	Varamedlem	SFP
Tor Gunnar Henriksen	Varamedlem	TVP
Tor Ivar Soldat	Varamedlem	TVP
Elisabeth Reisænen	Varamedlem	TVP
Anja Holmstedt Sagen	Varamedlem	TVP
Susanne Utse Olsen	Varamedlem	H
Inger Anita Smuk	Varamedlem	H
Piera Jarre Smuk	Varamedlem	H
Ivar Johan Winther	Varamedlem	H
Oddvar Betten	Varamedlem	SV
Kirsti Bergstø	Varamedlem	SV
Bent Johansen	Varamedlem	SV
Ann Kristin Andersen	Varamedlem	SV

Varangerbotn, 7. september 2020

Knut Inge Store
ordfører

Saksnr	Innhold
PS 41/20	Godkjenning av innkalling og saksliste
PS 42/20	Valg av to til å underskrive møteprotokollen
PS 43/20	Referater
RS 14/20	Inntreden - KomRev NORD
RS 15/20	Søknad bredbånd versj 2
RS 16/20	Innspill til kommunal planstrategi for Vadsø kommune
RS 17/20	19/1661-9 Til høring/offentlig ettersyn: Kommunal planstrategi 2020-2023
RS 18/20	Møteprotokoll styremøte 19. juni 2020
PS 44/20	Utbedring rasfare Vesterelv bru
PS 45/20	Leie av næringsarealer
PS 46/20	Utredning av legevaktsamarbeid med Nesseby, Tana og Vadsø kommuner
PS 47/20	Endring av skrivemåte adressenavn - Rávttebelgeinu
PS 48/20	Kommunal planstrategi 2020-2024
PS 49/20	Formannskapet tildelegeres myndighet til å vedta forslag til planprogram
PS 50/20	Forskrift for snøskuterløyper i Nesseby kommune
PS 51/20	Valg av forliksrådsmedlemmer for perioden 2021-2024
PS 52/20	Kirsti Bergstø - Søknad om fritak fra vervet som varamedlem for SV i kommunestyret
PS 53/20	Sissel Røstgaard - Søknad om fritak fra politiske verv i tidsrommet 14.09.2020 - 31.12.2021
PS 54/20	Finansreglement Nesseby kommune 2020-2023
PS 55/20	Resultat per 2. kvartal 2020 Nesseby kommune
PS 56/20	Årsregnskap og årsmelding 2019
PS 57/20	Kjøp av eiendom gnr. 11, bnr. 12 - Unnt.off. Legges frem i møtet
PS 58/20	Forelegg Sirddagohppe vannforsyning - Unnt.off. Legges frem i møtet

PS 41/20 Godkjenning av innkalling og sakliste

PS 42/20 Valg av to til å underskrive møteprotokollen

PS 43/20 Referater

1. Avtalens formål

KomRev NORD IKS skal utføre revisjon i og ha tilsyn med Nesseby kommune i henhold til kommunelovens bestemmelser om revisjon og forskrift om revisjon. Dette omfatter også revisjon av kommunale foretak og andre oppdrag KomRev NORD IKS kan utføre i henhold til gjeldende lover.

2. Avtalens varighet

Avtalen gjelder fra og med 1.1.2021 og til den sies opp i henhold til punkt 7.

3. Avtalen omfatter

Kommunens behov for lovpålagte revisjonsoppgaver:

- Oppmøte i kommunestyret og kontrollutvalget hvor revisjonssaker blir behandlet¹
- Forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll (avtalte revisjonsprosjekter iht. plan fra kontrollutvalget)²
- Revisjon av kommunens hovedregnskap
- Særattestasjoner³
- Eksisterende legater

Andre tjenester som også inngår i avtalen:

- Rådgivning i regnskapsspørsmål og løpende rådgivning i forhold til fortolkning av lovverk, forskriftsverk
- Kommunikasjon mot ledelsen

4. Nesseby kommune - utgifter til revisjonstjenester

Utgiftene til revisjon inkl. indirekte kostnader vil for hele året 2021 utgjøre kr 573 000. Nesseby kommune årlige andel faktureres forskuddsvis med like store beløp hvert halvår. Revisjonshonoraret vil årlig bli justert for kommunal deflator.

Dersom internkontrollen ikke er tilfredsstillende, vil revisjonen kunne kreve høyere honorar. Dersom kommunen velger å ta tilbake årsregnskapet og gjennomføre nødvendige tiltak for å sikre internkontrollen og nødvendig kvalitet i regnskapet, vil revisjonen kunne kreve høyere honorar for det merarbeidet en returnering og fornyet revisjon av årsregnskapet vil medføre. Det vil ikke bli fakturert ekstra uten at det har vært god dialog i forkant.

¹ Dette etter nærmere avtale med kontrollutvalget og kontrollutvalgets sekretariat.

² Forvaltningsrevisjon med 100 timer per år i tillegg til et årlig timetall beregnet på grunnlag av kommunens eierandel i KRN og selskapets resterende tilgjengelige ressurser til forvaltningsrevisjon. Hvis kommunen i avtaleperioden, bestiller mer forvaltningsrevisjon enn hva eierandelen i selskapet tilsier, sett i forhold til selskapets totale ressurser for utførelse av forvaltningsrevisjon, må det betales ekstra for dette i henhold til avtalens pkt 5.

³ Nye vesentlige særattestasjoner som en følge av pålegg fra staten eller avtale med andre, vil bli fakturert særskilt i henhold til de enhver tid gjeldende timesatser i selskapet.

5. Oppgaver som faktureres særskilt

Følgende tjenester vil bli fakturert særskilt basert på timepris i henhold til de enhver tid gjeldende timesatser i selskapet dersom Nesseby kommune bestiller disse:

- Granskninger
- Underslag/misligheter
- Forvaltningsrevisjon/eierskapskontroll utover kommunens andel av ressursene skissert i pkt. 3
- Utarbeidelse av økonomiske analyser
- Rådgivning i forbindelse med organisasjonsomlegginger
- Gjennomføring av brukerundersøkelser
- Rådgivning i forbindelse med utarbeidelse av styringssystemer
- Revisjon av kommunale foretak
- Nye legater

6. Nesseby kommune plikter

Nesseby kommune forplikter seg til å holde tilstrekkelig kontorplass med nødvendige tjenester og utstyr for de av KomRev NORD IKS sine ansatte som er på revisjonsoppdrag i kommunen.

Kommunen forplikter seg til å legge til rette for at revisor får tilgang til kommunens aktuelle IKT-systemer, herunder økonomisystem også fra revisors kontorsted (vpn-forbindelse eller tilsvarende).

Kommunen plikter umiddelbart å orientere oppdragsansvarlig revisor om misligheter/underslag som avdekkes av administrasjonen.

7. Oppsigelse

Oppsigelse av avtalen må varsles av partene med minimum ett års frist før avtaleperioden utløper. Ved oppsigelse skal KomRev NORD i tillegg være kommunens revisor inntil siste års regnskap er behandlet og godkjent av kommunestyret slik at fullstendigheten i kommunens regnskap blir ivarettatt.

Den /

For Nesseby kommune

For KomRev NORD IKS

Årsberetning med regnskap 2019

Innhold

Selskapets formål	3
Organisasjon	3
Arbeidsmiljø og sykefravær	3
Likestilling og alder	3
Ytre miljø	4
Kundeundersøkelse	4
Selskapets stilling og framtidssutsikter	4
Varsling	5
Pensjon	6
Regnskap	6
Balanse og likviditet	7
Disponering av årets resultat	7
Revisjonsberetning	8
Økonomisk oversikt — drift	10
Økonomisk oversikt — investeringer	11
Balanse pr. 31. desember	11
Noter til regnskapet	12
Styret i KomRev NORD	14
Deltakernes eierandeler	15

Selskapets formål

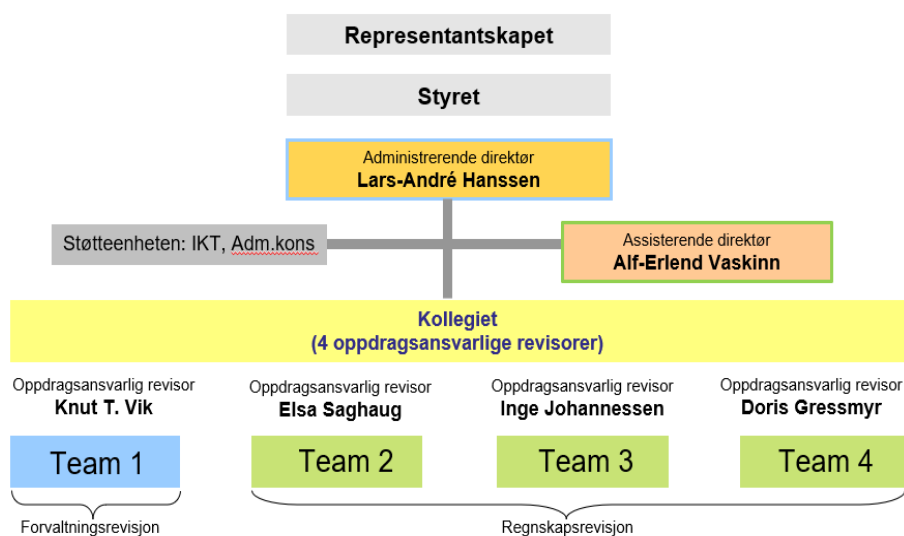
KomRev NORD er et interkommunalt revisjonsselskap. Selskapets hovedmål er å gi våre oppdragsgivere kostnadseffektive revisjonstjenester av god kvalitet til selvkost. Visjonen er "å skape trygghet", mens verdiene er *tillit, fellesskap, åpenhet og kvalitet*.

Selskapet gjennomfører regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon. I tillegg utfører selskapet undersøkelser rettet mot misligheter, beskrivende undersøkelser og andre utredninger. Tjenesteytingen skjer i all hovedsak overfor eierkommunene.

Organisasjon

Selskapet har bygget kompetanse tilpasset oppdragsgivernes behov. Virksomheten er lokalisert med hovedkontor i Harstad og avdelingskontorer i Tromsø, Finnsnes, Narvik, Sortland, Sjøvegan. Vi vil i løpet av 2020 opprette avdelingskontorer i Bodø, Leknes og Svolvær. Selskapet har tre revisjonsteam på regnskapsrevisjon som er organisert ut i fra geografiske hensyn og oppdragsstruktur.

Forvaltningsrevisjon utføres fra kontorene på Finnsnes og i Tromsø. Kontorstøtte er plassert i Harstad, og ledelsen har kontorsted i Harstad og i Tromsø. Selskapet har to administrative ledere som også bidrar inn mot den operative revisjonen. Team 1 består av oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor og forvaltningsrevisorer, mens team 2-4 består av 3 oppdragsansvarlige regnskapsrevisorer og finansielle revisorer.



Arbeidsmiljø og sykefravær

Selskapet gjennomfører årlige medarbeidersamtaler med alle ansatte. I tillegg har det vært gjennomført en medarbeiderundersøkelse høsten 2017. Undersøkelsen viste gode resultater på arbeidsmiljø og trivsel.

KomRev NORD har i 2019 hatt et høyere sykefravær enn hva som har vært vanlig. Det totale sykefraværet i 2019 var på 6,2 prosent. Årsakene til det legemeldte sykefraværet er eksterne forhold. Selskapet har hele tiden fokus på å gjennomføre tiltak som bidrar til et lavt sykefravær. Dette er også et viktig mål for selskapet i årene som kommer.

	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013
Sykefravær	6,2 %	7,4 %	5,8 %	2,8 %	2,5 %	2,6 %	2,7 %
Herav langtidssyke	5,4 %	6,5 %	5,1 %	1,2 %	1,9 %	1,9 %	1,8 %

Likestilling og alder

Selskapet har 36 ansatte, herav 24 kvinner og 12 menn. Gjennomsnittsalderen er rundt 45 år. Kvinner og menn behandles likt med hensyn til lønns- og arbeidsvilkår. Styret i KomRev NORD består av tre menn og tre kvinner. Selskapets ledergruppe består av to kvinner og fire menn.

Ytre miljø

KomRev NORD ønsker å være et bærekraftig selskap som løser økonomiske, sosiale og miljømessige utfordringer, samtidig som vi sikrer langsiktig lønnsomhet og verdiskaping. Selskapets virksomhet påvirker i liten grad det ytre miljøet. KomRev NORD har som målsetting å ha en desentralisert struktur og kommunisere med våre oppdragsgivere på en miljøvennlig måte.

Kundeundersøkelse

Selskapet gjennomfører hvert fjerde år en kundeundersøkelse blant våre oppdragsgivere/eiere representert ved ordfører, kontrollutvalgsleder, rådmann, økonomisjef og regnskapssjef. Den siste undersøkelsen ble gjennomført i august/september 2019. Undersøkelsen ble sendt til 164 respondenter og vi mottok 116 svar. Undersøkelsen viser at våre oppdragsgivere er svært tilfredse med de tjenestene vi leverer. Våre eiere opplever også at revisjonen er en svært viktig bidragsyter når det gjelder tilsyn og kontroll i de respektive kommunene.

Spørsmål (1 er laveste skår mens 6 er høyeste skår)	Gjennomsnitt
Howdan vurderer du kompetansen til de ansatte i KomRev NORD IKS?	5,27
Hvor viktig mener du revisjonens bidrag er, for tilsyn og kontroll i din kommune/fylkeskom?	5,40
Sett under ett, hvor fornøyd er du med de tjenestene KomRev NORD IKS leverer?	5,37



Selskapets stilling og framtidsutsikter

KomRev NORD er ett av de største interkommunale revisjonsselskapene i Norge og omfatter fra 1.7.2020 38 eierkommuner i Nordland, Troms og Finnmark samt Nordland fylkeskommune og Troms og Finnmark fylkeskommune.

I 2019 har det vært arbeidet med kommunesammenslåing/fylkessammenslåing i 10 av våre eierkommuner, inkludert Troms fylkeskommune. Dette har påvirket KomRev NORD, og selskapet har hatt fokus på dette i sin planlegging for de kommende årene. I den sammenheng er det viktig for oss at vi kan bidra i disse prosessene med vår erfaring og vår kunnskap om kommunal virksomhet.

Alle kommunene som har slått seg sammen har valgt å fortsette med KomRev NORD som revisor. Det vil si at Senja kommune, nye Narvik kommune, nye Tjeldsund kommune og den sammenslåtte Troms og Finnmark fylkeskommune har valgt oss som revisor.

I tillegg vet vi at følgende nye eiere ønsker å bli en del av KomRev NORD IKS fra følgende datoer:

Fra 1.1.2020:

Flakstad kommune
Moskenes kommune
Røst kommune
Vestvågøy kommune
Værøy kommune
Vågan kommune

Fra 1.2.2020:

Nordland fylkeskommune

Fra 1.7.2020

Tana kommune

KomRev NORD er en kompetansebedrift med løpende krav til etterutdanning, og vårt hovedmål er å videreutvikle selskapets gode kompetanse for å gi kommuner og fylkeskommuner et best mulig tilbud. Selskapet har unik kompetanse om offentlig sektor. Regnskapsrevisorene har høy realkompetanse i kombinasjon med master- eller bachelorutdanning i revisjon. Forvaltningsrevisorene har solid kommunekunnskap med hovedfag eller master innen fag som rettsvitenskap, statsvitenskap, samfunnsøkonomi, samfunnsplanlegging og sosiologi. KomRev NORD har avtale om undervisning i offentlig regnskap og budsjettering ved Norges arktiske universitet. Videre bidrar vi med faglig utvikling i vår bransjeorganisasjon NKRF gjennom deltakelse i flere fagkomiteer samt et pågående digitaliseringsprosjekt.

Styret i KomRev NORD arbeider ut fra vedtatt økonomiplan, budsjett, strategiplan og andre styringssignaler fra representantskapet. Styret har i 2019 revidert selskapets strategiplan og gjennomført en evaluering av styrets arbeidsmåte. I forbindelse med den årlige lønnsvurderingen har styret også vurdert ledelsens arbeid.

Styret og ledelsen er opptatt av å styrke selskapet slik at det fortsatt kan være en vesentlig aktør innen offentlig revisjon. Kravene til mer spesialisert kompetanse øker, og selskapet må forholde seg til de økonomiske rammevilkårene i kommunal sektor. Det er viktig at selskapet klarer utfordringene med å ha en effektiv drift, levere gode tjenester samt rekruttere/beholde kvalifiserte medarbeidere. På bakgrunn av dette jobber selskapet aktivt med å effektivisere revisjonsarbeidet. Dette gjennomføres ved økt fokus på digitalisering, blant annet gjennom kursing og arbeidsgruppe som automatiserer bruken av analyseverktøyet Idea. Dette er et analyseverktøy som kan behandle store mengder data på en effektiv måte.

Innføringen av ny kommunelov med tilhørende forskrifter gir revisjonen nye og interessante oppgaver. Det innføres en forenklet etterlevelserevisjon med økonomiforvaltningen i kommunen som en obligatorisk del av revisjonsarbeidet samtidig som revisor skal avgi en egen uttalelse til kontrollutvalget om resultatet av denne kontrollen. Kontrollutvalget får anledning til å bestille undersøkelser i selskap/andre virksomheter som utfører oppgaver på vegne av kommunen eller fylkeskommune.

Det er også utarbeidet en egen plan for årene 2019-2022 som bl.a. tar for seg forslag til ny finansieringsmodell. Dette arbeidet ble lagt frem for representantskapet i 2019. Styret har gjennom året blitt grundig informert om den økonomiske og markedsmessige utviklingen i selskapet, og vært opptatt av at selskapets kompetanse synliggjøres overfor kommunene i Nord-Norge.

Selskapet har iverksatt arbeidet med å holde en strengere kontroll med behandlingen av personopplysninger. Vi har også etablert et personvernombud som er registrert blant annet hos datatilsynet.

Varsling

KomRev NORD har etablert varslingsrutiner som er definert i selskapets personhåndbok. Her fremgår det tydelig hva det kan varsles om, hvordan det kan varsles og hvordan varsler skal behandles. Dette er informasjon som ligger åpent for alle ansatte i selskapet. Selskapet har også i lys av fokuset på «metoo» de seneste årene gjort tilføyinger i de etiske retningslinjene og rutinene for varsling. KomRev NORD er en organisasjon der seksuell trakassering ikke skal forekomme. Som organisasjon har vi et ansvar for både å forebygge og hindre dette. Vi har derfor lagt til et eget avsnitt som omhandler dette i de oppdaterte etiske retningslinjene til selskapet.

KomRev NORD har også etablert en tips/varslingskanal på vår hjemmeside. Her kan innbyggere, politikere og ansatte i kommunene varsle åpent eller anonymt om forhold som man mener revisjonen eller kontrollutvalget bør se nærmere på.

Pensjon

KomRev NORD er som interkommunalt selskap underlagt to ulike regelsett når det gjelder beregning og bokføring av pensjon. Pensjonspremien faktureres på grunnlag av pensjonsleverandøren KLPs beregninger iht. forsikringslovgivningens krav. KomRev NORD betaler og bokfører pensjonspremiefakturaer fra KLP kvartalsvis i regnskapsåret. Etter utløpet av regnskapsåret får selskapet melding fra KLP om beregnet pensjonskostnad som skal bokføres etter gjeldende regnskapsforskrift for kommunal sektor. Differansen mellom beregnet pensjonskostnad og betalt pensjonspremie omtales som årets *premieavvik*. Premieavviket tilbakeføres i regnskapet påfølgende år. Premieavviket har virkning på selskapets driftsresultat både det regnskapsåret avviket oppstod og det året det tilbakeføres. Den samlede effekten av premieavviket på resultatet i årsregnskapet blir dermed summen av årets premieavvik og tilbakeført avvik fra forrige år, jf. nedenstående tabell.

Tabellen under viser hvordan premieavviket har påvirket KomRev NORDs regnskap siden 2014.

PREMIEAVVIK	2019	2018	2017	2016	2015	2014
Årets	1 207 485	667 948	229 902	99 227	-261 206	1 772 248
+ Tilbakeføring fra året før	-667 948	-229 902	-99 227	261 206	-1 772 248	-447 403
= Årlig resultateffekt	539 537	438 046	130 675	360 433	-2 033 454	1 326 859

For 2019 er dermed resultatet bedre som følge av premieavviket som i år er relativt mye høyere enn de siste årene. Sett under ett og over tid blir «netto» pensjonsutgift lik den pensjonspremien selskapet faktisk betaler til pensjonsleverandøren. Note 8 gir ytterligere informasjon om pensjon.

Regnskap

Regnskapsmessig mindreforbruk er på kr 2 736 538,22 og skyldes blant annet merinntekter gjennom salg av tjenester samt lavere sosiale utgifter (pensjon) enn budsjettet.

I tabellen under viser raden for mindreforbruk eksklusiv premieavvik at KomRev NORD har hatt mindreforbruk i alle år siden 2014. Vi mener at mindreforbruk eksklusiv premieavvik gir et riktigere bilde enn tallene i øverste rad som viser mindreforbruk iht. regnskapet.

	2019	2018	2017	2016	2015	2014
Mindreforbruk iht. regnskapet	2 736 538	3 336 694	3 938 041	3 407 657	2 977 875	3 258 607
Premieavvik—årets resultateffekt	-539 537	-438 046	-130 675	-360 433	2 033 454	-1 326 859
Mindreforbruk ekskl. premieavvik	2 197 002	2 898 648	3 807 366	3 047 224	5 011 329	1 931 738

Driftsinntektene i selskapet var i 2019 på kr 39,7 millioner. Som tabellen under viser, ble netto driftsresultat minus 0,9 millioner kroner. Avviket fra tidligere år skyldes at driftsutgiftene inneholder overføring til eierne med 3 millioner i 2019 og 3,5 millioner kroner i 2018. De historiske tallene de siste sju årene er som følger:

(Alle tall i millioner kroner)

	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013
Driftsinntekter	39,7	38,7	38,5	36,3	32,0	28,9	29,4
- Driftsutgifter	41,0	39,6	35,1	33,0	30,7	27,0	29,4
+ Resultat netto finanstransaksjoner	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
= Netto driftsresultat	-0,9	-0,6	3,7	3,6	1,6	2,2	0,3

Balanse og likviditet

Selskapet har i 2019 hatt god likviditet. Når det gjelder selskapets disposisjonsfond, vises det til note 4 i regnskapet. KomRev NORD sine netto pensjonsforpliktelser (forpliktelser minus pensjonsmidler) er pr. 31.12 vel 12,7 millioner kroner, noe som er en økning på nesten 1,6 millioner i forhold til 2018 regnskapet. Selskapets gode økonomi, mindreforbruk de seneste årene samt at netto pensjonsforpliktelse ikke øker betydelig, er årsaken til at vi foreslår å betale en vesentlig del av mindreforbruket tilbake til våre eierkommuner.

Disponering av årets resultat

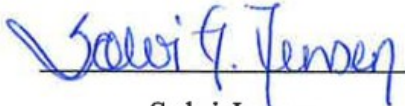
Styret i KomRev NORD IKS foreslår at det regnskapsmessige mindreforbruket på kr 2 736 538,62 disponeres slik:

Tilbakeføring eierkommuner	kr.	2 000 000,00
Pensjonsfond	kr.	736 538,62

Narvik den 17. februar 2020



Ivar Råstad
Styreleder



Sølvi Jensen
Nestleder



Espen Lundbakk Andreassen
Styremedlem



Astrid Indrebø
Styremedlem



Jorhill Andreassen
Styremedlem



Paul Rosenmeyer
Styremedlem



Lars-André Hanssen
Administrerende direktør



Uttalelse om revisjonen av årsregnskapet

Konklusjon

Vi har revidert årsregnskapet for KomRev Nord IKS som viser et ordinært resultat på kr -931 461,- og et regnskapsmessig resultat på kr 2 736 538,62,-. Årsregnskapet består av balanse per 31. desember 2019, driftsregnskap og investeringsregnskap for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Etter vår mening er det medfølgende årsregnskapet avgitt i samsvar med lov og forskrifter og gir i det alt vesentlige en dekkende fremstilling av selskapets finansiell stilling per 31. desember 2019, og av resultatet for regnskapsåret som ble avsluttet per denne datoen i samsvar med lov om interkommunale selskaper, forskrift om årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for interkommunale selskaper og god kommunal regnskapsskikk i Norge.

Grunnlag for konklusjonen

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder de internasjonale revisjonsstandardene (ISA-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til disse standardene er beskrevet i *Revisors oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapet*. Vi er uavhengige av selskapet slik det kreves i lov og forskrift, og har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Etter vår oppfatning er innhentet revisjonsbevis tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Øvrig informasjon

Ledelsen er ansvarlig for øvrig informasjon. Øvrig informasjon inkluderer ikke årsregnskapet og revisjonsberetningen.

Vår uttalelse om revisjonen av årsregnskapet dekker ikke øvrig informasjon, og vi attesterer ikke den øvrige informasjonen.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapet er det vår oppgave å lese øvrig informasjon med det formål å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom øvrig informasjon og årsregnskapet, kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen, eller hvorvidt den tilsynelatende inneholder vesentlig feilinformasjon. Dersom vi hadde konkludert med at den øvrige informasjonen inneholder vesentlig feilinformasjon er vi pålagt å rapportere det. Vi har ingenting å rapportere i så henseende. Vi henviser for øvrig til avsnittet «Konklusjon om årsberetningen» under uttalelse om øvrige lovmessige krav.

Styret og daglig leders ansvar for årsregnskapet

Styret og daglig leder er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet i samsvar med lov og forskrifter, herunder for at det gir en dekkende fremstilling i samsvar med lov om interkommunale selskaper, forskrift om årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for interkommunale selskaper og god kommunal regnskapsskikk i Norge. Ledelsen er også ansvarlig for slik intern kontroll den finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Revisors oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapet

Vårt mål med revisjonen er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som inneholder vår konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon som eksisterer. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon blir vurdert som vesentlig dersom den enkeltvis eller samlet med rimelighet kan forventes å påvirke økonomiske beslutninger som brukerne foretar basert på årsregnskapet.

Som del av en revisjon i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, utøver vi profesjonelt skjønn og utviser profesjonell skepsis gjennom hele revisjonen. I tillegg:

- identifiserer og anslår vi risikoen for vesentlig feilinformasjon i årsregnskapet, enten det skyldes misligheter eller utilsiktede feil. Vi utformer og gjennomfører revisjonshandlinger for å håndtere slike risikoer, og innhenter revisjonsbevis som er tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon. Risikoen for at vesentlig feilinformasjon som følge av misligheter ikke blir avdekket, er høyere enn for feilinformasjon som skyldes utilsiktede feil, siden misligheter kan innebære samarbeid, forfalskning, bevisste utelatelser, uriktige fremstillinger eller overstyring av intern kontroll.
- opparbeider vi oss en forståelse av den interne kontroll som er relevant for revisjonen, for å utforme revisjonshandlinger som er hensiktsmessige etter omstendighetene, men ikke for å gi uttrykk for en mening om effektiviteten av selskapets interne kontroll.
- evaluerer vi om de anvendte regnskapsprinsippene er hensiktsmessige og om regnskapsestimatene og tilhørende noteopplysninger utarbeidet av ledelsen er rimelige.
- evaluerer vi den samlede presentasjonen, strukturen og innholdet i årsregnskapet, inkludert tilleggsopplysningene, og hvorvidt årsregnskapet gir uttrykk for de underliggende transaksjonene og hendelsene på en måte som gir en dekkende fremstilling.

Vi kommuniserer med styret blant annet om det planlagte omfanget av revisjonen og til hvilken tid revisjonsarbeidet skal utføres. Vi utveksler også informasjon om forhold av betydning som vi har avdekket i løpet av revisjonen, herunder om eventuelle svakheter av betydning i den interne kontrollen.

Uttalelse om øvrige lovmessige krav

Konklusjon om budsjett

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, mener vi at de disposisjoner som ligger til grunn for årsregnskapet i det alt vesentlige er i samsvar med budsjettvedtak, og at budsjettbeløpene i årsregnskapet stemmer med regulert budsjett.

Konklusjon om årsberetningen

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, mener vi at opplysningene i årsberetningen om årsregnskapet er konsistente med årsregnskapet og er i samsvar med lov og forskrifter.

Konklusjon om registrering og dokumentasjon

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi har funnet nødvendig i henhold til internasjonal standard for attestasjonsoppdrag (ISAE) 3000 «Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon», mener vi at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av selskapets regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god bokføringskikk i Norge.

Alta 15 mars 2020



Kai Roger Olsen
Oppdragsansvarlig revisor

Årsregnskap 2019

Økonomisk oversikt - drift

	Note)	Regnskap 2019	Regulert budsjett	Opprinnelig budsjett	Regnskap 2018
Driftsinntekter					
Andre salgs- og leieinntekter	5)	3 740 495,25	4 100 000	4 000 000	3 988 136,35
Overføringer med krav til motytelse	2)	36 000 929,14	33 175 000	31 600 000	34 641 657,54
Andre overføringer		-	-	-	15 482,26
Sum driftsinntekter		39 741 424,39	37 275 000	35 600 000	38 645 276,15
Driftsutgifter					
Lønnsutgifter		24 267 896,23	23 460 000	22 135 000	23 839 730,27
Sosiale utgifter		5 120 875,89	6 703 000	5 880 000	4 385 311,61
Kjøp av varer og tj som inngår i tj.produksjon		6 681 541,55	6 815 000	6 645 000	6 179 169,29
Kjøp av tjenester som erstatter tj.produksjon		436 417,38	315 000	307 000	472 710,12
Overføringer		4 525 465,17	3 905 000	883 000	4 734 637,34
Sum driftsutgifter		41 032 196,22	41 198 000	35 850 000	39 611 558,63
Brutto driftsresultat		-1 290 772	-3 923 000	-250 000	-966 282
Finansinntekter					
Renteinntekter og utbytte		359 310,45	255 000	250 000	322 976,84
Sum eksterne finansinntekter		359 310,45	255 000	250 000	322 976,84
Resultat eksterne finanstransaksjoner		359 310,45	255 000	250 000	322 976,84
Netto driftsresultat		-931 461	-3 668 000	0	-643 306
Interne finanstransaksjoner					
Bruk av tidligere års regnsk.m. mindreforbruk		3 336 694,22	3 336 694	-	3 938 040,86
Bruk av disposisjonsfond		668 000,00	668 000	-	480 000,00
Sum bruk av avsetninger		4 004 694,22	4 004 694	-	4 418 040,86
Overført til investeringsregnskapet		-	-	-	31 625,00
Avsatt til disposisjonsfond		336 694,22	336 694	-	406 416,00
Sum avsetninger		336 694,22	336 694	-	438 041,00
Regnskapsmessig mer/mindreforbruk		2 736 538,62	-	-	3 336 694,22

Økonomisk oversikt - investeringer

	Note)	Regnskap 2019	Regulert budsjett	Opprinnelig budsjett	Regnskap 2018
Utgifter					
Egenkapitalinnskudd KLP	6)	195 556,00	220 000	220 000	217 099,00
Dekning av tidligere års udekket		-	-	-	31 625,00
Sum finansieringstransaksjoner		195 556,00	220 000	220 000	248 724,00
Finansieringsbehov		195 556,00	220 000	220 000	248 724,00
Dekket slik:					
Overført fra driftsregnskapet		-	-	-	31 625,00
Bruk av disposisjonsfond		195 556,00	220 000	220 000	217 099,00
Sum finansiering		195 556,00	220 000	220 000	248 724,00
Udekket/udisponert		0,00	0	0	0,00

Balanse pr. 31. desember

	Note)	Regnskap 2019	Regnskap 2018
EIENDELER			
Anleggsmidler		80 115 802,00	76 911 212,00
Herav:			
Egenkapitalinnskudd KLP	7)	2 696 334,00	2 500 778,00
Pensjonsmidler	8)	77 419 468,00	74 410 434,00
Omløpsmidler		26 968 684,99	27 147 780,93
Herav:			
Kortsiktige fordringer		3 838 642,31	2 651 986,88
Premieavvik	8)	1 207 485,00	667 948,00
Kasse, postgiro, bankinnskudd		21 922 557,68	23 827 846,05
SUM EIENDELER		107 084 486,99	104 058 992,93
EGENKAPITAL OG GJELD			
Egenkapital		11 283 112,84	13 802 983,22
Herav:			
Disposisjonsfond	4)	18 582 189,22	19 109 051,00
Regnskapsmessig mindreforbruk		2 736 538,62	3 336 694,22
Kapitalkonto	6)	- 10 035 615,00	- 8 642 762,00
Langsiktig gjeld		90 151 417,00	85 553 974,00
Herav:			
Pensjonsforpliktelser	8)	90 151 417,00	85 553 974,00
Kortsiktig gjeld		5 649 957,15	4 702 035,71
Herav:			
Annen kortsiktig gjeld		5 649 957,15	4 702 035,71
SUM EGENKAPITAL OG GJELD		107 084 486,99	104 058 992,93

Noter til regnskapet

NOTE 1 REGNSKAPSPRINSIPPER og generelt om noter

I henhold til selskapsavtalen føres regnskapet etter kommunale regnskapsprinsipper. Selskapet har ikke kapitalfond eller bundne driftsfond.

NOTE 2 OVERFØRINGER

Sykelønnsrefusjon	1 258 041
Refusjon fra andre	152 423
Kompensasjon moms påløpt i driftsregnskapet	1 525 465
Revisjonshonorarer mottatt fra kommunene	33 065 000
Overføringer med krav til motytelse	36 000 929

NOTE 3 AVSETNINGER OG BRUK AV AVSETNINGER

Disposisjonsfond pr 01.01	19 109 051
Avsatt til disposisjonsfond i driftsregnskapet	336 694
Forbruk av disposisjonsfondet i driftsregnskapet	-863 556
Disposisjonsfond pr 31.12	18 582 189

NOTE 4 SPESIFIKASJON AV DISPOSISJONSFOND

Egenkapitalinnskudd deltakere	4 984 709
Annen egenkapital	1 405 092
Opplæringsfond	1 395 856
Pensjonsfond	10 796 532
Sum	18 582 189

NOTE 5 EKSTERNE INNTEKTER

Salg til andre (uten merverdiavgift)	820 336
Salg til andre (med merverdiavgift)	2 920 159
Sum	3 740 495

NOTE 6 SPESIFIKASJON AV KAPITALKONTO

	Debet	Kredit
Inngående balanse 01.01	8 642 762	
Egenkapitalinnskudd KLP (kjøp av aksjer)		195 556
Endring pensjonsmidler		3 009 034
Endring pensjonsforpliktelser	4 597 443	
Utgående balanse 31.12		10 035 615
SUM	13 240 205	13 240 205

NOTE 7 AKSJER OG ANDELER

Egenkapitalinnskudd KLP pr. 31.12	2 696 334
-----------------------------------	-----------

NOTE 8 PENSJONSORDNING I KLP

KomRev NORD har kollektiv pensjonsordning i KLP som sikrer tariffestet tjenstepensjon for de ansatte. Pensjonsordningen omfatter alders-, uføre-, ektefelle- og barnepensjon samt AFP/tidligpensjon. Pensjonen fra KLP samordnes med utbetalingene fra Folketrygden i de tilfeller regelverket tilsier det. Det er inngått avtale om ny offentlig tjenstepensjonsordning fra 2020. De regnskapsmessige effekter av dette kommer i 2020.

Selskapets pensjonsordning regnskapsføres etter regnskapsforskriften § 13.

KomRev NORD har besluttet å håndtere premieavvik i sin helhet i det påfølgende regnskapsår. Årets positive premieavvik inkl. arbeidsgiveravgift på kr 1 207 485 er inntektsført i 2019. Amortisering av premieavvik 2018 inklusive arbeidsgiveravgift er utgiftsført med kr 667 948. Totalt netto inntekt av premieavvik og amortisering utgjør dermed kr 539 537 inklusive arbeidsgiveravgift i 2019 jf. tabell og forklaring side 6.

Premiefond	2019	2018
Bruk av premiefond	585 996	1 014 032
Saldo pr. 31.12	8 851	15 373
Årets netto pensjonskostnad spesifisert (§ 13-1 nr C)		
Nåverdi av årets pensjonsopptjening	3 174 664	2 934 492
+ Rentekostnad av påløpt pensjonsforpliktelse	3 519 714	3 335 942
- Forventet avkastning av pensjonsmidlene	3 321 717	3 198 574
Netto pensjonskostnad (ekskl. adm.) iht. aktuarberegning	3 372 661	3 071 863
Premieavvik		
Årets innbetalte pensjonspremie inkl adm.kostnader	4 708 269	3 931 958
- Administrasjonskostnader	186 716	224 559
- Pensjonskostnad ekskl. adm.kostnad (jf. aktuar)	3 372 661	3 071 863
=Årets premieavvik	1 148 892	635 536
Pensjonsmidler, pensjonsforpliktelser og beregnet akkumulert premieavvik (§ 13-1 nr E)	Totale pensjons poster:	Herav arbeidsgiver avgift.:
Akkumulert premieavvik 31.12	1 207 485	58 593
Pensjonsmidler pr. 31.12	77 419 468	
Brutto pensjonsforpliktelser 31.12	90 151 417	617 821
Beregningsforutsetninger (§ 13-1 nr. D jf. § 13-5 nr. 2-6)		
Forventet avkastning på pensjonsmidler	4,50 %	
Diskonteringsrente	4,00 %	
Årlig lønnsvekst	2,97 %	
Årlig G-regulering	2,97 %	
Pensjonsregulering	2,20 %	
Estimert forpliktelse 01.01 (bokført)	85 013 231	
+ - estimatavvik pr 01.01	+1 783 899	
IB faktisk pensjonsforpliktelse ny beregning 01.01	86 797 130	
Estimerte pensjonsmidler 01.01 (bokført)	74 410 434	
+ - estimatavvik pr 01.01	-876 324	
IB faktisk pensjonsmidler ny beregning 01.01	73 534 110	
Estimatavvik 2019	Estimatavvik tidligere år	Årets estimatavvik
Estimatavvik pensjonsforpliktelser	0	1 783 899
Estimatavvik pensjonsmidler	0	-876 324
Netto estimatavvik	0	907 575

Ny beregning av pensjonsforpliktelser og pensjonsmidler som ble balanseført i foregående års regnskap, skal gjøres med oppdaterte grunnlagsdata og årets forutsetninger. Avviket mellom avlagte tall for pensjonsforpliktelser i foregående år og ny beregning kalles estimatavvik for pensjonsforpliktelser. Avviket mellom avlagte tall for pensjonsmidlene i foregående år og faktiske pensjonsmidler kalles årets estimatavvik for pensjonsmidlene.

NOTE 9 UTVIKLING I ANTALL ÅRSVERK, HONORAR OG GODTGJØRELSER

Økningen de seneste årene skyldes sammenslåingen med Sør-Troms kommunerevisjon IKS i 2015 og utvidelse med fire kommuner i Finnmark i 2016.

Årstall	2019	2018	2017	2016	2015
Antall årsverk	35,6	35,2	34,2	33,8	31,6

Selskapets styre mottok til sammen kr 251 284 i samlede godtgjørelser i 2019, hvorav styrets leder mottok kr 77 000. Daglig leder mottok en årslønn på kr 1 070 000. Honorar vedrørende revisjonstjenester utgjør kr 38 000 ekskl. mva. (ingen rådgivningstjenester).

Styret i KomRev NORD



Styret i KomRev NORD består av: Bjørn-Gunnar Jørgensen (Tromsø), Espen Lundbakk Andreassen (Sortland), Jorhill Andreassen (Lenvik), styreleder Ivar Råstad (Harstad), Astrid Indrebø (observatør fra de ansatte), Sølvi Jensen (Lyngen) og Truls Siri (observatør fra de ansatte). Paul Rosenmeyer (Narvik) var ikke tilstede.

Deltakernes eierandeler 31.12.2019

<i>Eiere</i>	<i>Eierandel</i>
Tromsø kommune	24,0
Troms fylkeskommune	20,1
Harstad kommune	9,2
Narvik kommune	4,5
Lenvik kommune	4,4
Sortland kommune	3,7
Målselv kommune	2,7
Balsfjord kommune	2,2
Nordreisa kommune	1,9
Hemnes kommune	1,7
Bardu kommune	1,4
Sørreisa kommune	1,3
Skånland kommune	1,3
Lyngen kommune	1,3
Bø kommune	1,3
Kvæfjord kommune	1,3
Salangen kommune	1,2
Vardø kommune	1,2
Skjervøy kommune	1,2

<i>Eiere</i>	<i>Eierandel</i>
Karlsøy kommune	1,0
Kåfjord kommune	0,9
Evenes kommune	0,9
Ballangen kommune	0,9
Lødingen kommune	0,9
Tjeldsund kommune	0,9
Tysfjord kommune	0,9
Ibestad kommune	0,8
Storfjord kommune	0,7
Dyrøy kommune	0,7
Gratangen kommune	0,7
Lebesby kommune	0,7
Gamvik kommune	0,7
Berlevåg kommune	0,7
Tranøy kommune	0,7
Lavangen kommune	0,6
Kvænangen kommune	0,6
Torsken kommune	0,4
Berg kommune	0,4
Sum andeler	100





Søknad

Søknadsnr.	2020-0391	Søknadsår	2020	Arkivsak	20/18985
Støtteordning	Bredbåndsutbygging 2020				
Prosjektnavn	Søknad om midler til bredbåndsutbygging 2020 for Nesseby kommune				

Kort beskrivelse

Nesseby kommune har omkring 960 innbyggere, hvorav 128 husstander lokalisert i distriktene ikke har tilgang til et fremtidsrettet høyhastighetsbredbånd. For at innbyggere og næringsliv i kommunen skal få like muligheter for tilgang til høyhastighetsbredbånd, vil Nesseby kommune bidra til oppstart av utbygging av høyhastighetsbredbånd i distriktene.

Prosjektbeskrivelse

Kommunen ønsker å bygge ut de siste delene av kommunen slik at god bredbåndsforbindelse er tilgjengelig for alle innbyggere og virksomheter.

Det er naturlig å se områdene på sørsiden og nordsiden av Varangerfjorden som separate områder. På sørsiden finnes eksisterende transportnett i høyspentlinjen mellom Pasvik og Varangerbotn. På nordsiden finnes transportnett i høyspent mellom Vadsø og Varangerbotn.

Det er bra dekning på følgende områder

- Sørsiden fra Varangerbotn til Vesterelv. Tilgang på fiber og 4G fra sendere i Varangerbotn. Karlebotn forsynes med fiber fra sjøkabel.
- Nordsiden fra Varangerbotn til Nesseby. Her dekkes behovet av fiberlinjer og alle abonnenter har mulighet til å få fiber. I Varangerbotn står i tillegg 4G sendere fra Telenor og Netcom. I Klubbvik er det tatt ned fiber fra høyspent til etpar abonnenter. På sykehjemmet i Nyborg står et 4G repeateranlegg som bare forsyner dette bygget.

Vedlagte kartutsnitt viser områder som ikke er tilstrekkelig dekket. Områdene det gjelder er nordsiden av Varangerfjorden fra Nesseby til kommunegrensen mot Vadsø, samt sørsiden av Varangerfjorden fra Vesterelv til kommunegrensen mot Sør-Varanger. Vi deler disse opp i fire områder.

- Sone sør 1: Vesterelv inkl Øvre Vesterelv

Mellom Vesterelv og Karlebotn er det ikke tilgang på fiber, og terrenget er for kupert for å få tilstrekkelig mobildekning. Gjelder 33 abonnenter.

- Sone sør 2: Sørsiden fra Sirdagohppe til Gandvik

Fra Karlebotn mot Gandvik er ikke tilgang på fiber for abonnenter siden det ikke finnes distribusjonsnett fra trafostasjonene. Mobildekningen er varierende med flere huller, og flere steder er det for svak kvalitet i telefonnettet til at abonnentene kan benytte DSL teknologier. Her finnes abonnenter som ikke har tilbud om internettforbindelse overhodet. Fiber fra transportnettet er trekt

ned fra linjen til 3-4 trafostasjoner på denne traseen og benyttes i dag til styring av disse. Lerøy Aurora AS i Gandvik har fått tilgang til denne linjen ved å trekke egen fiber mot trafostasjonen, men det er ikke bygget distribusjonsnett for øvrige abonnenter. Gjelder 52 abonnenter.

- Sone nord 1: Nordsiden Bergeby-Hammernes

Her dekkes abonnenter av 4G. Dekningen kommer fra Netcom og Telenor sine sendere i Reppen på andre siden av fjorden. Avstanden til senderne er for lang til å få stabile signaler. Brukerne rapporterer i tillegg at signalene er værfølsomme, spesielt i snøvær og tåke. I tillegg er det mistanke om at refleksjonseffekter over fjorden gir problemer for mottakere som ligger med fri sikt men for lav høyde over vannet. Målinger med Accent nettverksscanner indikerer signalstyrke på mellom -110 og -120dB som fort blir i svakeste laget. Gjelder 27 abonnenter.

- Sone nord 2 Mortensnes

Som for sone nord 1, men vanskelig trase langs veien gjør det lite hensiktsmessig å se dette som forlengelse av nord 1. Her bør det etableres separat link mot transportnettets som går etapar km oppe på fjellet. Gjelder 16 abonnenter.

Det ser også ut til at det er en abonnent på Seidafjellet som muligens ikke har tilbud om internettforbindelse overhode???

For å realisere prosjektet, vil oppdraget bli satt ut til en eller flere operatører/tilbydere som er villig til å prosjektere, bygge, eie, drifte og levere innholdstjenester i det fremtidige bredbåndsnettet. Oppdraget vil bli gitt til de tilbydere som krever lavest tilskudd/støttebeløp for å gjennomføre utbyggingen og levere de etterspurte tjenestene, og tilbyr best kvalitet og kapasitet. Tilbyderne vil motta et engangstilskudd etter at hver av sonene i utbyggingsområdene er ferdig bygd, godkjent og satt i drift. Tilskuddet er å anse som offentlig støtte i EØS-avtalens forstand. Det generelle gruppeunntaket (GBER) i EØS-avtalen åpner for tilskudd til bredbåndsutbygging gjennom forenklet notifikasjon til EFTAs overvåkningsorgan, ESA.

Kontaktopplysninger

Funksjon	Navn	Adresse/poststed	Mobil
Søker / Prosjekteier	Nesseby kommune Org.nr:839953062	Rådhuset 9840 VARANGERBOTN	97976251
Kontakt- person	Ole Petter Skoglund	Rådhuset 9840 VARANGERBOTN	40440543
Prosjekt- leder	Olaf Trosten	Rådhuset 9840 VARANGERBOTN	40440611

Mottatt offentlig støtte tidligere: Nei

Spesifikasjon

Bakgrunn

Bakgrunn for søknaden er ønske om forbedring av bredbåndstilbud til innbyggere og virksomheter i kommunen. I dag har deler av kommunen ikke tilfredsstillende infrastruktur tilgjengelig.

Vedlagte kartutsnitt viser områder som ikke er tilstrekkelig dekket. Områdene det gjelder er

- Nordsiden av Varangerfjorden fra Nesseby til kommunegrensen mot Vadsø
- Sørsiden av Varangerfjorden fra Vesterelv til kommunegrensen mot Sør-Varanger

På nordsiden er det eksisterende dekning fra kommunesenter Varangerbotn til Nesseby. Her dekkes behovet av fiberlinjer og alle abonnenter har mulighet til å få fiber. I Varangerbotn står i tillegg 4G sendere fra Telenor og Netcom. I Klubbvik er det tatt ned fiber fra høyspent til etpar abonnenter. På sykehjemmet i Nyborg står et 4G repeateranlegg som bare forsyner dette bygget.

Det er problemer på nordsiden fra Nesseby og mot kommunegrensen mot Vadsø. Her dekkes abonnenter av 4G. Dekningen kommer fra Netcom og Telenor sine sendere i Reppen på andre siden av fjorden. Avstanden til senderne er for lang til å få stabile signaler. Brukerne rapporterer i tillegg at signalene er værølsomme, spesielt i snøvær og tåke. I tillegg er det mistanke om at refleksjonseffekter over fjorden gir problemer for mottakere som ligger med fri sikt men for lav høyde over vannet. Målinger med Accent nettverksscanner indikerer signalstyrke på mellom -110 og -120dB som fort blir i svakeste laget. På fibersiden mangler distribusjonsnett i hele dette området med unntak av de par abonnentene i Klubbvik. Det ser også ut til at det er en abonnent på Seidafjellet som muligens ikke har tilbud om internettforbindelse overhode.

På sørsiden er det eksisterende dekning fra Varangerbotn til Vesterelv med fiber og med 4G fra sendere i Varangerbotn. Karlebotn forsynes med fiber fra sjøkabel. Det går fiber i høyspentlinjen mellom Pasvik og Varangerbotn. Fiberen er trekt ned fra linjen til 3-4 trafostasjoner på denne traseen. Lerøy Aurora AS i Gandvik har fått tilgang til denne linjen ved å trekke egen fiber mot trafostasjonen, men det er ikke bygget distribusjonsnett for øvrige abonnenter.

Det er problemer på sørsiden fra Vesterelv til Karlebotn der det ikke er tilgang på fiber, og terrenget er for kupert for å få tilstrekkelig mobildekning. Fra Karlebotn mot Gandvik er ikke tilgang på fiber for abonnenter siden det ikke finnes distribusjonsnett fra trafostasjonene. Mobildekningen er varierende med flere huller, og flere steder er det for svak kvalitet i telefonnettet til at abonnentene kan benytte DSL teknologier. Her finnes abonnenter som ikke har tilbud om internettforbindelse overhodet.

Prosjekt mål

Innbyggere, næringsliv, forvaltning og samfunnskritiske funksjoner blir stadig mer avhengige av effektive, sikre og pålitelige elektroniske kommunikasjonstjenester. I en slik setting er tilgang på kommunikasjonsnettverk grunnmuren og forutsetning for verdiskaping, innovasjon og samfunnssikkerhet.

Målet er å etablere infrastruktur for bredbånd med tilstrekkelig kapasitet og stabilitet for de delene av kommunen som ikke har tilstrekkelig tilgang i dag.

Målet er oppnådd når innbyggere innenfor de definerte områdene har tilgang til bestilling av bredbånd fra leverandører. Måloppnåelse i prosjektet bygger opp under målsettingen beskrevet i "Oppdragsbrev for statsbudsjettet 2020 – bredbåndstilskudd" som peker på regjeringens målsetting om å sikre «Et likeverdig tilbud av sikre elektroniske kommunikasjonstjenester av høy kvalitet og til rimelige priser over hele landet» (mål 3 i Prop. 1 S (2019-2020) for Kommunal- og moderniseringsdepartementet). Tilskuddet skal bidra til utbygging av bredbånd i geografiske områder der det ikke er kommersielt grunnlag for investeringer. Nesseby er en kommune med spredt bebyggelse der kommersiell utbygging av bredbånd er avhengig av tilskudd til investeringer i infrastruktur for å skape lønnsomhet for tilbyderne i markedet.

Forankring

Prosjektet er forankret i kommunestyrets budsjettvedtak for 2020 om lokal støtte til bredbåndsutbygging med NOK 500.000. Avsetninger for 2020 dekker ikke opp støtteordningens krav om 25% lokal medfinansiering, så det er behov for nytt vedtak for 2021 dersom prosjektet skal gjennomføres. For områdene belyst i denne søknaden er prosjektkostnadene anslått til rundt 47.000 per husstand.

Videre er prosjektet en oppfølging av tidligere års ønsker og underskriftskampanjer fra innbyggerne som etterspør internettilgang. Kommunens reguleringsplan påvirkes ikke av prosjektet.

Prop. 1 S 2019–2020 fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet peker videre på flg: I 2018 ble det bevilget 149,7 mill. kroner i statlig bredbåndsstøtte. I tillegg bevilget kommuner og fylkeskommuner om lag 180 mill. kroner, og private bidro med om lag 140 mill. kroner. Til sammen utløste altså de statlige midlene om lag 320 mill. kroner i lokal medfinansiering. Utbyggers antatte andel av prosjektene var om lag 380 mill. kroner. Sammen med offentlig og privat støtte, medførte dette bredbåndsprosjekter i ulønnsomme områder til en samlet verdi av mer enn 850 mill. kroner.

Prosjektene gir over 17 000 husholdninger ny eller bedre bredbåndstilknytning. Hver tilknytning koster i gjennomsnitt om lag 50 000 kroner, hvorav statlig støtte utgjør om lag 8 600 kroner og lokal offentlig støtte utgjør om lag 10 400 kroner.

Det vil være en prioritert oppgave å sikre langsiktige løsninger og et tilstrekkelig tjenestetilbud for elektronisk kommunikasjon til alle. Departementet sendte 3. september 2019 et forslag om endring av ekomloven på alminnelig høring som vil gi hjemmel for å inkludere bredbånd med en viss hastighet i leveringsplikten. Høringsfristen er 3. desember 2019. (...) Dette gjenspeiles i EUs nye ekomregelverk, som ble vedtatt 11. desember 2018 (2019/1972/EU - European Electronic Communications Code (EECC)). Rettsakten pålegger medlemsstatene å sørge for at alle forbrukere skal ha rimelig tilgang til bredbånd med tilstrekkelig hastighet til å kunne bruke et fastsatt minimumsett av tjenester fra årsskiftet 2020/21.

Prosjektorganisering

I kommunen ledes prosjektet av administrasjonssjefen med støtte av ressurser fra teknisk avdeling. Kommunens prosjektorganisering støtter opp under prosjektleder fra valgt tilbyder. Kommunens prosjektleder rapporterer til kommunestyret.

Samarbeidspartnere

Anskaffelsen gjøres av fylkeskommunen, så kommunen bistår fylkeskommunens stab med de ressurser som er nødvendig for gjennomføringen. Den tekniske utbyggingen gjøres av tilbyder som velges etter fylkeskommunens anbudsprosess og kommunen vil bistå denne med ressurser de trenger for utførelse. Mulige bidrag her kan være tilbud om å bruke kommunens lokaler til overnatting i prosjektperioden, tilgang til plassering av utstyr i kommunens lokaler, publikumskontakt og brukerundersøkelser, tilgang på kommunens personell og prioritert saksbehandling.

Utbygging har tidligere vært diskutert med lokale nettilbydere, men kravet til kommunens delfinansiering har til nå gjort at utbygging ikke har vært mulig å få til.

Aktiviteter

Det finnes transportnett tilgjengelig i de fleste områdene det søkes om. Unntaket er Mortensnes der transportnett må føres fram uavhengig av distribusjonsteknologi.

Videre må det etableres distribusjonsnett og gjøre dette tilgjengelig for aktørene i markedet. Hvordan dette løses teknisk avhenger av hvilken teknologi tilbyder som velges for implementering har tilgjengelig. Her vil graden av utbygging av distribusjonsnett i prosjektfasen avhenge av valgt teknologi. F eks vil en utbygging basert på kablet teknologi ikke nødvendigvis bety fullstendig utbygging av last-mile dersom det ikke blir bestillinger fra sluttbrukere i innledende fase, mens det ved utbygging basert på trådløs teknologi trolig vil være naturlig å etablere full dekning i prosjektperioden. Det viktige er at abonnenter får en fast og lik pris for tilkopling når behovet oppstår. Dette kan f eks reguleres i avtaler.

Målgrupper

Målgruppe for prosjektet er bedrifter og fastboende personer i kommunen. Målgruppene involveres via kommunens nettsider, behovsundersøkelser, kontakt med media.

Resultat

Formålet med prosjektet er å etablere bredbåndsinfrastruktur for bedriftene og innbyggerne i kommunen slik at målgruppen i de beskrevne områdene får tilgang til å bestille bredbånd når de har behov for dette, til like etableringsbetingelser uavhengig av hvor du bor i kommunen.

Resultat av prosjektet vil være at 128 husstander får tilbud om høykvalitets bredbånd. Dette fordeler seg slik:

- Sone sør 1: Vesterelv, inkl øvre Vesterelv 33 husstander
- Sone sør 2: Sirdagohppe til Ganvik 52 husstander
- Sone nord 1: Bergeby-Hammernes 27 husstander
- Sone nord 2: Mortensnes 16 husstander

Prosjektet muliggjøres av samarbeid mellom kommersiell aktør og egenfinansiering fra NKOM/fylkeskommunen og Nesseby kommune.

Effekter

Prosjektet gir innbyggere og bedrifter tilgang på effektiv, sikker og pålitelige elektroniske kommunikasjonstjenester som er forutsetning for verdiskaping, innovasjon og samfunnssikkerhet. Videre gir det innbyggerne likeverd mht tilgang til samfunnets infrastrukturtenester.

Tids- og kostnadsplan

Tidsplan

2021-02-01 Anbudsinbydelse

2021-03-01 Valg av leverandør

2021-04-01 Planlegging ferdig

2021-06-01 Sone sør 1: Vestereiv ferdig

2021-06-01 Sone sør 2: Sirdagohppe-Ganvik ferdig

2021-07-01 Sone nord 1: Bergeby-Hammernes ferdig

2021-07-01 Sone nord 2: Mortensnes ferdig

2021-08-01 Sluttrapport

Kostnadsplan

Tittel	2020	2021	2022	2023	2024	SUM
Prosjektledelse kommunen		100 000				100 000
Sone nord 1: Bergeby-Hammernes		1 500 000				1 500 000
Sone nord 2: Mortensnes		1 600 000				1 600 000
Sone sør 1: Vesterelv inkl Øvre Vesterelv		1 000 000				1 000 000
Sone sør 2: Sirdagohppe til Gandvik		1 900 000				1 900 000
Sum kostnad		6 100 000				6 100 000

Finansieringsplan

Tittel	2020	2021	2022	2023	2024	SUM
Lokal offentlig personinnsats Nesseby kommune		100 000				100 000
Lokale offentlige finansielle midler Nesseby komm		1 500 000				1 500 000
Tilskudd bredbåndsordning 2020		3 000 000				3 000 000
Utbygges antatte egenandel		1 500 000				1 500 000
Sum finansiering		6 100 000				6 100 000

Geografi

5442-Nesseby

Vedleggsliste

Dokumentnavn	Filstørrelse	Dato
20_Finnmark_NESSEBY_30_Mbit – edit.png	19 705 091	31.07.2020
Tilleggsskjema Bredbåndssøknad 2020 nord1.docx	24 089	10.08.2020
Tilleggsskjema Bredbåndssøknad 2020 nord2.docx	24 248	10.08.2020
Tilleggsskjema Bredbåndssøknad 2020 sor1.docx	24 099	10.08.2020
Tilleggsskjema Bredbåndssøknad 2020 sor2.docx	24 186	10.08.2020

Tilleggsskjema søknad støtte Bredbåndsutbygging 2020, Troms og Finnmark fylkeskommune

Kommune	Utbyggingsområde (ett skjema pr utbyggingsområde)
5442 Nesseby	Sone nord 1: Bergeby-Hammernes

Utfylt skjema skal følge med hver søknad kommunen sender inn via www.regionalforvaltning.no. Både for enkeltområder og eventuell samlesøknad for kommunen.

1 Nasjonale krav

Fylkeskommunene forvalter for 2020 midler til bredbåndsutbygging og hvor kommunene kan søke støtte. Vilkår for ordningen fremgår i oppdragsbrevet¹ til Troms og Finnmark fylkeskommune fra Kommunal og Moderniseringsdepartementet av 07.04.20. Ordningen skal bidra til at flere husstander og virksomheter tilbys høyhastighets bredbånd (bredbånd med minimum 30 Mbit/s). Alle i området det søkes støtte til, skal få tilbud hvis prosjektet støttes. Utfylt skjema skal legges ved søknaden som sendes via www.regionalforvaltning.no, ordning *Bredbåndsutbygging 2020*.

1.1 Lokal medfinansiering

Bredbåndstilskuddsordningen krever at utbyggingsprosjektene samlet på fylkeskommunalt nivå skal ha en lokal medfinansiering på minimum 25%.

Samlet finansiering av prosjektene omfattet av denne innstillingen er planlagt slik;

Tabell 1

1a) Lokale offentlige finansielle midler	375 000
1b) Lokal offentlig personinnsats	25 000
1c) Lokale private finansielle midler	0
1d) Lokal privat egeninnsats/dugnader	0
1. Sum lokal medfinansiering	
2. Utbyggeres antatte egenandel ²	630 000
3. Tilskudd bredbåndsordning 2020	795 000
Samlet kostnad for prosjekter omfattet av innstillingen	1 525 000
Lokal medfinansiering i prosent av samlet prosjektkostnad ³	27 %

¹ Kommunal- og moderniseringsdepartementet, 07.04.20, ref. 16/4473-21 «Oppdragsbrev for statsbudsjettet 2020 – bredbåndstilskudd»

² Utbyggeres antatte egenandel skal IKKE inkluderes i lokal medfinansiering

Lokal medfinansiering kan være lokale offentlige midler fra søker/prosjekteier og andre lokale offentlige partnere. Også finansielle midler fra private aktører inklusive forhøyet tilknytningsavgift fra nye bredbåndsabonnenter kan medregnes.

Lokale offentlige bidrag i form av personalressurser til for eksempel prosjektledelse fastsettes etter en timesats på kr 650,-. Lokal dugnadsinnsats fastsettes etter en timesats på kr 400,-. Graving av grøfter til framføring og på egen tomt fastsettes etter en sats på hhv. kr 400,- og kr 200,- pr meter⁴.

Kostnader til etablering av tilbud til fritidsbebyggelse og finansiering av dette, kan ikke inngå prosjektet her.

1.2 Effekt av ordningen – antall husstander og virksomheter som får bredbåndstilbud som følge av ordningen

Fylkeskommunene skal rapportere til KMD antall husstander og virksomheter som får tilbud om høyhastighets bredbånd følge av prosjekt støttet over ordningen og tabellen må fylles ut.

Tabell 2

Antall husstander og virksomheter etter bredbåndstilbud	Antall
2.1. Under 10 Mbit/s nedlastingshastighet	0
2.2. 10-30 Mbit/s nedlastingshastighet	0
Sum under 30 Mbit/s nedlastingshastighet	0
Sum som får minst 30Mbps kapasitet etter utbygging	27

Er det strategisk viktige funksjoner i området som nå får bredbåndsdekning?

Eksempelvis kommunale funksjoner eller næringsliv.

Hvis ja, beskriv:

- *Flere private næringsvirksomheter som turismebedrifter, tradisjonshåndverkere, landbruksaktører og reiselivsbedrifter.*

Det understrekes at *alle* husstander og virksomheter i områder det søkes om støtte til, skal få et tilbud om bredbånd med minimum nedlastningshastighet på 30 Mbit/s.

⁴ Satsene ble opprinnelig fastsatt av nasjonalt bredbåndsrad i 2018 og noe inflasjonsjustert av Nkom fra og med 2020.

Tilleggsskjema søknad støtte Bredbåndsutbygging 2020, Troms og Finnmark fylkeskommune

Kommune	Utbyggingsområde (ett skjema pr utbyggingsområde)
5442 Nesseby	Sone nord 2: Mortensnes

Utfylt skjema skal følge med hver søknad kommunen sender inn via www.regionalforvaltning.no. Både for enkeltområder og eventuell samlesøknad for kommunen.

1 Nasjonale krav

Fylkeskommunene forvalter for 2020 midler til bredbåndsutbygging og hvor kommunene kan søke støtte. Vilkår for ordningen fremgår i oppdragsbrevet¹ til Troms og Finnmark fylkeskommune fra Kommunal og Moderniseringsdepartementet av 07.04.20. Ordningen skal bidra til at flere husstander og virksomheter tilbys høyhastighets bredbånd (bredbånd med minimum 30 Mbit/s). Alle i området det søkes støtte til, skal få tilbud hvis prosjektet støttes. Utfylt skjema skal legges ved søknaden som sendes via www.regionalforvaltning.no, ordning *Bredbåndsutbygging 2020*.

1.1 Lokal medfinansiering

Bredbåndstilskuddsordningen krever at utbyggingsprosjektene samlet på fylkeskommunalt nivå skal ha en lokal medfinansiering på minimum 25%.

Samlet finansiering av prosjektene omfattet av denne innstillingen er planlagt slik;

Tabell 1

1a) Lokale offentlige finansielle midler	400 000
1b) Lokal offentlig personinnsats	25 000
1c) Lokale private finansielle midler	0
1d) Lokal privat egeninnsats/dugnader	0
1. Sum lokal medfinansiering	
2. Utbyggeres antatte egenandel ²	210 000
3. Tilskudd bredbåndsordning 2020	990 000
Samlet kostnad for prosjekter omfattet av innstillingen	1 625 000
Lokal medfinansiering i prosent av samlet prosjektkostnad ³	27 %

¹ Kommunal- og moderniseringsdepartementet, 07.04.20, ref. 16/4473-21 «Oppdragsbrev for statsbudsjettet 2020 – bredbåndstilskudd»

² Utbyggeres antatte egenandel skal IKKE inkluderes i lokal medfinansiering

Lokal medfinansiering kan være lokale offentlige midler fra søker/prosjekteier og andre lokale offentlige partnere. Også finansielle midler fra private aktører inklusive forhøyet tilknytningsavgift fra nye bredbåndsabonnenter kan medregnes.

Lokale offentlige bidrag i form av personalressurser til for eksempel prosjektledelse fastsettes etter en timesats på kr 650,-. Lokal dugnadsinnsats fastsettes etter en timesats på kr 400,-. Graving av grøfter til framføring og på egen tomt fastsettes etter en sats på hhv. kr 400,- og kr 200,- pr meter⁴.

Kostnader til etablering av tilbud til fritidsbebyggelse og finansiering av dette, kan ikke inngå prosjektet her.

1.2 Effekt av ordningen – antall husstander og virksomheter som får bredbåndstilbud som følge av ordningen

Fylkeskommunene skal rapportere til KMD antall husstander og virksomheter som får tilbud om høyhastighets bredbånd følge av prosjekt støttet over ordningen og tabellen må fylles ut.

Tabell 2

Antall husstander og virksomheter etter bredbåndstilbud	Antall
2.1. Under 10 Mbit/s nedlastingshastighet	0
2.2. 10-30 Mbit/s nedlastingshastighet	0
Sum under 30 Mbit/s nedlastingshastighet	0
Sum som får minst 30Mbps kapasitet etter utbygging	16

Er det strategisk viktige funksjoner i området som nå får bredbåndsdekning?

Eksempelvis kommunale funksjoner eller næringsliv.

Hvis ja, beskriv:

- Kulturminnesenteret på Mortensnes som eies av kommunen og driftes av Varanger samiske museum
- Flere private næringsvirksomheter som turismebedrifter, tradisjonshåndverkere, landbruksaktører og reiselivsbedrifter.

Det understrekes at *alle* husstander og virksomheter i områder det søkes om støtte til, skal få et tilbud om bredbånd med minimum nedlastningshastighet på 30 Mbit/s.

⁴ Satsene ble opprinnelig fastsatt av nasjonalt bredbåndsrad i 2018 og noe inflasjonsjustert av Nkom fra og med 2020.

Tilleggsskjema søknad støtte Bredbåndsutbygging 2020, Troms og Finnmark fylkeskommune

Kommune	Utbyggingsområde (ett skjema pr utbyggingsområde)
5442 Nesseby	Sone sør1: Vesterelv, inkl øvre Vesterelv

Utfylt skjema skal følge med hver søknad kommunen sender inn via www.regionalforvaltning.no. Både for enkeltområder og eventuell samlesøknad for kommunen.

1 Nasjonale krav

Fylkeskommunene forvalter for 2020 midler til bredbåndsutbygging og hvor kommunene kan søke støtte. Vilkår for ordningen fremgår i oppdragsbrevet¹ til Troms og Finnmark fylkeskommune fra Kommunal og Moderniseringsdepartementet av 07.04.20. Ordningen skal bidra til at flere husstander og virksomheter tilbys høyhastighets bredbånd (bredbånd med minimum 30 Mbit/s). Alle i området det søkes støtte til, skal få tilbud hvis prosjektet støttes. Utfylt skjema skal legges ved søknaden som sendes via www.regionalforvaltning.no, ordning *Bredbåndsutbygging 2020*.

1.1 Lokal medfinansiering

Bredbåndstilskuddsordningen krever at utbyggingsprosjektene samlet på fylkeskommunalt nivå skal ha en lokal medfinansiering på minimum 25%.

Samlet finansiering av prosjektene omfattet av denne innstillingen er planlagt slik;

Tabell 1

1a) Lokale offentlige finansielle midler	250 000
1b) Lokal offentlig personinnsats	25 000
1c) Lokale private finansielle midler	0
1d) Lokal privat egeninnsats/dugnader	0
1. Sum lokal medfinansiering	
2. Utbyggeres antatte egenandel ²	360 000
3. Tilskudd bredbåndsordning 2020	390 000
Samlet kostnad for prosjekter omfattet av innstillingen	1 025 000
Lokal medfinansiering i prosent av samlet prosjektkostnad ³	28 %

¹ Kommunal- og moderniseringsdepartementet, 07.04.20, ref. 16/4473-21 «Oppdragsbrev for statsbudsjettet 2020 – bredbåndstilskudd»

² Utbyggeres antatte egenandel skal IKKE inkluderes i lokal medfinansiering

Lokal medfinansiering kan være lokale offentlige midler fra søker/prosjekteier og andre lokale offentlige partnere. Også finansielle midler fra private aktører inklusive forhøyet tilknytningsavgift fra nye bredbåndsabonnenter kan medregnes.

Lokale offentlige bidrag i form av personalressurser til for eksempel prosjektledelse fastsettes etter en timesats på kr 650,-. Lokal dugnadsinnsats fastsettes etter en timesats på kr 400,-. Graving av grøfter til framføring og på egen tomt fastsettes etter en sats på hhv. kr 400,- og kr 200,- pr meter⁴.

Kostnader til etablering av tilbud til fritidsbebyggelse og finansiering av dette, kan ikke inngå prosjektet her.

1.2 Effekt av ordningen – antall husstander og virksomheter som får bredbåndstilbud som følge av ordningen

Fylkeskommunene skal rapportere til KMD antall husstander og virksomheter som får tilbud om høyhastighets bredbånd følge av prosjekt støttet over ordningen og tabellen må fylles ut.

Tabell 2

Antall husstander og virksomheter etter bredbåndstilbud	Antall
2.1. Under 10 Mbit/s nedlastingshastighet	0
2.2. 10-30 Mbit/s nedlastingshastighet	0
Sum under 30 Mbit/s nedlastingshastighet	0
Sum som får minst 30Mbps kapasitet etter utbygging	33

Er det strategisk viktige funksjoner i området som nå får bredbåndsdekning?

Eksempelvis kommunale funksjoner eller næringsliv.

Hvis ja, beskriv:

- Kommunalt vannverk i Vestereiv.
- Innbyggere i Øvre Vestereiv som har svært dårlig mobildekning og som heller ikke har tilgang på DSL

Det understrekes at *alle* husstander og virksomheter i områder det søkes om støtte til, skal få et tilbud om bredbånd med minimum nedlastningshastighet på 30 Mbit/s.

⁴ Satsene ble opprinnelig fastsatt av nasjonalt bredbåndsrad i 2018 og noe inflasjonsjustert av Nkom fra og med 2020.



Unjargga Gielda Nesseby kommune

RÅDHUSET
9840 VARANGERBOTN

Innspill til kommunal planstrategi for Vadsø kommune

Den 20.februar vedtok kommunestyret i Vadsø oppstart av arbeidet med kommunal planstrategi for 2020-2023 i sak 13/20;

https://www.vadso.kommune.no/innsyn.aspx?response=journalpost_detaljer&journalpostid=202002680&scripturi=/innsyn.aspx&skin=infolink&Mid1=640&

Formålet med planstrategien er å drøfte kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i perioden. Planstrategien forventes vedtatt 29.oktober 2020.

I henhold til plan- og bygningsloven inviteres nabokommuner, statlige og regionale organer til å komme med innspill og synspunkter til planstrategiarbeidet. Innspill sendes skriftlig til Vadsø kommune, Postboks 614, 9811 Vadsø, eller på e-post til postmottak@vadso.kommune.no innen 21. juli 2020.

Med hilsen

Eva Steen Jenssen
Rådgiver

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift



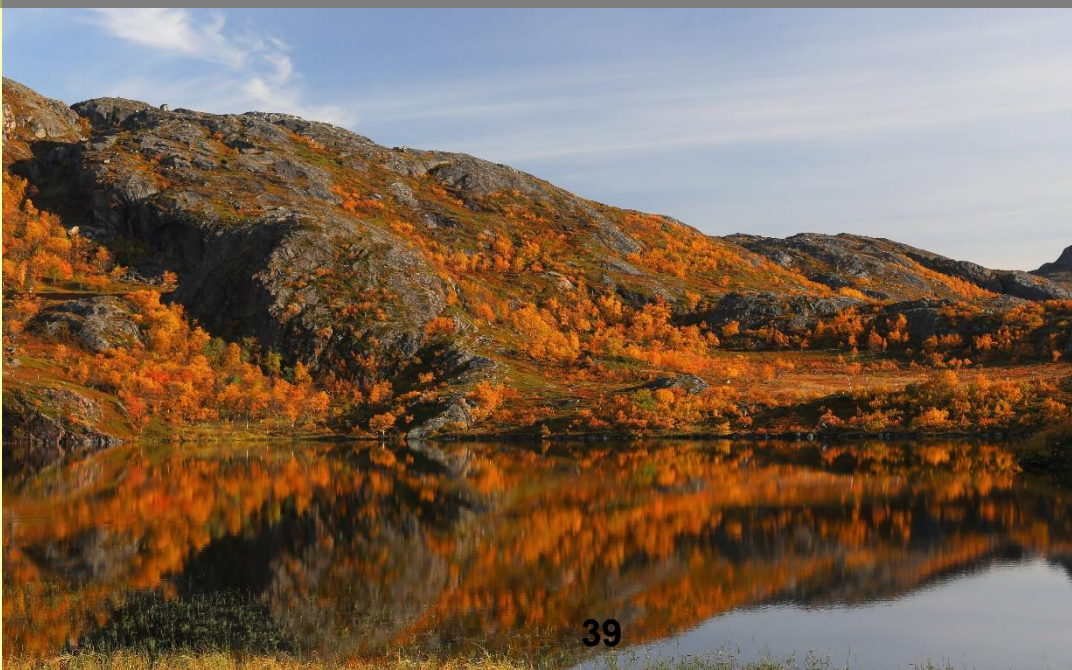
Mottakere

Berlevåg kommune	Torget 4	9980	BERLEVÅG
Båtsfjord kommune	Postboks 610	9991	BÅTSFJORD
Fylkesmannen i Troms og Finnmark	Statens hus Damsveien 1	9800	VADSØ
Samediggi Sametinget	Ávjovárgeaidnu 50	9730	KARASJOK
Sør-Varanger kommune	Postboks 406	9915	KIRKENES
Troms og Finnmark fylkeskommune	Postboks 701	9815	VADSØ
Vardø kommune Sentraladministras jon	Postboks 292	9951	VARDØ



Sør-Varanger kommune

Kommunal planstrategi 2020-2023



Vedtatt av
kommunestyret:
xx.xx.xxxx

Dokumentdato:
17.06.2020

HØRINGSFORSLAG

Forord

Kommunal planstrategi er et viktig element for å stake ut kursen og peke på hvilken retning kommunen skal gå. Det vil være avgjørende at den kommunale planstrategien er fundamentert på et godt grunnlag for å kunne fungere som et godt styringsdokument for politisk ledelse og administrasjonen.

Planbehovet i planstrategien skal reflektere de utfordringene kommunen står overfor og det er gjennom planene at mål og strategier skal gi grunnlag for de tiltak og handlinger som utføres for å nå kommunens overordnede mål. Likevel løser ikke en plan i seg selv utfordringene, men det er like viktig å følge opp planen etter at den er vedtatt.

Det er gjort et grundig forarbeid til planstrategien med oversiktsbilde over helsetilstand og påvirkningsfaktorer som har gitt oss et godt bilde på status i Sør-Varanger kommune. Og det er nå vi velger de prioriterte satsningsområdene og retningen for de neste fire årene.

Sør-Varanger kommune skal legge til rette for vekst, men like viktig er det å ta vare på alle de lovpålagte oppgavene vi har, og sørger for å levere gode tjenester til alle kommunens innbyggere.

Forsidebilder (Sindre Torp): øverst: Varangerfjorden, nederst: Holmengråvatnet

ArkivsakID: 19/1661

Innhold

1.	Hva er kommunal planstrategi?	4
1.1.	Plansystemet i Sør-Varanger kommune.....	4
2.	Overordnede føringer.....	6
2.1.	Nasjonale forventninger.....	6
2.2.	FNs bærekraftsmål	6
3.	Evaluering av tidligere planstrategier.....	7
4.	Utfordringsbildet i Sør-Varanger kommune.....	8
4.1.	Demografisk utvikling.....	8
4.2.	Hovedutfordringer i kommunen	9
5.	Evaluering av kommuneplanen	10
6.	Satsningsområder og planbehov	10
6.1.	Trivsel, livskvalitet og tilhørighet.....	11
6.2.	Redusere sosial ulikhet.....	12
6.3.	Kompetanse og rekruttering	13
6.4.	Redusere sykefravær og uførhet.....	14
6.5.	Helsefremmende livsstil	14
6.6.	Infrastruktur	15
6.7.	Lovpålagte planer	15
7.	Oversikt over planer i kommende kommunestyreperiode, 2020-2023.....	17

1. Hva er kommunal planstrategi?

Kommunal planstrategi har til hensikt å beskrive hvilke strategiske valg som skal prioriteres de neste fire årene. Kommunal planstrategi er lovbestemt etter plan- og bygningsloven § 10-1:

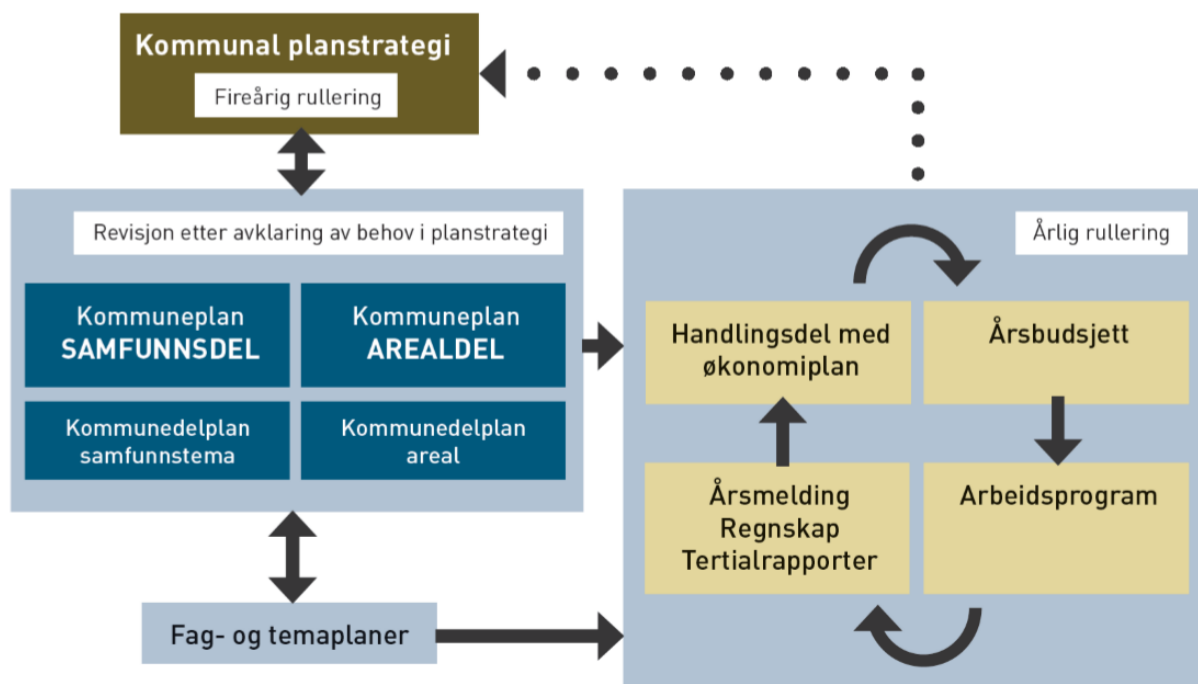
Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunal planstrategi er ikke en plan, og dermed ikke en arena for å vedta mål og strategier, men en drøfting av utviklingstrekk og utfordringer i kommunen som skal danne grunnlag for å vurdere og prioritere planbehovet i kommunestyreperioden. Planstrategien bør være tydelig på utfordringer, men kritisk til planbehovet. Planstrategien skal ikke inneholde mål og tiltak for kommunen, men peke ut hvilken *retning* kommunen skal gå i.

Kommunal planstrategi skal ta utgangspunkt i samfunnsutviklingen. Utviklingstrekk og utfordringer gjenspeiles blant annet av befolknings sammensetning, levekår, folkehelse, næringsliv, sysselsetting, boligutvikling, miljø og infrastruktur. *Oversiktsbildet over helsetilstand og påvirkningsfaktorer* beskriver status og utfordringer, og brukes i henhold til Folkehelseloven § 6, som grunnlag for planstrategien. Et sammendrag av utfordringsbildet finnes i kapittel 4.

1.1. Plansystemet i Sør-Varanger kommune

Kommunal planstrategi har som mål å være utgangspunktet for et godt plansystem, og har til hensikt å styre kommunens strategiske veivalg. Plansystemet i kommunene består av mange ulike planer og plantyper og målet er at alle skal henge sammen, samt oppdateres jevnlig.



Det kommunale plansystemet, illustrert med fireårig og årlig rullering (illustrert av Asplan Viak).

Plantype	Beskrivelse	Normalt tidsperspektiv
Kommuneplanens samfunnsdel	Kommunens overordnede plan med visjoner og mål for utvikling av kommunen og samfunnet. Øvrig planverk skal bidra til at visjoner og mål realiseres.	12 år
Kommuneplanens arealdel	Kommunens overordnede plan for hvordan områder og arealer skal brukes til ulike formål, samt gi regulerende bestemmelser knyttet til dette. Planen er juridisk bindende.	12 år
Kommunedelplan	Delplaner for kommuneplanens virksomhetsområder som utarbeides etter de samme formalkravene som kommuneplanen, og kan være både verbale (samfunnsmessige) og arealplaner. Delplanene skal bidra til å konkretisere kommunens overordnede mål som er vedtatt gjennom kommuneplanens samfunnsdel. Revideres hvert fjerde år.	10 år
Temaplan	Planer for områder eller temaer uten de samme formalkravene. Planens innhold og målgruppe avgjør behovet for graden av medvirkning og prosess. Planen bør likevel knyttes til de overordnede målene i kommuneplanens samfunnsdel.	Inntil 10 år
Handlingsplan	Ikke en plan som foreslås i planstrategien. Disse har kortere tidshorison og er forankret i en overordnet plan og inneholder tiltak med tidsfrist og økonomiske behov. For å realisere planene gjennom handlingsplaner, må tiltakene ha dekning i kommunens budsjett. Revideres årlig.	4 år

Beskrivelse av de ulike plantypene i det kommunale plansystemet.

2. Overordnede føringer

2.1. Nasjonale forventninger

Regjeringen vedtar hvert fjerde år nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Forventningsdokumentet ble vedtatt i mai 2019 og har fire hovedmål:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

De regionale og lokale myndighetene har sentrale oppgaver med å håndtere disse, og planlegging er et viktig verktøy for å løse oppgavene. Regjeringen er bestemt at FNs 17 bærekraftsmål, som Norge har sluttet seg til, skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer, også i Norge. Det forventes derfor at bærekraftsmålene blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen.

2.2. FNs bærekraftsmål

FNs 17 bærekraftsmål er i regjeringens nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging nevnt som en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen. Også Fylkesmannen påpeker at målene må omtales og vurderes i planstrategien.



FNs 17 bærekraftsmål som regjeringen forventer at legges til grunn for samfunns- og arealplanlegging. Hvert mål har flere delmål, 169 til sammen (hentet fra fn.no).

Bærekraftsmålene er i stor grad fokusert på hvordan man skal løse globale utfordringer, og derfor vil ikke alle målene være relevant på lokalt nivå. Likevel er nødvendig å begynne jobben på lokalt nivå for

å oppnå globale mål. Mange av målene ligger som grunnlag for drifts- og utviklingsarbeidet som gjøres i Sør-Varanger kommune, men det vil være naturlig å trekke fram noen av målene som sammenfaller med utfordringene i kommunen. Disse bør vies noe mer fokus i den strategiske planleggingen i kommende kommunestyreperiode. De utvalgte målene nedenfor gjenspeiler også utfordringene som har kommet fram gjennom arbeidet med oversiktsbildet over helsetilstand og påvirkningsfaktorer (se kapittel 4.2):

- 1 Utrydde fattigdom
- 3 God helse
- 4 God utdanning
- 10 Mindre ulikhet
- 17 Samarbeid for å nå målene

3. Evaluering av tidligere planstrategier

Siden kommunal planstrategi ble innført som retningsgivende styringsverktøy har Sør-Varanger kommune vedtatt to planstrategier. En fullstendig evaluering av vil ikke beskrives her, men kun en kort sammenfatning. En mer detaljert evaluering av forrige planstrategi finnes i VEDLEGG 1. Begge planstrategiene var nokså optimistiske når det gjelder planlagt gjennomførte planarbeider. Nedenfor er en matrise over gjennomføringsgraden og den viser at i begge kommunestyreperiodene ble det kun gjennomført omtrent én tredjedel av det som var planlagt. Det er riktignok en stor andel av planene fra siste planstrategi som er igangsatt, men er svært forsinket i arbeidet.

Kommunal planstrategi	Planlagte planarbeider	Ferdigstilte og vedtatte planer
Kommunal planstrategi 2012-2015	14	4
Kommunal planstrategi 2016-2019	15	5

Oversikt over gjennomføringsgrad av planarbeider i de to foregående planstrategiene i Sør-Varanger kommune.

Det er flere årsaker til at gjennomføringen av planarbeidene ikke har gått som planlagt, men den dominerende årsaken har vært mangel på ressurser. Det fleste planene var tenkt utarbeidet i tillegg til normal drift, uten ekstra tildeling av økonomiske eller personalressurser. Dette har i flere tilfeller ført til at planarbeidet har blitt nedprioritert og utsatt. Flere av kommunedelplanene ble forespeilet en gjennomføringstid på ett år i siste planstrategi, men erfaringsmessig har dette vist seg å være altfor kort tid til å gjennomføre en god og omfattende prosess, som kreves ved utarbeidelse av en kommunedelplan. Dette er et optimistisk tidsperspektiv selv ved frikjøpte ressurser som kun jobber med planarbeidet grunnet formalkravene i plan- og bygningsloven.

Ved utarbeidelsen av kommunal planstrategi 2016-2019 forelå ikke *oversiktsbildet over helsetilstand og påvirkningsfaktorer* i forkant, men ble vedtatt etter planstrategien. Dette gjorde at man ikke hadde et bredt kunnskapsgrunnlag å bygge utfordringer og satsningsområder i kommunal planstrategi på. Dette kan videre ha ført til at planbehovet ble noe løsrevet fra de reelle utfordringene som kommunen stod overfor.

I den nye planstrategien er det lagt vekt på realisme med tanke på antall planer som skal utarbeides sett i forhold til tilgjengelige ressurser. Det er flere omfattende planer som er under utarbeidelse, og

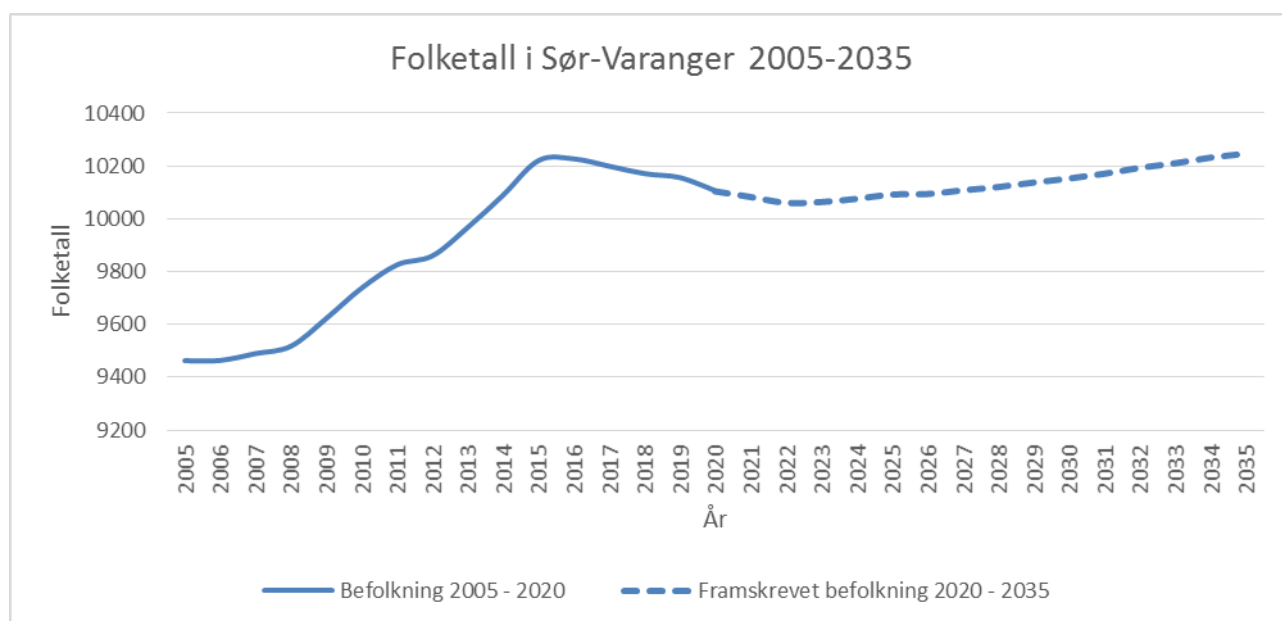
det vil prioriteres å ferdigstille disse planene. I denne planstrategien vil planer som ble igangsatt i forrige kommunestyreperiode, og som sammenfaller med utfordringsbildet, bli høyt prioritert.

4. Utfordringsbildet i Sør-Varanger kommune

4.1. Demografisk utvikling

Sør-Varanger kommune hadde den 1. januar 2020 10 158 innbyggere. Av disse bor omtrent 83% på Kirkeneshalvøya, mens resten er bosatt i områdene Jarfjord, Pasvik og området vestover med Neiden Bugøyfjord og Bugøynes. Kommunens innbyggere bor svært spredt, noe som gir geografiske utfordringer knyttet til infrastruktur, samferdsel og kommunal tjenesteyting.

Når det gjelder befolkningsutviklingen, ser man av grafen under at kommunen de siste 10-15 årene hatt en jevn økning i folketallet, og hadde på det meste 10 227 innbyggere i 2016. Fra 2016 har folketallet gått noe ned, og framskrivningen fra SSB antyder at tallet vil synke noe de kommende årene, før det vil stige litt igjen fra 2024. Hvis man ser på ulike aldergrupper, viser framskrivningen at folketallet i aldersgruppa 0-15 år vil holde seg nokså stabil fram mot 2040, mens aldersgruppa fra 67 år og eldre vil øke med flere hundre personer. Selv om dette kun er en framskriving, vil det være viktig å gjøre vurderinger knyttet til dette i forbindelse med den langsiktige planleggingen og kommunens overordnede planverk.



Befolkningsutvikling i Sør-Varanger kommune fra 2005-2020 (per 1. januar), og framskrevet befolkning fra 2020-2035 (tallmateriale fra SSB).

Aldersgruppe	2020	2021	2022	2023	2025	2030	2035	2040
0-5 år	564	587	602	613	627	650	652	645
6-15 år	1089	1105	1073	1070	1017	1009	1056	1083
16-19 år	509	497	493	476	500	445	421	444
20-66 år	6386	6261	6234	6202	6166	6074	5923	5774
67 år eller eldre	1610	1635	1661	1705	1784	1976	2195	2380
Totalt	10158	10085	10063	10066	10094	10154	10247	10326

Befolkningsframskriving i Sør-Varanger fra 2020 til 2040, inndelt i ulike aldersgrupper. Tall for 2020 er faktiske tall (hentet fra SSB).

4.2. Hovedutfordringer i kommunen

Gjennom folkehelseloven, jf. § 5, er det pålagt at kommunen skal ha oversikt over helsetilstanden i befolkningen, og at denne oversikten skal inngå som grunnlag for arbeidet med kommunens planstrategi, jf. folkehelseloven §§ 6 og 7. Oversiktsbildet over helsetilstand og påvirkningsfaktorer 2020-2024 ble behandlet av kommunestyret 05.02.20. Det ble vedtatt fem hovedutfordringer med tilhørende strategiske mål. Disse utfordringstemaene ble vedtatt gjennom en omfattende prosess og prioritert fram gjennom bred medvirkning fra folkevalgte, kommuneadministrasjonen, lag og foreninger og øvrige aktører fra Sør-Varangersamfunnet. Nedenfor presenteres et kort sammendrag av utfordringsbildet der utfordringsindikatorene sammen gir fem hovedutfordringer som vurderes som de viktigste områdene å fokusere på i kommende kommunestyreperiode.

Indikator <small>(Indikatorer med grå skrift er lavere prioritert. Nummerering er ikke relevant, kun til oppfølging)</small>	Tema	Strategisk mål
8. Høy arbeidsledighet 15-29 år 11. Høyt frafall i videregående skole og integrering av borteboende elever 9. Utenforskap, frafall og manglende inkludering, på bakgrunn av økende forskjeller i elevmassen 17. Mangel på møteplasser for ungdom, samt tilbud og tilgjengelighet på kollektivtransport. 23. Psykisk helse hos ungdom: stress og slitenhet (spesielt jenter VGS) 19. Sosiale risikomiljøer (rus blant unge, og vold generelt).	Trivsel, livskvalitet og tilhørighet	Sør-Varanger kommune skal ha et godt og inkluderende samfunn, og preges av trivsel, læring og mulighet for arbeid.
4. Integrering av mange og ulike nasjonaliteter, ressurskrevende for tjenesteytere (barnehage, skole, helsestasjon) 5. Økende andel barn i husholdninger med lavinntekt (barnefattigdom) 6. Høy andel eneforsørgere, og barn av eneforsørgere 21. Til dels alvorlige fysiske og psykiske helseproblemer hos flykninger, og sen avdekking	Sosial ulikhet	Sør-Varanger kommunes innbyggere skal ivaretas og inkluderes, for å redusere sosiale ulikheter.
1. Lav tilflytting til kommunen, endring i befolknings sammensetning (antall yngre synker og eldre øker) 2. Rekruttering av kvalifisert personell til kommunale fagstillinger, samt til kommende nye næringer (være i forkant) 3. Geografisk store avstander gir ressursmessige utfordringer til tjenestutøverne og service for brukere 16. Mangel på frivillige innen helse, omsorg og velferd 22. Økende andel eldre med store hjelpebehov, eksempelvis demensutvikling 10. Mye ressurser til spesialundervisning til få elever (andel med spesialbehov er på landsgjennomsnittet)	Kompetanse og rekruttering	Sør-Varanger kommune skal til enhver tid ha kompetent fagpersonell og legge til rette for større grad av frivillig arbeid.
7. Høyt sykefravær i Sør-Varanger kommune (som organisasjon), og høy andel uføre kvinner 45-66 år.	Sykefravær og uførhet	Sør-Varanger kommune skal ha et inkluderende arbeidsmiljø som bidrar til å redusere sykefravær og uførhet hos våre ansatte.
18. Deltakelse i organisert og uorganisert fysisk aktivitet og andel voksne og barn som er fysisk aktive 20. Høy overvekt i befolkningen med påfølgende livsstilssykdommer (diabetes type 2, hjerte/kar).	Helsefremmende livsstil	For Sør-Varanger kommune er fysisk aktivitet og friluftsliv en viktig ressurs, sammen med en helsefremmende livsstil, fysisk og psykisk.

Oversikt over utfordringstemaer og strategiske mål fra «oversiktsbilde over helsetilstand og påvirkningsfaktorer 2020-2024».

Under prosessen med å prioritere hovedutfordringene i Sør-Varanger kommune de neste årene kom det fram fem hovedtemaer som det var enighet om at var viktige. Disse ble også vedtatt av

kommunestyret den 05.02.2020 som viktige satsningsområder. Disse fem temaene skal danne grunnlag for planstrategiens prioriteringer, jf. folkehelseloven § 6:

- Trivsel, livskvalitet og tilhørighet
- Sosial ulikhet
- Kompetanse og rekruttering
- Sykefravær og uførhet
- Helsefremmende livsstil

5. Evaluering av kommuneplanen

I henhold til plan- og bygningsloven § 10-1 skal kommunestyret gjennom behandlingen av kommunal planstrategi ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres. Gjeldende kommuneplan er vedtatt i 2014 (samfunnsdelen) og 2018 (arealdelen). For å vurdere hvorvidt kommuneplanen bør revideres må det vurderes om den fortsatt er aktuell sett i forhold til samfunnsutviklingen og den strategiske retningen kommunen ønsker å gå i.

Arealdelen er relativt nylig vedtatt og oppdatert og det vil ikke være behov for revidering av denne i den kommende fireårsperioden. Forandringer det vil være behov for å gjøre, løses gjennom mindre endringer av planen. En revidering av samfunnsdelen må ses i sammenheng med samfunnsutviklingen, målsetninger og statusbeskrivelse som oversiktsbildet over helsetilstand og påvirkningsfaktorer gir. Gjeldende samfunnsdel favner bredt når det kommer til målsetninger, og utfordringstemaene bringer ikke opp behov for nye mål eller strategier. Små justeringer kunne vært gjort, men ettersom samfunnsdelen er en overordnet og retningsgivende plan er det mer hensiktsmessig at strategier og handlinger konkretiseres i kommunedelplaner og kommunalt budsjett på bakgrunn av samfunnsdelen. På bakgrunn av overnevnte vil det ikke gjennomføres revidering av samfunnsdelen eller arealdelen i kommende periode.

Det er igangsatt arbeid med kystzoneplan for Varanger som vil bli en interkommunal plan som utarbeides i samarbeid med Nesseby, Vadsø og Vardø kommune. Kystzoneplan for Varanger vil bli en arealplan for sjøområdene i Sør-Varanger og på den måten utfylle gjeldende arealplan. Planen vil vedtas som en kommunedelplan i hver av de fire deltagende kommunene. Kystzoneplan for Varanger er estimert ferdigstilt i løpet av 2021.

6. Satsningsområder og planbehov

På bakgrunn av oversiktsbildet over helsetilstand og påvirkningsfaktorer har det kommet fram utfordringer i Sør-Varanger kommune. Disse har gjennomgått en bred prosess som har resultert i noen hovedutfordringer som man skal prioritere å jobbe med i kommende kommunestyreperiode. Disse er presentert nedenfor som satsningsområder, og skal peke på planbehovet for å løse utfordringene. I tillegg er *infrastruktur* lagt til som et eget satsningsområde fordi dette er grunnleggende for den generelle samfunnsutviklingen. Satsningsområdene vil naturlig gli noe over i hverandre, noe som betyr at det ikke nødvendigvis er kun én enkelt plan som løser utfordringene innenfor ett satsningsområde. Det er av stor betydning at planene innenfor ulike kommunale sektorene henger sammen. Én plan kan bidra til å løse flere utfordringer innenfor flere satsningsområder. I tillegg til utfordringsbildet ligger

kommuneplanens samfunnsdel 2014-2026 til grunn for satsningsområder og planbehov framover. Selv om kommuneplanens overordnede visjon peker mot 12 000 innbyggere, er det viktigste budskapet i visjonen at man skal legge til rette for vekst i kommunen. Kommuneplanens overordnede visjon er:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12 000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Kommuneplanen peker også ut fem særlige satsningsområder som skal bidra på veien mot visjonen. Disse satsningsområdene sammenfaller i stor grad med temaområdene i utfordringsbildet:

- Næringsutvikling
- Infrastruktur
- Barn og unge
- Kompetansebygging
- Folkehelse

Planer som kommer med i kommunal planstrategi er overordnede planer som skal vedtas av kommunestyret og som har stor betydning for kommunens budsjett og økonomiplan. Dette betyr at oversikten over planer ikke viser et fullstendig bilde av planarbeid som skal gjøres i kommunen. I tillegg arbeides det med en rekke handlingsplaner, virksomhetsplaner, reglementer, osv. Det er også verdt å nevne at det i forrige periode ble ferdigstilt to viktige planer som har stor betydning for satsningsområdene i denne planstrategien. Disse to er strategisk næringsplan og kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv, og for at kommunen skal nå sine strategiske mål, er det også av stor betydning at disse planene følges opp i kommende periode. Planene i seg selv er verdt lite, dersom handlingsdelen ikke følges opp, både administrativt med personalressurser og politisk med nødvendige økonomiske bevilgninger. Når det skal utarbeides nye planer må det vurderes om kommunen har ressurser til å lage selve planen. Men det er kanskje enda viktigere å vurdere om det finnes tilstrekkelige ressurser til å følge opp planen med handlinger og tiltak i hele perioden planen skal gjelde for. Dette betyr at vedtak om utarbeidelse av nye planer i planstrategien får konsekvenser, samt legger beslag på personal- og økonomiske ressurser, i mange år fram i tid.

I kommunen er det knappe personal- og økonomiske ressurser, noe som gjør at lovpålagte oppgaver og planer for grunnleggende kommunale tjenester prioriteres. Kommunen har en rekke lovpålagte oppgaver med tilhørende frister å forholde seg til, noe som gjør at det er få ekstra ressurser til utviklingsarbeid.

6.1. Trivsel, livskvalitet og tilhørighet

For å opprettholde god folkehelse er det avgjørende at innbyggerne trives der de bor. Trivsel handler om å ha god fysisk og psykisk helse, i tillegg til å ha arbeid og sosiale nettverk. For å oppnå trivsel i eget liv må man føle at man har god livskvalitet, som igjen henger sammen med å føle en tilhørighet til stedet man bor. Det er viktig at innbyggerne har en opplevelse av trivsel, god livskvalitet og tilhørighet

fra de er unge. Barn og unge er i en sårbar situasjon, og en prioritering av dem vil ha stor helsemessig gevinst for kommunen over tid. Det er viktig at barn og unge i kommunen får vokse opp på like vilkår. Derfor er det viktig å styrke tjenestene i kommunen som sørger for en god oppvekst. Strategisk oppvekstplan er under arbeid, og det er avgjørende at denne ferdigstilles for å sikre barn og unge en god oppvekst. Dette vil også bidra til at flere ønsker å etablere en voksentilværelse i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel har en visjon om å styrke barn og unges oppvekstmiljø basert på trygghet, trivsel, tilhørighet og tilgjengelighet, med en strategi der man vil stimulere til ungdomskontakt over grensene, og deltagelse i internasjonale prosjekter. En plan for internasjonalt samarbeid vil bidra til å nå dette målet. En slik plan vil også avklare hvordan langsiktig internasjonalt samarbeid kan styrke kompetansebygging og næringsutvikling.

Det vil også være viktig å få ferdigstilt byplan Kirkenes for å legge grunnlaget for en god byutvikling. Dette vil kunne gi økt attraktivitet og legge grunnlaget for at flere ønsker å bosette seg i kommunen. Selv om byplan kun dekker Kirkenes, vil et sterkt sentrumsområde tiltrekke seg tjenester og næringsliv som vil være viktig for hele kommunen. I arbeidet med byplan kan det bli nødvendig med større utredninger og grunnundersøkelser.

Som et bidrag til å styrke Sør-Varanger kommunes innbyggers identitetsfølelse og tilhørighet til kommunen vil det utarbeides en krigsminneplan. Kommunen vil i første omgang utarbeide en krigsminneplan som en temaplan i tett samarbeid med lokale aktører, som historielaget. Senere vil krigsminneplanen kunne inngå i en helhetlig kulturminneplan, som vil kreve mye mer ressurser, både i arbeid og økonomisk. En krigsminneplan vil også kreve økonomisk bevilgninger til oppfølging av planen.

Nye kommunale planer som kan bidra til å nå målet om økt trivsel, livskvalitet og tilhørighet:

- Strategisk plan for helse, omsorg og velferd
- Strategisk oppvekstplan
- Plan for internasjonalt samarbeid
- Byplan Kirkenes
- Krigsminneplan

6.2. Redusere sosial ulikhet

God folkehelse handler om å redusere sosial ulikhet. Det å redusere sosial ulikhet er ikke noe som raskt kan løses gjennom en plan, men krever et langsiktig folkehelsearbeid. Det løpende folkehelsearbeidet med oversiktsbilde må fortsette i kommunene utover kommende kommunestyreperiode. Derfor vil heller ikke oversiktsbilde over helsetilstand og påvirkningsfaktorer nevnes som en plan som skal utarbeides i perioden. I henhold til folkehelseloven § 6 skal oversiktsbildet inngå som grunnlag for arbeidet med kommunal planstrategi, og dette er den første planstrategien til Sør-Varanger kommune der oversiktsbildet ligger som grunnlag.

For å redusere sosial ulikhet er det viktig at innbyggerne har de samme vilkårene for å vokse opp, bo og leve i kommunen. Boligpolitisk plan er under utarbeidelse fra forrige planstrategi og har som mål å

være et styringsverktøy for administrasjon og folkevalgte med formål å etablere en helhetlig boligpolitikk der alle innbyggere i Sør-Varanger skal ha mulighet til å bo i egnede boliger i gode bomiljø.

Nye kommunale planer som kan bidra til å nå målet om redusering av sosial ulikhet:

- Boligpolitisk plan
- Strategisk oppvekstplan

6.3. Kompetanse og rekruttering

I Sør-Varanger ser man at de neste 10 årene vil antallet eldre over 67 år stige en del, mens antallet barn og unge under 18 år vil holde seg mer stabilt. Antallet i aldersgruppa i mellom 20-66 år vil gå noe ned. Dette vil skape utfordringer for helse- omsorgstjenestene som vil få utfordringer med å rekruttere nok personell til å ivareta tjenestene. Økende andel eldre vil også øke antallet eldre med stort hjelpebehov. For å løse disse utfordringene må helse- omsorg- og velferdstjenestene tilrettelegges på en god måte, og dette skjer nå gjennom arbeidet med strategisk plan for helse, omsorg og velferd. Det vil derfor være av stor betydning å få denne ferdigstilt tidlig i denne kommunestyreperioden.

Når det gjelder kompetanse og tiltrekking av kompetanse til kommunen er det av stor betydning at kommunen fremstår som attraktiv for arbeidstakere. Strategisk næringsplan ble ferdigstilt i juni 2019, og videre oppfølging av denne vil bidra til at kommunen kan tiltrekke seg kompetanse dersom næringslivet opplever en positiv utvikling.

Gjennom internasjonalt samarbeid kan Sør-Varanger kommune styrke kontakten på tvers av landegrensene og delta i internasjonale prosjekter. Gjennom en plan for internasjonalt samarbeid vil man kunne avklare hvilke mål og strategier kommunen skal prioritere i det internasjonale arbeidet. Internasjonalt samarbeid kan gi kommunen økt kompetanse, og med tanke på Sør-Varanger sin geografiske plassering, være avgjørende for økt rekruttering til kommunen.

Dersom kommunen skal være attraktiv er det også viktig at både publikum og næringslivet opplever moderne tjenester i kommunen. Kommunens ansatte forlanger også moderne hjelpemidler som setter dem i stand til å yte relevante tjenester. Sør-Varanger kommune har allerede igangsatt utbygging av fibernett i hele kommunen, og en videre digitalisering i kommunen vil da være naturlig gjennom en digitaliseringsplan som også bør omfatte videre strategier for hvordan kommunen skal møte utviklingen av fysisk infrastruktur.

For å sikre framtidig rekruttering og beholde kompetanse i kommunen som organisasjon er det viktig at de ulike sektorene inkluderer mål og strategier i sine planer. Disse må følges opp sektorvis gjennom tiltak i handlingsdelene.

Nye kommunale planer som kan bidra til økt kompetanse og rekruttering:

- Strategisk plan for oppvekst
- Strategisk plan for helse, omsorg og velferd
- Plan for internasjonalt samarbeid
- Digitaliseringsplan

6.4. Redusere sykefravær og uførhet

Sør-Varanger kommune (organisasjonen) har et høyt sykefravær, og en høy andel uføre kvinner i alderen 45-66 år. Begge er høyere enn landsgjennomsnittet. Sør-Varanger kommune er en organisasjon med om lag 1000 ansatte, så det er snakk om et høyt antall innbyggere. Det medfører også flere negative konsekvenser at mange faller utenfor arbeidslivet. Fallers man utenfor arbeidslivet, er det større risiko for økende sosial ulikhet og nedsatt livskvalitet. Dette er ikke bare negativt for den enkelte, men i et samfunnsmessig perspektiv kan dette få store negative konsekvenser.

Strategisk plan for helse, omsorg og velferd som er under utarbeidelse vil også her være viktig for å etablere gode tjenester, og ikke minst sørge for at tjenestene fanger opp utfordringer tidlig og kan sette inn nødvendige tiltak for å begrense at innbyggere faller utenfor arbeidslivet. Fastlegene har også en viktig rolle i det forebyggende arbeidet med tidlig å avdekke pasientens ulike utfordringer og iverksette helsefremmende tiltak. Dette for å redusere langtidssykemeldinger og uførhet. Det vil være viktig å arbeide aktivt med å skape et inkluderende arbeidsmiljø for å redusere sykefraværet.

Det vil også være viktig å følge opp kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv for redusere sykefravær og uførhet. Dette satsningsområde henger også tett sammen med trivsel, livskvalitet og tilhørighet og helsefremmende livsstil. Alle handler om å styrke folkehelsen.

Nye kommunale planer som kan bidra til å redusere sykefravær og uførhet:

- Strategisk plan for helse, omsorg og velferd

6.5. Helsefremmende livsstil

I Sør-Varanger ønsker man at innbyggerne skal ha en sunn livsstil der fysisk aktivitet og friluftsliv er en viktig ressurs som bidrar til en helsefremmende livsstil både fysisk og psykisk. I kommunen har man en høy forekomst av livsstilssykdommer som hjerte- og karsykdommer og diabetes. Dette skyldes til dels en høy andel med overvekt i befolkningen som direkte eller indirekte kan knyttes til senere sykdom. Det som gjelder for disse sykdommene er at tiltakene for å hjelpe de som er syke også vil være forebyggende for hele befolkningen. Det har også vært nedgang i deltagelse i organiserte og uorganiserte aktiviteter de siste årene, samt nedgang i voksne og barn som er tilstrekkelig fysisk aktive (i forhold til nasjonale anbefalinger). Derfor vil det være avgjørende at det legges til rette for en helsefremmende livsstil. I forrige kommunestyreperiode ble kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv vedtatt, og denne har som mål å legge til rette for at befolkningen i Sør-Varanger skal være fysisk aktiv og ved god helse. Det blir viktig å følge opp handlingsplanen til denne. Mens planen skal bidra til å stimulere og motivere til økt fysisk aktivitet gjennom et variert anleggs- og aktivitetstilbud for alle, vil den løpende oversikten over helsetilstand og påvirkningsfaktorer være viktig. Det er også av stor betydning at det settes av nok midler til gjennomføring av framtidige arealplaner, samt realiseringen av disse. Grøntområder, lekeplasser og lignende er tiltak som bidrar til bolyst, og må ikke nedprioriteres for å spare økonomisk. På lengre sikt kan dette få negative konsekvenser for bolyst, og videre påvirke folkehelsen negativt.

Nye kommunale planer som kan bidra til en helsefremmende livsstil:

- Strategisk plan for helse, omsorg og velferd
- Strategisk oppvekstplan
- Byplan Kirkenes

6.6. Infrastruktur

Infrastruktur er en bred betegnelse som dekker ulike former for mobilitet og kommunikasjon. Infrastruktur er helt grunnleggende og nødvendig for at annen utvikling kan gjennomføres i ønsket retning. Infrastruktur omfatter alt fra veisystemer til digitale løsninger. I Sør-Varanger kommune er man i oppstartsfasen i to større planer innenfor grunnleggende infrastruktur. De to er hovedplan for vei og trafikk og hovedplan for vann og avløp. Begge disse ble vedtatt startet i forrige planstrategi, men av ulike årsaker har arbeidet blitt utsatt og planene er foreløpig ikke ferdigstilt. Det vil være nødvendig å gjennomføre disse to planene i kommende kommunestyreperiode. Hovedplan for vann og avløp vil kreve omfattende økonomisk bevilgning for å gjennomføre nødvendige utredninger og tilstandsvurderinger i forbindelse med planarbeidet.

En digitaliseringsplan er under oppstart og er viktig for utviklingen av digital infrastruktur i kommunen. I planen vil det trekkes fram strategier for hvordan digitalisering vil være med på å utvikle framtidens verdiskaping og tjenestetilbud til befolkningen, og vil favne tverrsektorielt i kommunen.

Byplan kirkenes og kystsoneplan for Varanger vil bidra til et godt grunnlag for videreutvikling av kommunen.

Nye kommunale planer som kan bidra til å sikre nødvendig infrastruktur:

- Hovedplan for vei og trafikk
- Hovedplan for vann og avløp
- Digitaliseringsplan
- Byplan Kirkenes
- Kystsoneplan for Varanger

6.7. Lovpålagte planer

Sør-Varanger kommune har en rekke lovpålagte oppgaver og planer som må utarbeides. Det er ikke hensiktsmessig at alle disse står beskrevet i planstrategien, men større planarbeid som krever spesielle avsatte ressurser, og som har en utforming som ligner en plan, er tatt inn i planstrategien. For kommende kommunestyreperiode er dette to dokumenter: *helhetlig ROS og overordnet beredskapsplan*.

Helhetlig ROS

Kommunen skal gjennomføre en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, herunder kartlegge, systematisere og vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen og

hvordan disse kan påvirke kommunen i henhold til forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2. Helhetlig ROS skal forankres i kommunestyret, og oppdateres i takt med kommunedelplaner, normalt hvert fjerde år. Helhetlig ROS danner grunnlag for kommunens overordnede beredskapsplan. Kommunen har en helhetlig ROS som ble vedtatt i 2018, men denne må revideres. Dette gjøres mot slutten av kommunestyreperioden.

Overordnet beredskapsplan

Kommunen skal være forberedt på å håndtere uønskede hendelser, og skal med utgangspunkt i helhetlige ROS utarbeide en overordnet beredskapsplan. Overordnet beredskapsplan kan derfor sies å være helhetlig ROS sin handlingsdel. Planen skal samordne og integrere øvrige beredskapsplaner i kommunen, og være samordnet med andre relevante offentlige og private krise- og beredskapsplaner. I og med at dette er en slags handlingsdel hører den egentlig ikke hjemme i planstrategien, men tas likevel inn for å synliggjøre det pågående beredskapsarbeidet med blant annet opprettelse av enhet for beredskap, og etablering av 110-sentralen i kommunen.

7. Oversikt over planer i kommende kommunestyreperiode, 2020-2023

Plannavn	Oppstart	Ferdig	Plantype	Økonomi ¹	Ansvarlig sektor eller enhet ²	Styringsgruppe
Arealplaner						
Byplan Kirkenes	2019	2021	Kommunedelplan	Kostnads-beregnet: 450 000 / Interne ressurser	Plan og utvikling	Utvalg for plan og samferdsel
Kystsoneplan for Varanger	2020	2021	Interkommunal plan	Eksterne tilskudd / Interne ressurser	Plan og utvikling	Interkommunal styringsgruppe
Kommunedelplaner						
Strategisk plan for helse, omsorg og velferd	2018	2021	Kommunedelplan	Interne ressurser	Helse, omsorg og velferd	Utvalg for levekår
Strategisk oppvekstplan	2017	2020	Kommunedelplan	Interne ressurser	Oppvekst	Utvalg for levekår
Hovedplan for vei og trafikk	2019	2021	Kommunedelplan	Interne ressurser ³	Tekniske tjenester	Utvalg for plan og samferdsel
Hovedplan for vann og avløp	2020	2022	Kommunedelplan	Kostnads-beregnet: 1 000 000/ Interne ressurser	Tekniske tjenester	Utvalg for plan og samferdsel
Temaplaner						
Boligpolitisk plan	2017	2020	Temaplan	Interne ressurser	Service-kontoret	Utvalg for levekår
Plan for internasjonalt samarbeid	2021	2022	Temaplan	Interne ressurser	Administrasjons-avdelingen	Formannskapet
Krigsminneplan	2020	2022	Temaplan	Interne ressurser	Enhet for allmenn kultur	Formannskapet
Digitaliseringsplan	2020	2022	Temaplan	Interne ressurser	IT-avdelingen	Formannskapet
Lovpålagte planer						
Helhetlig ROS, rullering	2023	2023		Interne ressurser	Enhet for beredskap	Formannskapet
Overordnet beredskapsplan	2021	2021		Interne ressurser	Enhet for beredskap	Formannskapet

1) Økonomi viser om planarbeidet kan fullføres med interne ressurser eller om det kreves avsetning i kommunalt budsjett for gjennomføring. 2) Ansvarlig sektor eller enhet viser hvem som har prosjektlederansvaret og som må involvere øvrige sektorer eller enheter ved behov i planarbeidet. 3) Omtrent 800 000,- er brukt i planarbeidet. Resterende arbeid gjøres med interne ressurser.



Kommunal planstrategi 2020-2023

Sør-Varanger kommune

www.svk.no



SØR-VARANGER KOMMUNE
PLAN- OG UTVIKLING

Unjargga Gielda Nesseby kommune
RÅDHUSET

9840 VARANGERBOTN

Vår ref.: Saksnr.: 19/1661/9	Deres ref.:	Dato: 07.07.2020
Saksbehandler: Sindre Torp	Telefonnr.: 78 97 74 95	Epostadresse: postmottak@svk.no

Til høring/offentlig ettersyn: Kommunal planstrategi 2020-2023

Forslag til kommunal planstrategi 2020-2023 for Sør-Varanger kommune legges nå ut til høring og offentlig ettersyn.

Planstrategien skal drøfte kommunens utfordringer, og vurdere planbehovet de neste fire årene. Den skal ikke inneholde mål og tiltak for kommunen, men peke ut hvilken retning kommunen bør gå i. Vi ønsker derfor å innhente synspunkter fra relevante aktører, statlige og regionale organer, samt nabokommuner.

Kommunal planstrategi skal vedtas innen ett år etter konstituering av nytt kommunestyre, jf. plan- og bygningsloven § 10-1, og legges nå ut på høring og offentlig ettersyn i 60 dager.

Planstrategien forventes vedtatt 11.11.20.

Uttalelser eller innspill til planstrategien kan gis via:

- Kommunens postmottak per e-post: postmottak@svk.no
- Sør-Varanger kommune, postboks 406, 9915 Kirkenes

Frist for å komme med innspill er **31.08.20**, oppgi referanse **19/1661**.

Med vennlig hilsen

Sindre Torp
Samfunnsplanlegger

Vedlegg: Høringsforslag kommunal planstrategi 2020-2023
Vedlegg 1 Evaluering av kommunal planstrategi 2016-2019

VEDLEGG 1 Evaluering av kommunal planstrategi 2016-2019

Dette er en kort evaluering av kommunal planstrategi 2016-2019. Den viser status på planene i planstrategien per 01.11.2019. Den viser at det har vært vanskelig å gjennomføre planarbeid i henhold til tidsplanen som ble satt. I kommende planstrategi bør man grundig vurdere hvilket ambisjonsnivå man skal legge seg på, med tanke på de to foregående planstrategiene som kun har hatt en gjennomføringsgrad på om lag 30 % av antall planer.

Det ble vedtatt å utarbeide 15 planer i kommunestyreperioden. Av disse 15 planene har 5 blitt ferdigstilt, og kun én av disse planene har blitt ferdigstilt i henhold til planlagt ferdigstillelse. Dette er *alkoholpolitiske retningslinjer*. Dette er noe kommunen er pålagt å ha, sammen med helhetlig ROS.

Det er mange årsaker til at planene som er vedtatt utarbeidet ikke har blitt slutført, men den dominerende årsaken er nok mangel på ressurser. I utgangspunktet var det ikke satt av ekstra ressurser, men de var tenkt å lages på toppen av normal drift. I del tilfeller har da planarbeid blitt nedprioritert til fordel for lovpålagte oppgaver som kommunen har, eventuelt saksbehandling som genererer inntekter (eksempelvis reguleringsplanbehandling). Det er av stor betydning at planene utarbeides av fagområdene som senere skal arbeide ut ifra planene, noe som begrenser hvem som er aktuelle for utarbeidelsen av planene. I tre av tilfellene er det frikjøpt ansatte for å gjøre skrivearbeidet (kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv, strategisk plan for helse, omsorg og velferd, og strategisk oppvekstplan). Dette ble gjort en tid etter at man innså at planarbeidet ikke lot seg gjennomføre på toppen av normal drift. Når det gjelder havneplan, er det der ikke igangsatt arbeid med planen, men det er jobbet med utfordringene på andre måter enn gjennom en plan. Dette har ført til at deler av planbehovet er dekket, men ikke synliggjort gjennom plan.

Kommunal planstrategi 2026-2019 kan synes å være svært optimistisk med tanke på tidsperspektiv. En stor andel av planene var tenkt å igangsettes samme år som planstrategien ble vedtatt. Det viste seg å være vanskelig å overholde dette. En del planarbeider ble startet opp internt, men av ulike årsaker, ble prosessene kraftig forsinket. Manglende ressurser i form av personer som jobber med planene var den dominerende årsaken, men også forsinkelser i politiske behandlinger har ført til utsettelse (eksempelvis føringer for byplan Kirkenes).

Vedtatte planarbeid med status per 01.11.2019

Nedenfor presenteres tabeller med vedtatte planer i kommunal planstrategi 2016-2019 med status per **01.11.2019**. Det ble vedtatt å utarbeide 15 planer i kommunestyreperioden, kun 5 ble gjennomført i løpet av perioden.

Plantype	Planlagte planarbeider	Fullførte/vedtatte planer
Arealplaner	2	1
Kommunedelplaner (verbale)	7	2
Tema- eller sektorplaner	6	2
Sum	15	5

Grønn: Vedtatt i henhold til tidsplan	Gul: Vedtatt, men forsinket	Rød: Plan ikke ferdigstilt, men planarbeid kan være igangsatt
---------------------------------------	-----------------------------	---

Nye planer 2016-2019	Plantype	Planlagt oppstart	Planlagt ferdig	Status (per 01.11.2019) og kommentar
Arealplaner				
Kommuneplanens arealdel	Kommuneplan		Vår 2016	Arealdelen ble vedtatt 14.02.2018
Byplan Kirkenes	Kommunedelplan	2016	2017	Planarbeid er igangsatt, planprogram fastsatt 28.08.2019
Kommunedelplan				
Strategisk næringsplan	Kommunedelplan	2016	2016	Strategisk næringsplan ble vedtatt 12.06.2019
Strategisk oppvekstplan	Kommunedelplan	2016	2017	Planarbeid er igangsatt, planprogram fastsatt 13.12.2017
Strategisk Omsorgsplan	Kommunedelplan	2016	Vår 2017	Planarbeid er igangsatt, planprogram fastsatt 29.08.2018
Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet	Kommunedelplan	2016	2017	Kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv ble vedtatt 31.10.2018
Hovedplan for vei og trafikk	Kommunedelplan	2016	2017	Planarbeid er <u>ikke</u> formelt igangsatt, kun intern oppstart
Hovedplan vann	Kommunedelplan	2017	2019	Planarbeid er <u>ikke</u> formelt igangsatt, kun intern oppstart
Hovedplan avløp	Kommunedelplan	2017	2019	Planarbeid er <u>ikke</u> formelt igangsatt, kun intern oppstart
Tema- eller sektorplaner				
Energi- og klimaplan	Temaplan	2017	2018	Planarbeid er <u>ikke</u> igangsatt
Boligpolitisk handlingsplan	Temaplan	2016	2017	Planarbeid er igangsatt
Digitaliseringsplan	Temaplan	2016		Planarbeid er <u>ikke</u> igangsatt

Helhetlig ROS (lovpålagt)	Temaplan	2016	2016	Helhetlig ROS ble vedtatt 13.06.2018
Alkoholpolitisk handlingsplan (lovpålagt)	Tema	2015	2016	Alkoholpolitiske retningslinjer 2016-2020 ble vedtatt 27.04.2016
Havneplan	Sektorplan	2017		Planarbeid er <u>ikke</u> igangsatt, men det har blitt jobbet på andre måter med utfordringene

Fra: Lene Harila (Lene.Harila@vadso.kommune.no)

Sendt: 14.07.2020 10:39:52

Til: 'postmottak@svk.no'; Post Nesseby kommune; Tana Postmottak; 'postmottak'; 'Postmottak'; 'postmottak@berlevag.kommune.no'; 'postmottak@vardo.kommune.no'; Postmottak; 'postmottak@batsfjord.kommune.no'

Kopi:

Emne: 20/11329 Møteprotokoll styremøte 19. juni 2020

Vedlegg: Møteprotokoll styremøte 19. juni 2020.pdf; Sak 9-20 Regnskap 2019 (191397).pdf

Se vedlegg

Med hilsen

Lene

Lene Harila

Daglig leder

Kontrollutvalgan IS

Vadsø kommune

Pb 614

9811 Vadsø

Tlf: 789 63 115

Mob: 913 67 062

MØTEPROTOKOLL

Sted: kmmunestyresalen, rådhuset i Tana
Dato: 19. juni
Klokken: 12.00 – 13.10

Disse møtte:

Knut Mortensen, Sør-Varanger kommune
Helge Skattør, Båtsfjord kommune
Frank-Tore Nygård, Berlevåg kommune
Arnold Eliseussen, Vadsø kommune
Arnt Bjarne Aronsen, Vardø kommune
Nina Eilertsen, Gamvik kommune, leder
Jan Olav Evensen, Lebesby kommune meldt forfall, og ingen vara kunne møte
Alf Steinar Børresen, Tana kommune
Tom Ellingsen, Nesseby kommune

Ellers møtte

Lene Harila fra sekretariatet.

Det ble servert en lett lunsj i starten av møtet.

Styrets leder ønsket alle velkommen.

FØLGENDE SAKER VAR TIL BEHANDLING

- 7/20 Godkjenning av innkalling og saksliste
- 8/20 Godkjenning av protokoll fra styremøte 16. januar 2020
- 9/20 Regnskap 2019
- 10/20 Eventuelt

SAK 7/20 GODKJENNING AV INNKALLING OG SAKSLISTE

Innkalling ble sendt 4. juni og saker sendt 10. juni 2020.
Daglig leder ønsker å spørre styret om samarbeidet med KUSEK
Leder i Vardø ønsker å luften spørsmål om rutiner i kommunene

Sekretariatets forslag til vedtak:

Innkalling og saksliste til møte 19. juni godkjennes.

Vedtak, enstemmig

Innkalling og saksliste til møte 19. juni godkjennes

SAK 8/20 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA STYREEMØTE 16. JANUAR

Sekretariatets forslag til vedtak:

Protokollen fra styremøte 16. januar 2020 godkjennes.

[Vedtak, enstemmig](#)

Protokollen fra styremøte 16. januar 2020 godkjennes.

SAK 9/20 REGNSKAP 2019 - KONTROLLUTVALGAN IS

Sekretariatets forslag til vedtak:

Det fremlagte regnskap for 2019 for Kontrollutvalgan IS godkjennes. Mindreforbruket dekkes av tidligere års mindreforbruk som samlet fra 2018 er 647 519 kr

Regnskapet oversendes kommunene til orientering

[Vedtak, enstemmig](#)

Det fremlagte regnskap for 2019 for Kontrollutvalgan IS godkjennes. Mindreforbruket dekkes av tidligere års mindreforbruk som samlet fra 2018 er 647 519 kr

Regnskapet oversendes kommunene til orientering

SAK 10/20 EVENTUELT

Vedrørende samarbeid med sekretariaet i Vest-Finnmark ber styret sekretariatet avvende samarbeidet litt framover.

Styret ber sekretariaet minne kommunene om sin publiseringsplikt i forhold til saker i kontrollutvalget. Disse bør publiseres på kommunenes hjemmesider sammen med møtedatoer i kontrollutvalget.

Neste møte i andre halvdel av august i Tana.

Kontrollutvalgan IS

Styremøte

Dato: 6.juni 2020
Saksbehandler: Lene Harila

SAK 9/20 REGNSKAP 2019 - KONTROLLUTVALGAN IS

Dette er ett regnskap som er avsluttet i Finnmark fylkeskommunes budsjett/regnskap under ansvar 120 300. Fra 2020 vil budsjett/regnskap være fra Vadsø kommune.

Ansvar /art	Kontrollutvalgan IS	Regnskap 2019	Budsjett 2019	Avvik	Kommentar
1010	Fastlønn	1 944 818	1 183 000	-761 818	Merforbruk knyttes til overlappning ved ansettelse/avgang
1012	Faste tillegg	1 867	0	-1 867	
1050	Annen lønn og trekkpliktige godtgjørelser	64 980	95 000	30 020	Tapt arbførtj /ledergodtgjø
1051	Honorarer - trekkpliktige	30 051	0	-30 051	
1055	Overskudd på godtgjørelse	14 292	0	-14 292	Godtgjørelse for kost/losji som overstiger skatteetatens satser og som det skal skattes for. Dette budsjetteres ikke.
1080	Godtgjørelse folkevalgte	0	20 000	20 000	Godtgjørelse til medlemmer/leder
1081	Møtegodtgjørelse folkevalgte	22 477	0	-22 477	
1090	Pensjonsinnskudd og trekkpliktige forsikringsordninger	309 008	230 000	-79 008	15,94 % av art 1010. Økt som følge av økning i 1010. Det var budsjettert med 19,4%
1100	Kontormateriell	238	5 000	4 762	
1102	Faglitteratur (ikke bibl), aviser, fagtidsskrifter	10 578	7 000	-3 578	Finnmarken, Kommunal Rapport og Sagat
1116	Beverting/servering/representasjon	6 148	2 000	-4 148	kaffe/lunsj til styremøter
1120	Hotellopphold (ikke oppg.pl.)	4 296	0	-4 296	
1122	Velferdstiltak ansatte	935	5 000	4 065	Blomster til jul/begravelse
1130	Post, banktjenester	0	1 000	1 000	
1140	Annonser	275	0	-275	
1150	Opplæring, kurs (ikke oppgpl)	92 828	80 000	-12 828	Konferanse NKRF/FKT
1160		62 869	45 000	-17 869	Opplysningspliktige

Kontrollutvalgan IS

Styremøte

Dato: 6.juni 2020
Saksbehandler: Lene Harila

	Utgiftsgodtgj for reiser, diett, bil mv som er opplysningspliktig (tjenestereise)				
1170	Transport	1 976	40 000	38 024	Ikke opplysningspliktige (tog, buss, taxi etc)
1171	Reiseutgifter (tjenestereiser)	57 692	0	-57 692	Art 1170, 1171 og 1172 sees under ett
1172	Reiseutgifter - kurs	2 762	0	-2 762	
1190	Husleie	60 000	60 000	0	Dekket av FFK i 2019
1199	Andre avgifter og kontingenter	25 131	25 000	-131	
1204	PC og utstyr til PC (inkl programvare)	3 056	0	-3 056	
1270	Konsulent tjenester	0	20 000	20 000	
1429	Merverdiavgift utenfor mva-loven	11 269	0	-11 269	
1710	Sykelønnsrefusjon, fødselspenger	-140 354	0	140 354	
1730	Refusjon fra fylkeskommuner	-234 228	0	234 228	Inkl husleie
1750	Refusjon fra kommuner	-2 228 831	-1 582 000	646 831	
	TOTALT	124 134	236 000	111 866	

Budsjettforslaget for 2019 hadde en ramme på 1 758 040 kr ekskl. husleie 60.000 kr med en kostnadsrefusjon fra deltaker kommunene på 1 568 236 på hver av de 9 kommunene og en fylkeskommunal andel på 234 228 kr inklusive husleie.

Forslag til vedtak:

Det fremlagte regnskap for 2019 for Kontrollutvalgan IS godkjennes. Mindreforbruket dekkes av tidligere års mindreforbruk som samlet fra 2018 er 647 519 kr

Regnskapet oversendes kommunene til orientering



Beivi/Dato 26.06.2020
Čuj./Referanse 2018/305-0 /
Q31

Roy Ivar Worvik Aslaksen
roy.aslaksen@nesseby.kommun
e.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššennr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	35/20	30.06.2020
Giielddastivra/Kommunestyret	44/20	15.09.2020

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 30.06.2020

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret lyder som følger:

1. Formannskapet/kommunestyret bevilger kr 136 500,- til sikring av Vesterelv bru.
2. Midler tas ifra disposisjonsfondet.

Utbedring rasfare Vesterelv bru

Administrasjonssjefens innstilling

3. Formannskapet/kommunestyret bevilger kr 136 500,- til sikring av Vesterelv bru.
4. Midler tas ifra disposisjonsfondet.

Bakgrunn for saken

Vesterelv bru ble renoveret og oppgradert for to år siden av Mietinen Maskin AS. Nylig er det oppdaget «utsklidninger» på begge sider av bruene. Denne «utsklidningen» kommer til å fortsette. At massene har begynt å forsvinne kan ha med den høye vannstanden som var i vår. Teknisk virksomhet utreder om det er mulighet å søke økonomisk støtte ifra NVE, Norges vassdrags- og energidirektorat sin ekstra bevilgning til flom- og skredsikringstiltak. Grunnet

ferieavvikling har man ikke lyktes med tilbakemelding ennå. Uavhengig om kommunen lykkes i å innhente eksterne midler fra NVE må bruens sikring sikres før vinteren.

Sikringen som er tiltenkt er å støpe 4 meter forsterkning på alle fire sidene. Grave ut eksisterende masser, forskale, armere og støpe betongfundamenter. Samtidig som tiltak gjøres, utbedres også overgangene til bruens fra begge sider.

Garantiperioden på selve bruens og overgangene er på 3 år. «utglidning» av massene er ikke garantiarbeid, men utbedring av overgangene er det. Grunnet garantiperioden har teknisk virksomhet kun hatt mulighet til å innhente tilbud fra firmaet som ble benyttet for to år siden.

Vurderinger

Tilbudsbrev av 25. juni 2020 fra Mietinen Maskin AS viser at sikring av Vesterelv bru koster kr 136 500,- eks. mva.

Sikrings tiltak mot ytterligere masse «utglidning» ved Vesterelv bru er høyst nødvendig å gjøre i år. Konsekvensen av å ikke gjennomføre tiltaket vil medføre at kommunen må eventuelt måtte stenge bruens.



Beivi/Dato 19.08.2020
Čuj./Referanse 2020/693-0 /

Olaf Trosten
40440530
olaf.trosten@nesseby.kommune
.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššenr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	50/20	27.08.2020
Giældastivra/Kommunestyret	45/20	15.09.2020

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 27.08.2020

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret lyder som følger:

- Nesseby kommune leier lokaler i det nye næringscenteret i Varangerbotn, ca 1000 m2 for kr. 1 000 000,- pr år over tre år.
- Leieavtalen gjelder fra næringscenterets ferdigstillelse.
- Det forutsettes at Mietinen Maskin AS flytter all sin virksomhet og registrerer sin bedrift i Nesseby kommune og at bygget fysisk igangsettes innen utgangen av 2020.
- Intensjonen er å fremleie lokaler til næringsutøvere.
- Det utredes for hvordan fremleie til aktuelle leietakere skal utformes.
- Administrasjonssjefen får fullmakt til å inngå leieavtale.
- Leiekostnadene innarbeides i kommunens driftsbudsjett.

Leie av næringsarealer

Administrasjonssjefens innstilling

- Nesseby kommune leier lokaler i det nye næringscenteret i Varangerbotn, ca 1000 m2 for kr. 1 000 000,- pr år over tre år.
- Leieavtalen gjelder fra næringscenterets ferdigstillelse.

- Det forutsettes at Mietinen Maskin AS flytter all sin virksomhet og registrerer sin bedrift i Nesseby kommune og at bygget fysisk igangsettes innen utgangen av 2020.
- Intensjonen er å fremleie lokaler til næringsutøvere.
- Det utredes for hvordan fremleie til aktuelle leietakere skal utformes.
- Administrasjonssjefen får fullmakt til å inngå leieavtale.
- Leiekostnadene innarbeides i kommunens driftsbudsjett.

Bakgrunn for saken

Mietinen Maskin AS er en bygg- og anleggsentreprenør som pr i dag har 34 ansatte og omsatte i 2019 for vel 60 mill. Bedriften har over flere år utøvd næringsaktivitet i Nesseby kommune, da spesielt i Nyelv. Mietinen Maskin AS har flere ganger informert politikerne om sine planer, og var før sommerferien og informerte om status for arbeidet med å få realisert det planlagte næringscenteret i sentrum av Varangerbotn.

Mietinen Maskin AS har for vel 2 år siden startet prosessen med å etablere et næringscenter i sentrum av Varangerbotn, da stedet er et naturlig knutepunkt for Øst-Finnmark, og bedriften ser at de vil styrke sin konkurransevne ved å flytte hit. Tomtearbeidene er godt i gang. Mietinen Maskin AS vil etablere en byggvareforretning, og har skrevet avtale med Byggtorget. Bedriften flytter også hele virksomheten til det nye næringscenteret.

Næringscenteret blir på 1100m² i grunnareal over 2 plan. totalt 2200m², og vil være av tømmer. Mietinen Maskin AS, Kontio og Byggtorget vil bruke ca 800m² av totalen på 2200 m², i tillegg vil det være et varelager til byggvareforretning på ca 1000 m². Da er det gjenstående 1400 m² til eksterne leietakere. 700m² på gateplan og 700 i 2. etasje. Det skal også etableres ladestasjoner på næringsstomten, tilknyttet næringscenteret.

Mietinen Maskin har vansker med å realisere prosjektet alene, da det har vist seg som hardt å få leietakere inn i senteret, særlig da corona-situasjonen kom over hele verden.

Mietinen Maskin AS har forespurt om Nesseby kommune kan leie ca 1000 m² over 3 år. Årlig leie vil utgjøre en mill kr pr. år i tre år.

Vurderinger

Det vil være svært positivt for Nesseby samfunnet med etablering av et næringsbygg i sentrum. Det er planlagt to virksomheter inn i bygget i dag, med betydelig antall ansatte. Det er også laget avtaler for etablering av ladestasjoner, dette sammen med at det etableres trafikkknutepunkt i regi av Statens vegvesen, vil føre en betydelig økning av besøkende i sentrum av Varangerbotn. Et næringscenter vil gi muligheter for fremtidig bedriftsetableringer i kommunen, og bidra med sårt tiltrengte arbeidsplasser.

Folketallet har vært noenlunde stabilt i Nesseby kommune, men med en liten nedgang i perioden 2000-2019, men hadde et fødselsunderskudd på 95 personer i perioden. I 2018 gikk innbyggertallet ned med 3 personer. I 2019 sank det med 15 personer. For inneværende år er det en nedgang på 7 i første kvartal. Mye av dette kan forklares med at kommunen ikke har muligheten til å ta imot flyktninger lengere, og at det fortsatt fødes få barn i kommunen. En viktig faktor vil være å skape arbeidsplasser i kommunen, slik at nedgangen i befolkningsutviklingen stopper, og heller fører til en positiv trend.

I perioden fra 2008-2019 er det 29 flere arbeidstakere i kommunen. Veksten har oppstått i bygg og anlegg, helse og sosial samt personlig tjenesteyting. I samme periode ser vi en nedgang i forretningsmessig tjenesteyting. Samtidig var det en økning i reiselivssatsingen i kommunen, men fikk et tilbakeslag i forbindelse med corona-situasjonen.

Kommunal strategiplan 2020-2023, som nå er til politisk behandling, trekker nettopp fram at kommunen må sette næringsutvikling og sysselsetting høyt i planleggingen i inneværende periode. Kommunen har innledet en oppkjøpsstrategi for både bolig- og næringsstomter i Varangerbotn området.

Tettsteders kvaliteter og tilbud er en vesentlig faktor i samfunnets attraktivitet for bosetting, besøk og bedriftsetableringer. Et godt kommunesenter bør inneholde muligheter, «soner» for sosialisering, deltakelse, samhold og aktiviteter. Varangerbotn har noe av dette på plass, men i stedsutviklingssammenheng er denne typen tilbud et forbedringsområde for kommunen

Det å kunne bidra til at det etableres et næringscenter, med mange arbeidsplasser, vil kunne bidra til å stoppe den negative befolkningstrenden som er i dag, og øke attraktiviteten for å bosette seg i kommunen og vil også kunne bidra som en katalysator for videre vekst i næringslivet.

Kommunen har også igangsatt arbeidet med å etablere nye boligtomter ved Allaoaivi mellom Varangerbotn og Nyborg. Ved å få nyetableringer så vil sannsynligheten øke for at flere vil etablere seg her i kommunen, og dermed skape økt aktivitet i boligfronten også.

Pr. i dag har ikke kommunen behov for areal av slikt omfang til sin drift.

Formålet med å få etablert og leie næringsarealer ved næringscenteret er å skape nye arbeidsplasser og verdiskapning i Nesseby kommune.

En leieavtale med Mietinen Maskin AS over tre år vil være kostbart for kommunen, og vil innskrenke mulighetene for andre prioriteringer i perioden. Økonomisk vil en slik leiekontrakt være forsvarlig, men samtidig vil det være usikkert om kommunen vil få dekt inn noe av utgiftene. Men sett fra et samfunnmessig ståsted, vil det være økonomisk fordelaktig å få flere arbeidsplasser til kommunen.

Med denne leieavtalen har kommunen muligheten til å tilby tidsmessige lokaler til potensielle etablerere sentralt i Varangerbotn. Hvordan kommunen ønsker å gjøre dette, må utredes videre.



Beivi/Dato 20.08.2020
Čuj./Referanse 2020/696-0 /

Olaf Trosten
40440530
olaf.trosten@nesseby.kommune
.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššenr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	51/20	27.08.2020
Giielddastivra/Kommunestyret	46/20	15.09.2020

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 27.08.2020

Øystein Nilsen ba om permisjon før behandling av PS 51/20 og fratrådte.

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyre lyder som følger:

Nesseby kommune igangsetter utredning av en mulig felles legevakt med Nesseby, Tana og Vadsø kommuner. Utredningen gjøres i samarbeid med Tana Kommune.

Utredning av legevaktsamarbeid med Nesseby, Tana og Vadsø kommuner

Administrasjonssjefens innstilling

- Nesseby kommune igangsetter utredning av en mulig felles legevakt med Nesseby, Tana og Vadsø kommuner. Utredningen gjøres i samarbeid med Tana Kommune.

Bakgrunn for saken

Nesseby kommune har lege- og legevaktsamarbeid med Tana kommune.

Kommunestyret i Tana kommune har sak ps 33/20 20 bedt rådmannen i Tana kommune sammen med Nesseby kommune ta kontakt med Vadsø kommune for å utrede felles legevakt mellom Tana, Nesseby og Vadsø. Kommunestyret i Tana ber rådmannen fremme forslag til konklusjoner for politisk behandling seinest i forbindelse med budsjettet for 2021.

I den forbindelse har rådmannen i Tana kommune tatt kontakt med administrasjonssjefen i Nesseby kommune for å høre om Nesseby kommune vil være med på å utrede en slik felles legevakt.

Legene er informert om at en slik legevaktløsning kan bli utredet.

Vurderinger

Det er svært uklart hva slags løsning og kostnader en slik legevaktløsning vil føre med seg, da særlig med tanke på tilgjengelighet for publikum. Men samtidig vil en ikke kunne se mulighetene ved et slikt samarbeid hvis det ikke gjøres en utredning.



Beivi/Dato 18.08.2020
Čuj./Referanse 2015/110-0 /
L32

Bent Johansen
bent.johansen@nesseby.kommune.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššer/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	38/20	27.08.2020
Giieldastivra/Kommunestyret	47/20	15.09.2020

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 27.08.2020

Behandling:

Forslag fra Øystein Nilsen:

Alle navn med *geaidnu/geainu* i gate og veinavn i Nesseby skal skrives *geainu*.

Votering:

Øystein Nilsens forslag enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret lyder som følger:

Alle navn med *geaidnu/geainu* i gate og veinavn i Nesseby skal skrives *geainu*.

Endring av skrivemåte på adressenavn - Rávttebelgeinu

Administrasjonssjefens innstilling

Adressenavnet Rávttebelgeinu endrer skrivemåte til Rávttebealgeaidnu for å opprettholde uniformiteten i adresseringen i Nesseby kommune. Rávttebealgeaidnu er anbefalt skrivemåte av Kartverket og Navnekonserntent for nordsamiske stedsnavn.

Bakgrunn for saken

Alle husstander i Nesseby kommune må få en offisiell adresse.

Adressenavnet Rávttelbelgeinu ble vedtatt av Formannskapet den 04.02.20, over administrasjonens forslag Rávttelbealgeaidnu da skrivemåten Rávttelbelgeinu samsvarer med den nessebysamiske dialekten.

Adresseroden dette gjelder er E6, fra rundkjøringa i Varangerbotn, sørover til kommunegrense mot Sør-Varanger kommune.

Prinsipper for valg av adressenavn (utklipp fra Kartverkets adresseveileder):

Hvordan skal navna skrives? Allment om skrivemåten av stedsnavn. Stedsnavn i offentlig bruk skal skrives i samsvar med reglene i stedsnavnloven. Som hovedregel skal en ta utgangspunkt i den nedarvede lokale uttalen, det vil si den uttalen av navnet som er overlevert fra tidligere generasjoner, og som fortsatt er i bruk på stedet. Skrivemåten skal likevel tilpasses gjeldende rettskrivingsprinsipper for norsk og samisk.

Navnet bør være lett å skrive, lese og uttale. Adressenavna skal hjelpe oss å finne fram dit vi skal. Når en skal velge navn, bør en derfor legge vekt på at navnet er lett å oppfatte, skrive og uttale. En kort sammensetning er som regel bedre enn en lang. For eksempel kan en vurdere Bråtavegen som veinavn istedenfor Rønnerudbråtavegen.

Navnet bør passe på stedet. At et navn passer på stedet, betyr at det uttrykker særdrag ved adresseparsellen eller området rundt. Ved siden av ord som vei/veg, gate/gutu, sti osv. kan en også bruke ord som karakteriserer terrenget der veien ligger, som bakke, eng, haug, helling, jorde, li, slette, voll osv. Tradisjonelle stedsnavn har vanligvis bakgrunn i lokale natur- og kulturforhold, og de har derfor en naturlig tilknytning til stedet.

Vurderinger

Kartverket anbefaler kommuner å bruke uniforme navn ved adressering, navnet må passe inn i et samordnet system. Kommunen må bestemme om man vil bruke veien eller vegen, geinu eller geidnu.

Nesseby kommunestyre har allerede vedtatt (06.02.16) flere adressenavn med navneendelsen -geidnu. Disse adressenavnene er Rávttelbealgeaidnu, Várjjetgeaidnu, Sáttovárgeaidnu og Girkogeaidnu.

Adressen Várjjetgeaidnu har allerede blitt tildelt ca. 250 husstander mellom Varangerbotn og kommunegrense Vadsø.

Skrivemåten «geinu» er ikke godkjent skrivemåte. Språkkonsulenten forklarer dette i et brev datert 07.03.19: *«Bortfalt klusil i sterk stamme, der stammekonsonantene er enkeltkonsonant + klusil + nasal, for eks geaidnu —> gainu, er ikke godkjent. Hvis det skulle bli godkjent i framtida, kan man endre disse med et fellesvedtak om man skulle ønske.»*

Mulige alternative løsninger og konsekvenser

Adressenavnet Rávttebelgeinu endrer skrivemåte til Rávttebelgeidnu, som er en alternativ skrivemåte foreslått av Navnekonsulenten for nordsamiske stedsnavn.

NAVNEKONSULENTTJENESTEN:

NAVNESAK nr:

KOMMUNE (nr og navn):
2027

KARTBLAD:

UNJÁRGA/NESSEBY

Jf. folgeskriv: Vedtaksbrev dat.

Nr	Koordinat	Soku	Objekttype	Evt. skrivemåte- alternativ	Skrivemåte(r) i offentlig bruk	Foreløpig tilråding	Høringsuttalelser	Endelig tilråding	Vedtak	Merknader/ Begrunnelse
	Angi datum og system N= Ø=		Angi evt. GAB-id.nr (gnr, bnr, adr.kode, gatekode)	Angi kilde S=synfaring H=lydr. orig. B=brev osv Angi språk hvis samisk el. finsk	Angi kilder N5=økonomisk kartverk N50=Norge 1:50000 Dnl=Den norske los S=spokart osv	fra navne- konsulentene	Angi kilde E=er/fester K=kommunen L=lokale organisasjoner O=andre offentlige instanser	fra navne- konsulentene	Vedtaksinstans er Statens kartverk om ikke annet er angitt K=kommunen Fk=fylkeskommunen V=Vegvesenet Ky=Kystverket osv	(L=lov om stadnamn, F=forskriftene) Evt. henvisning til folgeskriv

2				Rávtebealli		Rávtebealli				Kilde: Nils Harald Nilsen, Unjárga, f. 1916, i .Boaresárku Sørsida av Varangerfjorden, fra Sirdagohppi i retning mot mot Kirkenes
3			adressena vn	Rávtebealgeaidn u		Rávtebealge aidnu				
0			adressena vn	Girkogeaidnu		Girkogeaidnu				
3	7905393		haug	Simmonaoaivi	Simmonaoaivi	Simmonaoaiv i				Qvigstad: Simmun-oai've
2	1241664			Simmonhovedjord		Simmonaoaiv egieddi				Rygh s, 261
3			Bruk 12/163	Simmonhovedjord/ Simmun-oai've- gjed'de						
3			Bruk	Simmonjord		Simmongiedd i				Rygh s, 262
4			Bruk 12/164	Simmun-gjed'de						
3			vei	Jelgesgjeddi		Jalgesgjeddi				
5										



Beivi/Dato 19.08.2020
Čuj./Referanse 2019/538-0 /
140

Olaf Trosten
40440530
olaf.trosten@nesseby.kommune
.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkinaššennr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	45/20	27.08.2020
Giælddastivra/Kommunestyret	48/20	15.09.2020

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 27.08.2020

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret lyder som følger:

1. I medhold av plan- og bygningsloven §10-1 vedtar kommunestyret i Nesseby *Kommunal planstrategi 2020-2023*
2. Administrasjon bes sette i verk nødvendige tiltak for effektiv oppfølging av planen

Kommunal planstrategi 2020-2024

Administrasjonssjefens innstilling

3. I medhold av plan- og bygningsloven §10-1 vedtar kommunestyret i Nesseby *Kommunal planstrategi 2020-2023*
4. Administrasjon bes sette i verk nødvendige tiltak for effektiv oppfølging av planen

Bakgrunn for saken

Unjárgga gielda /Nesseby kommunes planstrategi er utredet med hjemmel i Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven (PBL)) kapittel 10 om kommunal planstrategi.

Hensikten med planstrategi er å legge til rette for politiske vedtak om strategiske valg knyttet til samfunnsutviklingen, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer og virksomhet, samt planbehov fra vedtakstidspunkt til 2023.

Kommunestyret har vedtatt at kommuneplanens samfunnsdel skal utarbeides i perioden 2020-2023. Planleggingen er i gang og foregår parallelt og koordinert med denne planstrategien.

Kunnskapsgrunnlaget i punkt 4 gjelder begge dokumentene.

Forrige planstrategi ble vedtatt i kommunestyret 20. september 2016.

Planstrategien gir et utredet bilde av hvilke planer som bør prioriteres fram til 2023, samt at den belyser hovedtrekkene for langsiktig arealbruk.

Administrasjonen får et tydelig oppdrag om planarbeid som bygger på tilgjengelige planleggingsressurser.

Planstrategien har vært gjenstand for ekstern medvirkning og bygger på synspunkter fra statlige og regionale organer, samt nabokommunene.

Vurderinger

Det vurderes at Nesseby kommune sin planstrategi 2020-2023 gir et godt grunnlag for strategiske valg knyttet til samfunnsutviklingen, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer og virksomhet, samt planbehov fra vedtakstidspunkt til 2023.



Unjårgga Gielda / Nesseby kommune
Kommunal planstrategi 2020-2023
med kunnskapsgrunnlag

Innhold

1. Innledning	4
1.1 Lovhjemmel og bakgrunn	4
2. Målsettinger med planarbeidet	4
2.1 Effektmål for arbeidet med planstrategi.....	4
2.2 Prosessmål.....	4
2.3 Metode	4
3. Føringer for planarbeidet i Unjárgga gielda/Nesseby kommune	5
3.1 FNs bærekraftsmål	5
3.2 Statlige forventninger, retningslinjer samt veiledere	6
3.3 Regionale føringer	6
3.4 Sametingets planveileder	6
3.5 Andre veiledere	6
3.6 Ett sammenhengende kommunalt planverk.....	7
4. Kunnskapsgrunnlag	8
4.1 Om kunnskapsgrunnlaget.....	8
4.2 Grunnleggende fakta	9
4.3 En sjøsamisk kommune – et urfolksperspektiv som veier tungt.....	10
4.4 Internasjonalt samarbeid og muligheter knyttet til nabolandene	12
4.5 Barnehage.....	12
4.6 Barnevern	13
4.7 Innbyggertall og befolkningsprofil – 926 innbyggere.....	13
4.8 Innvandring.....	17
4.9 Boliger og utviklingen på boligmarkedet.....	17
4.10 Samfunnssikkerhet, beredskap samt brann og ulykkesvern.....	18
4.11 Eiendomsforvaltning	19
4.12 Grunnskole og utdanningsnivå.....	19
4.13 Helse og omsorg	20
4.14 Avfallsløsninger	21
4.15 Kirke og religion.....	21
4.16 Klima, energi, naturmangfold og miljø.....	22
4.17 Kommunal vannforsyning og vannforvaltning	32
4.18 Kommunalt avløp	32
4.19 Kultur, barne- og ungdomstiltak samt kulturminner	32
4.20 Landbruket og reindriften	35
4.21 Plan, byggesak og miljø	36

4.22	Folkehelse, psykisk helse og rus	36
4.23	Regnskap og kommunal økonomi	37
4.24	Areal, infrastruktur, stedsutvikling og senterdannelse	41
4.25	Samferdsel	44
4.26	Sosialtjeneste og levekår	45
4.27	Næringsliv, arbeidsliv, sysselsetting og pendling	46
4.28	Kommunens organisasjon	55
4.29	Interkommunalt samarbeid.....	56
5.	Oppsummering av utviklingstrekk og utfordringer, samt strategiske valg for samfunnsutviklingen	57
6.	Planoversikt	59
7.	Prioriterte planbehov	61
7.1	Planstruktur.....	61
7.2	Tidstabell med planoppgaver fordelt på halvår	62
7.3	Planarkiv og standardisert format.....	62
7.4	Kommunelovens § 25 om kommunedirektørens internkontroll	62
7.5	Forskrifter	63
8.	Medvirkning i planlegging	63
	Vedlegg A – Utdyping av lovgrunnlaget	64
	Vedlegg B – Utvalgte nasjonale og regionale referansedokumenter	65

1. Innledning

1.1 Lovhjemmel og bakgrunn

Unjárgga gielda /Nesseby kommunes planstrategi er utredet med hjemmel i Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven (PBL)) kapittel 10 om kommunal planstrategi. Se vedlegg A for utdyping av hjemmelsgrunnlaget.

Hensikten med planstrategi er å legge til rette for politiske vedtak om strategiske valg knyttet til samfunnsutviklingen, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer og virksomhet, samt planbehov fra vedtakstidspunkt til 2023.

Kommunestyret har vedtatt at kommuneplanens samfunnsdel skal utarbeides i perioden 2020-2023¹. Planleggingen er i gang og foregår parallelt og koordinert med denne planstrategien. Kunnskapsgrunnlaget i punkt 4 gjelder begge dokumentene.

Forrige planstrategi ble vedtatt i kommunestyret 20. september 2016.

2. Målsettinger med planarbeidet

2.1 Effektmål for arbeidet med planstrategi

Kunnskapsgrunnlaget gir et klart bilde av samfunnets og kommuneorganisasjonens utvikling og utfordringer.

Planstrategien ivaretar lovkrav, nasjonale forventninger samt statlige og regionale retningslinjer.

Planstrategien gir et utredet bilde av hvilke planer som bør prioriteres fram til 2023.

Planstrategien belyser hovedtrekkene for langsiktig arealbruk.

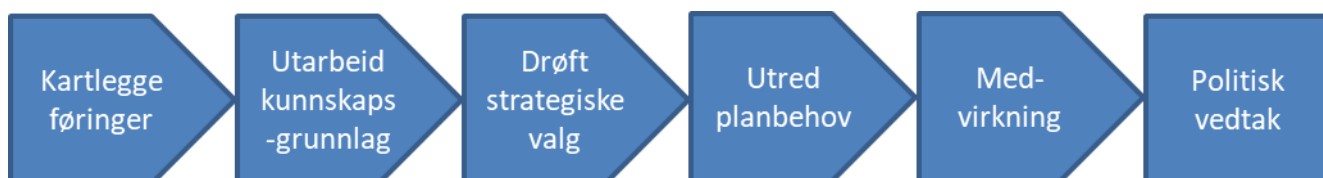
Administrasjonen får et tydelig oppdrag om planarbeid som bygger på tilgjengelige planleggingsressurser.

2.2 Prosessmål

Planstrategien har vært gjenstand for ekstern medvirkning og bygger på synspunkter fra statlige og regionale organer, samt nabokommunene.

2.3 Metode

Planstrategien er utviklet med følgende delprosesser.



¹ Kommunal planstrategi 2016-2019.

3. Føringer for planarbeidet i Unjárgga gielda/Nesseby kommune

3.1 FNs bærekraftsmål



FNs bærekraftsmål er utarbeidet med tanke på solidaritet med kommende generasjoner. Bærekraftig utvikling defineres som «utvikling som imøtekommer dagens behov uten å ødelegge mulighetene for at kommende generasjoner skal få dekket sine behov».



«Bærekraftig utvikling» ble først brukt i rapporten «Vår felles framtid» (Brundtland-kommisjonen, 1987). Den skulle løse fattigdoms- og miljøproblemer, og bidra til å forandre måten vi tenker om miljø- og utviklingsspørsmål.

Målenes tidshorisont er til år 2030. De oppsummeres ofte som «Sosiale forhold», «Miljø og klima» samt «Økonomi», som vist i figuren.

Regjeringen forventer at fylkeskommunene og kommunene legger bærekraftsmålene til grunn for egen

planlegging. Bærekraftsmålene innebærer blant annet at både nasjonal, regional og lokal politikk skal hensynta hvilke utviklinger som tjener Jorden vår på en helhetlig måte.

Utfyllende informasjon om FNs bærekraftsmål er tilgjengelig på www.fn.no.

3.2 Statlige forventninger, retningslinjer samt veiledere

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023

Følgende utfordringer legges til grunn av Regjeringen:

- Et bærekraftig velferdssamfunn.
- Et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og forsvarlig ressursforvaltning.
- Et sosialt bærekraftig samfunn.
- Et trygt samfunn for alle.

Planleggingen tar hensyn til en omfattende liste statlige retningslinjer (vedlegg B).

Fylkesmannen i Troms og Finnmark har med all tydelighet fremmet barn og unges interesser overfor kommunene. I tillegg; regjeringen ønsker å gi samiske språk, kultur og nærings- og samfunnsliv en sikker framtid. Disse to konkrete forventningene er av spesiell interesse for Unjárgga gielda / Nesseby kommune.

Status for interkommunalt samarbeid i Troms og Finnmark (NIVI Rapport 2019:4)

Statlige myndigheter har uttrykt en forventning om at kommunene vurderer og videreutvikler interkommunalt samarbeid. Unjárgga gielda / Nesseby kommune har 25 registrerte samarbeidsordninger, herunder fire vertskommuneansvar.

Rapporten gir god oversikt over mulighetene innen samarbeid.

3.3 Regionale føringer

Troms og Finnmark fylkeskommunes planstruktur er i støpeskjeen. Inntil videre kan følgende regionale planer kan legges til grunn:

- Regional vindkraftplan for Finnmark 2013-2025
- Regional plan for kompetanse i Finnmark 2016-2028
- Regional plan for Finnmark vannregion 2016-2021
- Regional plan for kulturminner og kulturmiljø i Finnmark 2017-2027
- Regional transportplan for Finnmark 2018-2028.

3.4 Sametingets planveileder

Veilederen gjelder sikring av naturgrunnet for samisk kultur, næringsutvikling og samfunnsliv. Den er relevant også for plantema som ikke gjelder naturgrunnlag og areal, og blir dermed viktig for planleggingen.

Vi har også hentet en del fakta fra Telemarksforsknings regionale analyser av samisk område (2017-2019) i forbindelse med grunnlagets deler om næring, stedsutvikling og attraktivitet.

3.5 Andre veiledere

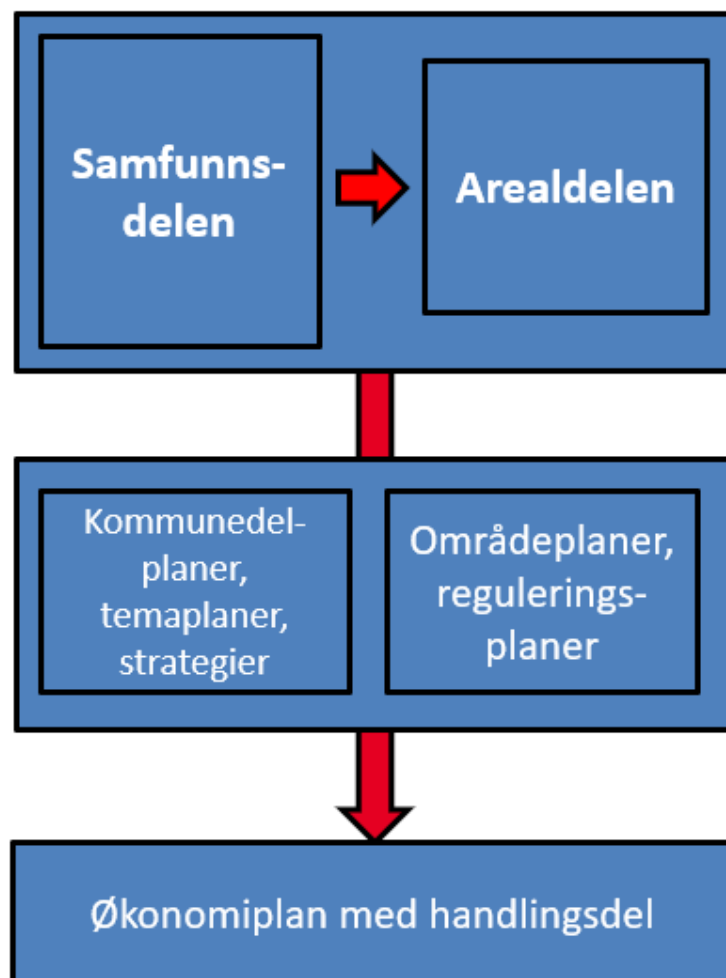
Planprosessene vil vektlegge innspill og råd en rekke andre planveiledere. De viktigste er:

- Medvirkning i planlegging - Hvordan legge til rette for økt deltakelse og innflytelse i kommunal og regional planlegging etter plan- og bygningsloven, Kommunal- og moderniseringsdepartementet (2014).

- Barn og unge i plan og byggesak - Hvordan sikre og skape gode oppvekstvilkår for barn og unge gjennom planlegging og byggesaksbehandling, Kommunal- og moderniseringsdepartementet (2020).
- Smart spesialisering som metode for regional næringsutvikling, Kommunal- og moderniseringsdepartementet (2020).
- IS-2110 God oversikt – en forutsetning for god folkehelse
- Klimakur 2030 Del A – Kapittel 12: Kommunenes rolle (Miljødirektoratet, ENOVA, Statens vegvesen, Kystverket, Landbruksdirektoratet, NVE)

3.6 Ett sammenhengende kommunalt planverk

Planverket vårt skal utarbeides som *ett sammenhengende planverk*, hvor de overordnede planene kommuneplanens samfunnsdel og arealdel fungerer som overbygning til kommunedelplaner, temaplaner, reguleringsplaner og strategier. Økonomiplanen skal utgjøre kommuneplanens handlingsdel², og sikre at hele planverkets målsettinger, tiltak og pålagte handlinger realiseres gjennom de årlige budsjettvedtakene. Den årlige økonomiplanprosessen blir dermed en viktig suksessfaktor.



² Kommunelovens §14-4 femte ledd samt plan- og bygningsloven § 11-1 fjerde ledd.

4. Kunnskapsgrunnlag

4.1 Om kunnskapsgrunnlaget

Hensikten med kunnskapsgrunnlaget er å avdekke utfordringer og tilstander som bør få betydning for utforming av kommunens planer. Denne utgaven er omfattende fordi den gjelder både planstrategi, kommuneplanens samfunnsdel og rullering av kommuneplanens arealdel.



Kunnskapsgrunnlaget er satt sammen av offentlig statistikk og lokal informasjon.

Vi sammenligner oss med kostragruppen (Kostras 06³), Finnmark og landet som helhet der dette er relevant. Vi sammenligner oss også med andre kommuner i de samiske områdene i Norge.

Vi benytter Kostras inndeling (SSB) for å beskrive tjenestene våre.

Kart over Unjárgga gielda/Nesseby kommune.

³ KOSTRA 06 er små kommuner med høye bundne kostnader og høye frie disponible inntekter.

4.2 Grunnleggende fakta

Unjárgga gielda / Nesseby kommune ligger innerst i Varangerfjorden. Varangerbotn er kommunesenter. Kommunen grenser til Vadsø, Deatnu / Tana, Finland og Sør-Varanger. Arealet er 1436,94 km², hvorav 71,02 km² ferskvann. Lokaliseringen er sentral i Øst-Finnmark, mellom byene Vadsø og Kirkenes, samt vekstsenteret Tana Bru.

Landskapet vårt preges av vidde, myr, lave fjellformasjoner samt et fjordlandskap med markante halvøyer og vik. Med våre 918 innbyggere er vi en av de minste kommunene i Troms og Finnmark fylkeskommune (SSB). Kommunenummer er 5442 (tidligere 2027).

Avstanden fra Varangerbotn til Vadsø er 49,5 km, til Tana Bru 17,7 km, til Kirkenes 123 km og til Tromsø 694 km (via norske veier). Det er bare 128 km til grensen til Russland og 35 km til grenselandsbyen Nuorgam i Finland, som er EUs nordligste punkt.

Nærmeste flyplass (kortbane) og hurtigruteanløp er Vadsø. Kirkenes har større flyplass med direktefly til Oslo, samt sykehus.

Kommunestyret har 15 representanter, fordelt med 7 AP, 1 H, 3 SP, 1 SV, Tverrpolitisk liste 1, Samefolkets liste 2. Nøkkelpersonene i kommunen er:

Ordfører: Knut Store (AP).

Varaordfører: Hanne Iversen Noste (AP).

Administrasjonssjef: Olaf Trosten.

Kommunen er en del av Øst-Finnmark regionråd, som er et interkommunalt samarbeidsorgan og regionråd for kommunene Berlevåg, Båtsfjord, Gamvik, Lebesby, Nesseby, Sør-Varanger, Tana, Vadsø og Vardø.

Unjárga / Nesseby ble egen kommune i 1846 og kan feire 175 års jubileum i 2021. Oppslutningen om selvstendighet er solid.

Kommunal Rapport oppsummerer kommunens resultater som følger:

«Kommunen er på 319. plass i den endelige utgaven av Kommunebarometeret 2019 fra Kommunal Rapport. Plasseringen er justert med hensyn til økonomiske rammebetingelser. Nøkkeltallene er omtrent som de økonomiske forutsetningene tilsier. Ser vi bare på nøkkeltallene og ignorerer økonomiske forutsetninger, er kommunen på en 70. plass. Samlet sett er nøkkeltallene til Nesseby klart bedre enn normalen i Kommune-Norge».

Framtidsbarometeret i Kommunal Rapport plasserer kommunen på 139. plass. I NHOs kommune-NM, som bygger på statistiske data, havner vi på 387. plass.

Nesseby vier unge innbyggere stor oppmerksomhet. Gjennom 0-24 år prosjektet i Finnmark har tre kommuner jobbet med et overordnet mål om å øke gjennomføringen av videregående opplæring i Finnmark. Nesseby er modellkommune sammen med Kautokeino og Hammerfest. Vi fokuserer på tidlig innsats og tverrfaglig samordning, samt at barnets beste skal ligge som grunnverdi i alle relevante kommuneplaner. En egen kommunedelplan om barn og unge kan forventes vedtatt høsten 2021.

I 2018 ble bostedsattraktiviteten i Nesseby målt av Telemarksforskning i en rapport om samiske kommuner. Vi ble nest best i landet av alle norske kommuner. Unjárga / Nesseby er en pendlerkommune med betydelig netto utpendling. Mange av innbyggerne forblir boende hos oss tross arbeidssted i Vadsø og andre kommuner. Vi er i betydelig grad avhengig av arbeidsmarkedet i andre kommuner. Dette gjelder spesielt Vadsø kommune, som er tung innenfor offentlig sektor, og har vært utsatt de siste årene.

Kommunestørrelsen innebærer smådriftsfordeler som vi utnytter godt; politisk ledelse og administrasjonen har direkte kontakt med en stor andel av husstandene og bedriftene i kommunen. Valgdeltakelsen i kommunen er normalt betydelig høyere enn fylket og landet som helhet, noe som kan være en indikasjon på tillit mellom folk og myndigheter.

4.3 En sjøsamisk kommune – et urfolksperspektiv som veier tungt

Et grunnleggende særtrekk ved Unjárga /Nesseby er samisk tradisjon, kultur, næring og språk. Vi omtaler oss som *mearrasámi gielda*, sjøsamisk kommune, men er bevisst at nord-samisk og kvensk tilhørighet og kultur er en viktig del av identiteten vår. Vi er en del av det samiske språkområdet og har arbeidet over tid med å styrke det samiske språkets posisjon.

Unjárgga gielda / Nesseby kommune er en del av Østre valgkrets i manntallet for Sametingsvalg. I manntallet for valget i 2019 var vi oppført med 364 personer. Det innebærer en solid tilstedeværelse av samiske stemmeberettigede.

Vi er stolte av at ett av Sametingets avdelingskontorer har tilhold i kommunen vår.

Varanger samiske museum, eller Várjjat Sámi Musea, er et stort og moderne museum sentralt i Varangerbotn. Museet er arena for det årlige Vuonnamárganat (bildet nedenfor).



Foto: Lena Marianne Kristiansen, Varangerbotn

Isak Saba Guovvdas, eller Isak Saba-senteret, ligger sentralt i Varangerbotn. Saba var den første, samiske representanten på Stortinget (1906), og en markant skikkelse i samfunnsutviklingen ellers. I 1906 forfattet han den samiske nasjonalsangen. Isak Saba samlet blant annet inn sagn og eventyr blant samene i Varanger, og en del blant skoltedamene i Neiden i Sør-Varanger. I 1927 utga Just Quigstad det folkloristiske storverket "Lappiske eventyr og sagn" der ca. 100 av disse er innsamlet av Saba. Isak Saba-senteret er kommunens eget senter for å fremme samisk språk, identitet, kultur og håndverk (duodji).

Kommunen har inngått i virkeområdet for Sametingets tilskuddsordninger for næringsutvikling (STN) fra ordningen oppstart (1975). Hele kommunens landareal er reinbeite. Reinbeitedistriktet er nr 6 Varjjatnarga. En veldig liten del av arealet i sørøst tilhører Nr 5 Bachaveaijji (Pasvik). Reindriften er utdypet nærmere i flere deler av kunnskapsgrunnlaget. Sjøsamiske fiskeriinteresser i samsvar med fiskerilovgivingen omfatter kommunens fiskere.

Samiske tema er synlige i det lokale reiselivstilbudet (*kilde: Nesseby kommune*).

Vi har et spredt bosettingsmønster. Bosettingsmønsteret reflekterer historien vår som matprodusenter og nærhet til naturen som arbeidssted, fritidsarena og spiskammers. Vi bruker naturområdene som forfedrene våre gjorde, og vi lærer barna våre det samme.

Det er store og reelle forskjeller på en vanlig norsk kommune og en kommune med et så betydelig samisk innslag som Unjárga / Nesseby.

4.4 Internasjonalt samarbeid og muligheter knyttet til nabolandene

Lik andre kommuner i Øst-Finnmark er vi opptatt av internasjonale muligheter knyttet til Russland og Finland. Det internasjonale naboskapet tilfører oss næringsaktivitet og kulturmangfold. Kommunen rekrutterer allerede finske fagpersoner innen helse. Administrasjonen har flere finskspråklige ledere og det er etablert formelle interkommunale samarbeidsløsninger på tvers av grensen mot Finland.



Samisk fra Norge til Europa – fra innspillingen av Agnete Johnsens promo-film til Eurovision (2016). Foto: Frigitt av privat fotograf.

4.5 Barnehage

Kommunens eneste barnehage er i Nesseby oppvekstsenter / Unjárgga Oahppogáldu. Den er kommunalt eid og drevet, og har 29 barn. Barn pr ansatt er 3,8, per barnehagelærer er tallet 8. Cirka 90 % av de ansatte har adekvat utdanning, men det er mangel på ansatte med samisk språkkompetanse. Det er ikke rapportert foreldretilfredshet for denne barnehagen. KB2019 viser til en god utvikling de siste tre årene. KB2019 fremhever også at bemanningen er blant de beste i landet.

Barnehagen er to-delt med hensyn til språk, dvs at foreldrene velger førstespråk samisk eller norsk for barna sine. Det er økende etterspørsel etter samisk. Barnehagen er viktig for den samiske språkutviklingen i kommunen.

Oppslutningen om barnehage (93%) er større enn kostragruppen, Finnmark og landet som helhet. Oppslutningen er god også blant minoritetsspråklige (innvandrere i moderne tid).

Vi bruker større økonomiske ressurser på barnehagedrift enn kostragruppen, Finnmark og landet som helhet. *Kilder: Utdanningsdirektoratet og KB 2019.*

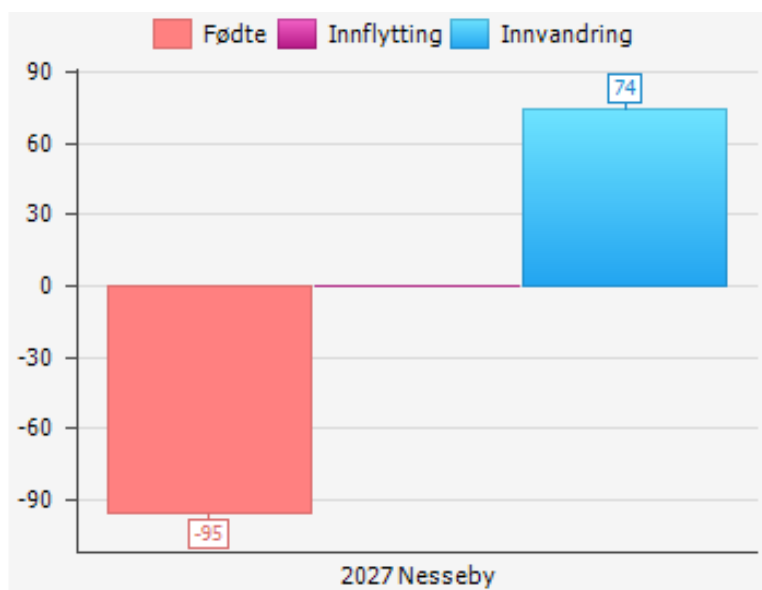
4.6 Barnevern

Kommunen har felles barnevern med Deanu gielda / Tana kommune. Barn med tiltak er litt høyt sammenlignet med Finnmark, men lavere enn kostragruppen. Netto driftskostnader til barnevern er lavere enn kostragruppen, Finnmark og landet som helhet. På den annen side har kommunen høye brutto driftsutgifter pr barn som er plassert av barnevernet.

Andelen fristbrudd er halvert på noen få år. Kommunen leverer bedre enn landsgjennomsnittet mht tremånedersfristen.

Vi forventer økte oppgaver med ny barnevernsreform mvf 2022.

4.7 Innbyggertall og befolkningsprofil – 926 innbyggere



Folketallet har vært noenlunde stabilt, men med en liten nedgang i perioden 2000-2019 (se figur). I samme periode fikk vi et fødselsunderskudd på 95 personer. Innvandringsoverskuddet var på 74 personer. Vanlig innflytting var nøytral i samme periode.

Kilde: Kommuneprofilen.

I 2018 gikk innbyggertallet ned med 3 personer. I 2019 sank det med 15 personer.

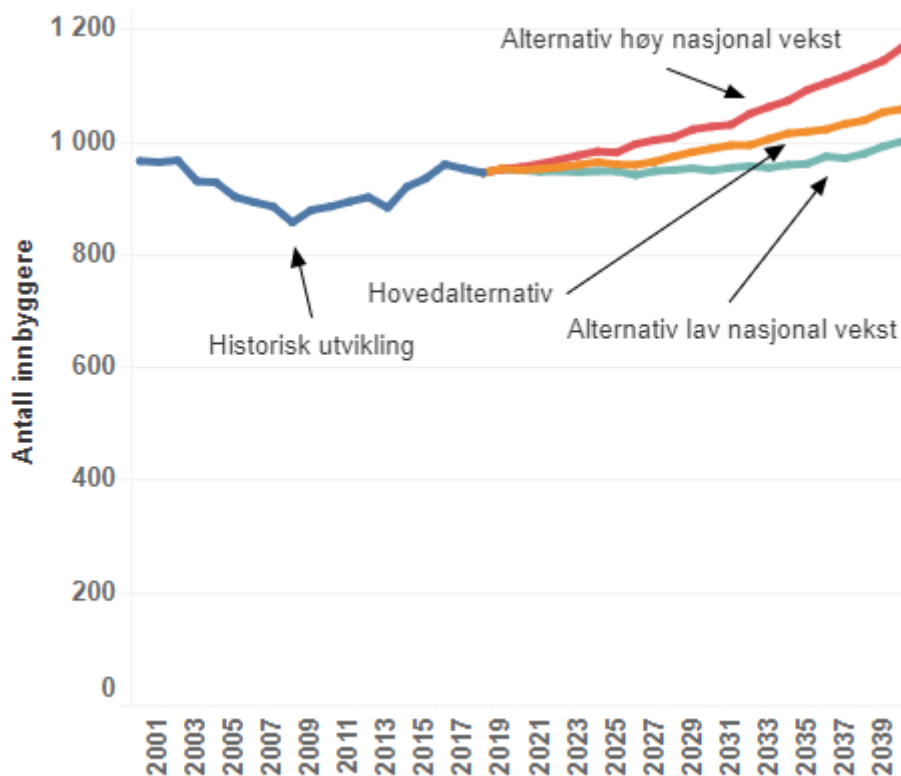
For inneværende år er det en nedgang på 7 (*Kilde: Fylkesmannen i Troms og Finnmark*).

Vi er 198 aleneboende. 244 innbyggere lever som ektepar. 338 par har barn. Av disse har 124 par ett barn, 151 par har to barn mens 63 par har tre barn eller flere. Befolkningen danner til sammen 441 husholdninger.

I det samiske området er vi på andreplass i å holde folketallet oppe, på andreplass etter Gamvik. (*Kilde: Telemarksforskning Regional analyse samisk område 2018*).

Framskrivinger med normal innvandring tilsier en liten befolkningsvekst til 983 innbyggere i 2030, og 1057 innbyggere i 2040 (*Kilde: SSB*). Med liten innvandring nasjonalt, forventes en liten reduksjon i folketallet lokalt. *Kilde: Kommuneprofilen.*

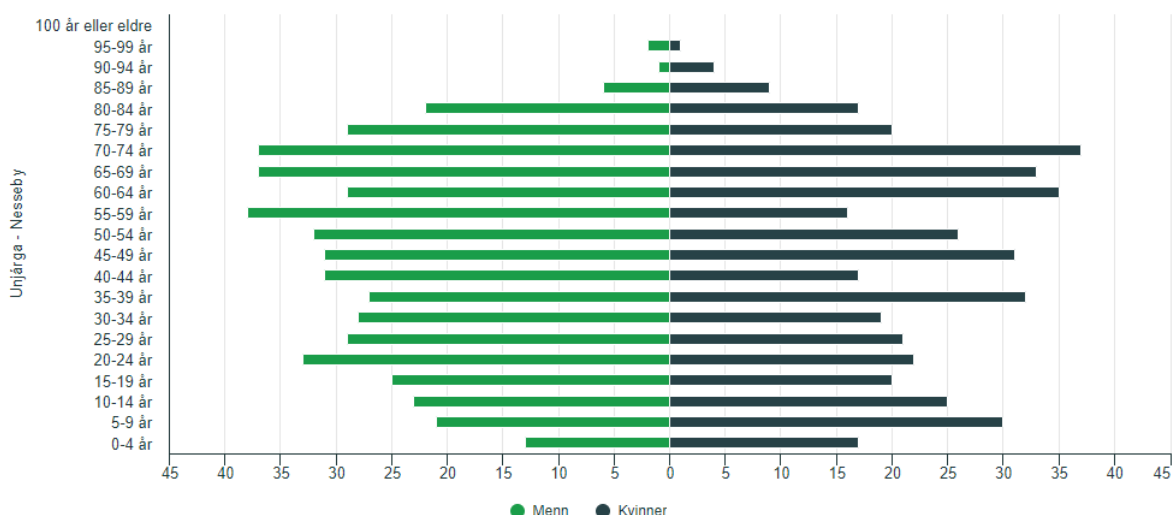
Regjeringen framskriver en økning i antall innbyggere i kommunen, uansett lav eller høy nasjonal vekst. KB2019 har Nesseby på 13. plass i Norge i sitt framtidsbarometer for folketall.



Kilde: Regjeringen.no

Kommunen kan planlegge med at folketallet er relativt stabilt, eventuelt en økning. Sammenlignet med mange andre små kommuner, er framskrivingene som gjelder kommunen vår positive. (Kilde: Telemarksforskning. Utredning om små kommuner).

Aldersfordelingen pr 1. januar 2020 var som følger (SSB):

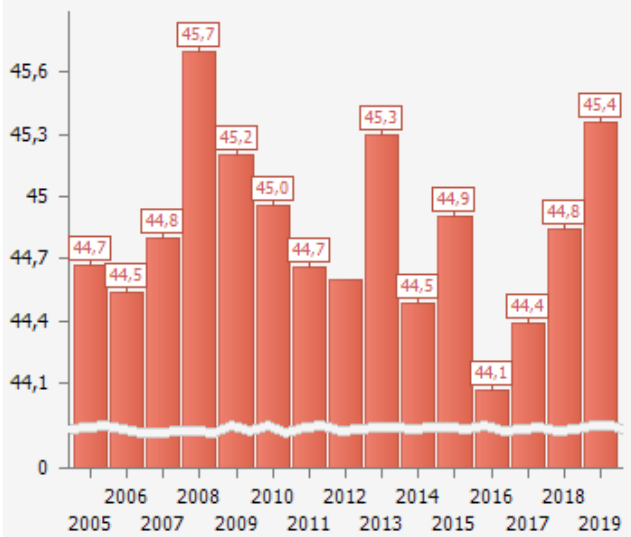


Vi blir noen flere eldre innbyggere, men ikke dramatisk. Gjennomsnittsalderen har økt fra 42,5 år til 45,4 år siden år 2000. Gruppen 67+ utgjør 24,5 % av befolkningen, noe som er høyt for Finnmark som helhet. Vi har 62 personer over 80 år i kommunen, og er

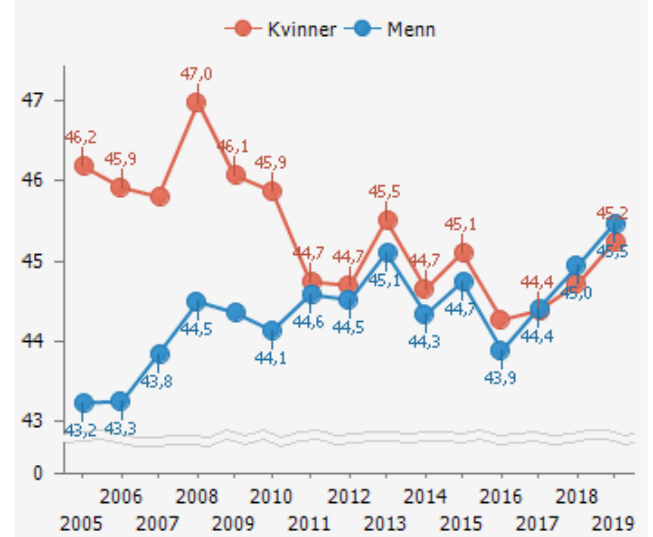
oppmerksomme på de store konsekvensene av at denne gruppen forventes å vokse til nesten 10% av befolkningen innen 2040.

Kommuneprofilen opplyser følgende om utviklingen av gjennomsnittsalderen i kommunen fra 2005-2019. Vi har høyere gjennomsnittsalder enn for Finnmark samlet, som er 40,9 år.

Gjennomsnittlig alder. Valgt region.

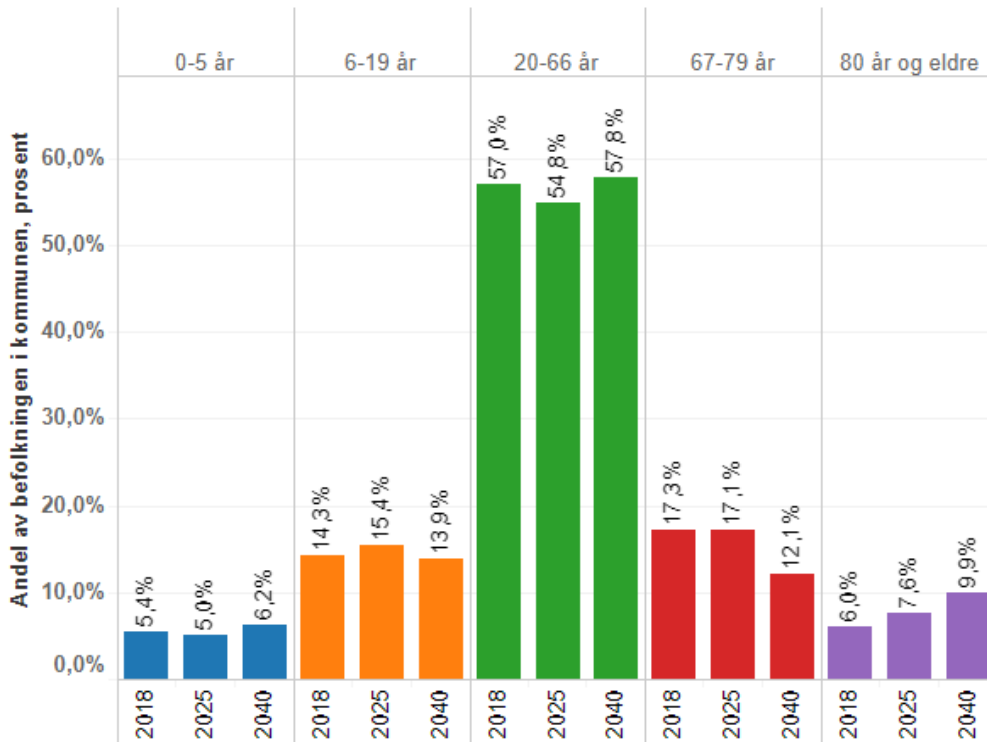


Gjennomsnittlig alder. Kvinner og menn.

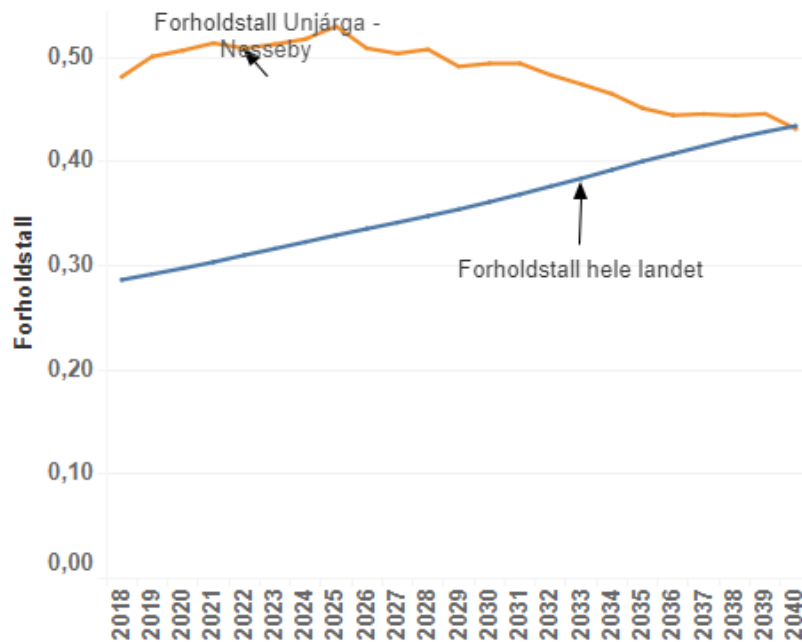


Framskrivning av befolknings sammensetning viser at andelen unge og personer i arbeidsfør alder (i denne sammenhengen 20-66 år) kan forventes å være stabil.

Befolknings sammensetningen i 2018, 2025 og 2040. Hovedalternativet. Summerer seg til 100 % for det enkelte år. Unjårga - Nesseby



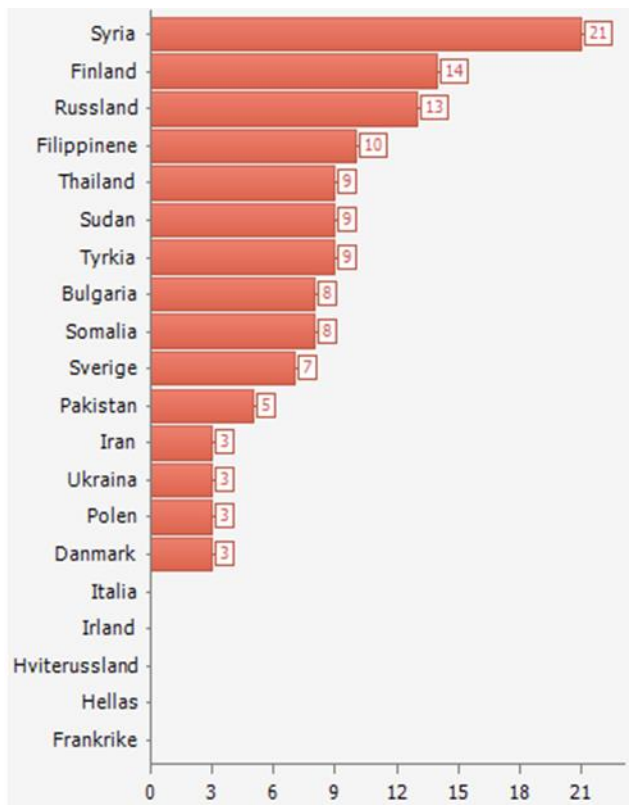
I øyeblikket ligger vi høyt med hensyn til forholdstallet mellom personer i gruppen 65+ og gruppen 20-64 år, sammenlignet med landet som helhet. Gitt normal nasjonal vekst, vil vi lukke dette gapet og forbedre forholdstallet i løpet av de neste 20 årene, jfr. figuren nedenfor.



Kilde: Regjeringen.no

Ifølge befolkningsframskrivingene på www.regjeringen.no er kommunen i en særstilling blant sammenlignbare kommuner (Kostra 06) i Troms og Finnmark hva angår befolknings sammensetning. Vi er selvsagt oppmerksomme på usikkerheten som gjelder denne typen framskrivinger, som ikke er resultater i seg selv.

4.8 Innvandring



Innvandrer tallene våre er i stadig endring. Diagrammet viser opprinnelsesland pr 2019. Innvandrerne utgjør 12,2% av befolkningen, noe som er lavere enn sammenligningsgruppene. *Kilde: Kommuneprofilen.*

Unjárga/Nesseby er et sammensatt samfunn. Årsaken er kombinasjonen av vår historiske, etniske bakgrunn (samisk, sjøsamisk, kvensk, norsk) og innvandringen i moderne tid. Vi har en flerdimensjonal kulturell utfordring, og en sammensatt språkutfordring.

Innvandrere fra Sudan, Syria og Somalia kan forventes å ha traumatiske (krigs-) opplevelser bak seg, med påfølgende behov for helsetjenester. Dette er ikke undersøkt spesifikt for kunnskapsgrunnlaget. Det kan heller ikke relateres

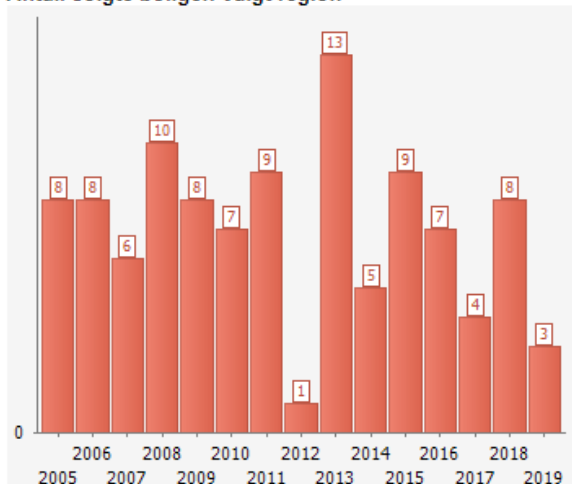
til konkrete hendelser, grupperinger eller enkeltpersoner i kommunen i dag.

4.9 Boliger og utviklingen på boligmarkedet

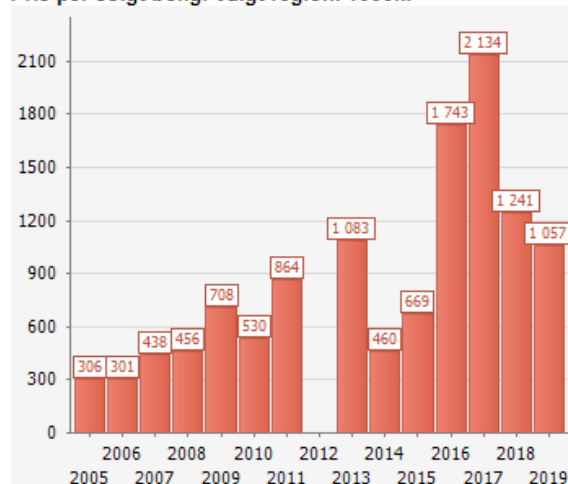
Befolkningen bor i hovedsak i selveide eneboliger. Kommunen har 486 eneboliger, 19 rekkehus og 65 tomannsboliger (2018) (*Kilde: Kommuneprofilen*). Over 80% av husstandene eier boligen selv. 28,1 % av befolkningen bor på landbrukseiendommer. Det er ikke leiligheter i blokk i kommunen.

Omsetningen av boliger er som vist til venstre i figuren nedenfor. Prisnivået for brukte boliger har variert mye, og er generelt lavt. Pr mai 2020 var det annonsert 1 stk tomannsbolig i kommunen. *Kilde: Finn.no.*

Antall solgte boliger. Valgt region



Pris per solgt bolig. Valgt region. 1000kr



Det er ikke usannsynlig at enkelte helårsboliger i disse tallene har gått over til fritidsbruk, og motsatt. Det samme kan skje uten at boliger omsettes. Kommunen har 388 hytter/fritidsboliger (Kilde: SSB), hvorav mange er eid av personer fra andre kommuner.

Nybygde boliger har i snitt vært 2-3 boliger pr år de siste 10 årene. I øyeblikket der det ingen større boligutviklingsprosjekter i kommunen. Kommunen legger p.t. ut 27 tomter for salg sentralt i Varangerbotn.

Kommunen eier 44 boliger etter å ha solgt seg litt ned de siste årene. 70% av disse boligene er tilgjengelige (tilpasset) rullestolbrukere. Lønnsutgifter pr eid kommunal bolig er vesentlig høyere enn for sammenligningsgruppene.

15,3 % av oss bor trangt. Dette tallet var 11,2 prosent i 2016, uten at årsaken for utviklingen er kjent. 38 prosent av personene i aldersgruppen 0-17 år bor trangt, noe som er dobbelt så høyt som landet som helhet.

Kilder: SSB, Kommuneprofilen, Kostra samt Folkehelseinstituttet.

Kommunen erfarer generelt at det er boligmangel, og at verken leiemarkedet eller bolig til salg innfrir etterspørselen.

4.10 Samfunnssikkerhet, beredskap samt brann og ulykkesvern

Kommunen har helhetlig ROS-analysen lagt til grunn for eget beredskapsplanverk. (Brann-)vannforsyningen til sykehjemmet og vold er vurdert å innebære høyest risiko. En handlingsplan for oppfølging av risiko er vedtatt.

Vi er øvet i krisehåndtering og hendelser, og har fått viktige erfaringer gjennom håndteringen av Covid-19 pandemien. Vi planlegger en oppdatering av helhetlig ROS, og deretter planene. Beredskapsplanverket ble sist revidert i 2018.

Kommunen har pekt ut et kriseteam som kan gi psykososial støtte til mennesker i krise.

Kommunen sorterer under lensmannskontoret i Tana. Kommunens ledere har jevnlig møter med politiet/politikontakten. Vi mangler ambulanse på beredskap lokalt. Nærmeste

ambulanser er Tana Bru, ca 18 km fra Varangerbotn. Derfra er det 121 km til Finnmarkssykehuset, Kirkenes. Kommunen har sitt eget brannvesen, med frivillige (lav stillingsprosent) mannskaper på beredskap. Brannstasjonen er lokalisert i samme bygningskompleks som rådhuset.

Nødetatene har adgang til frivillige redningsressurser gjennom et lokalt hjelpekorps. For aksjoner i området kan det også trekkes veksler på Sivilforsvaret og Forsvaret.

Kommunen deltar i samarbeidet Interkommunalt utvalg mot akutt forurensning (IUA), Region Øst-Finnmark.

4.11 Eiendomsforvaltning

Kommunen har mye høyere netto driftsutgifter til forvaltning av eiendom per innbygger enn sammenligningsgruppene. På den annen side er vedlikeholdskostnader pr kvadratmeter lavere enn landet ellers og kostragruppen. Dette skyldes blant annet vårt to-språklige oppvekstsenter, som krever større areal enn andre oppvekstsentra. En annen årsak er lokalene som er satt av til Isak Saba-senteret.

Kommunen har posisjonert seg som tomtekjøper i det sentrale Varangerbotnområdet. Dette for å kunne tilby areal for utviklingstiltak til utviklere og andre. I øyeblikket pågår det grunnarbeider for nye, sentrumsnære næringsbygg.

4.12 Grunnskole og utdanningsnivå

Nesseby oppvekstsenter / Unjárgga Oahppogáldu er kommunens eneste skole. Den har 95 elever og 23 lærere. Skolen har relativt nye og moderne lokaler, og ligger sentralt i Varangerbotn, med adgang til diverse idrettsanlegg, løyper mm.

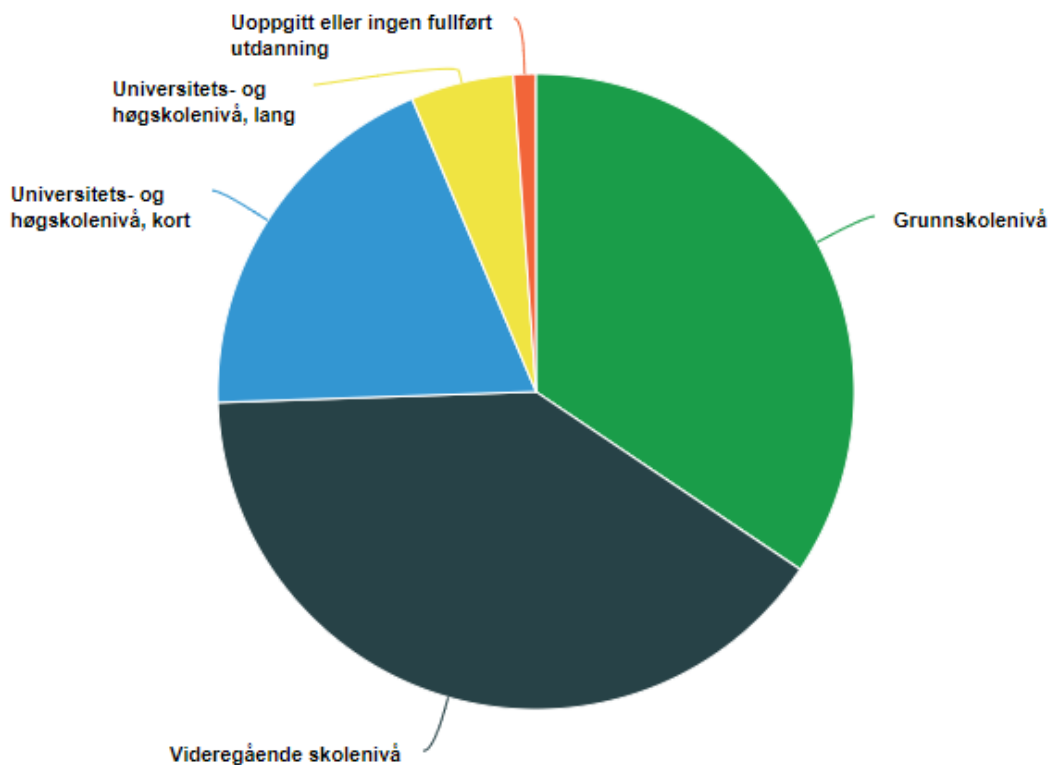
44,2 % av elevene bruker skolefritidsordningen ved oppvekstsenteret. 71,6 av elevene får skoleskyss.

Netto driftsutgifter pr innbygger til grunnskole er lavere enn for kostragruppen men noe høyere enn for Finnmark og landet for øvrig. Målt pr elev er vi betydelig dyrere enn landsgjennomsnittet. Målt i prosent av samlede netto driftsutgifter driver vi betydelig billigere enn alle samarbeidsgruppene. Dette skyldes at det er dyrere å drive en to-språklig skole, enn en vanlig skole.

Skolens resultater har variert rundt landsgjennomsnittet. For skoleåret 2018-2019 ble skolens grunnskolepoeng målt til 42,5 mot et landsgjennomsnitt på 41,9. Situasjoner knyttet til enkeltelever gir utslag som gjør at statistikken må vurderes med forsiktighet. Elevtrivselen er målt til noe lavere enn landet for øvrig (*Kilde: Elevundersøkelsen, Utdanningsdirektoratet og omtalt i KB2019*). Behovet for spesialundervisning er stort.

Grunnskole er et viktig forbedringsområde aller mest fordi kommunen ikke har lyktes med å rekruttere god nok lærerkompetanse. De største manglene gjelder samisk-språklige lærere. Med ambisjoner om å gjøre alt det beste for barna, er det viktig å planfeste grunnskoleutviklingen.

Figuren nedenfor viser høyeste fullførte utdanningsnivå i kommunen.



4.13 Helse og omsorg

Deler av tjenestene drives fra Nesseby helsesenter på Nyborg i Varangerbotn. Rus og psykiatri samt tjenester for funksjonshemmede har lokaler i sentrum. Senteret på Nyborg er relativt moderne, og oppgraderes gradvis. Kommunen har omsorgsboliger både på Nyborg og i Varangerbotn.

Kommunal Rapport



Kommunen er godt i gang med å gjennomføre lovpålagt helseoversikt som grunnlag for et kunnskapsbasert og planmessig arbeid innen helse og omsorg.

KB2019 viser meget gode plasseringer innen helse, men noe mer varierende resultater for pleie- og omsorgsdelen. I den foreløpige KB2020 ligger kommunen på topp i Norge innen helse. *Bilde: Kommunal Rapport 4. juni 2020.*

Legedekningen har økt de siste årene og er meget god. Dekningen av helsesøster er i nasjonal toppklasse. Også jordmordekningen er meget god. Helseundersøkelse for de unge fungerer meget godt. Antall sykehusopphold har gått ned.

Fagutdanning innen pleie og omsorg er 66% mot nasjonalt gjennomsnitt på 74,5%. Rekrutteringsutfordringene er betydelige og forsterkes av ønsket om at deler av bemanningen må beherske samisk. Forbedret status innen utdanning kan styrke også de lavere trinnene i omsorgstrappa og bidra til en fortsatt dreining mot hjemmebasert omsorg. Kommunen er i gang med denne viktige endringsprosessen. Kommunen har en god status med hensyn til skjermede plasser for demente på sykehjem. Dagtilbud til demente er fortsatt utestående.

Kostnadene til helse- og omsorgssektoren er i samsvar med kostragruppen, men høyere enn Finnmark og mye høyere enn landet som helhet. Det samme gjelder årsverksforbruket.

Antall 80+ stiger sakte i planperioden, samtidig som reformen «Leve hele livet» stiller større krav til kommunen.

4.14 Avfallsløsninger

Kommunen er tilknyttet Øst-Finnmark Avfallsselskap AS. Kostnadsnivået pr innbygger er normalt.

4.15 Kirke og religion

Nesseby kirke stod ferdig i 1858. Den er kommunens eneste, og er lokalisert i bygden Nesseby 14 km fra Varangerbotn. Plasseringen på et naturskjønt nes i Varangerfjorden er spektakulær, og kirken regnes som et turistmål.



Foto / offentlig omtale av Nesseby kirke: Henny Stokseth.

78,5 % av befolkningen i kommunen er medlemmer av Den norske kirke, noe som ikke avviker nevneverdig fra kostragruppen og Finnmark. 8,5 % er medlemmer av andre tros- og livssynssamfunn (*Kilde: SSB*).

4.16 Klima, energi, naturmangfold og miljø

Klimaprofil

Tilgjengelig kunnskapsgrunnlag er Klimaprofil Finnmark (oppdatert 2017). Høye klimagassutslipp er lagt til grunn i profilen, i samsvar med Regjeringens føre var politikk. Profilen behandler klima i en år 2100 kontekst. Den gir ikke spesifikke Nessebydata. Det er også forskjeller internt i Finnmark, spesielt mellom vidda og kystområdene. Dette øker usikkerheten om effekter som angår kommunen vår. Usikkerheten er ikke så stor at den kan frita kommunen fra å legge profilen til grunn for kommunal planlegging.

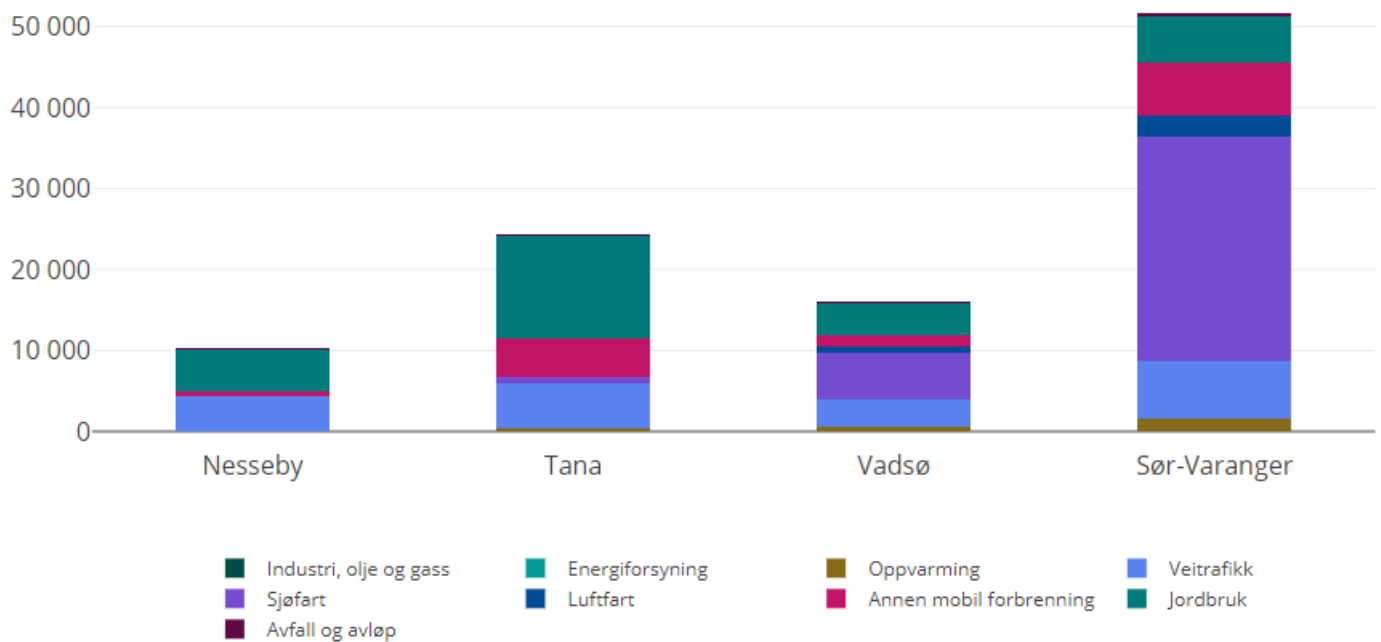
- Den gjennomsnittlige årstemperaturen kan forventes med å øke med ca 5,5 °C. Varangerhalvøya er blant områdene som kan ventes størst økning. Økningen blir størst om vinteren med ca 6,5 °C. Vekstsesonen kan forventes å øke med hele 1-3 måneder, mest i ytre kyststrøk.
- Årsnedbøren er forventet å øke med i underkant av 20%. Det meste av økningen forventes å komme i sommerhalvåret. Episoder med kraftig nedbør øker vesentlig, både i intensitet og hyppighet hele året. Dette vil få konsekvenser for overvannshåndtering.
- Det forventes liten eller ingen endring i midlere vindforhold, men usikkerheten om dette er stor. Kommuner rådes på generelt grunnlag å ta hensyn til lokale vindforhold i all planlegging.
- Det kan forventes betydelig reduksjon i snømengdene. Snøsesongen kan bli 3-4 måneder kortere. Smelteepisoder om vinteren blir flere. Permafrosten vil bli betydelig redusert, jamfør palsmyrene i kommunen vår.
- Reduserte snømengder vil gi redusert snøsmelteflommer. I små vassdrag kan flomstørrelsene øke, og det kan ikke utelukkes at bekker og elver finner nye flomveier. Elvene kan generelt forventes å få høyere vannføring om vinteren.
- Selv om sommernedbøren kan forventes å øke, vil også fordampningen øke med høyere temperatur. Det kan medføre lav sommervannføring i elver. Det er også økt sannsynlighet for tørke og skogbrannfare, samt behov for jordbruksvanning.
- Det er grunn til økt aktsomhet mot kvikkleireskred, snøskred, jordskred, flomskred og sørpeskred. Nesseby er spesielt omtalt i forbindelse med kvikkleireskred.
- Havnivåstigning kan føre til at stormflo og bølger strekker seg lengre inn på land. Vindoppstuvning kan forsterke konsekvensene.

Utslipp av klimagasser

Søylene nedenfor fra Miljødirektoratet viser utslipp av klimagasser innenfor kommunens grenser i perioden fra 2009 til 2018. Hovedkildene er veitrafikk og jordbruk, i samsvar med kommunens transport- og næringsstruktur. Bruk av fossilt brensel til oppvarming av bygg er kraftig redusert, og for kommunens egne bygg avsluttet. (Kostra). Klimautslipp per innbygger er ca 11,1 tonn CO₂ ekvivalenter. For Troms og Finnmark fylke er tallet 10,40 tonn CO₂ ekvivalenter. Unjárga / Nessebys utslippsprofil er veldig forskjellig fra fylkets.

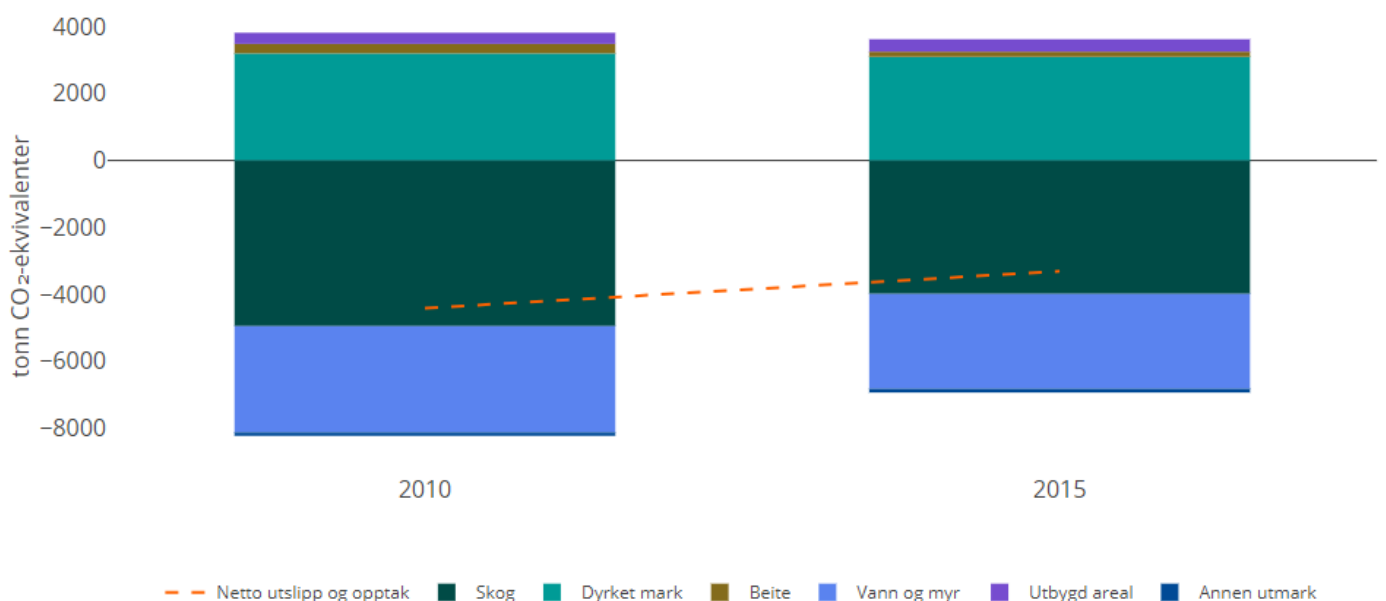


Kommunens utslippsprofil er veldig forskjellig også fra nabokommunenes, noe som skyldes samferdsel, næring og andre strukturelle forhold. Vi har høyest forbruk pr innbygger.



Nedenfor vises utslipp og opptak fra sektoren "skog og annen arealbruk". Denne viser at betydelig deler av utslippene i kommunen tas opp naturlig.

I Unjárga / Nesseby er de store palsmyrene i en nasjonal særstilling. Hvis permafrosten i myrene fortsetter å tine pga den globale oppvarmingen, kan store mengder CO² frigjøres og forsterke klimautfordringene. Palsene i Varangerbotnområdet er de mest markante i Norge og har vært gjenstand forskning i mange år. Landskapstypen regnes også som truet. *Kilde: Wikipedia.*



Mulige konsekvenser for planlegging

Klimaendringene forventes å påvirke kommunen og lokalsamfunnet vårt på flere måter:

- Et endret risikobilde for samfunnssikkerhet og beredskap.
- Endrede vilkår for landbruket, reindriften, fiskeriene og havbruk.
- Lengre barmarksesong og lengre vekstsesong, herunder muligheter for nye arter i landbruket.
- Endrede forutsetninger for gjennomføring av kommunale tjenester.
- Skogens, myrenes og andre naturtypers betydning for CO² opptak.
- Endringer i artsmangfoldet, samt eksisterende arters utbredelse.
- Befolkningens helse og dyrehelse.
- Reguleringsplaner må ta hensyn til klimautviklingen.
- Forventninger om bidrag globalt og nasjonalt ved å redusere utslipp lokalt.
- Utnytte klimapolitiske tilskuddsordninger (ENOVA m fl).
- Nye samarbeidsmuligheter kommuner imellom.
- Behov for kunnskap og kompetanseheving lokalt for å mestre klimaendringene.

Kommuneplanleggingen kan bidra både til lavere utslipp og bedre tilpasning, herunder samordning av bolig-, areal- og transportløsninger. Klimaendringene vil påvirke både samfunnsdelen, arealdelen og et flertall av kommunedelplanene (se pkt 7.1 Planstruktur).

Klimakur 2030 – kunnskapsgrunnlag for planleggere



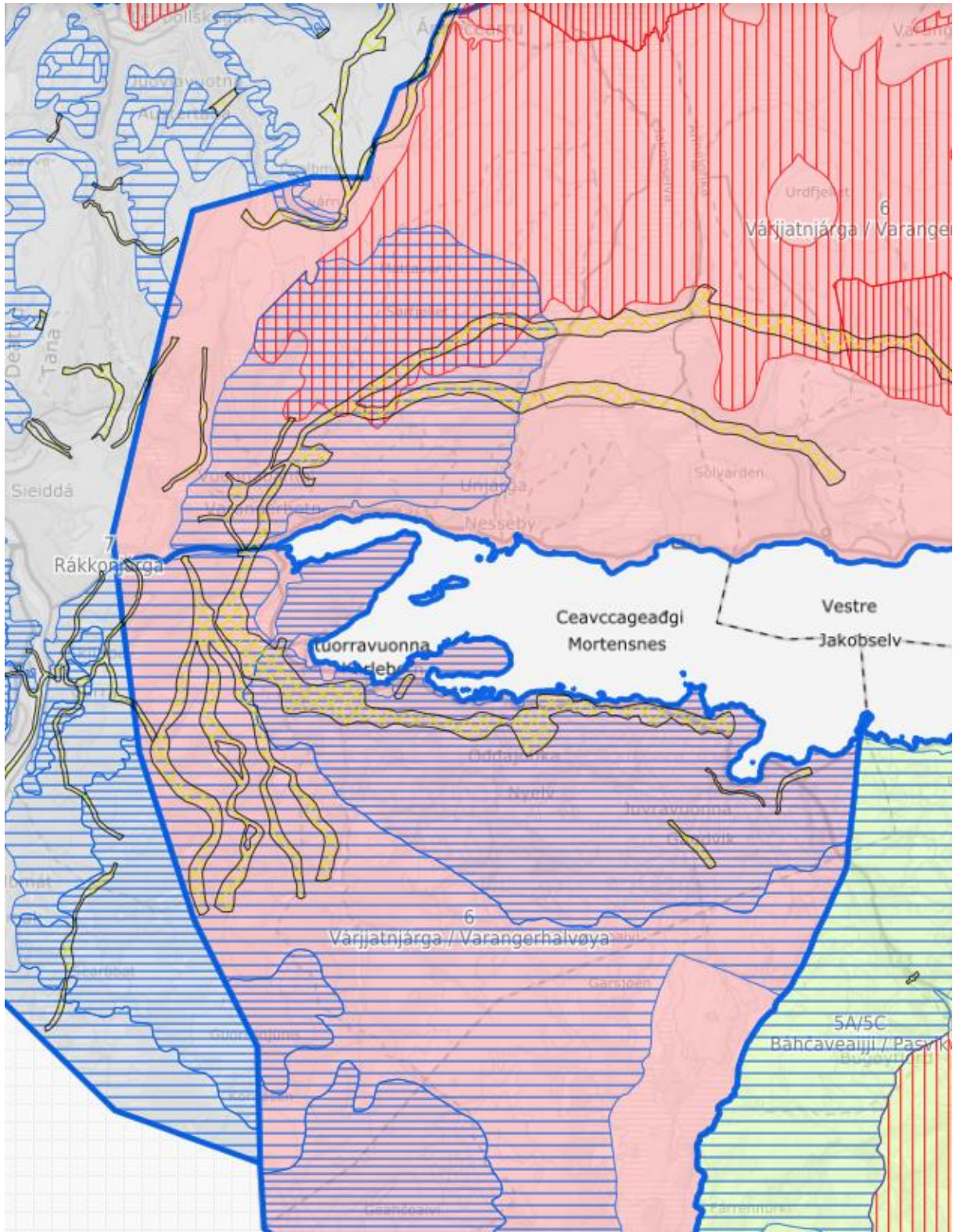
Miljødirektoratet, ENOVA, Statens vegvesen, Kystverket, Landbruksdirektoratet og NVE har produsert et kunnskapsgrunnlag med et eget kapittel om kommuners rolle i arbeidet med å redusere klimautslipp. Rapporten fokuserer på:

- Innkjøpsmakt.
- Samfunns- og arealplanlegging.
- Samfunnsutviklerrollen.
- Fysisk tilrettelegging.

Rapporten lister mulige virkemidler innenfor veitransport, sjøfart, fiske, havbruk, jordbruk, industri mv og vurderes brukt i planleggingen i kommunen.

Reinbeite i en arealsammenheng

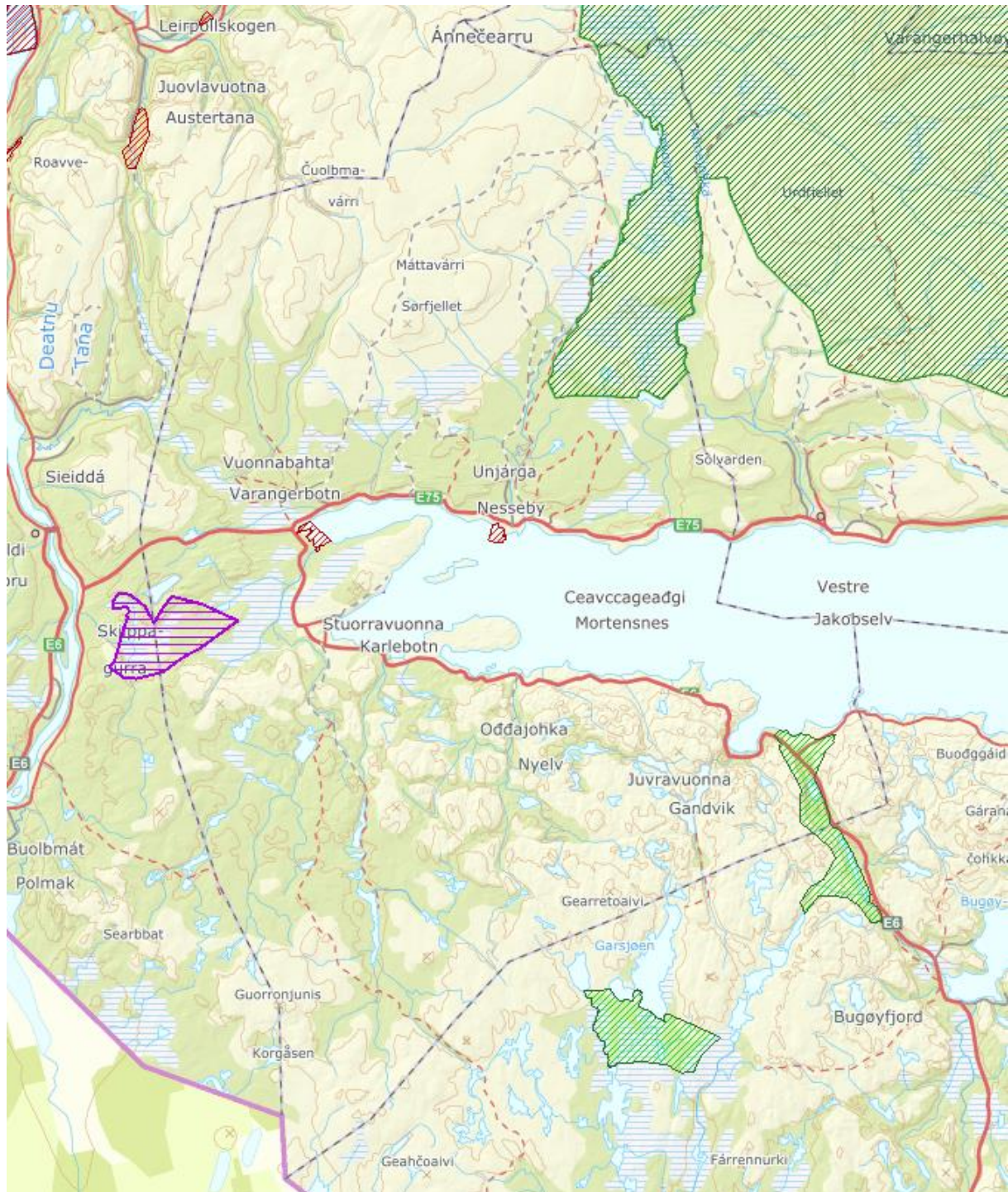
Vår- og sommerbeite for reindriften er i kommunens nordre del. Høstbeite er i hovedsak i vest, mens vinterbeite er i sør. Kartet nedenfor illustrerer sommerbeite i rødt, vinterbeite i blått samt flytteleier. Kilde: NIBIO.



Vernede områder

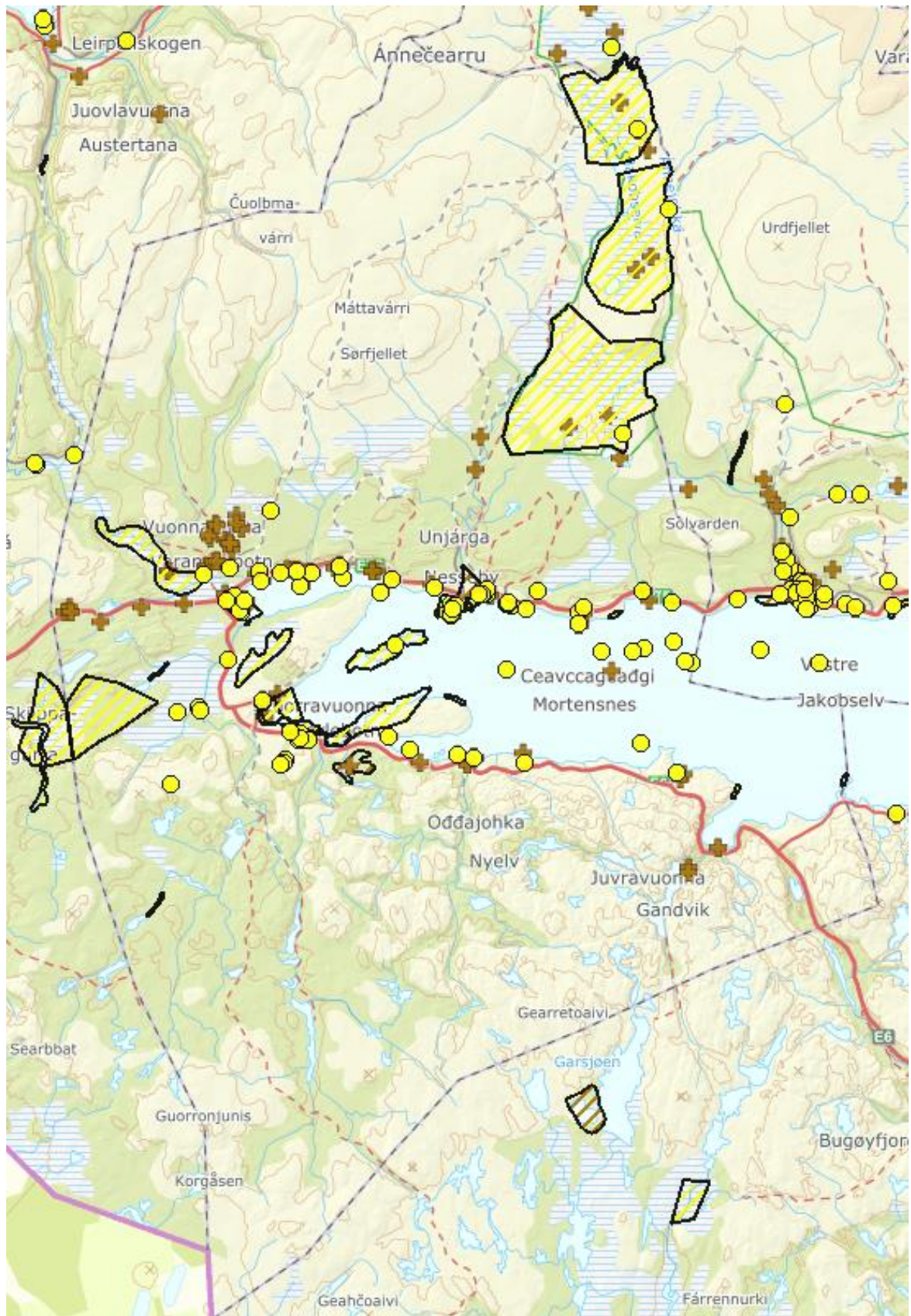
En del av Varangerbotn nasjonalpark ligger i kommunen, i nord-øst. På grensen til Sør-Varanger ligger Brannsletta landskapsvernområde. De er grønn-skravert på kartet nedenfor. Varangerbotn naturreservat og Nesseby naturreservat er skravert i rødt.

I tillegg er det et foreslått vern av Korsmyra i vest (lilla skravering), et palsmyrkompleks som er viktige for et betydelig antall fuglearter. Forslaget omfatter naturreservat som verneform. Deler av forslaget omfatter Deatnu gielda/Tana kommune.



Truede arter på kart

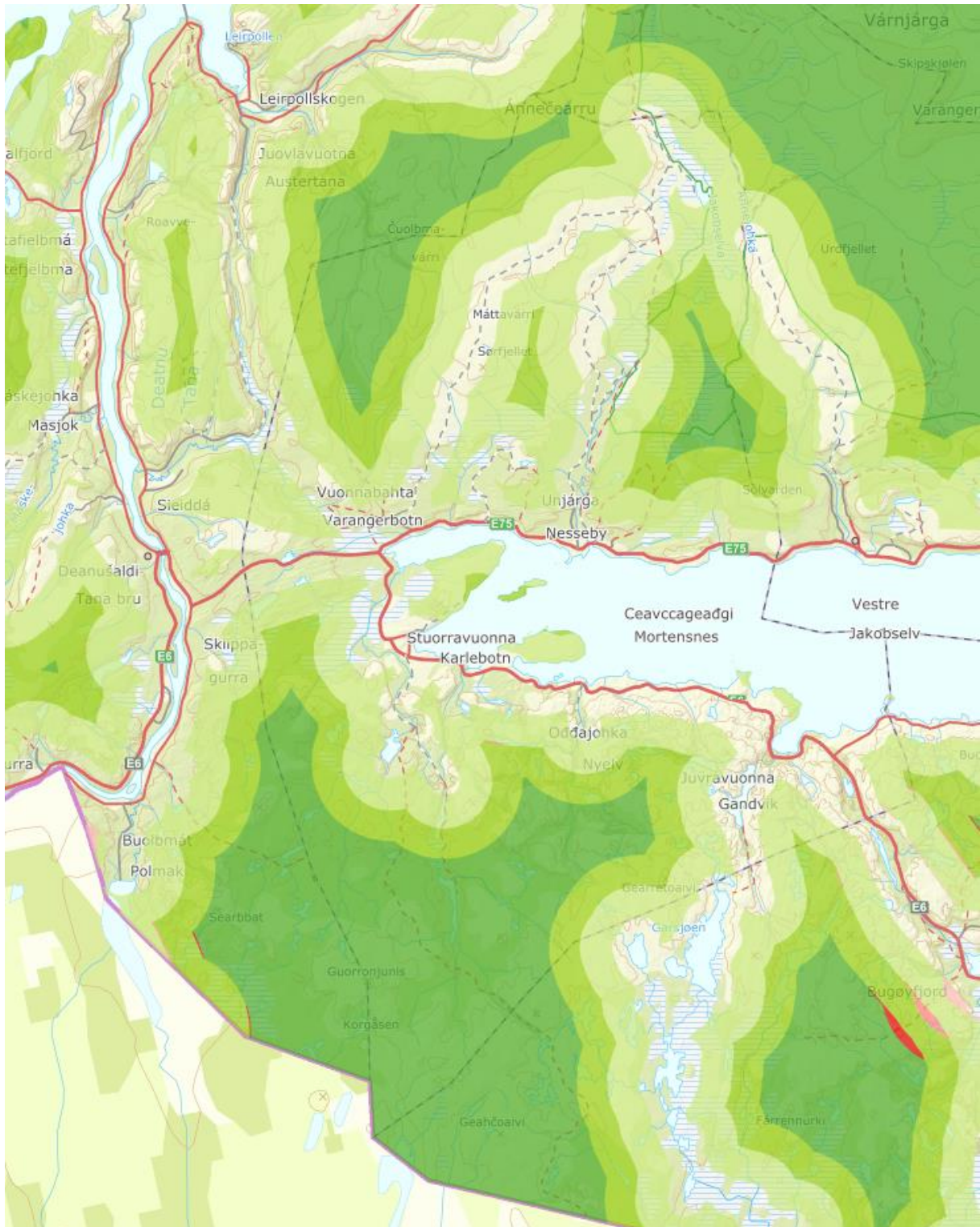
Det er registrert en rekke truede arter i kommunen. Kommunens arealer er viktig for mange fuglearter, karplanter mv. Detaljer er tilgjengelig på www.miljostatus.miljodirektoratet.no.



Inngrepsfri natur

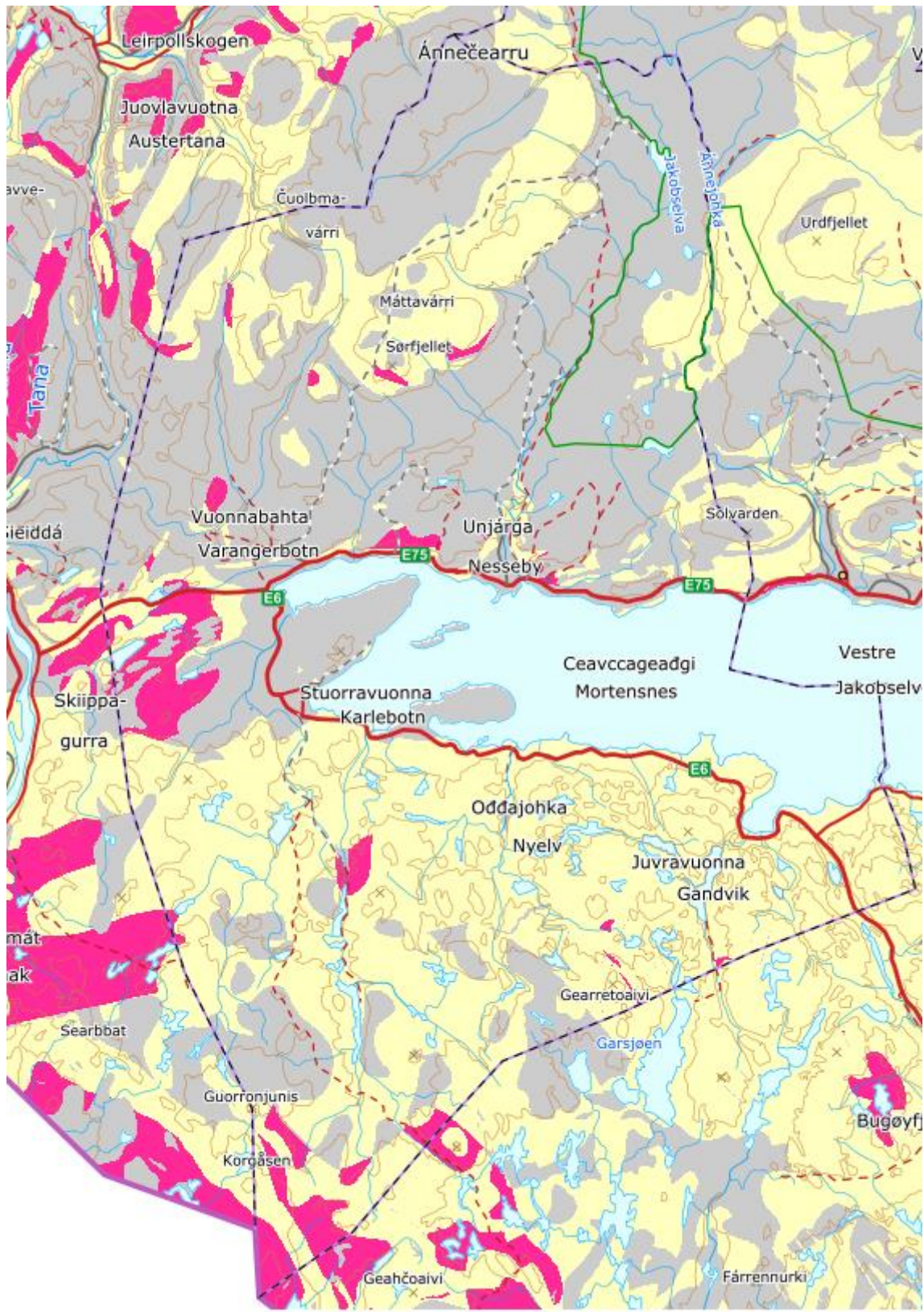
Kartet nedenfor viser inngrepsfri natur som er viktige både for reindriften og fritidsbrukerne av naturområdene, samt for artene som har tilhold der.

Kilde: www.miljostatus.miljodirektoratet.no



Radon aktsomhetskart

De rosa områdene viser høy aktsomhetsgrad. De fleste bebodde områdene har gul (moderat til lav aktsomhetsgrad) eller grå (usikker aktsomhetsgrad). *Kilde: NGU.*



Spesielle risikoforhold

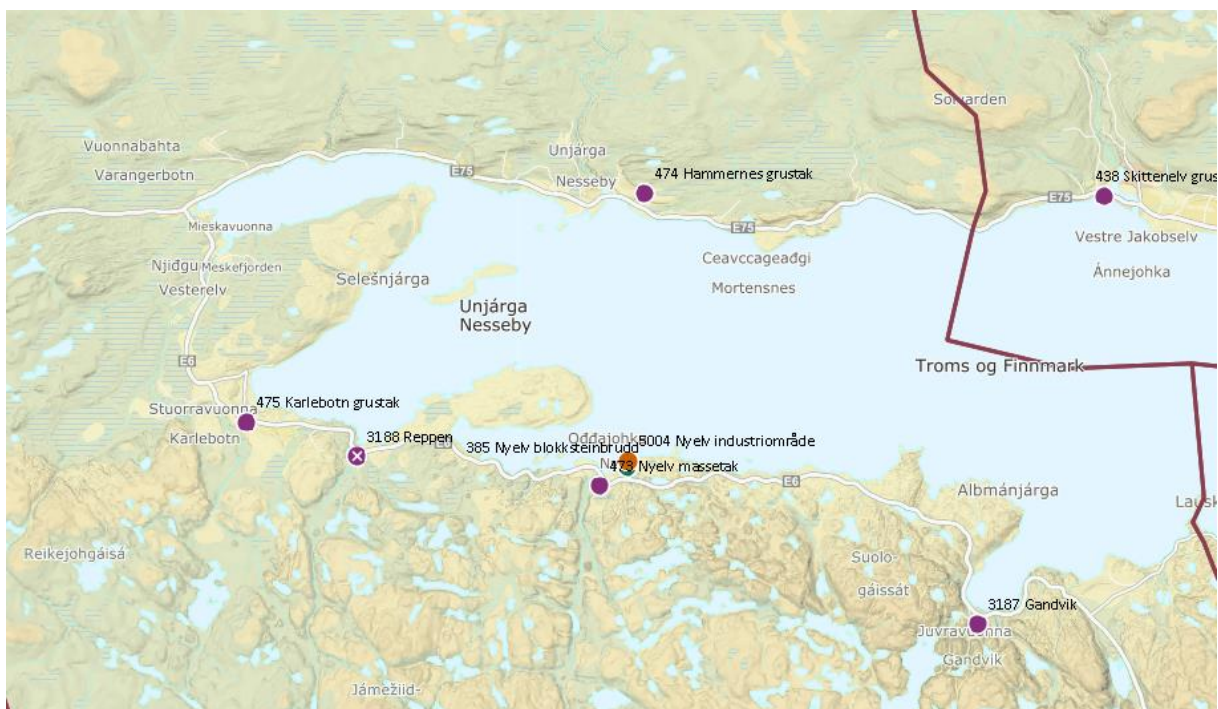
Kartet nedenfor viser en oppsummering av risiki knyttet til snøskred, jordskred, steinsprang, herunder hendelser i de bebygde delene av kommunen.



Varangerbotn har en del forekomster av kvikkleire.

Kartlagte mineralforekomster

Kommunes registrerte ressurser er begrenset til byggeråstoffer og naturstein (*Kilde: Direktoratet for Mineralforvaltning og Bergmesteren for Svalbard*).



Kommunens energibruk i bygg og anlegg

Energibruken pr m² kommunalt eid areal er 198 kWh, noe som er høyere enn kostragruppen (172 kWh), landet som helhet (145 kWh) og Finnmark (192 kWh). Fornybarandelen er 100%.

4.17 Kommunal vannforsyning og vannforvaltning

Folkehelseinstituttet opplyser at 63,4 % av innbyggerne er tilknyttet kommunalt vannverk. Dette er betydelig mindre enn landet som helhet (99%) og Finnmark (98%). Det ene, store kommunale vannverket i kommunen har kilde i Karlebotnområdet og har særdeles god vannkvalitet. Øvrige kommunale vannkilder har tilfredsstillende prøveresultater mht helse og kvalitet. Det er mange små private vannkilder og -ledninger i kommunen.

Indre Varangerfjord vannområde er geografisk sammenfallende med Unjarga gielda/Nesseby kommune. Lokal koordinator er virksomhetsleder for tekniske tjenester.

Kommunens planansvar innen vannforvaltning skal løses på en helhetlig måte ved at det tas hensyn både til vannforsyningsbehovet, folkehelse (vannkvalitet), overvannshåndtering, avløp, naturmangfold, vassgradsvern samt klimautviklingen, jamfør pkt 4.16.

4.18 Kommunalt avløp

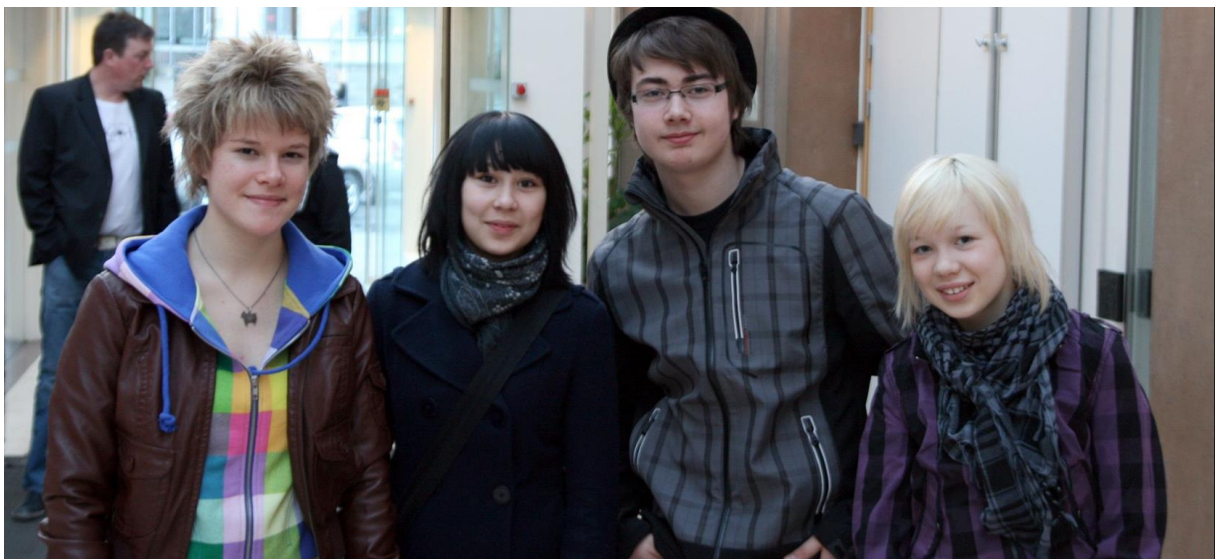
Nesseby kommune prosjekterer i disse dager nytt renseanlegg.

4.19 Kultur, barne- og ungdomstiltak samt kulturminner

Kultur generelt

Innbyggerne tilbys en rekke forskjellige aktiviteter innenfor musikk, håndverk, bibliotek, fritidsklubb, idrett, friluftsliv og snøscooter. En rekke lag og foreninger og en generelt god dugnadsånd bidrar til å holde aktiviteten oppe.

Kommunens ungdommer har hevdet seg stort i musikkkonkurranser. Bandet The Blacksheeps vant Melodi Grand Prix Junior 2008. Bildet nedenfor viser den opprinnelige besetningen. I 2009 vant bandet Spellemannsprisen for årets hit. The Blacksheeps har senere deltatt i Melodi Grand Prix 2011 (nasjonal finale). Frontfiguren Agnete Kristin Johnsen har videre representert Norge i Melodi Grand Prix 2016 som soloartist.



Kulturskolen

Den kommunale kulturskolen er en bærende kraft i arbeidet med barn og unge, men er også åpen for voksne. Musikk og annen kunst er vektlagte aktiviteter. Den er to-språklig. Det er en rekke arrangementer knyttet til skolens årsplaner. Kulturskolen er samkjørt med fritidsklubben og SFO.

Snøscooter som bolyst

Snøscooter som aktivitet og sport betyr veldig mye for befolkningen. Aktiviteten er regulert gjennom egen forskrift (*kilde: Lovdata*). Løypene går innom flere viktige isfiskevann. Isfiske er en viktig del av matauk-tradisjonene i kommunen. Det er en betydelig sosial aktivitet knyttet til snøscooteren ved at det er møteplasser ved fiskevannene hvor grupper og familier nyter opphold i naturen sammen.

Vuonnamárkanat – samemarkedet i Varangerbotn

Vuonnamárkanat er kommunens viktigste festival og arrangeres årlig siste helgen i august. Den har i enkelte år tiltrukket seg over 3000 deltakere. Hovedområdet er ved det samiske museet.

Markedet er viktig for identitet og kontakt på tvers av landegrensene, og har stor oppslutning i befolkningen.

Finnmarksløpet

Varangerbotn er fast sjekkpunkt under Finnmarksløpet, noe som gir Varangerbotn og kommunen kjærkommen nasjonal oppmerksomhet, samt inntekter til næringslivet. Finnmarksløpet er ett av de største, årlige arrangementene i hele Arktis.

Hall- og anleggssituasjonen

De viktige anleggene er Varangerbotn stadion, gymsalen på oppvekstsenteret, Nesseby grendehus, kunstgressbane, turstier og skytebaner.

Tana-Varangerløypa er en 80 km lang skiløype som er et samarbeidsprosjekt med kommunene Tana og Vadsø. Den har vært kåret til en av landets beste skiløyper (*kilde: UT*).

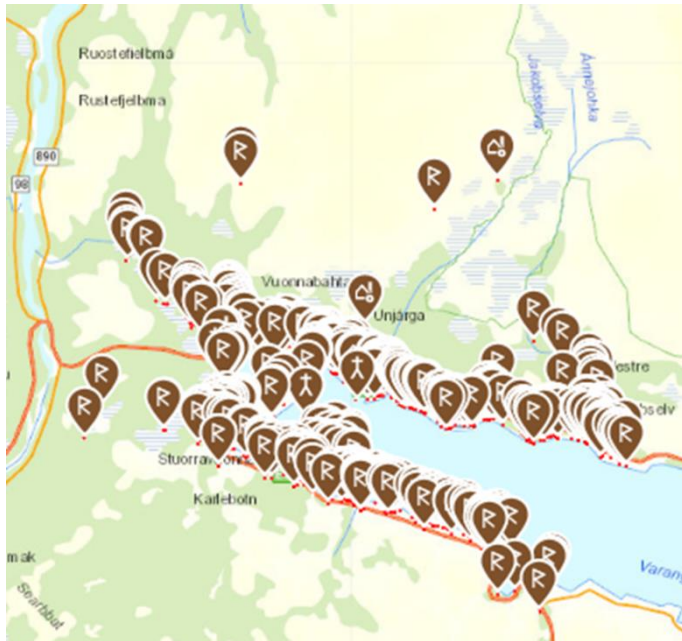
Kulturminner

Kommunen er i en særstilling med hensyn til kulturminner og kulturmiljøer. Sitat fra kommunedelplanen for kulturminner og kulturmiljø, Unnjarga Gielda/Nesseby kommune 2019-2022:

«Unjárgga gielda/Nesseby kommune er en av Norges mest kulturminnetette kommuner og har derved et stort ansvar for å forvalte disse i tråd med gjeldende lover. Nesseby er en samisk kommune og kulturminnene her inngår i den samiske kulturhistorien. Mange av kulturminnene er viktige i fortellingen om samenes utvikling og historie utover det lokale, de viser sentrale trekk ved utviklingen av samisk kulturhistorie på nasjonalt og internasjonalt plan. Ceavccageađge/Mortensnes kulturminneområde inngår i denne fortellingen, og svært mange av kulturminnene og -lokalitetene i kommunen er verdenskjente innen arkeologifaget, og har vært beskrevet i faglitteratur de siste hundre år. Kulturminnene i Unjárga/Nesseby og Varanger kan følges fra siste istid for 12 000 år siden frem til i dag. Ansvaret for

forvaltningen av disse kulturminnene er derfor viktig også i nasjonal og internasjonal sammenheng. Kulturminneplanen skal være et middel for ansvarlig og framtidsrettet forvaltning av kulturarven i Unjárga/Nesseby».

Kommunen deltar i prosjektet Kulturminner i kommunen (KIK). Várjjat Sámi Musea/Varanger Samiske Museum (VSM) bistår kommunen i kulturminneforvaltningen generelt og gjennomfører praktisk forvaltning (skjøtsel) av Mortensnes kulturminneområde.

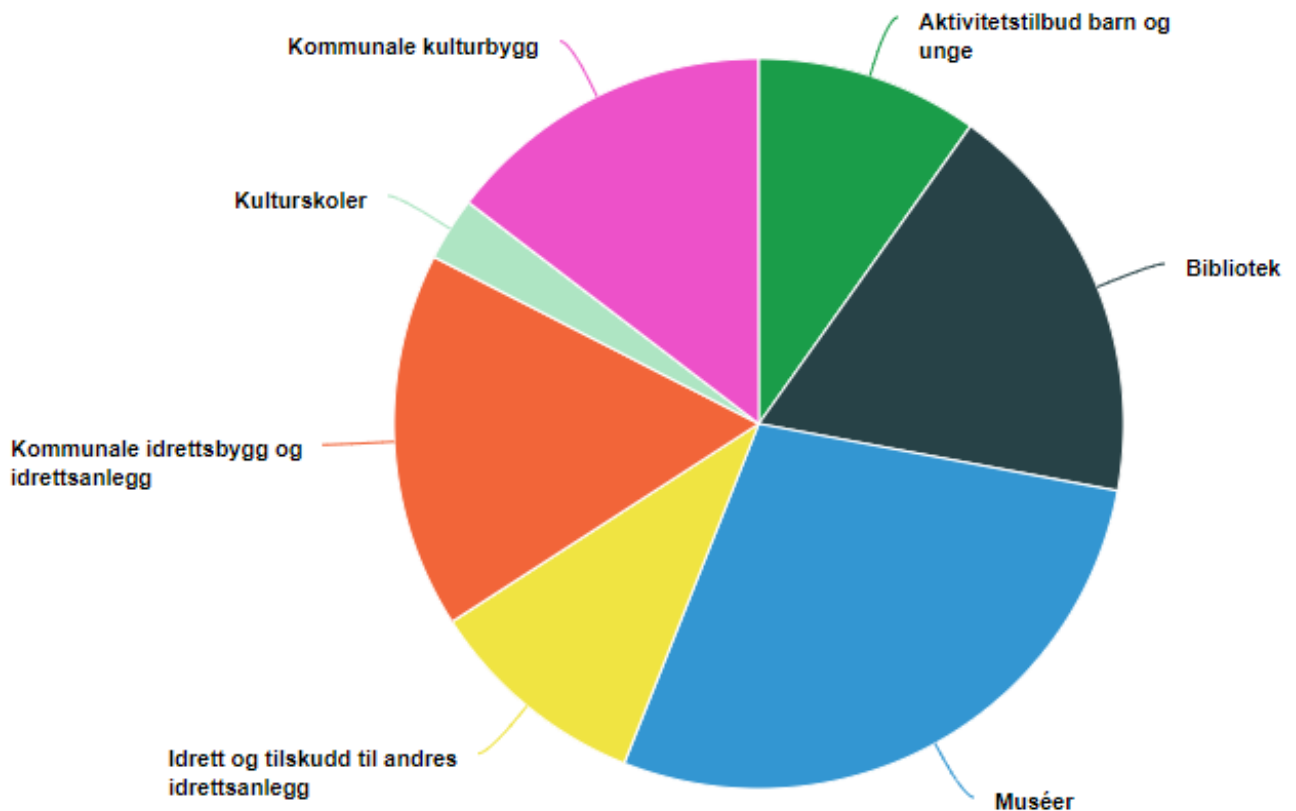


I 2012 ble Ceavccageadže/Mortensnes foreslått oppført på Norges tentative liste til UNESCOs Liste over verdens kultur- og naturarv, sammen med Noidiidčearru/ Kjøpmannskjølen i Båtsfjord, Gollevárri i Tana og Ruovdenjunovta/Gropbakkengen i Karlebotn. Sametinget var forslagsstiller. Pr juni 2020 har ingen av disse stedene fått plass på listen som består av fem kandidater.

Kartutsnittet til venstre fra www.kulturminnesok.no viser lokaliseringen av de kjente kulturminnene i kommunen.

Kulturmidler

Vi bruker NOK 4216 i netto driftsutgifter pr innbygger på kultur. Det er høyere enn kostragruppen (NOK 3253), Finnmark (NOK 3718) og landet som helhet (NOK 2620). Vi bruker mindre på idrett og til barn og unge spesielt, enn resten av Finnmark. Nedenfor vises en oversikt over hvordan vi bruker kulturmidlene.



Selv om naturen er ett av vårt viktigste anlegg, er det også riktig at vi har brukt lite på å investere i rene idretts- og kulturanlegg de siste årene.

4.20 Landbruket og reindriften

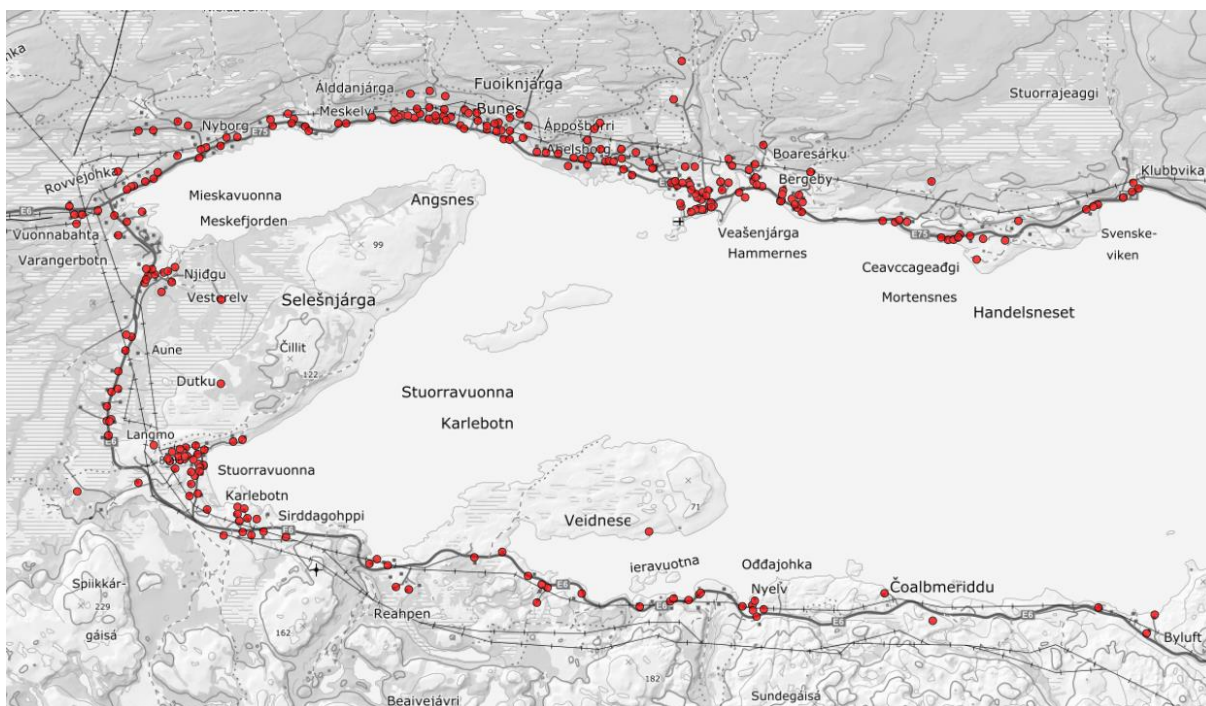
Nesseby kommune har et aktivt landbruksmiljø som har hatt stor vekst siden år 2000, med en økning i aktive landbruksforetak med 66 %, og økning i jordbruksareal i drift på 68 %. Dette er en svært positiv utvikling.

Vi har tilgang på landbruksfaglig kompetanse gjennom samarbeid med Tana. Det er gode forutsetninger for utvikling av både primærlandbruket og landbruksbasert næringsutvikling. Kommunen har aktører som driver med videreforedling av lokal mat. Det er mulighet for flere aktører både innen lokalmat, reiseliv, bygdeservice og Inn på tunet-tjenester.

Det finnes 249 landbrukseiendommer i kommunen. Antall søkere om tilskudd er 17 stk, som til sammen drifter 4247 dekar (*Kilde: Kostra og landbrukskonsultenten i Tana kommune*). Landbruk er en meget viktig næring i kommunen. Nessebybøndene slår også på en betydelig mengde mark i Tana kommune. Hovedproduksjonen er sau (ca 1600 stk).

Til tross for økning i landbruksproduksjonen ligger store jordbruksarealer brakk, og er i ferd med å gro igjen. Dette påvirker kulturlandskapet ved at det blir mindre fremkommelig og mister produktivitet. Landskapet vil da fremstå som mindre attraktivt både for lokalbefolkning og tilreisende.

Kartet nedenfor viser NIBIOs gårdskart for kommunen.



Skogen regnes ikke som spesielt produktiv, og er i områder hardt skadet av bjørkemålere. Skogen har stor betydning for binding av CO².

I ressursregnskapet for reindriften inngår kommunen i Polmak/Varanger reinbeiteområde. Det hadde 13 242 slaktedyr i 2018/2019. Området har 43 siidaandeler fordelt på 238 personer. 16 av siidaene er i Unjárga/Nesseby. *Kilde: Landbruksdirektoratet Ressursregnskap for reindriftnæringen for reindriftsåret 1. april 2018 – 31. mars 2019.* Kommunen vurdering er at reindriften er en kulturbærende næring med stor egenverdi lokalt og regionalt.

4.21 Plan, byggesak og miljø

Byggeaktiviteten er lav til middels. Det ble behandlet 14 søknader i 2019, alle innenfor treukersfristen.

4.22 Folkehelse, psykisk helse og rus

For barn og unge er det gjennomført relevante kartlegginger i forbindelse med kommunedelplanen om barn og unge.

Siden forrige planstrategi har vi også mottatt rapporten etter Helse- og livsstilsundersøkelsen SAMINOR 2 (2016) om helsetilstanden i samiske samfunn. Rapporten er snart fire år, men omhandler trekk som uansett ikke endrer seg spesielt raskt. Vi benytter BrukerPlan kartlegginger som har vært gjennomført tilnærmet årlig siden 2013.

Folkehelseundersøkelsen for Troms og Finnmark (2019) har en tilleggsrapport om samisk og kvensk/norskfinsk befolkning. Denne behandler Unjárga/Nesseby sammen med fire andre kommuner i en region omtalt som «indre Finnmark». Rapporten omtaler viktige forhold som angår helsen til samisk/kvensk befolkning, men kan ikke benyttes som grunnlag fordi vi antar det er en betydelige forskjeller mellom de fem kommunene i regionen.

Kommunens folkehelseprofil for 2020⁴ forteller følgende:

- Signifikant dårlige mht videregående skole
- Signifikant dårlige mht lavinntekts husholdninger
- For mange unge bor trangt

Gjennomsnittlig bruttoinntekt pr innbygger i kommunen er NOK 384 100. Dette er NOK 82 000 under landet som helhet, og NOK 42 200 under Finnmark. Vi er usikre på om lavinntektstematikken kan legges til grunn for folkehelsevurderingene. Mange av kommunens innbyggere er i primærnæringer eller i foretak som gjør at reell kjøpekraft ikke fanges opp av statistikken. Innslaget av tradisjonell naturalhusholdning og matauk i naturen er stort.

Kostra viser at vi har langt høyere driftsutgifter pr innbygger til tilbud til personer med rusproblemer, enn sammenligningsgruppene. Andelen rusmisbrukere har vært høyt.

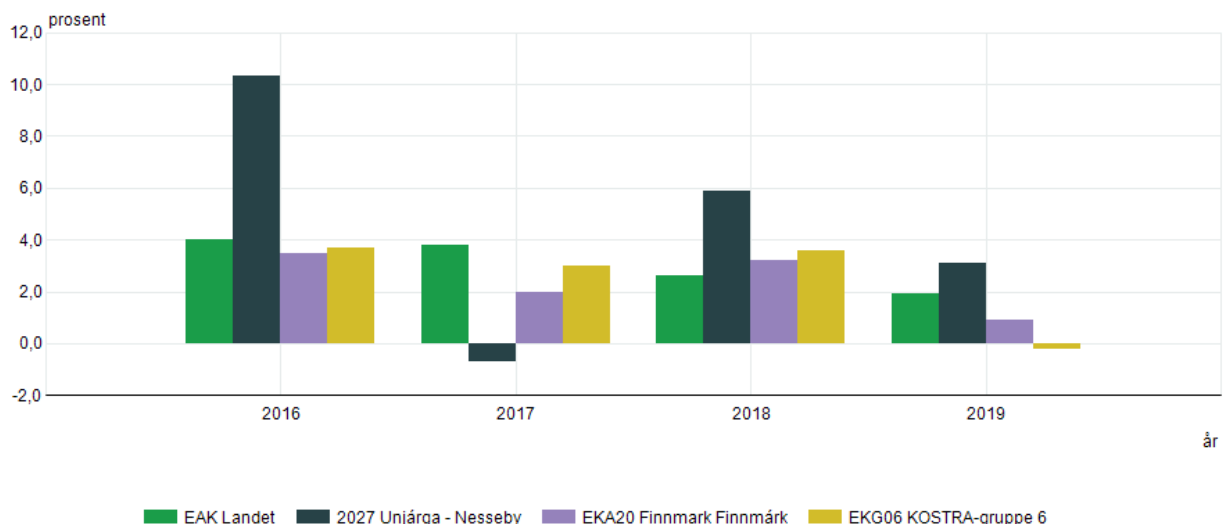
Vi har 10,8 årsverk med videreutdanning i rusarbeid, sammenlignet med kostragruppens 5,0. Landet som helhet har 3,1 mens Finnmark har 2,1. Kommunen har god kompetanse på området. Innenfor psykisk helsearbeid viser Kostra at vi stiller dårligere enn sammenligningsgruppene.

Kommunen har ikke egen kommunepsykolog. Psykologtjenester er et potensielt interkommunalt samarbeidsområde.

4.23 Regnskap og kommunal økonomi

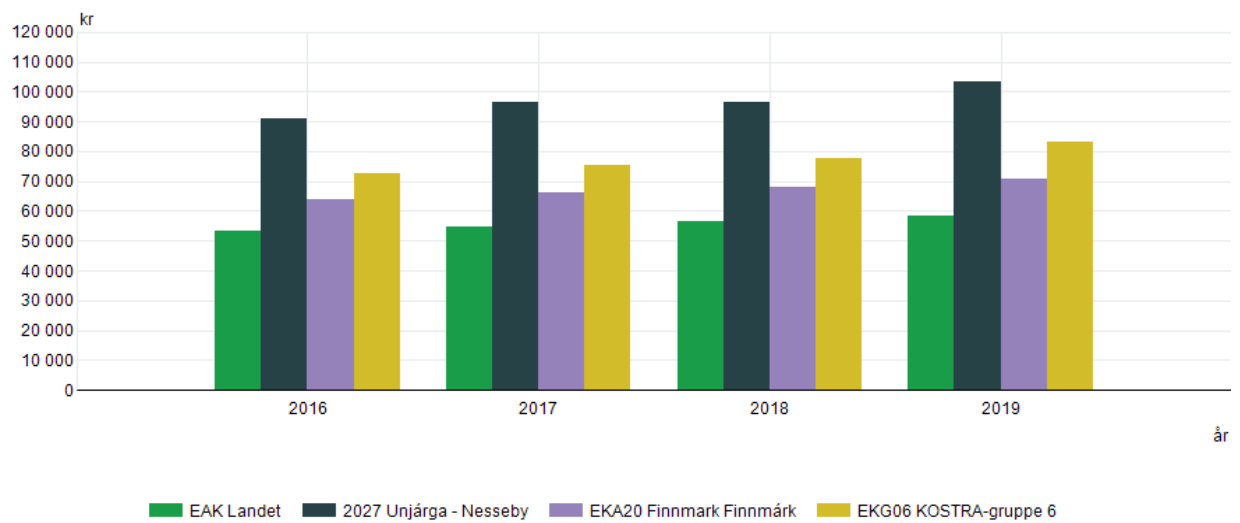
Hovedbildet er at kommunen har meget god økonomi, og at dette har vedvart over tid. Statistikken nedenfor omfatter nøkkelinformasjon om kommunal økonomi (*Kilde: SSB*).

Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter:

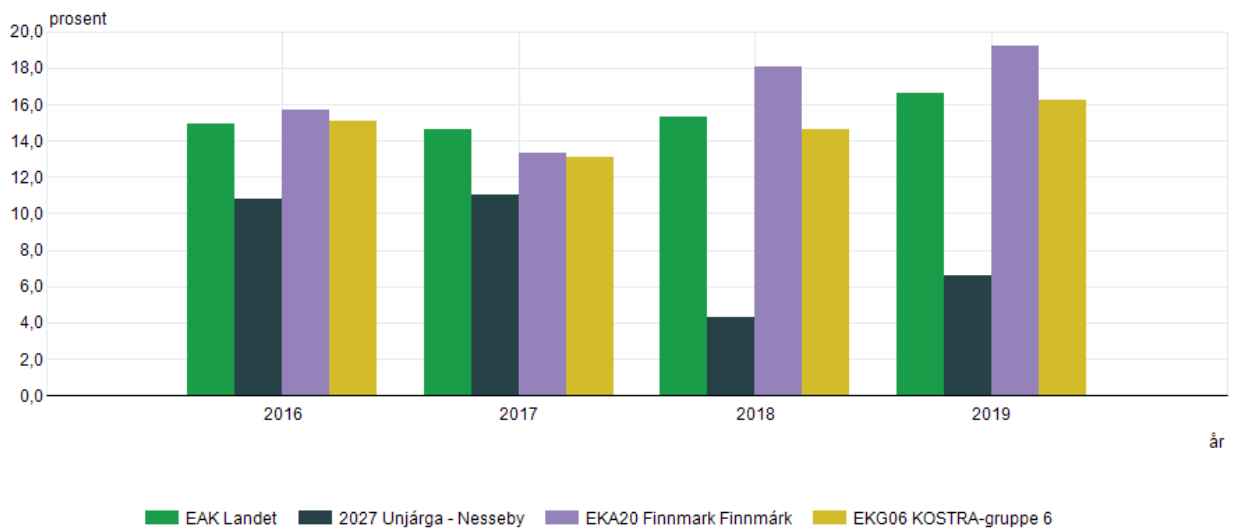


⁴ FHIs folkehelseprofil påpeker også at drikkevannet er en negativ faktor, noe kommunen ikke er enig i.

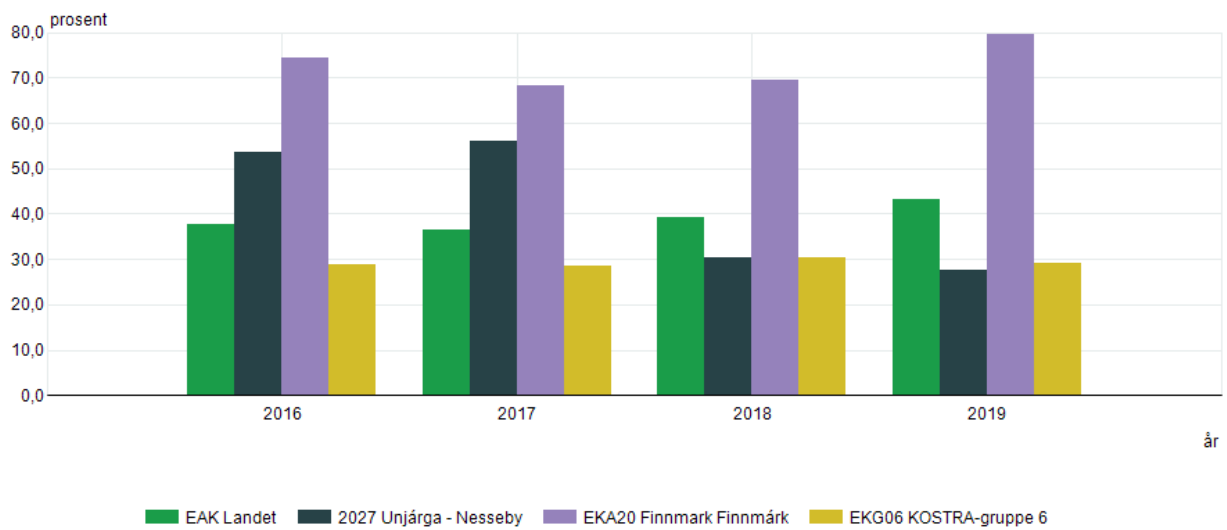
Frie inntekter pr innbygger:



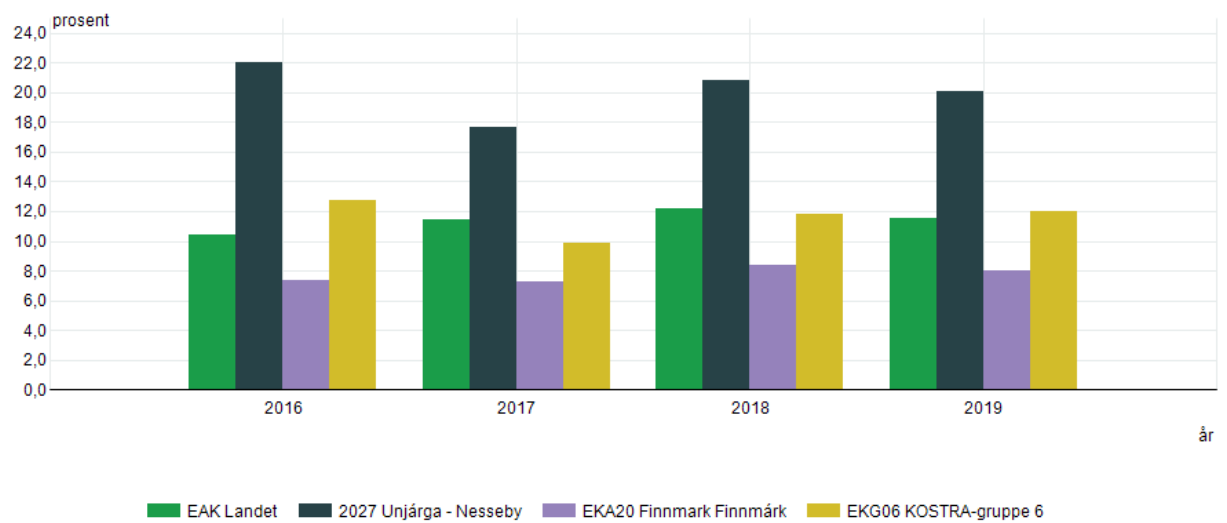
Brutto investeringsutgifter i prosent av brutto driftsinntekter:



Netto renteksposnering i prosent av brutto driftsinntekter:

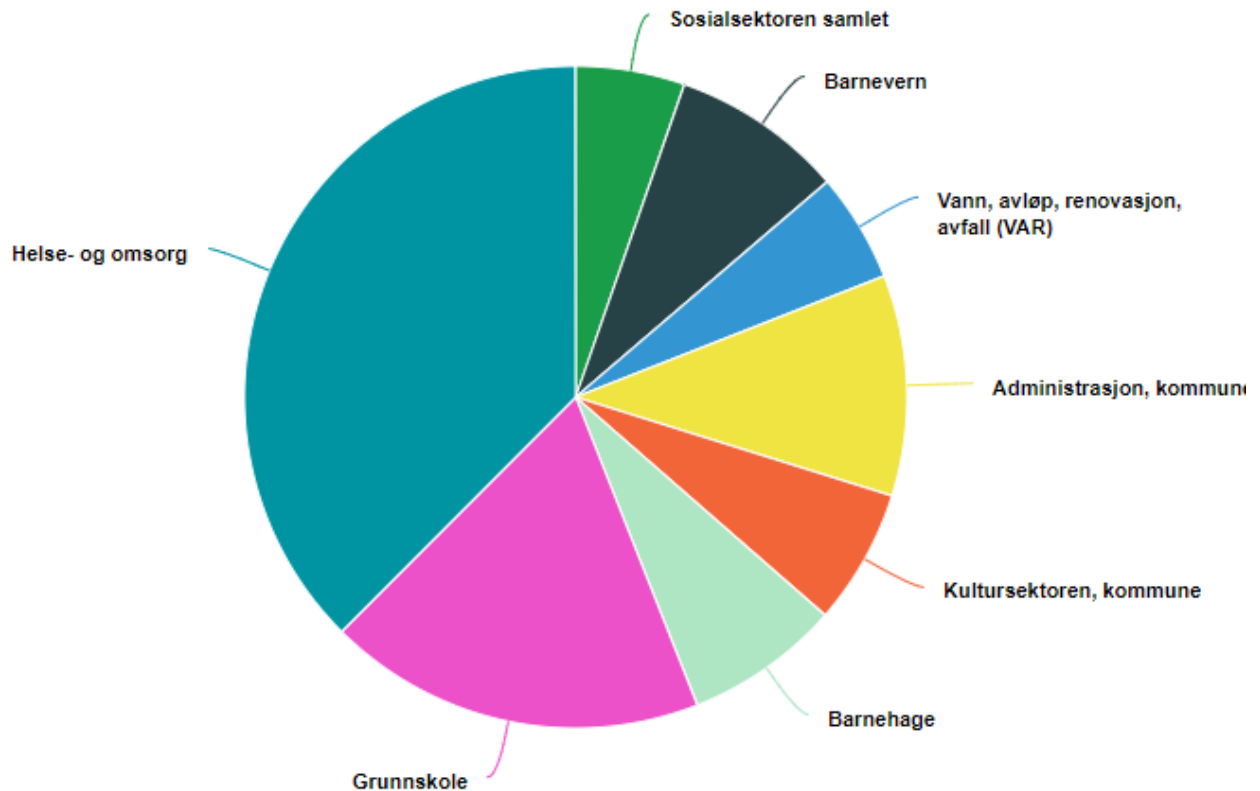


Fri egenkapital drift i prosent av brutto driftsinntekter:



Andre nøkkeltall

Disposisjonsfondet utgjør 16,5 % av brutto driftsinntekter⁵. Renteeksponert gjeld er lav, og kommunen har en 10. plass i KB2019 på dette nøkkeltallet. Få norske kommuner har redusert gjeldsgraden det siste året så mye som kommunen vår. Investeringsnivået har vært ganske lavt de siste årene. Driftsmarginen har vært solid. Kommunens lånegjelder pr innbygger er NOK 124 945 (2019) (*Kilde SSB*). Driftsutgiftene pr innbygger er NOK 164 675. Kakediagrammet nedenfor viser utgifter etter utvalgte områder i 2019.



Avsluttende kommentar om økonomi

Kommunens nåværende, økonomiske status er et meget godt utgangspunkt for å vedta og realisere utviklingsprosjekter etter vedtak av planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel. Dette blir bekreftet gjennom sammenligning av kommunene i Troms og Finnmark i rapporten *Utvikling i økonomiske nøkkeltall for Troms og Finnmark i 2019* (april 2020). Kommunen tar høyde for tapte skatteinntekter og økte kommunale kostnader i forbindelse med Covid-19 pandemien.

⁵ Kilde: Fylkesmannen i Troms og Finnmark i rapporten *Utvikling i økonomiske nøkkeltall for Troms og Finnmark i 2019* (april 2020).

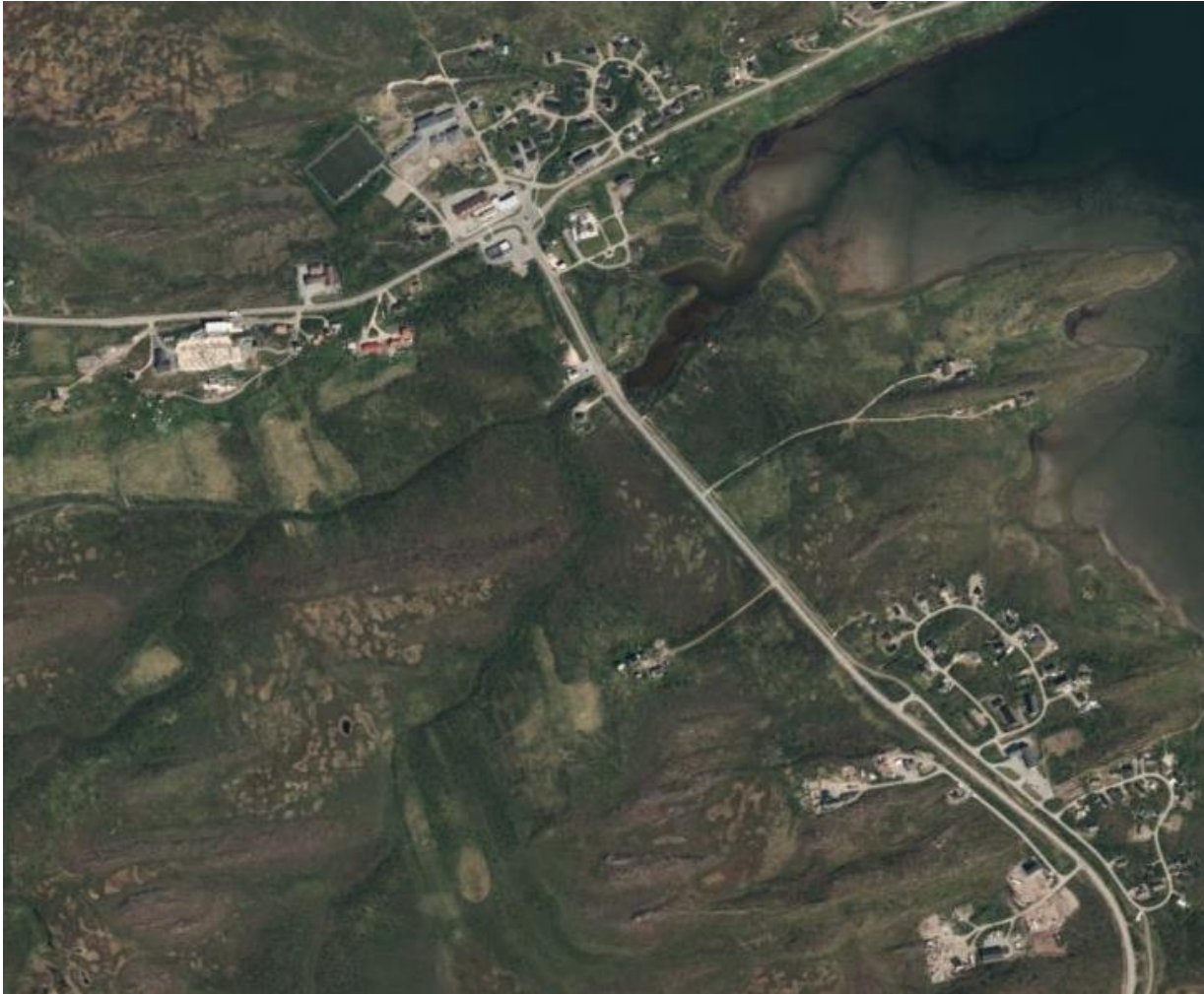
4.24 Areal, infrastruktur, stedsutvikling og senterdannelse

Detaljert om arealbruken i kommunen (Kilde: SSB tabell 09594, 2020).

Boligbebyggelse	0,57
Fritidsbebyggelse	0,27
Bebygd område for landbruk og fiske	0,17
Næring, offentlig og privat tjenesteyting	0,31
Undervisning og barnehage	0,01
Helse- og sosialinstitusjoner	0,01
Kultur og religiøse aktiviteter	0,03
Transport, telekommunikasjon og teknisk infrastruktur	1,99
Beredskapstjenester og Forsvaret	0,03
Grønne områder, idretts- og sportsområder	0,13
Uklassifisert bebyggelse og anlegg	0,03
Jordbruksareal	7,46
Skog	432,03
Åpen fastmark	788,97
Våtmark	129,37
Bart fjell, grus- og blokkmark	4,90
Varig snø, is og bre	0,00
Ferskvann	70,86
Uklassifisert ubebygd område	0,00

Varangerbotn er et noe langstrakt kommunesenter og et viktig trafikknutepunkt for Øst-Finnmark. Varangerbotn er lokalisering for det meste av handelen i kommunen. Stedet har flere tilbud i reiselivssammenheng, blant annet et samisk-inspirert hotell. Det er 1,2 km fra sentrum til rådhuset i sørøstlig retning. Rådhuset ligger langs E6 mot Kirkenes (sørøst i bildet nedenfor). Sentrum har lav utnyttelsesgrad og kan gi plass til flere boliger, næringsbygg etc.

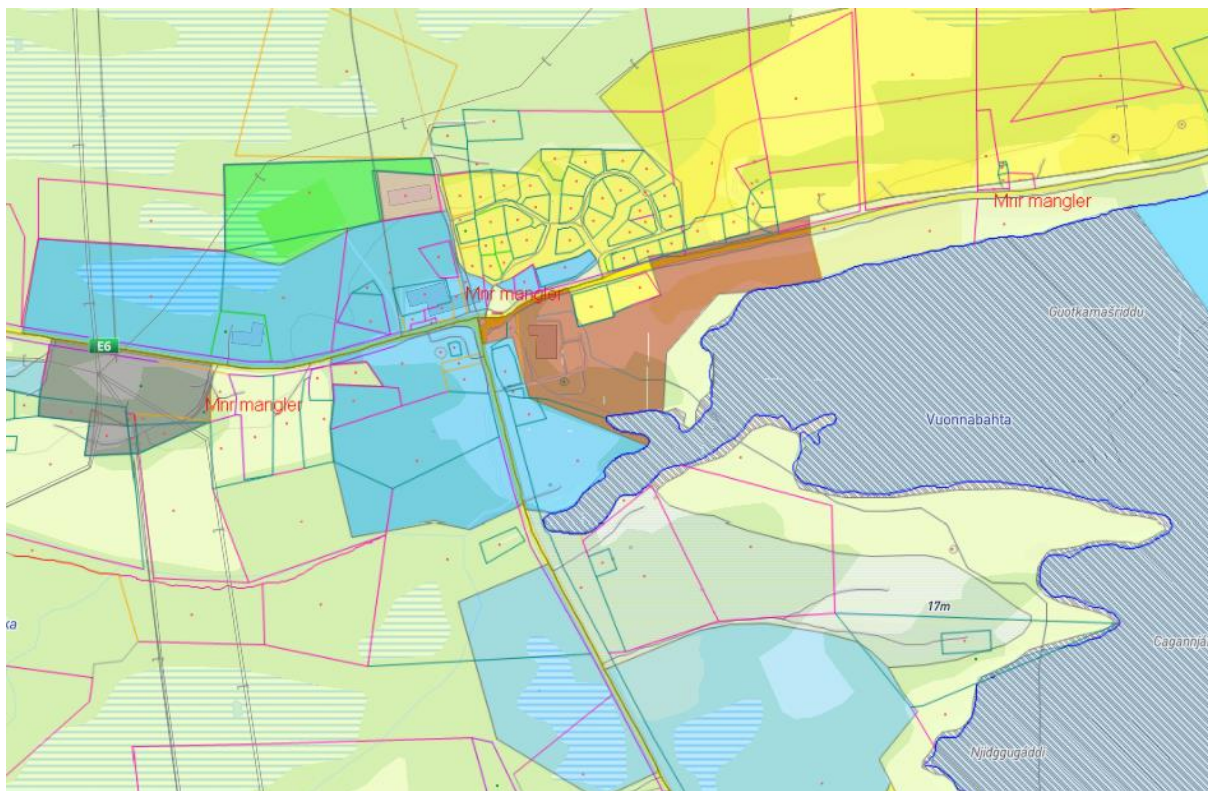
Forsvarbyggs eiendommer skal inntil videre beholdes for eventuelle, framtidige militære formål.



Mulighetene for en bedre utnyttelse av sentrumsnære arealer tas hensyn til. Kommunen har innledet en oppkjøpsstrategi. Et område i sør med plass til nye næringsbygg er under tilrettelegging (*juni 2020; tomtearbeider pågår*). Det planlegges også et boligfelt med 27 tomter i de mest sentrumsnære områdene.

Sentrums signalbygg er Varanger samiske museum, både ut fra en prominent beliggenhet og vakker arkitektur. Sentrum har plass til flere signalbygg.

Bildet nedenfor viser kommuneplanens arealdel pr 2020. Tettsteders kvaliteter og tilbud er en vesentlig faktor i samfunnets attraktivitet for bosetting, besøk og bedriftsetableringer. Et godt kommunesenter bør inneholde muligheter, «soner» for sosialisering, deltakelse, samhold og aktiviteter. Varangerbotn har noe av dette på plass; men i stedsutviklings-sammenheng er denne typen tilbud et forbedringsområde for Varangerbotn.



De innerste delene av fjordbotn er som tidligere nevnt naturreservat. Det gir en positiv opplevelse om nærhet mellom sentrum og unik natur.

Veikrysset E6/E75 har relativt høy årsdøgntrafikk (ÅDT). Kommunen har en oppdatert trafiksikkerhetsplan og et meget godt utbygd gatelysnett.

Fiskeridirektoratets oversikt over akvakulturlokaliteter viser at Unnjarga / Nesseby har fire aktive lokaliteter, hvorav ett smoltanlegg. Alle er lokalisert langs Varangerfjordens sørside.



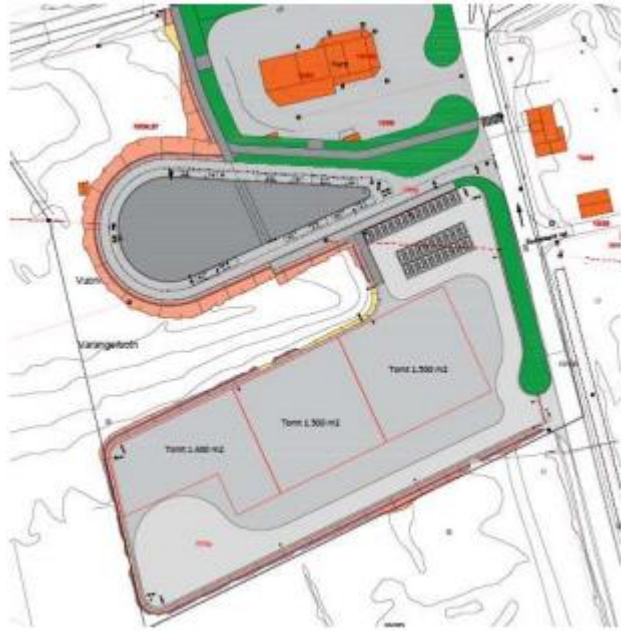
Kart: Fiskeridirektoratet (mai 2020)

4.25 Samferdsel

Veg

De eneste veistrekningene i kommunen er E6 fra Tana i retning Kirkenes og E75 fra Varangerbotn i retning Vadsø. Bil og buss er de eneste relevante transportformene.

Statens Veivesen arbeider med et oppdatert kollektivknutepunkt for Varangerbotn, i veikryssets sørvestlige område (se figur). Arbeidet omfatter også et tilstøtende næringsområde som er omtalt i punktet ovenfor.



Transportsyklisme

10,3% av veistrekningene kan ansees som tilrettelagt for transportsyklisme. Det er godt med gatelys langs offentlig vei. Driftskostnader for de kommunale veiene NOK 84 241/km, noe som er lavere enn kostragruppen (NOK 121 618/km), landet (NOK 159 972/km) og Finnmark (NOK 112 092/km).

Bussruter

Det er bussavgang til Vadsø, Kirkenes og resten av Finnmark flere ganger daglig.

Trafikksikkerhet

De naturgitte forholdene i trafikkknutepunktet Varangerbotn og mye lokaltrafikk langs Europaveiene innebærer at trafikksikkerhet blir et viktig tema i planutvikling.

Havner

I Nyelv på sørsiden av fjorden finnes en kommunalt eid dypvannskai.

På Kløvnes, også det på sørsiden av fjorden, ligger en fiskerihavn med hvitfisk- og krabbemottak. Kommunen satser på fiskeriene og moderniserer anlegget jevnlig. Landinger i 2019 utgjorde 359 tonn (*Kilde: Fiskeridirektoratet*).

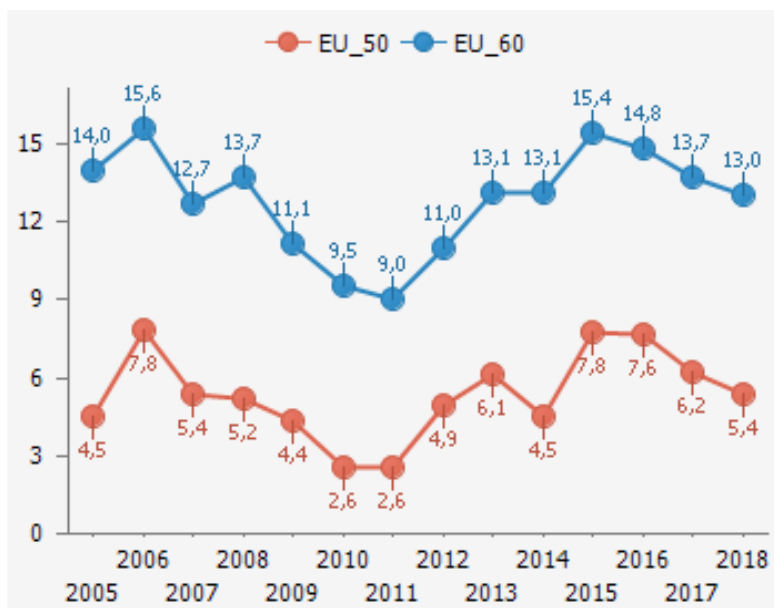
Det er to småbåthavner i kommunen.

Helipad

Kommunen har ikke landingsplass for helikopter.

4.26 Sosialtjeneste og levekår

Gjennomsnittlig bruttoinntekt blant innbyggerne er NOK 384 000 i inntektsåret 2018. Det er NOK 82 000 lavere enn for landet og NOK 42 000 lavere enn for Finnmark. Det avviker ikke nevneverdig fra sammenlignbare kommuner i Troms og Finnmark. Gjennomsnittlig formue pr innbygger i Unjárga/Nesseby er NOK NOK 672 400. Det er NOK 141 000 mindre enn for Finnmark og NOK 583 000 mindre enn landet som helhet. Vi er usikre på hvor betydningsfulle disse tallene er for en kommune som vår, med stort innslag av primærnæring og et helt annet boligmarked enn mer sentrale strøk.



Lavinntekt blant innbyggerne rapporteres etter to OECD-standarder. Den strengeste er EU_50 og omfatter 49 av innbyggerne våre. Den andre er EU_60 og omfatter 118 innbyggere. Vi er ganske likt lands-gjennomsnittet men har noen flere enn Finnmark. Troms er igjen enda bedre stilt enn Finnmark. Figuren viser at den prosentvise andelen av lavinntekt i befolkningen har vært nedadgående etter 2015, noe som kan skyldes at flere

nylige innvandrede har forlatt kommunen. *Figur: Kommuneprofilen.*

Kommunen har 54 sosialhjelpsmottakere (2019). Det utgjør 5,2 % av befolkningen, mot Finnmarks 3,6% og landsgjennomsnittet på 2,5%. 11 av disse er i aldersgruppen 18-24 år, og det lever 22 barn i familier som mottar sosialhjelp i kommunen vår. Tallet er nedadgående, i hovedsak pga fraflytting av husstander med innvandrerbakgrunn.

Det viktigste for planarbeidet er bevisstheten rundt at det finnes et betydelig antall innbyggere med lav inntekt. Det bør legges til rette for tilbud i samfunnet også for denne gruppen. Forebygging av inntektsrelaterte konsekvenser, som for eksempel uhelse, er også aktuelt å ta hensyn til i planleggingen.

4.27 Næringsliv, arbeidsliv, sysselsetting og pendling

Fiskeriene

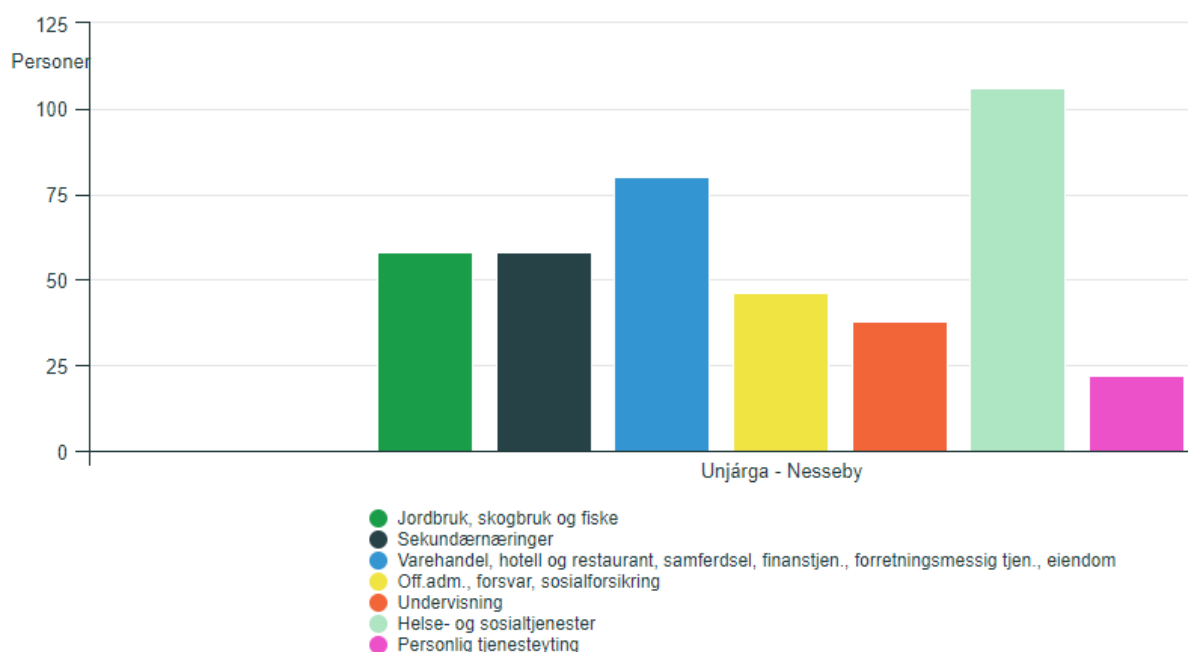
Nesseby har 31 fiskere, hvorav 23 har fiskere som hovedyrke. 27 fiskefartøy er registrert i kommunen. Sett bort fra ett fartøy, er samtlige fartøy under 11 meter. Det er fiskemottak på tettstedet Nesseby. I tillegg har Karlebotn status som fiskerihavn.

Fiskeriene generelt og de samiske fiskeriinteressene spesielt er viktige. Unjarga gielda / Nesseby kommune er omfattet av deltakerlovens §21 om retten til å fiske torsk, hyse og sei med konvensjonelle redskaper for merkeregistrerte fartøy under 11 meter, som er begrunnet i sjøsamiske interesser.

Krabbefiskerier står sterk i Varangerfjord og tilstøtende havområder.

Yrkesgrupper og sysselsetting

Søylene nedenfor viser hva innbyggerne i kommunen jobber med.



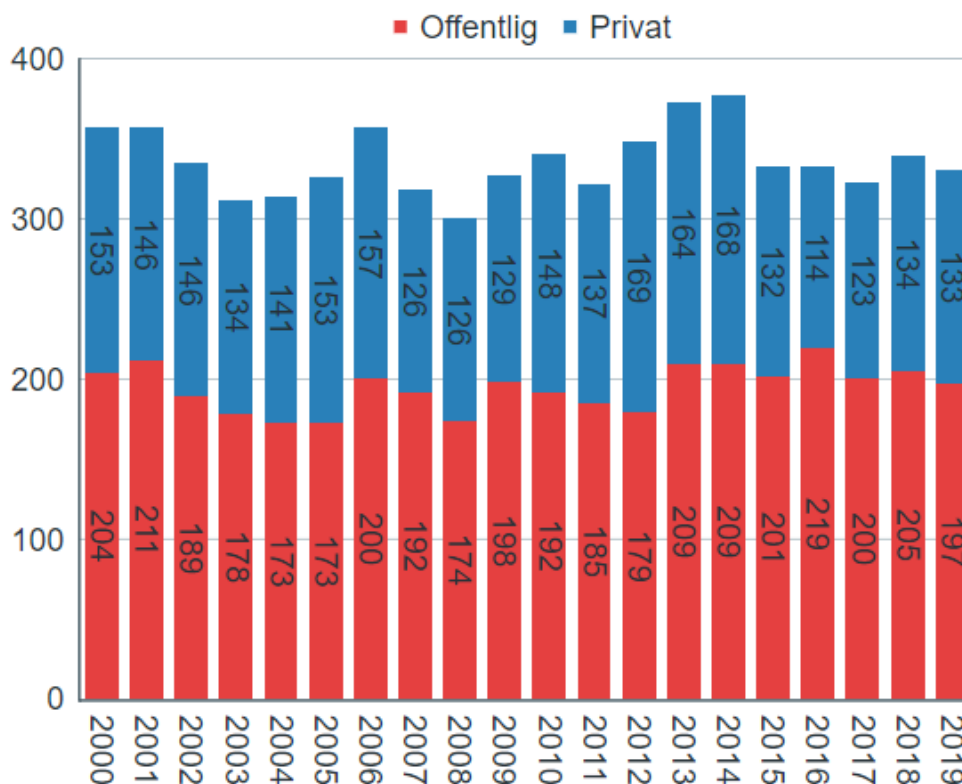
Kilde: SSB

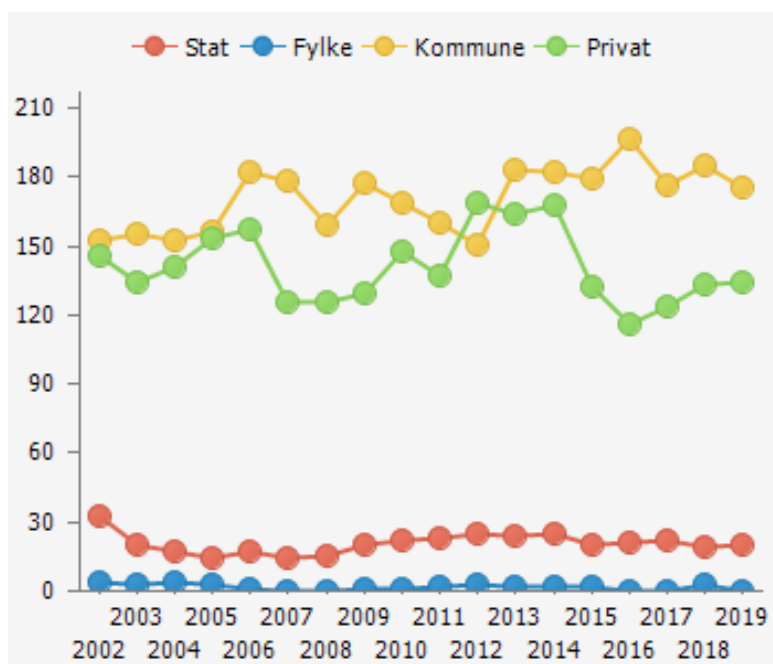
Tabellen viser utviklingen over tid med 29 flere arbeidstakere i 2019, siden 2008. Veksten har oppstått i bygg og anlegg, helse og sosial samt personlig tjenesteyting. I samme periode ser vi en nedgang i forretningsmessig tjenesteyting.

	2027 Nesseby											
	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008
I alt	329	338	321	333	333	377	373	348	322	340	327	300
01-03 Jordbruk, skogbruk, fiske	59	60	53	47	42	63	64	57	54	57	53	58
05-09 Bergverk og Utvinning	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
10-33 Industri	0	3	0	0	2	8	12	13	9	3	10	7
35-39 Elektrisitet, vann, renovasjon	9	8	6	3	1	2	2	2	2	2	4	3
41-43 Bygge og anleggsvirksomhet	29	25	25	24	39	29	26	36	23	27	29	13
45-47 Varehandel, motorvognreparasjon	13	13	14	15	13	18	16	19	24	22	19	15
49-53 Transport og lagring	7	8	10	15	9	9	9	8	8	11	9	8
55-56 Overnatting og servering	9	9	5	3	12	9	12	5	5	9	4	1
58-63 Informasjon og kommunikasjon	0	3	3	0	1	1	1	0	0	1	0	0
64-66 Finansiering og forsikring	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
68-75 Teknisk tjenesteyting, eiendomsdrift	6	0	0	3	3	8	4	2	1	4	2	3
77-82 Forretningsmessig tjenesteyting	4	9	8	9	6	15	18	15	14	12	14	19
84 Offentlig administrasjon, forsvar	36	30	40	40	39	45	44	44	45	46	45	38
85 Undervisning	34	34	37	39	33	36	33	32	29	35	36	38
86-88 Helse og sosialtjenester	97	108	95	112	102	101	100	87	83	85	84	76
90-99 Personlig tjenesteyting	26	28	22	20	26	31	31	24	21	19	17	17
00 Uoppgitt næring	0	0	3	3	5	2	1	4	4	7	1	3

Kilde: Kommuneprofilen.

Offentlig og privat sektor – fordeling og utvikling





Kommunal sektor har vært og er største arbeidsgiver blant innbyggerne våre. Unjárgga gielda/ Nesseby kommune har arbeidet med å videreutvikle næringslivet. Ikke minst har vi engasjert oss i reiselivet, som fikk et tilbakeslag i forbindelse med Covid-19 pandemien. Vi arbeider også for å legge bedre til rette for landing av fisk, og kommunens rolle som vertskommune for havbruk. En tredje satsing gjelder tilrettelegging av nye næringsarealer i Varangerbotn.

Næringslivet i kommunen

De største kommersielle foretakene, fra to ansatte og mer, vises i tabellen nedenfor. Oversikten omfatter ikke offentlig virksomhet, som for eksempel museer, samt en del av landbruksbedriftene.

Juridisk selskapsnavn	Antall ansatte	NACE-beskrivelse	Org
NESSEBY MASKIN AS	11	Grunnarbeid	AS
VARANGERBOTN SERVICENTER AS	10	Detaljhandel med drivstoff til motorvogner	AS
VARANGER BILBERGNING AS	10	Tjenester tilknyttet landtransport ellers	AS
JAN GUNNAR AS	3	Hav- og kystfiske	AS
TRATTORIA CAPRI AS	7	Drift av restauranter og kafeer	AS
VARANGERKROA Leif-Gunnar Opdahl	5	Drift av restauranter og kafeer	ENK
REGNSKAPSSERVICE AS	4	Regnskap og bokføring	AS
TURI OG NILSEN FISK AS	2	Hav- og kystfiske	AS
COOP FINNMARK SA AVD MARKED VARANGERBOTN	8	Butikkhandel med bredt vareutvalg med hovedvekt på nærings- og nytellesmidler	UNDER AVD
FROST KRAFTENTREPRENØR AS AVD VARANGERBOTN	10	Bygging av anlegg for elektrisitet og telekommunikasjon	UNDER AVD
GUNNAR A NOSTE	3	Hav- og kystfiske	ENK
KRISTIANSEN ØYSTEIN	2	Hav- og kystfiske	ENK
SINDRE ADOLF JOHANSEN	5	Sauehold	ENK
VARANGER KRAFTNETT AS AVD NESSEBY	8	Distribusjon av elektrisitet	UNDER AVD
VESTERELV MUSHING Ragne Kristine Smuk	2	Tjenester tilknyttet husdyrhold	ENK

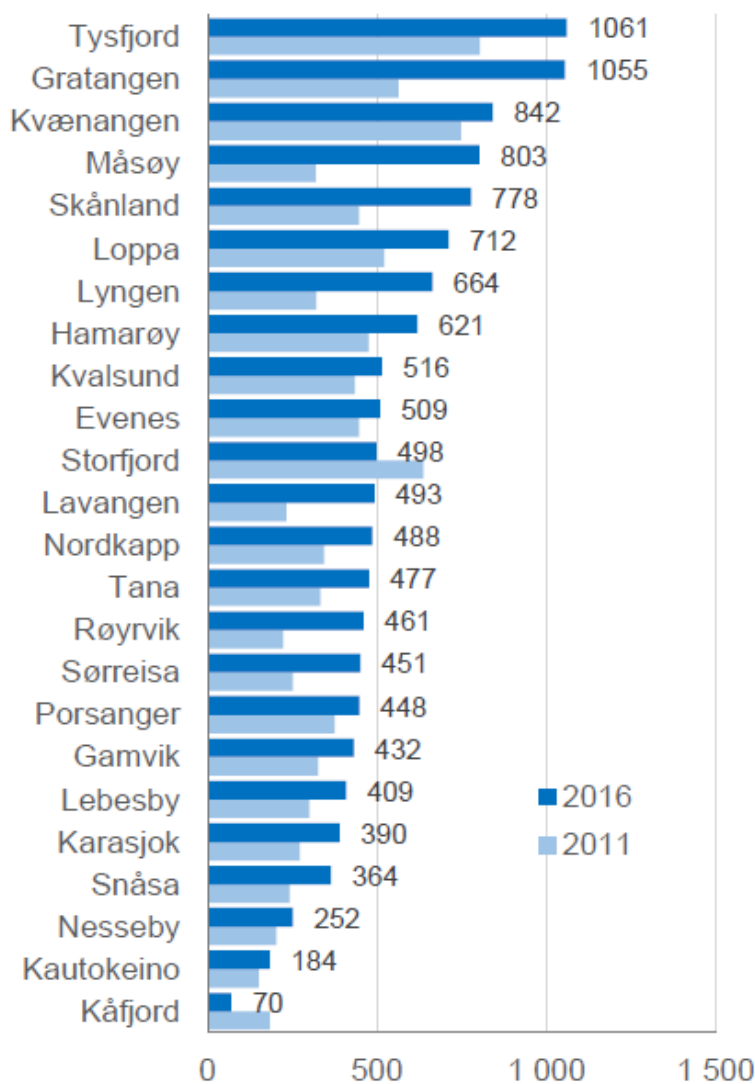
Det er et lite med modernisert hotell i Varangerbotn, *Eight Seasons*, oppkalt etter den samiske årstidsregningen.

Kilde: Proff Forvalt (Brønnøysundregistrene) 2020 med tilleggsinformasjon fra kommunen.

Arbeidsledighet

Ved årsskiftet 2019/2020 hadde Unjárga / Nesseby 12 helt ledige personer. I februar var dette sunket til 10. Ved slutten av mars kom konsekvensene av Covid-19 pandemien, og ledigheten økte til 35. I slutten av mai var den sunket til 26, som tilsvarer ca 6% av arbeidsstyrken⁶. Samtlige yrkesgrupper i NAVs statistikk for Norge samlet har økt ledighet i mars og april. Primærnæringene ser ut til å komme best ut med en lav økning. Den rådende trenden pr juni 2020 er at sysselsettingen øker igjen i hele landet, og i de aller fleste bransjene.

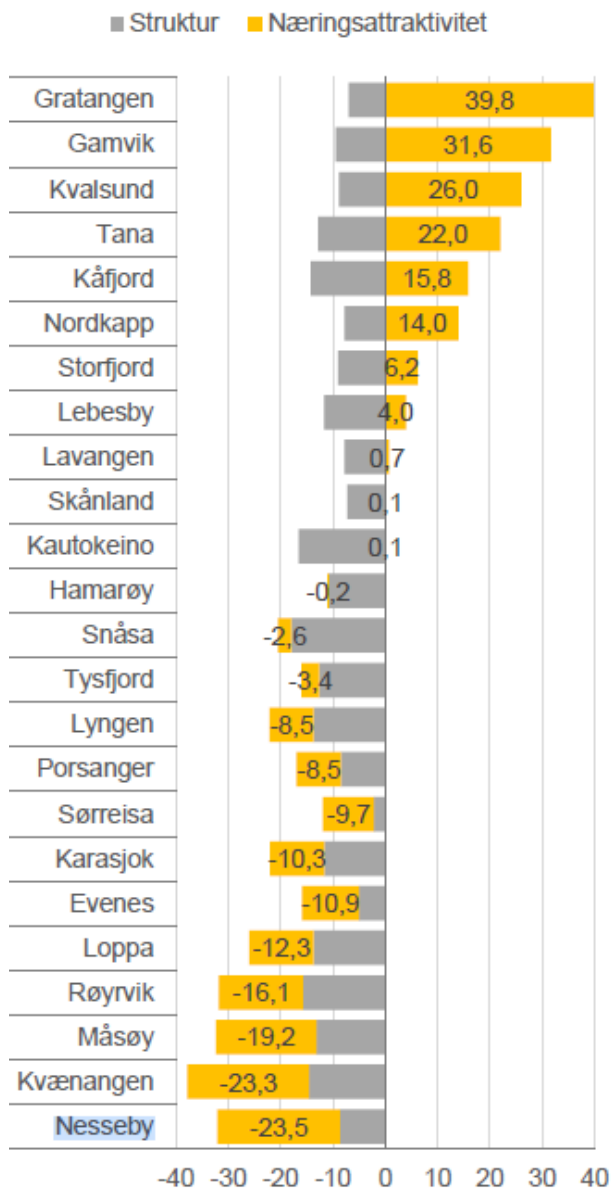
Produktivitet i næringslivet – sammenligning i det samiske området



Telemarksforsknings rapport fra 2017 sammenlignet produktiviteten i næringslivet i kommunene i det samiske område (unntatt finans og oljeutvinning), målt i NOK 1000 pr ansatt. På dette området, og innen alminnelig lønnsomhet, kom vi dårlig ut i sammenligningene.

⁶ SSB og NAV har litt forskjellige statistikker for arbeidsledighet. NAV har de ferskeste tallene og er derfor valgt som kilde for arbeidsledigheten.

Næringsattraktivitet – sammenligning i det samiske området



Næringsattraktivitet er definert som differansen mellom faktisk og forventet vekst.

Kommuner i det samiske området i Norge har siden årtusenskiftet opplevd en betydelig nedgang i antall arbeidsplasser. Privat sektor er redusert med 19,4 % mens offentlig sektor er redusert med 21,4 %. I perioden 2006-2017 opplevde vi en betydelig nedgang som er illustrert i søylene til venstre. Vi oppnådde svake resultater i næringsattraktivitet i 2017, sammenlignet med øvrige samiske kommuner.

Dette har vi evnet å gjøre noe med. Ved siste måling var vi på åttendeplass i næringsattraktivitet i det samiske området, og på 123. plass nasjonalt (*Kilde: Regional analyse samisk område 2019*).

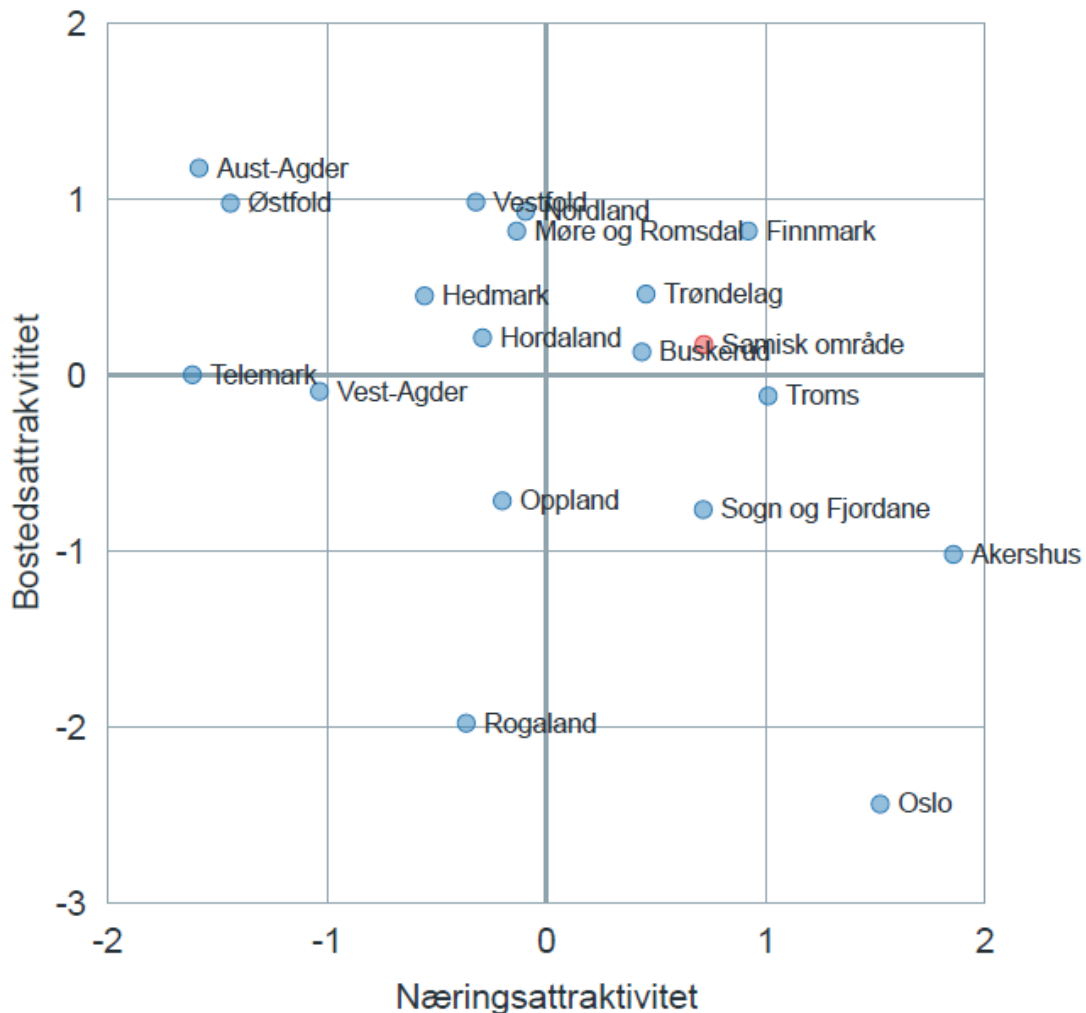
I 2017 var utpendlingen fra kommunen hele 35,8 %, mens innpendlingen var 18,5 %. Vi er avhengige av bedrifter i andre kommuner, for å holde egne innbyggere sysselsatt.

Pendlingen henger også sammen bostedsattraktiviteten, som er drøftet nedenfor.

Attraktivitet – bosetting og næring sett i sammenheng

Bostedsattraktivitet måler ekstra innflytting av personer i forhold til hva som er forventet, mens næringsattraktivitet måler ekstra arbeidsplassvekst i næringslivet utover det som er forventet.

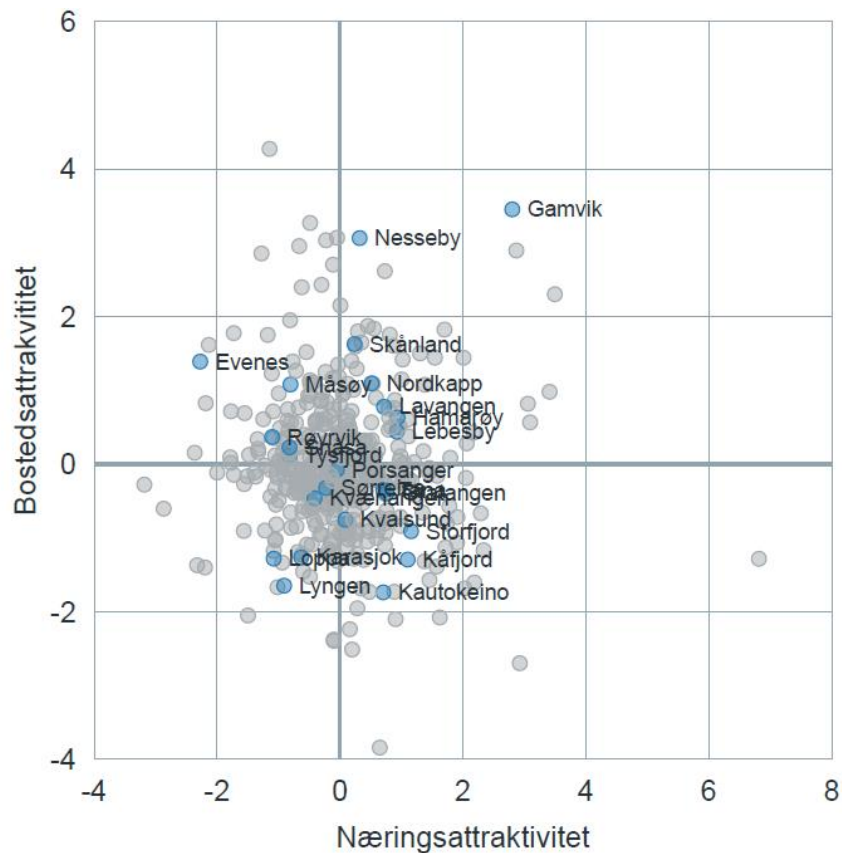
En helhetlig tilnærming til kommunens utvikling innebærer at vi i Unjárga / Nesseby må fokusere både på nærings- og bostedsattraktivitet. Det er ikke enten eller – det er både og.



Kilde: Telemarksforskning 2019

Figuren overfor er fra 2019 og oppsummerer fylkene og det samiske området i de ti siste årene. Utviklingen i de samiske områdene har vært positiv siden 2017. Spesielt næringsattraktiviteten har vært i bedring.

Figuren nedenfor viser både bosteds- og næringsattraktivitet for alle kommunene i det samiske området.



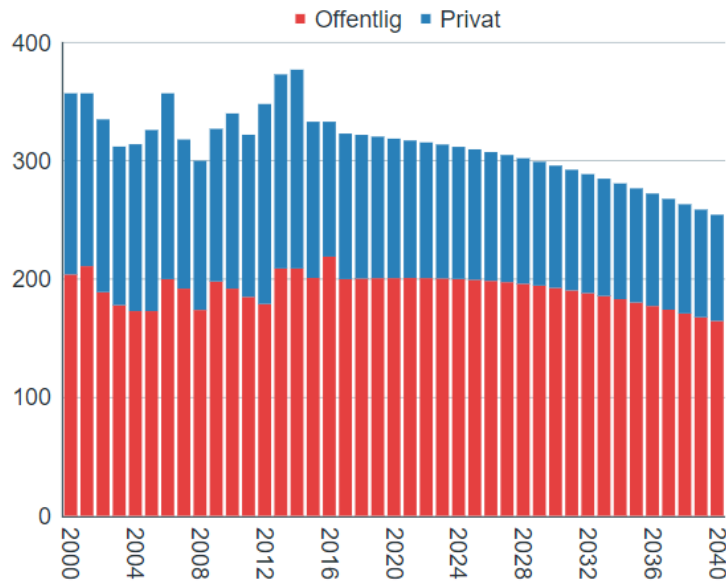
Kilde: Telemarksforskning 2019

Unjárga/Nesseby er plassert nest høyest på bostedsattraktivitet blant kommunene i det samiske området. Kun Gamvik kommune er bedre enn oss på bostedsattraktivitet. Vi har i flere år hevdet oss, også nasjonalt, innen bolyst og attraktivitet for bosetting. Det som er nytt er at vi har forbedret oss også innen næringsattraktivitet

Kontrasten mellom suksessen som bo-kommune og tidligere svake resultater innen næringsutvikling er veldig relevant for de folkevalgte valg med hensyn til planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel.

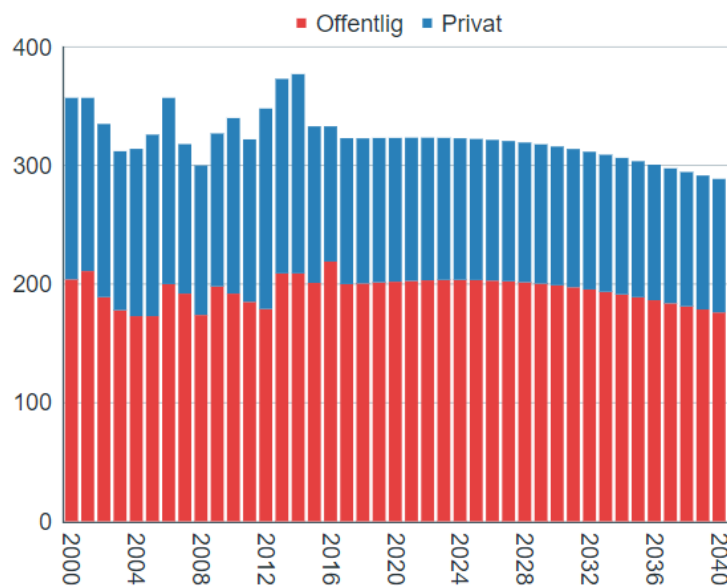
Framskrivning av attraktivitet (arbeidsplassutvikling i offentlig og privat sektor)

Figurene nedenfor kommer fra Telemarksforskning og viser tre scenarier for arbeidsplassutviklingen i kommunen vår.



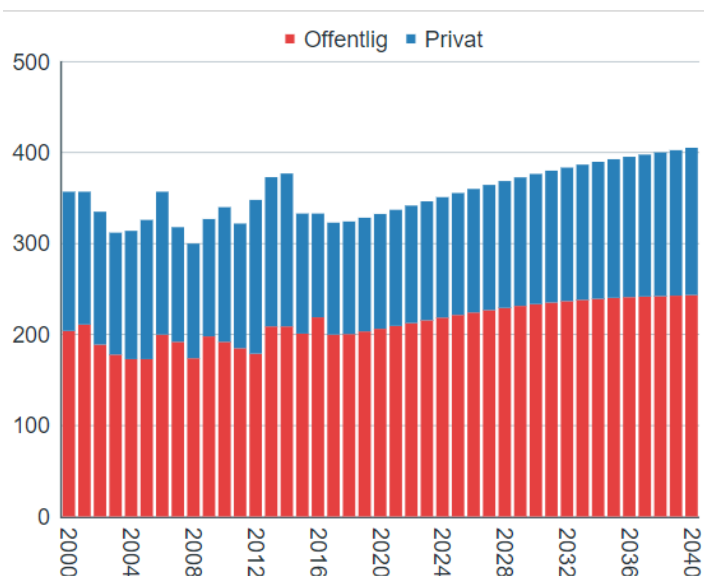
Det første er pessimistisk og viser lav nasjonal vekst og lav lokal attraktivitet.

Nedgangen i antall arbeidsplasser vil bli stor.



Det andre viser hovedalternativet for nasjonal vekst og middels lokal attraktivitet.

Det er fortsatt nedgang i antall arbeidsplasser.



Pga Covid-19 pandemien utelater vi å belyse høy nasjonal vekst. Vi viser heller lav nasjonal vekst i kombinasjon med Unjárga / Nessebys historiske, lokale attraktivitet (vi evner å videreføre attraktiviteten).

Effekten på framskrevet arbeidsplassutvikling er positiv og betydelig i dette scenariet.

Slike framskrivinger er forbundet med stor usikkerhet, noe Telemarksforskning er tydelige på. Det er ikke mulig å predikere arbeidsplassveksten i næringslivet særlig nøyaktig. Det er heller ikke mulig å framskrive hvordan offentlige arbeidsplasser og investeringer vil arte seg mange år fram i tid, i en omskiftelig verden. Figurene illustrerer likevel at vi bør jobbe både med den lokale attraktiviteten og med næringsutvikling i kommuneplanleggingen.

4.28 Kommunens organisasjon

Knut og damene skal lede politikken i Nesseby



Kommunens viktigste folkevalgte organ utenom Kommunestyret selv er Formannskapet. Alle andre lovpålagte utvalg er på plass og gjengitt på kommunens nettsted. Kommunestyret har god balanse i kjønn og alder. Etter valget 2019 består Formannskapet av fire kvinner, i tillegg til ordfører Knut Store.

Sagat høsten 2019. Fra venstre Hanne Iversen Noste, Anja P. Noste, Knut Store, Ingeborg J. Reisænen og Marit Kjerstad.

Administrasjonen ledes av administrasjonssjefen, som har fire underlagte virksomhetsledere samt økonomisjef. I tillegg inngår Isak Sabasenteret i kommunens organisasjon. Kommunen har egen næringskonsulent. I tillegg benyttes Sápmi næringshage for førstelinjetjenester.

4.29 Interkommunalt samarbeid

Nesseby baserer gjennomføring av 27 tjenestetyper på samarbeid. Vi er vertskap for fire av ordningene. Deatnu/Tana kommune er vår viktigste samarbeidskommune.

Nesseby: 25 registrerte samarbeidsordninger, vertskommune for 4 ordninger		
Nr	Navn samarbeidsordning	Kommuner
1	Felles skogbrukssjef Finnmark-Kvænangen	Alle kommuner i Finnmark og Kvænangen
2	110-Sentralen for Finnmark	Alle kommunene i Finnmark
3	IKA Finnmark IKS	Alle kommuner i Finnmark
4	Finnmark Friluftsråd	Alle kommuner i Finnmark unntatt Hasvik
5	Vest-Finnmark Kommunerevisjon IKS (VEFIK)	Hammerfest, Alta, Loppa, Hasvik, Måsøy, Nordkapp, Porsanger, Kautokeino, Karasjok, Båtsfjord, Nesseby, Tana, Vadsø, Sør-Varanger
6	Øst-Finnmark legevaktssentral	Sør-Varanger, Vardø, Båtsfjord, Berlevåg, Gamvik, Tana, Nesseby, Porsanger, Lebesby, Måsøy, Hasvik, Loppa
7	Kontrollutvalgan IS	Vardø, Vadsø, Lebesby, Gamvik, Berlevåg, Tana, Nesseby, Båtsfjord, Sør-Varanger
8	Øst-Finnmark Regionråd	Vardø, Vadsø, Lebesby, Gamvik, Berlevåg, Tana, Nesseby, Båtsfjord, Sør-Varanger
9	Norasenteret IKS	Vardø, Vadsø, Lebesby, Gamvik, Tana, Nesseby, Båtsfjord, Sør-Varanger
10	IUA Øst-Finnmark	Berlevåg, Båtsfjord, Nesseby, Sør-Varanger, Tana, Vadsø, Vardø
11	RSK Øst-Finnmark	Båtsfjord, Berlevåg, Tana, Nesseby, Vadsø, Vardø, Sør-Varanger.
12	Varangerkraft AS	Sør-Varanger, Tana, Nesseby, Båtsfjord, Berlevåg, Vardø, Vadsø
13	Øst-Finnmark avfallsselskap ANS	Sør-Varanger, Tana, Nesseby, Båtsfjord, Berlevåg, Vardø, Utsjok (FIN).
14	Veterinærvaktoområde Tana og Vadsø	Tana, Vadsø, Vardø, Båtsfjord, Berlevåg, Nesseby
15	Indre Finnmark Investeringselskap AS	Tana, Karasjok, Porsanger, Nesseby
16	Sápmi Næringshage AS	Tana, Karasjok, Porsanger, Nesseby
17	Tana og Nesseby bibliotekbuss	Tana, Nesseby, Sør-Varanger
18	Tana og Varanger Museumsida	Tana, Nesseby, Sør-Varanger
19	IKT Nesseby-Tana	Tana, Nesseby
20	Felles barnevern Nesseby-Tana	Tana, Nesseby
21	Jordmortjeneste Nesseby-Tana	Tana, Nesseby
22	Landbruksamarbeid Tana-Nesseby	Tana, Nesseby
23	Oppmåling Tana-Nesseby	Tana, Nesseby
24	Tana og Nesseby legetjeneste	Tana, Nesseby
25	Arbeidsgiverkontroll Hammerfest-Nesseby	Hammerfest, Nesseby

Samarbeid nr 17 i tabellen om bibliotektenester omfatter også Utsjok (Finland).

I samarbeid nr 19 om barnevern er Nesseby vertskommune.

Et samarbeid om kystsoneplanlegging med Sør-Varanger, Vadsø, Vardø og Nesseby er i støpeskjeen (*kilde: Nesseby kommune*).

Interkommunalt samarbeid i Vestre Varanger mellom Berlevåg, Båtsfjord, Nesseby og Tana kommuner er under forberedelse. Samarbeidet skal styrke kommunene innen rollene som tjenesteproducent, samfunnsutvikler og myndighetsorgan.

Varanger-kommunene Vadsø, Nesseby, Berlevåg og Båtsfjord har iverksatt et felles prosjekt for samfunnsutvikling og næringsutvikling; «Varanger = Utvikling». Prosjektet er i oppstartsfasen og kan forventes bemannet fra høsten 2020 (*kilde: Nesseby kommune*).

5. Oppsummering av utviklingstrekk og utfordringer, samt strategiske valg for samfunnsutviklingen

Unjárga / Nesseby klarer seg godt som generalistkommune. Det skyldes i hovedsak at vi lykkes med bostedsattraktiviteten, interkommunalt samarbeid og ikke minst tjenestene våre. Innbyggernes alminnelige trivsel og oppslutning om kommunen er et rådende utviklingstrekk. Vi har evnet å holde folketallet på noenlunde samme nivå. Kunnskapsgrunnet viser at vi har potensial for befolkningsvekst også.

Kommunereformen avdekket at motivasjonen for å fortsette som selvstendig kommune er stor. En av årsakene til ønsket om fortsatt selvstendighet og uavhengighet er kommunens særegenheter innenfor samisk språk, kultur, næring, tradisjon og historie. Det unike i Nessebysamfunnet, mangfoldet i tre-stammersmøtet, kan bli krevende å videreutvikle innenfor rammen av en større kommune. Kommunens planverk skal være et verktøy for å styrke disse særegenhetene, og derigjennom kommunens egen bærekraft.

Regjeringens bebudede oppfølging av NOU 2016: 18 Hjertespråket vil, sammen med konklusjonene i forsoningskommisjonen når disse kommer, bli fulgt opp av kommunen i plansammenheng for samisk språk, kultur, tradisjon og næringer.

Planarbeidet i kommunen vår skal ta utgangspunkt i at det finnes såkalte *positive attributter* knyttet til det å bo på landsbygda (Utredninger om små kommuner, 2019 (KMD, Telemarksforskning). Om enn etterspurt av en liten del av befolkningen i Norge, så skal vi videreutvikle fortrinnene våre for å rekruttere nye innbyggere. Det gjør vi best gjennom å samhandle med og gjøre en god jobb for innbyggerne og bedriftene som holder til her i dag.

Kommunens innsats innen næringsutvikling har de siste tre-fire årene begynt å gi resultater. Utgangspunktet var dårlig og det tar lang tid å videreutvikle tilbudet til næringslivet. En stor andel av innbyggerne våre pendler til arbeid i andre kommuner. I tillegg; Covid-19 pandemien har påført næringslivet vårt et betydelig tilbakeslag. Det innebærer at planleggingen må sette næringsutvikling og sysselsetting høyt i planleggingen i innværende periode. Vi skal se til erfaringer i rapporten Suksessrike distriktskommuner anno 2018 (Distriktsenteret/Telemarksforskning), samt andre relevante erfaringer i planprosessene. Arbeidet med kunnskapsgrunnet har avdekket at muligheter innen matproduksjon, på land og på sjøen, framstår som troverdige utviklingsretninger. Det samme gjelder landbruksbasert næringsutvikling og leverandører til matproduksjonsbedrifter.

Regjeringen ønsker levende lokalsamfunn i hele landet. I store deler av landet går det godt, og regjeringen vil at det skal være mulig å leve et godt liv, uansett hvor i Norge man bor. Det gode samfunnet bygges nedenfra, og vektlegger menneskers ulike tilhørighet og fellesskap.

**Levende lokalsamfunn
Distriktsmeldingen
Meld. 5 (2019-2020)**

Boligutviklingen i kommunen er ikke optimal. For å realisere en eventuell samfunnsvekst må vi framskaffe et bedre tilbud. Vi må gå kunnskapsbasert til verks og undersøke innbyggernes behov og etterspørsel grundigere mht type boliger, lokalisering osv. Vi tar hensyn til at en større andel innbyggere kommer til å nå veldig høy alder. Kommunens tilrettelegging for selvbyggere videreføres. Den framtidige boligpolitikken i kommunen må være helhetlig, men fortsatt ivareta boligsosiale hensyn på en betryggende måte.

Tjenestene våre er og skal fortsatt være et nøkkelement i planutviklingen. Vi skal styrke tjenestene på de områdene hvor behovene er størst. Kommunens planmessige satsing på barn og unge skal videreutvikles. Vi har gjort gode grep, blant annet med deltakelse i 0-24 år prosjektet i Finnmark. Grepene våre har allerede gitt ønsket effekt, men det er mye å gå på. En forsterket og helhetlig tilnærming til oppvekst vil være å bygge videre på forhold som vi allerede er gode på. Intensjonen er å gi barn og unge grunnlag for gode liv, men også å styrke samfunnets bærekraft ved at vi evner å holde på barnefamiliene. Og senere de unge selv. Vi arbeider med å styrke kunnskapsgrunnlaget for en planmessig videreutvikling av driften innen helse og omsorg. Det påbegynte arbeidet med kommunens folkehelseoversikt blir et særdeles viktig grunnlag for bedre planer innen alle sektorene. Samtlige nye planer skal hensynta behovet for universell utforming som et *gjennomgående perspektiv* for å forbedre hverdagen til personer med funksjonsnedsettelse.

Unjárgga gieldda / Nesseby kommune skal behandle klimaendringene, i første omgang gjennom drøftingene av FNs bærekraftsmål i planprogrammet for samfunnsdelen. Denne planprosessen vil avgjøre om klimautviklingen blir et *gjennomgående perspektiv* i samfunnsdelen, og fastsette mål og ambisjonsnivå for planarbeidet med klimaendringene.

Unjárga / Nesseby har et omfattende samarbeid med andre kommuner i Finnmark. Det har gjort det mulig å levere tjenester som det ellers ville vært krevende å rekruttere til, og finansiere. Vi er åpne for mer samarbeidet og vil følge opp flere nye muligheter.

Kommunen har under Covid-19 pandemien hatt stor fordel av å ha et oppdatert planverk innen samfunnssikkerhet og beredskap. Hendelser, ulykker kriser vil fortsette å komme til oss, og planverket må holdes i god stand.

Kommuneplanens samfunnsdel forventes å inneholde arealstrategier. Kunnskapsgrunnlaget avdekker en konsentrasjon av bosetting, aktiviteter og infrastruktur samt kulturminner og andre hensyn i et smalt belte nært Varangerfjorden. Nye utviklinger, i fjorden og på land, aktualiserer en rullering av arealplanverket. Vi må forberede oss på nye initiativer innen flere arealkrevende industrier som havbruk, landbasert oppdrett, vindkraft, mineral og reiseliv. Arealstrategiene må balanseres mot behovet for infrastruktur, primærnæringene, innbyggernes behov samt alminnelige risiki. Reindriften, som en identitetsbærende næring, skal være i en særstilling i disse utredningene. Klima, miljø og samfunnssikkerhet blir også viktige faktorer. Det er viktig å få avklart en eventuell forlengelse av 420kV linjen fra Skaidi til Varangerbotn snarest mulig. Varangerbotn skal utredes for fortsatt utvikling av boliger, infrastruktur, handel og kultur.

Kommunens økonomi er meget god, noe som gir et godt grunnlag for å innlede og gjennomføre utviklingsprosjekter.

6. Planoversikt

Tabellen viser dagens planverk med vurdering.

Kommuneplan	Vurdering
Kommuneplanens arealdel 2011-2021. Vedtatt 14. juni 2011.	Har strategier for samfunnsutviklingen. Planen utløper i 2021. Forarbeidene til en rullering utføres i 2020. Rulleringen gjennomføres i perioden 2021-2022.
Samisk språkplan for Nesseby kommune 2018-2021. Vedtatt 15. desember 2017	Språkplanen ble rullert i 2017 i samsvar med kommunal planstrategi for 2016-2019. Den har en egen tiltaksdel som strekker seg til og med 2022. Den samiske språkutviklingen avhenger mer av at tiltakene i planen faktisk gjennomføres enn at flere ressurser benyttes til planlegging. Planen ansees som tilstrekkelig for inneværende periode. Når forsoningskommisjonen er ferdig, bør planen vurderes.
Kommunedelplan for barn og unge	Politisk behandling forventes høsten 2020.
Helhetlig ROS Vedtatt 15. desember 2016. Revidert administrativt 2018.	Risiko- og sårbarhetsanalysen er oppdatert, men har merknader fra Fylkesmannen knyttet til seg. Analysen rulleres når Covid-19 pandemien er evaluert nasjonalt.
Beredskapsplan for Unjárgga giella / Nesseby kommune 2018	Beredskapsplanen er oppdatert og inneholder handlingsplaner. Planen bør rulleres når Covid-19 pandemien er evaluert nasjonalt.
Kommunedelplan for kulturminner og kulturmiljø 2019-2022. Vedtatt 14. november 2019.	Planen er oppdatert og har handlingsdel. Ansees som tilstrekkelig for inneværende kommunestyreperiode.
Kommuneplan for idrett og fysiske aktiviteter 2017-2020. Vedtatt 15. desember 2016	Planen er oppdatert og behøver ikke rullering i inneværende periode med mindre nye anlegg skal søkers midler for.
Boligsosial handlingsplan 2016-2019	Planen er utgått. Se forslag til planutvikling nedenfor.
Plan for samisk språkutvikling i barnehage, grunnskole, SFO og kulturskole 2008 - 2012	Planen er utdatert og erstattet av Samisk språkplan.

Helhetlig plan for bosetting og integrering av flyktninger 2016 - 2019	Planen er utdatert. Erstattes av en ny kommunedelplan.
Rusmiddelpolitisk handlingsplan for Unjárgga gielda/Nesseby kommune 2016-2020	Planen nærmer seg utløpsdato og erstattes av en ny kommunedelplan, se neste punkt.
Trafikksikkerhetsplan 2016-2019	Utgått. Bør rulleres. Med bakgrunn i innspill fra Statens vegvesen legger kommunen opp til å se arealbruk og trafikale løsninger i sammenheng med trafikksikkerhet, folkehelse, universell utforming samt en bærekraft og miljøvennlig transportutvikling.
Detaljregulering av E6/E75 Varangerbotn kollektivknutepunkt, Varangerbotn og næringsområde	Datert desember 2016.
Kystzoneplan	Interkommunal planlegging er påbegynt, som et samarbeid med kommunene rundt Varangerfjorden.
Kartlegging og verdsetting av friluftsområder	2017

7. Prioriterte planbehov

7.1 Planstruktur

Tabellen inneholder kommunens målbilde for en ny planstruktur. Rekkefølgen i tabellen er prioritert for 2020-2023. Strukturen innebærer noen færre planer.

Plan	Handling og informasjon om tema
Kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032	Vedtak om planlegging er gjort i forrige planstrategi. Planarbeidet forventes avsluttet ved årsskiftet 2020/2021. Den nye samfunnsdelen skal dekke behovet for strategisk næringsplan til 2024, sammen med det interkommunale næringsprosjektet Varanger = Utvikling.
Kommuneplanens arealdel 2022 - 2033	Forarbeidene til rullering utføres i 2020. Arealstrategier kommer i samfunnsdelen (se punkt om prioriterte planbehov). Rulleringen gjennomføres i 2021-2022.
Kommunedelplan for helse, omsorg, sosiale forhold samt boligpolitikk.	Folkehelseoversikt og boligundersøkelse gjennomføres. Erstatter tidligere planer om flyktninger (innvandrere), ruspolitikk samt boligpolitikk. Universell utforming blir eget tema i planen. Ivaretar helsemessig og sosial beredskap, samt smittevern. Habilitering og rehabilitering.
Kommunedelplan for barn og unge	Politisk behandling forventes høsten 2020.
Kommunedelplan for sjøsamisk språk, kulturminner og tradisjon	Etter at forsoningskommisjonen har levert sin rapport, skal språkplanen videreutvikles til en kommunedelplan som behandler alle samiske og kvenske forhold, samt kulturminner og kulturmiljøer på en helhetlig måte.
Kommunedelplan for sikkerhet og beredskap	Helhetlig ROS og beredskapsplan med handlingsplan Kommunalt kriseteam Kommunal sikkerhet (data, HMS osv). Trafikksikkerhet Akutt forurensning og kystnært oljevern
Kommunedelplan for naturmangfold, -ressurser, klima og miljø	Naturmangfold og vern av arter, landskap og vassdrag mv. Energioptimalisering og fornybar energi Klima og klimatilpasning Vannforvaltning Avfall og kommunale vegger
Kommunedelplan for idrett, friluftsliv og kultur	Plan for friluftslivets ferdselsårer Idrett, kultur og friluftsliv Kunst og kultur

7.2 Tidstabell med planoppgaver fordelt på halvår

Tabellen nedenfor tar hensyn til planbehovet og kommunens plankapasitet. Gult markerer selve planperioden, inkludert nødvendig forarbeid som kartlegging.

Plan	2/20	1/21	2/21	1/22	2/22	1/23	2/23	1/24
Kommuneplanens samfunnsdel								
Kommuneplanens arealdel								
Kommunedelplan (KDP) for barn og unge								
KDP for helse, omsorg, sosiale forhold samt boligpolitikk								
KDP for sjøsamisk språk, kulturminner og tradisjon								
KDP for sikkerhet og beredskap								
KDP for naturmangfold, -ressurser, klima og miljø								
KDP for idrett, friluftsliv og kultur								
Planstrategi 2024 - 2027								

7.3 Planarkiv og standardisert format

Kommunens planverk skal i inneværende kommunestyreperiode samles i ett elektronisk planarkiv som skiller mellom vedtatte planer og planer under utarbeidelse. Vedtatte planer skal ha et standardisert utseende (dokument- og bildemal) med dato samt vedtaksreferanse. Den nye samfunnsdelen blir mal for framtidige planer.

7.4 Kommunelovens § 25 om kommunedirektørens internkontroll

Dette nye lovpålegget omtales her fordi en ny internkontroll forventes levert i inneværende kommunestyret. Arbeidet vil påvirke administrasjonens kapasitet til å drive planarbeid.

Internkontrollen er en del av kommunens egenkontroll i samsvar med den nye kommunelovens syvende del, men avgrenset til administrasjonens virkeområde.

7.5 Forskrifter

For Unjárga / Nessebys vedkommende er følgende forskrifter av særskilt interesse:

- Forskrift om adgang til jakt etter elg, Vadsø, Kautokeino, Kvalsund, Porsanger, Karasjok, Lebesby, Tana, Nesseby, Sør-Varanger og Berlevåg kommuner, Finnmark.
- Forskrift om verneplan for Varangerhalvøya. Vedlegg 1. Vern av Varangerhalvøya nasjonalpark/Várnjárgga álbmotmeahcci, Båtsfjord, Unjárga/Nesseby, Vadsø og Vardø kommuner, Finnmark.
- Forskrift om snøscooterløyper, Unjárgga gielda/Nesseby kommune, Finnmark.
- Forskrift om bruk av motorkjøretøy på barmark langs traktorveger i Unjárgga gielda/Nesseby kommune, Finnmark.
- Forskrift om åpnings- og skjenketider, Unjárgga/Nesseby kommune, Finnmark.
- Forskrift om vern av Nesseby naturreservat i Unjárgga, Nesseby kommune, Finnmark.
- Forskrift om fredning for Brannsletta landskapsvernområde, Nesseby og Sør-Varanger kommuner, Finnmark.
- Forskrift om vedtekt til § 7 i brannloven, Nesseby kommune, Finnmark.
- Forskrift om fredning av en forekomst av «eokambrisk» morenekoglomerat, Nesseby kommune, Finnmark.
- Forskrift om politivedtekt, Nesseby kommune, Finnmark

De fleste av forskriftene er fastsatt eller stadfestet av høyere myndigheter.

Kilde: Lovdata.

8. Medvirkning i planlegging

Medvirkning i planleggingen er regulert i plan- og bygningsloven. Nesseby kommune ønsker i tillegg å legge følgende til grunn:

- De politiske rådene for barn og unge, eldre og personer med funksjonsnedsettelse skal i størst mulig grad gis anledning til å behandle kommuneplan, kommunedelplaner etc.
- Det skal tas hensyn til reindriftsutøvernes og fiskernes sesonger ved at de får romslig med tid til å uttale seg.
- Næringslivet, frivillige organisasjoner og unge voksne er viktige høringsparter.
- Kommunens utstrakte interkommunale samarbeid vil i enkeltsaker gjøre det både logisk og nødvendig å involvere andre kommuner i utviklingen av planverk. Samarbeid innebærer også at vi må bidra i planutviklinger som andre kommuner leder.

Planprogrammene til de enkelte planene skal skissere medvirkningen.

Vedlegg A – Utdyping av lovgrunnlaget

Lov om planlegging og byggesaksbehandling

§ 1-1. Lovens formål

Loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.

Planlegging etter loven skal bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser.

Byggesaksbehandling etter loven skal sikre at tiltak blir i samsvar med lov, forskrift og planvedtak. Det enkelte tiltak skal utføres forsvarlig.

Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger, og konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives.

Prinsippet om universell utforming skal ivaretas i planleggingen og kravene til det enkelte byggetiltak. Det samme gjelder hensynet til barn og unges oppvekstvilkår og estetisk utforming av omgivelsene.

§ 10-1. Kommunal planstrategi

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.

Vedlegg B – Utvalgte nasjonale og regionale referansedokumenter

Lover og forskrifter

- Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven)
- Lov om folkehelsearbeid samt Forskrift om oversikt over folkehelsearbeidet
- Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven)
- Lov om helsemessig og sosial beredskap (helseberedskapsloven)
- Lov om vern mot smittsomme sykdommer [smittevernloven]
- Lov om likestilling og forbud mot diskriminering (likestillings- og diskrimineringsloven)
- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (Sivilbeskyttelsesloven), samt tilhørende Forskrift om kommunal beredskapsplikt
- Reindriftsloven, Grunnloven og internasjonale konvensjoner (reindrift og samisk kultur)
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)
- Lov om kulturminner (kulturminneloven)
- Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere
- Lov om barnehager (barnehageloven)
- Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa (opplæringslova)
- Lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv. (arbeidsmiljøloven)
- Lov om havner og farvann (havne- og farvannsloven)
- Lov om retten til å delta i fiske og fangst (deltakerloven)
- Forskrift om rammer for vannforvaltningen
- Forskrift om oversikt over folkehelsearbeidet
- Forskrift om habilitering og rehabilitering, individuell plan og koordinator

Planretningslinjer og andre føringer:

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (mai 2019)
- Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning, samt tilhørende veileder.
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- Statlig planretningslinje for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Leve hele livet - en kvalitetsreform for eldre (St. Meld. 15 (2017-2018))
- Natur for livet - Norsk handlingsplan for naturmangfold (St. Meld. 14 (2015-2016))
- Samhandlingsreformen (St. Meld. 47 (2008-2009))
- Klimatilpasning i Norge – (Meld. St. 33 (2012–2013))
- Folkehelsemeldingen – Gode liv i et trygt samfunn (St. Meld. 19 (2018-2019))
- Nasjonal kompetansepolitisk strategi 2017-2021
- Nasjonal strategi for boligsosialt arbeid (2014–2020)
- Kulturens kraft – Kulturpolitikk for fremtida (Meld. St. 8 (2018-2019))
- Distriktsmeldingene Bærekraftige byer og sterke distrikt, Meld. St. 18 (2016-2017) og Levende lokalsamfunn, Meld. St. 5 (2019-2020)
- Bolig for velferd – Nasjonal strategi for boligsosialt arbeid (2014–2020), Departementene
- NOU 2016: 18 Hjertespråket - Forslag til lovverk, tiltak og ordninger for samiske språk
- Opplev Norge – unikt og eventyrlig, Meld. St. 19 (2016 – 2017).

Regionale føringer (foreløpig liste):

- Mineralstrategi for Nord-Norge 2019
- Regional vindkraftplan for Finnmark 2013-2025
- Klimaprofil Finnmark (DNMI, NVE m fl) (www.klimaservicesenter).
- Regional plan for kompetanse i Finnmark 2016-2028
- Regional plan for kulturminner og kulturmiljø i Finnmark 2017-2027
- Regional transportplan for Finnmark 2018-2028
- Regionalt næringsprogram for landbruket i Troms og Finnmark 2019-2022
- Regionale planer for vannregion (flere) se www.tffk.no/tjenester/plan-og-horinger

Relevante veiledere:

- T-1494 Kommunal planstrategi
- T-1492 Kommuneplanprosessen, Miljøverndepartementet
- T-1491 Kommuneplanens arealdel, Miljøverndepartementet
- H-2302 B Medvirkning i planlegging, Kommunal- og moderniseringsdepartementet
- Sametingets planveileder, Sametinget
- Plan for friluftslivet ferdselsårer, M-1292Miljødirektoratet
- IS-2110 God oversikt – en forutsetning for god folkehelse
- Nasjonale føringer for arbeidet med oppdatering av de regionale vannforvaltningsplanene (2019), Klima og miljødepartementet
- Klimahjelperen, DSB
- Klimaprofil Finnmark – Et kunnskapsgrunnlag for klimatilpasning (2017), Norsk klimaservicesenter (DNMI, NVE, NORCE, Bjerknes Centre for Climate Research).
- Lokal tilpasning til et klima i endring (2011). KS.



Unjárgga gielda / Nesseby kommune
Ráđđevisti/Rådhuset
9840 VARANGERBOTN
Norway

ÁŠŠI/SAK
20/2822 - 2

MIN ČUJ./VÁR REF.
20/18409

DIN ČUJ./DERES REF.
2020/523-2667/2020/

BEAIVI/DATO
06.07.2020

Høringsinnspill til kommunal planstrategi 2020/2023 - Unjárgga gielda/ Nesseby kommune

Viser til deres brev av 23.06.2020 hvor dere inviteres oss til å komme med innspill til planstrategien og kunnskapsgrunnlaget.

Kunnskapsgrunnlaget fremstår som et godt gjennomarbeidet og fullstendig dokument som favner ulike temaer. Vi registrerer at det samiske har sin plass i kunnskapsgrunnlaget som gir et godt grunnlag for planarbeidet videre.

Sametinget registrerer at kommunen har utfordringer på både barnehage og skolesektoren ved at det mangler ansatte med samisk språkkompetanse. Dette har kommunen drøftet og har lagt opp til flere tiltak for fremtidige løsninger for det samiske språket i språkplanen som ble vedtatt i 2018. Kommunen har barn og unge som satsingsområde, så dette vil kommunen kanskje vurdere å ta inn i videre planarbeid med kommuneplanens samfunnsdel.

Selv om dere har et grundig kunnskapsgrunnlag, så vil vi likevel nevne rapporten fra Troms og Finnmark fylkeskommune som omhandler om samisk og kvensk befolkning. Der er språkkunnskapene og andre forhold undersøkt som vi mener kan supplere kunnskapsgrunnlaget ytterlig.

Dere tar også opp flere aspekter under kapitlet om folkehelse (4.22), deriblant at dere legger vekt på at dere har mange i primærnæringer og med et lokalt befolkning hvor natural husholdning og matauke er stort. Dette er positivt at kommunen undersøker flere ulike mulige lokale faktorer rundt folkehelseprofilens tallmateriale. I videre arbeid vil minne om at det i forskriftene til folkehelseloven er nedfelt følgende; «I kommuner der det er grunn til å anta at det foreligger spesielle folkehelseutfordringer for den samiske befolkning, skal disse vurderes».

Vi vil gi ytterligere kommentarer når den endelige versjonen av planstrategien foreligger. Ønsker dere til lykke med arbeidet.

Dearvvuođaiguin/Med hilsen

Sten Olav Heahtta
fágajodiheaddji/fagleder

Marit Anne J. Bongo
ráđđeaddi / rådgiver

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga./
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Reivve vuostáiváldi / Hovedmottaker:
Unjárgga gielda / Nesseby Ráđđevisti/Rådhuset 9840 VARANGERBOTN
kommune

Fra: Eva Steen Jenssen (Eva.S.Jenssen@vadso.kommune.no)

Sendt: 04.08.2020 10:50:11

Til: Post Nesseby kommune

Kopi: Oddleif Nilsen; Jens Betsi

Emne: Innspill til kommunal planstrategi Nesseby kommune

Vedlegg:

Epost fra Vadsø kommune

Hei

Viser til brev av 23.06.2020 der Nesseby kommune ber om innspill til kommunal planstrategi 2020-2023. Vadsø kommune rekker ikke å behandle denne saken politisk, men ønsker på generelt grunnlag å spille inn at man i planperioden ser på muligheten for å lage flere interkommunale planer i Varanger der man har sammenfallende interesser og behov.

Mvh

Eva Steen Jenssen

Rådgiver – plan og stab

Vadsø kommune

Tlf 78 94 23 52

Mob 920 67 032

E-post: esj@vadso.kommune.no

Denne e-post med eventuelle vedlegg er ment for den institusjon eller person den er rettet til og kan inneholde lovbestemt taushetsplikt. Om e-posten er feilsendt, vennligst slett den og kontakt avsender. Vadsø kommune er ikke ansvarlig for direkte eller indirekte tap som følge av denne e-posten, av dette som følge av virus eller datafeil.

Postadresse

Vadsø kommune
Postboks 614
9811 Vadsø

Besøksadresse

Service- og informasjon
Rådhusgaten 5
9800 Vadsø

Telefon

78 94 23 00

Telefaks

78 94 23 09

Organisasjonsnr.

964993602

Bankkontonr.

1503 27 79988

Hjemmeside

www.vadso.kommune.no

E-post

postmottak@vadso.kommune.no





Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmarkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:

03.08.2020

Vår ref:

2020/6761

Deres dato:

23.06.2020

Deres ref:

2020/523

Unjárgga gjelda / Nesseby kommune
Rådhus
9840 VARANGERBOTN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Lill-Hege Nergård, 77642127

Innspill til kommunal planstrategi 2020-2023 for Nesseby kommune

Fylkesmannen viser til kommunens brev datert 23. juni 2020 i forbindelse med offentliggjøring av kommunal planstrategi for Nesseby kommune.

Fylkesmannens innspill er basert på nasjonale føringer og forventninger til kommunens planlegging. Justis- og kommunalavdelingen ved planseksjonen har koordinert Fylkesmannens innspill.

1. Kunnskapsgrunnlaget

Vi ønsker å berømme kommunen for et solid arbeid med kunnskapsgrunnlaget. Dette gir et godt grunnlag for å vurdere planbehov, samt for overordnet planlegging. Enkelte tema kan med fordel utdypes ytterligere, men det er noe som kan og også bør gjøres i forbindelse med et konkret planarbeid. Se mer detaljerte innspill knyttet til hvert tema under.

2. Strategiske og overordnede planvalg

Fylkesmannen synes det er veldig positivt at kommunen prioriterer å utarbeide kommuneplanens samfunnsdel og rullere kommuneplanens arealdel. Det er også bra at samfunnsdelen ferdigstilles før arbeidet med arealdelen starter opp for fullt. Dette vil bidra til at samfunnsdelen inneholder de nødvendige føringene og samfunnsmessige vurderingene som arealdelen skal bygge på.

3. Tematiske innspill

3.1 Økonomi og demografi

Fylkesmannen ser det som viktig at kommunen i alt planarbeid tar utgangspunkt i den demografiske utviklingen. Utvikling i folketall og befolknings sammensetning er grunnleggende faktorer som kommunen må ta hensyn til ved dimensjonering av tjenestetilbud og prioritering av midler mellom de ulike sektorene. Et grundig kunnskapsgrunnlag om status og utfordringer knyttet til befolkningsutviklingen er derfor viktig. Etter Fylkesmannens syn er disse forholdene godt belyst i det oversendte kunnskapsgrunnlaget. Vi gjør oppmerksom på at SSB vil publisere oppdaterte befolkningsframskrivninger 18. august 2020.

Det er videre viktig at kommunens økonomiske situasjon og handlingsrom synliggjøres da dette er viktige premisser for alt kommunalt planarbeid. Det er positivt at kommuneøkonomi er

E-postadresse:
fmtfpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
9815 Vadsø

Besøksadresse:
Strandvegen 13, Tromsø
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00
www.fylkesmannen.no/tf

Org.nr. 967 311 014



grundig omhandlet i kommunens kunnskapsgrunnlag. I henhold til ny kommunelov er kommunen pliktig etter § 14-2 c) til å utarbeide finansielle måltall for utviklingen av kommunens økonomi. Formålet med finansielle måltall er å synliggjøre hva som skal til for å ha en sunn økonomi over tid. Nesseby kommune har i budsjett og økonomiplan 2020-2023 ikke vedtatt slike finansielle måltall og dette er noe kommunen bør gripe tak i i den kommende budsjettprosessen.

Nesseby bør framover ha fokus på å koble planer og økonomi på en hensiktsmessig måte, og da spesielt samfunnsplan og økonomiplan. Vi viser i denne sammenheng spesielt til følgende paragrafer i ny kommunelov:

§ 14-4, 1. ledd: *«Økonomiplanen skal vise hvordan langsiktige utfordringer, mål og strategier i kommunale og regionale planer skal følges opp»*

§ 14-4, 5. ledd: *«Økonomiplanen kan inngå i eller utgjøre kommuneplanens handlingsdel etter plan- og bygningsloven § 11-1 fjerde ledd».*

Vi nevner i denne forbindelse at Fylkesmannen samarbeider med to kommuner (Hammerfest og Karlsøy) om å utarbeide et veiledningsnotat om kobling mellom økonomiplanlegging og samfunnsplanlegging. Notatet planlegges ferdigstilt i løpet av 2. halvår 2020 og vil bli oversendt kommunene.

I forbindelse med utarbeidelse av kunnskapsgrunnlaget viser vi til at KOSTRA-statistikken gir grundig og oppdatert informasjon på en rekke områder både innen økonomi og tjenesteområder. Det er også et uttalt mål fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet at kommunene skal bruke KOSTRA-statistikk aktivt i styringen av kommunen. KOSTRA-tallene for 2019 ble publisert 15. juni.

3.2 Næringsutvikling

Landbruk

Nesseby kommune har et aktivt landbruksmiljø som har hatt stor vekst siden år 2000, med en økning i aktive landbruksforetak med 66 %, og økning i jordbruksareal i drift på 68 %. Dette er en svært positiv utvikling. Antall aktive landbruksforetak var 15 i 2019, og jordbruksareal i drift var på 4 247 dekar.

Nesseby har god tilgang på landbruksfaglig kompetanse gjennom interkommunalt samarbeid. Det er gode forutsetninger for utvikling av både primærlandbruket og landbruksbasert næringsutvikling i kommunen. Kommunen har aktører som driver med videreforedling av lokal mat, og det er mulighet for flere aktører både innen lokalmat, reiseliv, bygdeservice og Inn på tunet-tjenester.

Til tross for økning i landbruksproduksjonen ligger store jordbruksarealer i kommunen brakk, og er i ferd med å gro igjen. Dette påvirker kulturlandskapet ved at det blir mindre fremkommelig, mister produktivitet, og ikke minst kan landskapet fremstå som mindre attraktivt både for lokalbefolkning og tilreisende.

Det er viktig at Nesseby sikrer god dekning av landbrukets utfordringer og muligheter i plansammenheng. Kommunens engasjement er en suksessfaktor for utvikling av landbruket, både gjennom god forankring i planverk og i den daglige forvaltningen. Kommunen bør legge til rette for en langsiktig og restriktiv dispensasjonspraksis i LNFR-områder. Dette med tanke på å unngå fradeling og omdisponering av landbruksarealer til andre formål. Etablering av bolig- og



fritidsbebyggelse i LNFR-områder kan bidra til at det oppstår drifts- og miljømessige ulemper for nåværende og fremtidige landbruksforetak.

Jf. Kommunal planstrategi 2020-2023 skal den nye samfunnsdelen dekke behovet for strategisk næringsplan 2020-2023. Vi anmoder kommunen om å sette fokus på landbruk, herunder forvaltning av landbruksarealer, landbrukets kulturlandskap og utvikling av primærlandbruk og landbruksbasert næringsutvikling i kommuneplanens samfunnsdel.

Reindrift

Det er viktig at naturgrunnlaget for samisk kultur og språk, næringsutvikling og samfunnsliv sikres. Reindriften er en arealavhengig næring, og mange steder en forutsetning for utvikling av samisk språk og kultur. Det er derfor viktig at den fremtidige planleggingen også inkluderer reindriftshensynet.

Den kommunale planstrategien bør derfor si noe om arealutfordringer for reindrifta, som grunnlag for å sikre reindriftens interesser i kommende planarbeid, både i arbeidet med samfunnsdelen og areadelen.

Det er viktig at det er kontakt med reindriftsnæringen i alle planer og enkeltsaker hvor denne kan berøres, herunder kommunal planstrategi, kommuneplanens samfunnsdel, kommuneplanens arealdel, kommunale næringsplaner, landbruksplaner, reguleringsplaner mv.

Det gjøres også oppmerksom på at de berørte reinbeitedistrikter er selvstendige høringsinstanser og skal ha saker som berører reindriften på høring.

I kunnskapsgrunnlaget omhandles det samiske flere steder, og reindrift har en viktig plass. Dette er positivt.

3.3 Klima og miljø

Klimatilpasning og reduksjon av klimagassutslipp er sentralt i kunnskapsgrunnlaget, det er bra. Ulike typer skred og kart over skredforekomster vises det til, men en overordnet analyse av kommunens klimapåvirkninger bør framgå av kunnskapsgrunnlaget til planstrategien, eventuelt i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Denne bør være tverrsektoriell. Klimaprofil Finnmark gir en god oppsummering av de viktigste klimautfordringene for fylket og er et viktig kunnskapsgrunnlag i arbeidet med kommunal planstrategi. Klimaprofilen finner dere på Norsk klimaservicesenter sine nettsider. I planstrategien skal det gjøres en vurdering av om hensynet til et endret klima innebærer et behov for oppheving eller revisjon av gjeldende planer, jfr. Statlig planretningslinje for klimatilpasning. Vi gjør oppmerksom på at det nå er kommet en egen veiledning til SPR for klimatilpasning og at det vil komme flere temaveiledninger på klimatilpasning i løpet av 2020. Se Klimatilpasning.no for mer informasjon.

3.4 Barn og unge

Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen og formålsbestemmelsen i plan- og bygningsloven stiller krav om at kommunen skal ta hensyn til barn og unge i planleggingen. Arbeidet med kommunens planstrategi er et godt tidspunkt å vurdere om det i kommunen er spesielle problemstillinger knyttet til barn og unge som det er nødvendig eller gunstig å utrede spesielt i kommende planarbeid.

I FNs barnekonvensjon står det at barnets beste skal være et grunnleggende hensyn og at barnet har rett til å si sin mening i alle saker som angår barnet. Slike meninger skal også vektlegges i



plansaker. For at FNs barnekonvensjon skal etterleves, må kommunen legge til rette for at barn og unge får delta og bli hørt i planprosesser.

Som et minimum må kommunen legge vekt på:

- å synliggjøre hvordan barns og unges rett til medvirkning blir ivaretatt i kommunale planprosesser
- å vurdere kapasitet og fremtidig dimensjonering av barnehage- og skoletilbud i tråd med befolkningsutviklingen
- å rekruttere og opprettholde tilstrekkelig fagkompetanse til å ivareta kompetansekravene og lovpålagte oppgaver i oppvekstsektoren (barnehage, skole, barnevern)
- å synliggjøre hvordan kommunen ivaretar barn og unges psykiske helse. Blant annet gjennom tverretattlig innsats for å forebygge og håndtere uønskede hendelser som f.eks. vold, mobbing og overgrep
- å vurdere om planen skal si noe om hvordan kommunen skal rigge seg for lovendringene og de økte kommunale oppgavene som kommer med barnevernreformen som trer i kraft i 2022

I tillegg mener vi at det er svært positivt at dere skriver i planstrategien at kommunens planmessige satsing på barn og unge skal videreutvikles, blant annet med deltakelse i 0-24 prosjektet i Finnmark, og at dere i planperioden har prioritert å utarbeide kommunedelplan for barn og unge som skal til politisk behandling høsten 2020.

Det er og positivt at dere har erstattet plan for samisk språkutvikling i barnehage, grunnskole, SFO og kulturskole med samisk språkplan og at denne skal videreutvikles til en kommunedelplan.

3.5 Universell utforming

Vi registrerer at universell utforming skal være et eget tema i kommunedelplan for helse, omsorg, sosiale forhold samt boligpolitikk. Det er positivt. Men vi minner om at universell utforming også bør behandles i kommuneplanens samfunnsdel, hvor man legger overordnede strategier for utviklingen av et universelt utformet Nesseby innenfor alle sektorer/områder i kommunen.

Universell utforming er et verktøy som gjør det mulig å inkludere alle innbyggere i å delta i samfunnet på egne premisser, ved at omgivelsene tilpasses brukerne. Arbeidet med universell utforming handler vel så mye om kommunens innbyggere, som bygningene, uterommene og IKT-løsningene. Prinsippet om universell utforming er nedfelt i diskriminerings- og tilgjengelighetsloven, og i plan- og bygningsloven. Et samfunn som er utformet for alle kan ha stor betydning for kommunens framtidige økonomi, særlig i forhold til for eksempel håndtering av at antallet eldre mennesker vil stige i årene framover.

Det er viktig at dere i alt planarbeid involverer rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne og elderrådet i kommunen. Disse kan bidra med god kompetanse på kommunens utfordringer og muligheter knyttet til universell utforming.

Halden kommune har utarbeidet et strategidokument for universell utforming. Dette mener vi kan være til god hjelp for dere i det videre planarbeidet da den på en fin og oversiktlig måte lister opp



hvordan kommunen som tjenesteleverandør kan omsette universell utforming i den kommunale planleggingen.

3.6 Helse, omsorg og sosial

Planstrategien viser at kommunen vil lage en kommunedelplan for helse, omsorg, sosiale forhold samt boligpolitikk i perioden. Fylkesmannen mener det er en riktig prioritering. Vi minner samtidig om at disse planene er lovpålagte, og bør prioriteres i det videre arbeidet:

- Plan for helsemessig og sosial beredskap (jf. helseberedskapsloven § 2-2)
- Smittevernplan (jf. smittevernloven § 7-1)
- Plan for habilitering og rehabilitering (jf. forskrift om habilitering og rehabilitering, individuell plan og koordinator § 5)

De lovpålagte planene kan med fordel innarbeides i en helhetlig plan for helse, omsorg, sosiale forhold samt boligpolitikk.

Det er positivt at kommunen benytter faktaopplysninger fra SAMINOR 2 som grunnlag for folkehelsearbeidet. Kommunen er i gang med å lage oversikt over helsetilstanden, slik folkehelseloven krever. I kunnskapsgrunnlaget pkt. 4.13 skriver kommunen at oversiktsdokumentet skal være grunnlag for kunnskapsbasert og planmessig arbeid innen helse og omsorg. *Forskrift om oversikt over folkehelsen* sier at oversikten skal utarbeides skriftlig hvert fjerde år, i forkant av at kommunen starter arbeidet med kommunal planstrategi. Oversikten over helsetilstanden er et viktig kunnskapsgrunnlag for planlegging innen alle sektorer, i og med at alle sektors virksomhet på ulike måter har betydning for befolkningens helse. Helsedirektoratet har laget en veileder til et systematisk folkehelsearbeid, som er til stor nytte i arbeidet med oversikt over helsetilstanden. Veilederen finnes på Helsedirektoratets nettsider www.helsedirektoratet.no.

3.7 Boligpolitikk og boligsosiale forhold

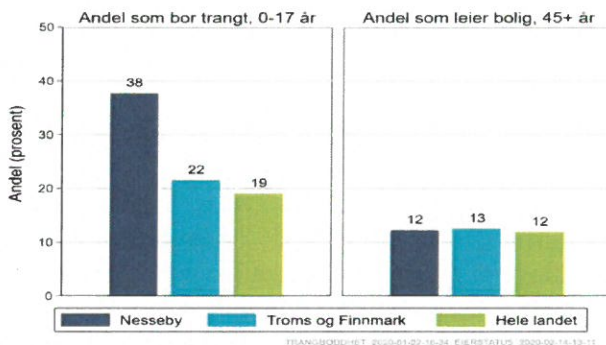
Fylkesmannen registrerer at temaet boligpolitikk skal omtales i *kommunedelplan for helse, omsorg, sosiale forhold samt boligpolitikk*. Det er bra at temaet også skal inngå i denne planen. Vi minner likevel om viktigheten av at temaet boligpolitikk og boligsosiale forhold også behandles overordnet i samfunnsdelen ettersom temaet ikke bare er knyttet til helsesektoren, men er sektorivergripende. For å utdype temaet vil vi også be kommunen vurdere å lage en egen boligpolitisk plan. En slik plan må ta for seg både den overordnede boligpolitikken, de boligsosiale behov og synliggjøre kartlagte behov for boliger og tjenester. En plan som skal ta for seg boligpolitikken, bør også ses opp mot næringsattraktiviteten i kommunen.

Regjeringen forventer at boligpolitikken legger til rette for en variert befolkningsstruktur gjennom god tilgang på boligtomter som grunnlag for tilstrekkelig, variert og sosial boligbygging. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023, formidler at kommunene må ta boligsosiale hensyn i areal- og samfunnsplanleggingen gjennom krav til boligstørrelse og nærområder, og ved å regulere nok boligtomter. Fra kunnskapsgrunnlaget ser vi at befolkningen i kommunen bor i hovedsak i selveide eneboliger. Videre beskriver kunnskapsgrunnlaget at over 80% av husstandene eier boligen selv. 28,1 % av befolkningen bor på landbrukseiendommer. 15,3 % av innbyggerne bor trangt og andelen som bor trangt har økt de senere år. 38 % av personene i aldersgruppen 0-17 år bor trangt, noe som er dobbelt så høyt som landet som helhet. Som kjent utgjør trangboddhet en risikofaktor for barn og



unge sin utvikling, og kommunen bør se nærmere på dette forholdet i kommunedelplanen som er planlagt utarbeidet for helse, omsorg, sosiale forhold og boligpolitikk.

Folkehelseprofilen fra 2020 bekrefter, slik kommunen selv beskriver i sitt kunnskapsgrunnlag, at andelen som bor trangt, 0-17 år var betydelig høyere i Nesseby enn både snittet for fylket og landet. Regjeringen forventer at kommunen legger til rette for leie-til-eie løsninger for vanskeligstilte i boligmarkedet. Kommunen har en andel som leier bolig, 45+ år, som er lik gjennomsnittet for landet.



Boligplanlegging bør også knyttes til kommunens status med hensyn til rekruttering av arbeidskraft og tjenester i lokalsamfunnet. Tilgang til varierte boligtyper vil være avgjørende for at personer og bedrifter enkelt kan etablere seg og bli værende i en kommune eller arbeidsmarkedsregion. Kommuner i de samiske områdene i Norge har, slik kommunen påpeker, siden årtusenskiftet opplevd en betydelig nedgang i antall arbeidsplasser, det gjelder også for Nesseby. For å imøtekomme denne utfordringen, vil tilgang på tilpassede boliger være et viktig virkemiddel.

Kommunen må planlegge for et tilbud med tilrettelagte boliger for eldre og personer i alle aldre med nedsatt funksjonsevne. I utkast til planstrategi beskriver kommunen at dere får flere eldre i årene som kommer. Tilpassede boliger vil være et viktig virkemiddel i arbeidet for at de eldre i kommunen kan mestre eget hverdagsliv så lenge som mulig, og at tjenesteproduksjonen kan skje på en kvalitativt og kostnadseffektiv god måte.

Med hilsen

Hans Kristian Rønningen
seksjonsleder

Lill-Hege Nergård
seniorrådgiver plan

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kontaktpersoner fagområder:

Landbruk: Karianne Holm-Varsi, tlf. 78 95 05 70

Barn og unge: Solveig Bjørn, tlf. 77 64 20 51

Helse: Anders Aasheim, tlf. 77 64 24 78

Miljø: Iris Hallen, tlf. 78 95 03 21

Universell utforming og likestilling: Lone A. Høgda, tlf. 77 64 21 36

Reindrift: Jan Gunnar Brattli, tlf. 77 64 21 81

Samfunnssikkerhet: Elin Larne, tlf. 78950322

Demografi og økonomi: Marianne Winther Riise, tlf. 77 64 20 42

Fagkoordinator samfunn og klima: Lill-Hege Nergård, tlf. 77 64 21 27

Fagkoordinator Husbank Bolig for velferd: Karina Kolflaath, tlf. 77 64 20 50

Kopi til:

Troms og Finnmark fylkeskommune Fylkeshuset, Postboks 701 9815 VADSØ



UNJARGGA GIELDA / NESSEBY KOMMUNE

9840 VARANGERBOTN

Deres ref.
2020/523-2667/2020/

Vår ref.
20/18009-3

Saksbehandler
Ole Remi Hausner

Dato
04.08.2020

Høringsuttalelse til kommunal planstrategi - Nesseby kommune

Troms og Finnmark fylkeskommune viser til brev av 23.06.20 hvor Nesseby kommune ønsker synspunkter til sin foreløpige kommunale planstrategi for 2020-2023. Avdelingen for plan, folkehelse og kulturarv, koordinerer fylkeskommunens uttalelser i forbindelse med plansaker.

Vannforvaltning og vannforskriften

Regionale vannforvaltningsplaner skal legges til grunn for virksomhet og planlegging i vannregionen. Planene er tilgjengelig fra fylkeskommunen sine hjemmesider¹. Vannforvaltningsplanene for Troms og Finnmark vannregion er under revisjon. Oppdaterte planer vil være gjeldende for perioden 2022-2027. Kommunene har en viktig rolle i vannforvaltningsarbeidet, og har ansvar for å treffe vedtak om gjennomføring av tiltak innen drikkevann, avløp, overvannshåndtering, landbruksforvaltning, arealforvaltning og forurensning. Gjennom planlegging kan kommunen beskytte og ivareta vannmiljøet i og langs vassdrag, innsjøer og fjorder.

Planstrategi 2019-2023

I vurderingen av kommune sitt planbehov henvises det særskilt til de nasjonale føringene for oppdatering av de regionale vannforvaltningsplanene². Føringerne tydeliggjør kommunen sin rolle og hvilke planområder som bør prioriteres. Eksempelvis står det følgende om avløp: «Målsetningen skal være at alle anleggene i den enkelte kommune oppfyller forurensningsforskriftens rensekraft slik at miljømålene etter vannforskriften kan nås innen 2027, og senest innen 2033». Videre står det at i et folkehelseperspektiv skal direkte utslipp av urensset sanitært avløpsvann saneres.

I folkehelseinstituttet sin folkehelseprofil kommer kommuner dårlig ut på drikkevannsforsyning. For kommunen sitt videre arbeid med drikkevann henvises det til Mattilsynet sin [veileder](#) og kapittel 8 om drikkevann og badevann i de nasjonale føringene for oppdatering av de regionale vannforvaltningsplanene. Hvordan kommunen skal nå disse målene bør konkretiseres gjennom en plan for vann og avløp.

Klimaendringer

Klimaendringer handler mye om endringer i vann, og kan få betydning for vannforekomstenes kjemiske

¹ <https://www.tffk.no/tjenester/plan-og-horinger/gjeldende-planer-og-strategier/>

² <https://www.regjeringen.no/contentassets/8295acf187ab41d7b9a4acd901886926/nasjonale-foringer-for-arbeidet-med-oppdatering-av-de-regionale-vannforvaltningsplanene.pdf>

Postadresse
Fylkeshuset, pb 701, 9800 Vadsø
E-post
postmottak@tffk.no

Besøksadresse
Besøksadresse
Tffk.no

Telefon
77 75 50 00

Org.nr
922420866

og økologiske tilstand. I de statlige planretningslinjene for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning står det blant annet at «planer skal ta hensyn til behovet for åpne vannveier, overordnede blågrønne strukturer og forsvarlig overvannshåndtering». Det er derfor viktig at vannforvaltning og vannforskriften er et gjennomgående og integreert tema i den videre drøftingen av klimaendringene.

Vannmiljø i arealplanlegging

For veiledning om hvordan kommunen bør ta hensyn til vannmiljø i arealplanlegging vises det til Miljødirektoratet sin veileder om [vannmiljø i arealplanlegging](#). Denne veilederen må legges til grunn og brukes aktivt i videre arealplanlegging og ulike plankategorier i kommunen.

For inkludering av vannforvaltning og vannforskriften oppfordres det til en tett dialog med lokal vannområdekoordinator.

Kulturminner

Kommunen har en godt gjennomarbeidet kulturminnedelplan, og det er flott at kulturminner også vektlegges i arbeidet med en ny kommunedelplan for sjøsamisk språk, kulturminner og tradisjon. Videre er kommunens fremheving av også kulturminner i forbindelse med samfunnsdel og framtidige rullinger av arealplanverket positivt.

Alt i alt en god planstrategi, med et godt forankret kunnskapsgrunnlag. Det er positivt at det settes fokus på medvirkning og folkehelse, samt en oppdatert bruk av nasjonale veiledere fra 2020 både i form av «Barn og unge i plan og byggesak..» og «Smart spesialisering som metode..».

Denne uttalelsen er gitt på vegne av Troms og Finnmark fylkeskommune. Vi gjør for øvrig oppmerksom på at det skal hentes inn en egen uttalelse fra Sametinget, avdeling for rettigheter, næring og miljø, Finnmark.

Med hilsen

Charles Petterson

Ass. Avdelingsleder for plan, folkehelse og kulturarv

Ole Remi Hausner
Rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Mottakere:
UNJARGGA GIELDA / NESSEBY KOMMUNE

Kopi til:
FYLKESMANNEN I TROMS OG FINNMARK
Sametinget



KYSTVERKET

Troms og Finnmark

UNJARGGA GIELDA / NESSEBY KOMMUNE
RÅDHUSET
9840 VARANGERBOTN

Deres ref.:
2020/523-
2667/2020/

Vår ref.:
2020/7290-2

Arkiv nr.:

Saksbehandler:
Ingrid Thomassen

Dato:
23.07.2020

Uttalelse fra Kystverket - Kommunal planstrategi 2020-2023 - Nesseby kommune - Troms og Finnmark fylke

Kystverket Troms og Finnmark viser til Deres brev av 23.06.2020 vedrørende forslag til kommunal planstrategi 2020-2023 for Nesseby kommune.

Kystverket vil i det følgende informere generelt om vår virksomhet. Avslutningsvis gis det informasjon om hva Kystverket mener er spesielt viktig for Deres kommune i denne prosessen.

Kystverkets virksomhet

Kystverket er en nasjonal etat for kystforvaltning, sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensing. Sentrale mål er å bidra til effektiv sjøtrafikk, sikre trygg ferdsel og å hindre miljøskade som følge av akutt forurensing.

Kystverket har det faglige ansvaret for sikkerhet og fremkommelighet i norske farvann og havner, og forvalter havne- og farvannsloven med forskrifter, mv.

Kystverket legger til rette for de som bruker sjøen eller ferdes langs kysten. Dette gjøres ved utbygging, vedlikehold og drift av infrastruktur (farleder, navigasjonsinstallasjoner mv.) og tilbyr tjenester som los- og sjøtrafikk tjenester.

Kystverket deltar i nasjonal, regional og lokal samfunnsplanlegging som fagkyndig sektormyndighet.

Ressurser til kunnskapsgrunnlag for planstrategi

- Havne- og farvannsloven (2019)
- Kystinfo med kartfestet oversikt over stamnetthavner, fiskerihavner, ISPS-terminaler, navigasjonsinstallasjoner, forvaltningsareal, hoved- og biled mv. (kystinfo.no).
- BarentsWatch
- Maritim infrastrukturrapport – Mulige farleder for store skip. Kystverket 2011
- Kystdatahuset - lett tilgjengelig AIS-data (kystdatahuset.no)

Ny havne- og farvannslov

Regionkontor Troms og Finnmark

Sentral postadresse: Kystverket
Postboks 1502
6025 ÅLESUND

Telefon: +47 07847

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no

For besøksadresse se www.kystverket.no

Bankgiro: 7694 05 06766

Org.nr.: NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

Den 4. juni 2019 ble ny havne- og farvannslov vedtatt. Denne loven trådte i kraft 01.01.2020. Myndighetsfordelingen mellom kommune og stat i sjøen er mye lik som i dag. Hovedforskjellen er at Kystverket ikke lenger har vedtaksmyndighet etter nåværende § 28 i fiskerihavner og havneavgrensningene blir tatt bort.

Formålsparagrafen i loven blir også endret. Fiskerinæringen har hatt en særstilling i 2009-loven, hvor den i ny lov blir sidestilt med alle maritime næringer. Kommunal planlegging blir dermed enda viktigere med tanke på hvordan kommunen ønsker å prioritere næringer og bruken av sjøarealene. Vi anbefaler kommunen å sette seg inn i ny lov her:

<http://www.kystverket.no/Regelverk/ny-havne--og-farvannslov2/>

Innspill til planstrategien

Kystverket er først og fremst opptatt av forutsetninger for god planlegging av sjøarealene og de sjønære landområdene. Våre kommentarer til planarbeid og valg av planstrategier, er innrettet mot dette og tilknyttede relasjoner.

De nasjonale hensyn man skal ta med seg inn i planleggingen av sjøarealene er tydeliggjort i regjeringen sitt dokument om forventninger til lokal planlegging;

Fylkeskommunene og kommunene vurderer arealbruken i strandsona langs sjøen og i og langs vassdrag i et helhetlig og langsiktig perspektiv, og tar særlige hensyn til naturmangfold, kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.

Det er et nasjonalt mål at en større del av godstransporten skjer på sjø og jernbane. Det er viktig å avklare i planer med egnet areal til effektive logistikknutepunkt som godsterminaler og havner, gjennom samarbeid mellom kommuner og statlige fagmyndigheter. Farleder for skipstrafikken er en del av disse avklaringene.

Vi vil i den forbindelse understreke de nasjonale målsetningene om å utvikle kysten og havområdene til verdens sikreste og reneste. Dette er en nasjonal målsetning som nødvendigvis må synliggjøres og aktualiseres gjennom både regionale og lokale planer.

Kommunen sin aktive påvirkning til utvikling av kommunen generelt og kystsonen spesielt, både med hensyn til arealbruk og –forvaltning, er klart sammenhengende med de strategiske valgene og prioriteringene som skal fremkomme i dette dokumentet. Det er heller ikke tvil om at evnen til å identifisere aktuelle og nødvendige planleggingsoppgaver henger sammen med kommunens evne til å være en god samfunnsutvikler.

Kommunens innflytelse på utvikling av kystsonen vil styrkes når kommunens strategiske valg og prioriteringer vedrørende sjøarealene kommer fram i kommunens planstrategi og planarbeid for øvrig.

Forslag til prioriterte planer/strategier:

- Kystverket Troms og Finnmark er positiv til at Nesseby kommunen prioriterer å rullere kommuneplanens areal- og samfunnsdel i kommende planperiode. Vi er også positiv til at det planlegges et interkommunalt samarbeid om kystsonenplanlegging med Sør-Varanger, Vadsø, Vardø, og Nesseby kommuner
- Transport og godsanalyse –Transport av varer og produkter ut av kommunen er avgjørende for lokalt nærings- og arbeidsliv. Samtidig bør en også se på potensialet for godstrafikk for å oppfylle målene om å få gods fra vei til sjø. En godsanalyse vil etter Kystvektets mening være et verdifullt bidrag til en samfunnsplan.

- Beredskapsplan for kystnært oljevern - Nesseby kommune har kystfiskefartøy som kan være en viktig ressurs i kystnær oljevern- og generell beredskap mot akutt forurensing.

Kystverket har ingen merknader til kommunens forslag til planstrategi.

Med hilsen

Ståle Sveinungsen
fungerende regiondirektør

Ingrid Thomassen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Unjargga Gielda Nesseby kommune
Att:
RÅDHUSET
9840 VARANGERBOTN

Nesseby kommune Troms og Finnmark - Innspill til kommunal planstrategi 2020-2023

Fiskeridirektoratet region Nord viser til brev av 24.06.2020 om det ovennevnte.

Sjømatnæringene

Nesseby har 31 fiskere, hvorav 23 har fiskere som hovedyrke. 27 fiskefartøy er registrert i kommunen. Sett bort fra ett fartøy, er samtlige fartøy under 11 meter. Det er fiskemottak på tettstedet Nesseby. I tillegg har Karlebotn status som fiskerihavn.

Det er tre lokaliteter for akvakultur i tillegg til et settefiskanlegg i kommunen.

Samiske fiskeriinteresser

Fiskeridirektoratet har også ansvar for å ivareta de samiske fiskeriinteressene. Med samiske fiskeriinteresser mener vi tradisjonell samisk fiskeri- og fangstaktivitet etter viltlevende marine ressurser i henhold til lov om viltlevende marine ressurser (havressurslova).

Nesseby kommune er omfattet av deltakerlovens §21 om retten til å fiske torsk, hyse og sei med konvensjonelle redskaper for merkeregistrerte fartøy under 11 meter, som er begrunnet i sjøsamiske interesser. Området omfattes også av det geografiske virkeområdet for Sametingets tilskuddsordninger for næringsutvikling. Vi er kjent med at det er samiske fiskeriinteresser i området som må ivaretas. Det foreligger ingen særskilte registreringer eller kartlegging av disse interessene. Utøvelsen av dette fisket foregår oftest i de samme områdene som annen fiskeri.

Vi tilrår at lokale fiskeriinteresser, både samiske og andre gis anledning til medvirkning i den videre planprosessen.

Kystsoneplan

Nesseby kommune skriver i planstrategien at et samarbeid om kystsoneplanlegging mellom Sør-Varanger, Vadsø, Vardø og Nesseby er i støpeskjeen. Det er positivt at Nesseby kommune planlegger for sine sjøarealer i sammenheng med resten av fjordsystemet.

I dette arbeidet vil kartverktøyet vårt¹ være et viktig hjelpemiddel. Fiskeridirektoratet region Nord har over tid registrert kystnære fiskeridata (bruks- og ressursområder for fiskeriinteressene).

Bruk av sjøarealer

Synliggjøringen av sjømatnæringenes nåværende og fremtidige arealbruk bør skje så tidlig som mulig. Dette er viktig for å videreutvikle og styrke sjømatnæringene samt for å avklare og i størst mulig grad redusere konfliktpotensialet. Dette gjelder både konfliktpotensialet mellom fiskeri og akvakultur, men også mellom sjømatnæringene og andre interesser. Viktige spørsmål vil kunne være opprettholdelse, utvikling og sameksistens for sjømatnæringene i kommunen.

Vi anbefaler kommunen å drøfte fiskeri- og havbruksnæringens interesser i kommunen nærmere og si mer om planbehovene for sjøarealene framover. I forslag til planstrategi er det lite fokus på sjømatnæringene. En klargjøring av kommunens strategiske valg knyttet til utvikling og arealbruk i kystsonen vil som beskrevet kunne være avklarende og konfliktdempende.

Vi vurderer det som viktig at kommunen i kommuneplanens samfunnsdel redegjør for hvilke følger kommuneplanens samfunnsdel får for arealdelen (herunder også kystsoneplanen).

Med hilsen

Otto Andreassen
seksjonssjef

Audun Århus
rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.

¹ <https://open-data-fiskeridirektoratet-fiskeridir.hub.arcgis.com/> eller finn fram via <https://www.fiskeridir.no/>. Vi anbefaler at du velger kartet *Plan og sjøareal*.



Nesseby kommune
Oddleif Nilsen

9840 Varangerbotn

Sted: Vadsø
Dato: 16.07.2020
Vår referanse: Vår referanse
Deres referanse: 2020/523-
2667/2020/
Saksbehandler: Jan-Arild
Hildonen
Saksbehandler tlf: 982 88081

Tilbakemelding, høring kommunens planstrategi 2020-2023, høring og offentlig ettersyn

Vi viser til deres brev av 24.06.2020 vedr. ovennevnte.

VKN AS har følgende merknader til planen:

Vi ber om å bli tatt med i den videre planprosess slik at strømforsyning til eventuell nye tiltak kan ivaretas i plandokumentet, samt at det avsettes nødvendige arealer til dette formålet.

Det er viktig at vi ved etablering av større anlegg og boligfelt blir holdt løpende orientert, slik at vi kan planlegge eventuell utbygging.



Med vennlig hilsen

Jan-Arild Hildonen
Leder plan og prosjektavdeling
Plan og prosjektavdeling

+47 982 88 081

www.varanger-kraft.no

 **VARANGER KRAFT**
nett

Kopi : Distribusjonsnettleder, her



Til	Vår saksbehandler	Vår dato	Vår referanse
Nesseby kommune	Øystein Løvli	08.07.2020	2020/3656-2/314

Tidligere dato	Tidligere referanse
----------------	---------------------

9840 VARANGERBOTN

Synspunkter til kommunal planstrategi - Nesseby kommune

Forsvarsbygg viser til skriv fra Nesseby kommune hvor det bes om synspunkter på kommunens planstrategi.

I Nesseby kommune har Forsvaret bygninger og skytefelt på Nyborgmoen. Dette har en periode vært lite brukt av Forsvaret. Forsvarets endrede fokus de senere år har medført at tilstedeværelsen i tidligere Finnmark er økt og er under videre utvikling. Det er derfor vurdert så langt at Nyborgmoen fortsatt skal opprettholdes som areal for Forsvaret. Det er foreløpig for tidlig å si noe om omfang og tilstedeværelse på lang sikt.

Vårt fokus vil derfor være på arealplanen som planstrategien legger opp til å rullere i perioden. Der vil det være viktig å sikre Forsvarets rammebetingelser i området. Vi har forøvrig ingen innspill til selve strategien, men ber om at Forsvarsbyggs veileder for «Forsvarets arealbruksinteresser i arealplanlegging» legges til i listen over relevante veiledere nederst i dokumentet.

Veilederen kan lastes ned fra: <https://www.forsvarsbygg.no/no/publikasjoner/arealplanlegging/>

Bjørn Bergesen
Seksjonssjef arealplan
Forsvarsbygg Eiendomsforvaltning

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og derfor ikke signert.

Kopi til:

FYLKESMANNEN I TROMS OG FINNMARK
FORSVARSTABEN FST

Statens hus Damsveien 1
Postboks 800 Postmottak

9800 VADSØ
2617 LILLEHAMMER

100

C

C



Statens vegvesen

Nesseby kommune
Rådhuset
9840 VARANGERBOTN

Oddleif Nilsen

Behandlende enhet:	Saksbehandler/telefon:	Vår referanse:	Deres referanse:	Vår dato:
Transport og samfunn	Toril Iversen / 48014627	20/119246-2		17.07.2020

Innspill til kommunal planstrategi for Nesseby kommune – 2020 –2023

Vi viser til deres oversendelse av høringsbrev for kommunal planstrategi for Nesseby kommune, datert 24.06.20.

Vår rolle

Statens vegvesen har ansvar for å sørge for at føringer Nasjonal transportplan (NTP), Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal og transportplanlegging, vegnormalene og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Vi uttaler oss som forvalter av riksveg på vegne av staten og som statlig fagmyndighet med sektoransvar innenfor vegtransport. Sektoransvaret er uavhengig av hvem som er vegeier.

Vårt innspill

Kommunen er et viktig trafikknutepunkt med både E6 og E75 som går gjennom kommunen. Det er viktig at kommunen gjennom sitt planarbeid ivaretar framkommeligheten og trafikksikkerheten langs vegene på best mulig måte.

Kommunens trafikksikkerhetsplan gikk ut i 2019. I planstrategien framgår det at denne skal integreres i kommunedelplan for sikkerhet og beredskap og rulleres i 2021. Dette er positivt. Kommunen har et selvstendig ansvar for trafikksikkerhet innenfor flere områder. Ansvaret spenner seg fra rollen som vegeier, opplæring i skole og barnehager, i helsetjenesten og miljørettet helsevern.

Kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel, og de valg som gjøres der, er også viktige dokumenter i trafikksikkerhetsarbeidet.

Ut fra vegvesenets ansvars- og kompetanseområde ber vi om at kommunen vektlegger følgende ved utarbeiding av planer:

Postadresse
Statens vegvesen
Transport og samfunn
Postboks 1010 Nordre Ål
2605 LILLEHAMMER

Telefon: 22 07 30 00
firmapost@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Båtsfjordveien 18
9800 VADSØ

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Postboks 702
9815 Vadsø

Bærekraftig og miljøvennlig transportutvikling:

- Samordnet bolig, – areal– og transportplanlegging med kort avstand mellom bolig, arbeid, kollektivknutepunkt og ulike tjenestetilbud.
- Tilrettelegging for sikker og trygg bruk av gange, sykkel og kollektiv som transportmiddel.

Trafikksikkerhet:

Kommunen bør gjennom sin trafikksikkerhetsplan fremme tiltak som:

- Trygger barns bruk av sykkel og gange.
- Fremmer sikker skolevei og hindrer trafikkfarlig foreldrekjøring til skole og fritidskjøring.
- Reduserer konfliktpunktene mellom ulike trafikantgrupper og derigjennom øke bruken av alternative transportformer blant voksne.

Folkehelse:

- Tilrettelegge for korte avstander mellom ulike målpunkt for å lette bruk av gange og sykkel som transportmiddel og derigjennom styrke folkehelsen.

Universell utforming:

- Legge til rette for trygg og enkel transport for alle trafikantgrupper.

Videre forutsettes det at følgende nasjonale og regionale føringer innenfor transportsektoren inngår som grunnlag i kommunens planlegging:

- Nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Nasjonal transportplan 2018–2029

Statens vegvesen har ingen flere innspill til kommunens planstrategi, og ønsker kommunen lykke til med det videre planarbeidet. Ta gjerne kontakt underveis i planarbeidet om saker som berører våre interesser.

Transportforvaltning Troms og Finnmark
Med hilsen

Mariann Lisbeth Larsen
fungerende seksjonsleder

Toril Iversen
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Kopi

FYLKESMANNEN I TROMS OG FINNMARK, Postboks 8112 DEP, 0032 OSLO

TROMS OG FINNMARK FYLKESKOMMUNE, Postboks 701, 9815 VADSØ



Unjárgga Gielda / Nesseby kommune

En sjøsamisk kommune

Behandling av eksterne synspunkter til kommunal planstrategi 2020-2023

Administrasjonen har forberedt kommunal planstrategi 2020-2023 som følger:

- Utarbeidelse av kunnskapsgrunnlag.
- Gjennomføring av politisk verksted om samfunnsutviklingen. Verkstedet var innrettet for kommuneplanen samfunnsdel, men en del av innspillene kunne gjøres gjeldende også i kommunal planstrategi.
- Utarbeidelse av utkast til planstrategi og innhenting av synspunkter fra eksterne instanser i samsvar med Lov om planlegging og byggesaksbehandling § 10-1. om kommunal planstrategi.

Innhenting og behandling av synspunktene er en del av de administrative forberedelsene av kommunal planstrategi. Dette dokumentet vedlegges derfor saksframlegg for politisk behandling av strategien.

Innhenting av synspunkter til kommunal planstrategi medførte ni innspill. Synspunktene er behandlet i mottatt rekkefølge, som vist i vedlagte tabeller. Synspunktene tas med videre til framtidig arbeid med kommuneplanens samfunnsdel og annet planverk.

Praktisering av prosessledelse i samsvar med kommunens pågående program i ledelsesutvikling har vært en integrert del av arbeidet med planstrategien.

Varangerbotn, mandag 17. august 2020

Olaf Trosten

Administrasjonssjef

Sametinget	Kommentar og innstilling
<p>Kunnskapsgrunnlaget fremstår som et godt gjennomarbeidet og fullstendig dokument som favner ulike temaer. Vi registrerer at det samiske har sin plass i kunnskapsgrunnlaget som gir et godt grunnlag for planarbeidet videre.</p>	<p>Tas til informasjon.</p>
<p>Sametinget registrerer at kommunen har utfordringer på både barnehage og skolesektoren ved at det mangler ansatte med samisk språkkompetanse. Dette har kommunen drøftet og har lagt opp til flere tiltak for fremtidige løsninger for det samiske språket i språkplanen som ble vedtatt i 2018. Kommunen har barn og unge som satsingsområde, så dette vil kommunen kanskje vurdere å ta inn i videre planarbeid med kommuneplanens samfunnsdel.</p> <p>Selv om dere har et grundig kunnskapsgrunnlag, så vil vi likevel nevne rapporten fra Troms og Finnmark fylkeskommune som omhandler om samisk og kvensk befolkning. Der er språkkunnskapene og andre forhold undersøkt som vi mener kan supplere kunnskapsgrunnlaget ytterlig.</p>	<p>Samisk språk, kompetanse og rekruttering av personer med samisk språkkompetanse blir en del av samfunnsdelen.</p> <p>Rapporten er gjennomgått. Se tilleggskommentar i kursiv under tabellen.</p>
<p>Dere tar også opp flere aspekter under kapitlet om folkehelse (4.22), deriblant at dere legger vekt på at dere har mange i primærnæringer og med et lokalt befolkning hvor natural husholdning og matauke er stort. Dette er positivt at kommunen undersøker flere ulike mulige lokale faktorer rundt folkehelseprofilens tallmateriale. I videre arbeid vil minne om at det i forskriftene til folkehelseloven er nedfelt følgende; «<i>I kommuner der det er grunn til å anta at det foreligger spesielle folkehelseutfordringer for den samiske befolkning, skal disse vurderes</i>».</p>	<p>Tas til etterretning.</p> <p>Pkt 4.22 oppdatert.</p>
<p>Vi vil gi ytterlige kommentarer når den endelige versjonen av planstrategien foreligger.</p>	<p>Tas til informasjon.</p>

Kommunens tilleggskommentar: Rapporten det vises til er Folkehelse rapporten i Troms og Finnmark – Tilleggsrapport om samisk og kvensk/norskfinsk befolkning, datert 27. mars 2020. Undersøkelsen skiller ikke mellom kommuner. Nesseby er behandlet regionalt sammen med Tana, Karasjok, Kautokeino og Porsanger. Det er ikke mulig å skille ut data som gjelder Nessebys befolkning fra den regionale helheten. Nesseby kommune må uansett fullføre egen kartlegging av helsetilstand og påvirkningsfaktorer slik at oversikten kan legges til grunn for framtidig planverk i flere sektorer.

Vadsø kommune	Kommentar og innstilling
<p>Viser til brev av 23.06.2020 der Nesseby kommune ber om innspill til kommunal planstrategi 2020-2023. Vadsø kommune rekker ikke å behandle denne saken politisk, men ønsker på generelt grunnlag å spille inn at man i planperioden ser på muligheten for å lage flere interkommunale planer i Varanger der man har sammenfallende interesser og behov.</p>	<p>Synspunktet er i samsvar med Nesseby kommunes rådende politikk for interkommunalt samarbeid. Planstrategien omtaler flere interkommunale plansamarbeid (kystzone, Vestre Varanger, Varanger= utvikling).</p>

Fylkesmannen i Troms og Finnmark	Kommentar og innstilling
<p>Kunnskapsgrunnlaget Vi ønsker å berømme kommunen for et solid arbeid med kunnskapsgrunnlaget. Dette gir et godt grunnlag for å vurdere planbehov, samt for overordnet planlegging. Enkelte tema kan med fordel utdypes ytterligere, men det er noe som kan og også bør gjøres i forbindelse med et konkret planarbeid. Se mer detaljerte innspill knyttet til hvert tema under.</p>	<p>Tas til etterretning.</p>
<p>Strategiske og overordnede planvalg Fylkesmannen synes det er veldig positivt at kommunen prioriterer å utarbeide kommuneplanens samfunnsdel og rullere kommuneplanens arealdel. Det er også bra at samfunnsdelen ferdigstilles før arbeidet med arealdelen starter opp for fullt. Dette vil bidra til at samfunnsdelen inneholder de nødvendige føringene og samfunnsmessige vurderingene som arealdelen skal bygge på.</p>	<p>Vi har lagt stor vekt på sammenhengen mellom samfunnsdelen og arealdelen, samt arealbetingede deler i kunnskapsgrunnlaget.</p>
<p>Økonomi og demografi Fylkesmannen ser det som viktig at kommunen i alt planarbeid tar utgangspunkt i den demografiske utviklingen. Utvikling i folketall og befolknings sammensetning er grunnleggende faktorer som kommunen må ta hensyn til ved dimensjonering av tjenestetilbud og prioritering av midler mellom de ulike sektorene. Et grundig kunnskapsgrunnlag om status og utfordringer knyttet til befolkningsutviklingen er derfor viktig. Etter Fylkesmannens syn er disse forholdene godt belyst i det oversendte kunnskapsgrunnlaget. Vi gjør oppmerksom på at SSB vil publisere oppdaterte befolkningsframskrivninger 18. august 2020.</p> <p>Det er videre viktig at kommunens økonomiske situasjon og handlingsrom synliggjøres da dette er viktige premisser for alt kommunalt planarbeid. Det er positivt at kommuneøkonomi er grundig omhandlet i kommunens kunnskapsgrunnlag. I henhold til ny kommunelov er kommunen pliktig etter § 14-2 c) til å utarbeide finansielle måltall for utviklingen av kommunens økonomi. Formålet med finansielle måltall er å synliggjøre hva som skal til for å ha en sunn økonomi over tid. Nesseby kommune har i budsjett og økonomiplan 2020-2023 ikke vedtatt slike finansielle måltall og dette er noe kommunen bør gripe tak i i den kommende budsjettprosessen.</p> <p>Nesseby bør framover ha fokus på å koble planer og økonomi på en hensiktsmessig måte, og da spesielt samfunnsplan og økonomiplan. Vi viser i denne sammenheng spesielt til følgende paragrafer i ny kommunelov:</p>	<p>Demografi er grundig drøftet i dokumentet.</p> <p>Tas til etterretning for kommende budsjettprosess (budsjett for 2021 og økonomiplan for 2021-2024).</p> <p>Utkastets punkt 3.6 viser at kommunen har fokus på å koble samfunnsdelen og økonomiplan.</p> <p>Vi er godt kjent med disse lovbestemmelsene, jf pkt</p>

<p><i>§ 14-4, 1. ledd: «Økonomiplanen skal vise hvordan langsiktige utfordringer, mål og strategier i kommunale og regionale planer skal følges opp»</i></p> <p><i>§ 14-4, 5. ledd: «Økonomiplanen kan inngå i eller utgjøre kommuneplanens handlingsdel etter plan- og bygningsloven § 11-1 fjerde ledd».</i></p> <p>Vi nevner i denne forbindelse at Fylkesmannen samarbeider med to kommuner (Hammerfest og Karlsøy) om å utarbeide et veiledningsnotat om kobling mellom økonomiplanlegging og samfunnsplanlegging. Notatet planlegges ferdigstilt i løpet av 2. halvår 2020 og vil bli oversendt kommunene.</p> <p>I forbindelse med utarbeidelse av kunnskapsgrunnlaget viser vi til at KOSTRA-statistikken gir grundig og oppdatert informasjon på en rekke områder både innen økonomi og tjenesteområder. Det er også et uttalt mål fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet at kommunene skal bruke KOSTRA-statistikk aktivt i styringen av kommunen. KOSTRA-tallene for 2019 ble publisert 15. juni.</p>	<p>3.6 med tilhørende fotnote i utkastet.</p> <p>Nesseby kommune vil undersøke hvilke muligheter som ligger i notatet når det foreligger.</p> <p>SSBs kostrastuktur er gjort gjeldende for kunnskapsgrunnlaget i utkastet. KOSTRA 2019-tallene er lagt til grunn.</p>
<p>Landbruk</p> <p>Nesseby kommune har et aktivt landbruksmiljø som har hatt stor vekst siden år 2000, med en økning i aktive landbruksforetak med 66 %, og økning i jordbruksareal i drift på 68 %. Dette er en svært positiv utvikling. Antall aktive landbruksforetak var 15 i 2019, og jordbruksareal i drift var på 4 247 dekar.</p> <p>Nesseby har god tilgang på landbruksfaglig kompetanse gjennom interkommunalt samarbeid. Det er gode forutsetninger for utvikling av både primærlandbruket og landbruksbasert næringsutvikling i kommunen. Kommunen har aktører som driver med videreforedling av lokal mat, og det er mulighet for flere aktører både innen lokalmat, reiseliv, bygdeservice og Inn på tunet-tjenester.</p> <p>Til tross for økning i landbruksproduksjonen ligger store jordbruksarealer i kommunen brakk, og er i ferd med å gro igjen. Dette påvirker kulturlandskapet ved at det blir mindre fremkommelig, mister produktivitet, og ikke minst kan landskapet fremstå som mindre attraktivt både for lokalbefolkning og tilreisende.</p> <p>Det er viktig at Nesseby sikrer god dekning av landbrukets utfordringer og muligheter i plansammenheng. Kommunens engasjement er en suksessfaktor for utvikling av landbruket, både gjennom god forankring i planverk og i den daglige forvaltningen. Kommunen bør legge til rette for en langsiktig og restriktiv dispensasjonspraksis i LNFR-områder. Dette med</p>	<p>Tas til etterretning.</p> <p>Endringer utført i pkt 4.20 og pkt 5.</p> <p>Slike muligheter vil bli nærmere behandlet i samfunnsdelen.</p> <p>Tas til etterretning.</p> <p>Tas til etterretning og vurderes videre i arbeidet med samfunnsdelen generelt, arealstrategier spesielt samt arealdelen.</p>

<p>tanke på å unngå fradeling og omdisponering av landbruksarealer til andre formål. Etablering av bolig- og fritidsbebyggelse i LNFR-områder kan bidra til at det oppstår drifts- og miljømessige ulemper for nåværende og fremtidige landbruksforetak.</p> <p>Jf. Kommunal planstrategi 2020-2023 skal den nye samfunnsdelen dekke behovet for strategisk næringsplan 2020-2023. Vi anmoder kommunen om å sette fokus på landbruk, herunder forvaltning av landbruksarealer, landbrukets kulturlandskap og utvikling av primærlandbruk og landbruksbasert næringsutvikling i kommuneplanens samfunnsdel.</p>	<p>Tas til etterretning.</p> <p>Pkt 4.20 Pkt 5.</p>
<p>Reindrift</p> <p>Det er viktig at naturgrunnet for samisk kultur og språk, næringsutvikling og samfunnsliv sikres. Reindriften er en arealavhengig næring, og mange steder en forutsetning for utvikling av samisk språk og kultur. Det er derfor viktig at den fremtidige planleggingen også inkluderer reindriftshensynet.</p> <p>Den kommunale planstrategien bør derfor si noe om arealutfordringer for reindrifta, som grunnlag for å sikre reindriftens interesser i kommende planarbeid, både i arbeidet med samfunnsdelen og areadelen.</p> <p>Det er viktig at det er kontakt med reindriftsnæringen i alle planer og enkeltsaker hvor denne kan berøres, herunder kommunal planstrategi, kommuneplanens samfunnsdel, kommuneplanens arealdel, kommunale næringsplaner, landbruksplaner, reguleringsplaner mv.</p> <p>Det gjøres også oppmerksom på at de berørte reinbeitedistrikter er selvstendige høringsinstanser og skal ha saker som berører reindriften på høring.</p> <p>I kunnskapsgrunnet omhandles det samiske flere steder, og reindrift har en viktig plass. Dette er positivt.</p>	<p>Synspunktet ansees ivaretatt i dokumentet.</p> <p>Nytt pkt 8 om medvirkning.</p>
<p>Klima og miljø</p> <p>Klimatilpasning og reduksjon av klimagassutslipp er sentralt i kunnskapsgrunnet, det er bra. Ulike typer skred og kart over skredforekomster vises det til, men en overordnet analyse av kommunes klimapåvirkninger bør framgå av kunnskapsgrunnet til planstrategien, eventuelt i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Denne bør være tverrsektoriell. Klimaprofil Finnmark gir en god oppsummering av de viktigste klimautfordringene for fylket og er et viktig kunnskapsgrunnlag i arbeidet med kommunal planstrategi. Klimaprofilen finner dere på Norsk klimaservicesenter sine nettsider. I planstrategien skal det gjøres en vurdering av om hensynet til et endret klima innebærer et behov for oppheving eller revisjon av gjeldende planer, jfr. Statlig planretningslinje for klimatilpasning. Vi gjør oppmerksom på at det nå er kommet en egen veiledning til SPR for klimatilpasning og at det vil komme flere</p>	<p>Tas til etterretning.</p> <p>Betydelige endringer i pkt 4.16 og pkt 5.</p>

<p>temaveiledninger på klimatilpasning i løpet av 2020. Se Klimatilpasning.no for mer informasjon.</p>	
<p>Barn og unge Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen og formålsbestemmelsen i plan- og bygningsloven stiller krav om at kommunen skal ta hensyn til barn og unge i planleggingen. Arbeidet med kommunens planstrategi er et godt tidspunkt å vurdere om det i kommunen er spesielle problemstillinger knyttet til barn og unge som det er nødvendig eller gunstig å utrede spesielt i kommende planarbeid.</p> <p>I FNs barnekonvensjon står det at barnets beste skal være et grunnleggende hensyn og at barnet har rett til å si sin mening i alle saker som angår barnet. Slike meninger skal også vektlegges i plansaker. For at FNs barnekonvensjon skal etterleves, må kommunen legge til rette for at barn og unge får delta og bli hørt i planprosesser.</p> <p>Som et minimum må kommunen legge vekt på:</p> <ul style="list-style-type: none"> • å synliggjøre hvordan barns og unges rett til medvirkning blir ivaretatt i kommunale planprosesser • å vurdere kapasitet og fremtidig dimensjonering av barnehage- og skoletilbud i tråd med befolkningsutviklingen • å rekruttere og opprettholde tilstrekkelig fagkompetanse til å ivareta kompetansekravene og lovpålagte oppgaver i oppvekstsektoren (barnehage, skole, barnevern) • å synliggjøre hvordan kommunen ivaretar barn og unges psykiske helse. Blant annet gjennom tverretattlig innsats for å forebygge og håndtere uønskede hendelser som f.eks. vold, mobbing og overgrep • å vurdere om planen skal si noe om hvordan kommunen skal rigge seg for lovendringene og de økte kommunale oppgavene som kommer med barnevernreformen som trer i kraft i 2022 <p>I tillegg mener vi at det er svært positivt at dere skriver i planstrategien at kommunens planmessige satsing på barn og unge skal videreutvikles, blant annet med deltakelse i 0-24 prosjektet i Finnmark, og at dere i planperioden har prioritert å utarbeide kommunedelplan for barn og unge som skal til politisk behandling høsten 2020.</p> <p>Det er og positivt at dere har erstattet plan for samisk språkutvikling i barnehage, grunnskole, SFO og kulturskole med samisk språkplan og at denne skal videreutvikles til en kommunedelplan.</p>	<p>Tas til etterretning –</p> <p>Ivaretatt i nytt pkt 8.</p> <p>Nytt pkt 8.</p> <p>Samfunnsdelen samt ny kommunedelplan.</p> <p>Pkt 4.6 justert.</p>

<p>Universell utforming</p> <p>Vi registrerer at universell utforming skal være et eget tema i kommunedelplan for helse, omsorg, sosiale forhold samt boligpolitikk. Det er positivt. Men vi minner om at universell utforming også bør behandles i kommuneplanens samfunnsdel, hvor man legger overordnede strategier for utviklingen av et universelt utformet Nesseby innenfor alle sektorer/områder i kommunen.</p> <p>Universell utforming er et verktøy som gjør det mulig å inkludere alle innbyggere i å delta i samfunnet på egne premisser, ved at omgivelsene tilpasses brukerne. Arbeidet med universell utforming handler vel så mye om kommunens innbyggere, som bygningene, uterommene og IKT-løsningene. Prinsippet om universell utforming er nedfelt i diskriminerings- og tilgjengelighetsloven, og i plan- og bygningsloven. Et samfunn som er utformet for alle kan ha stor betydning for kommunens framtidige økonomi, særlig i forhold til for eksempel håndtering av at antallet eldre mennesker vil stige i årene framover.</p> <p>Det er viktig at dere i alt planarbeid involverer rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne og elderrådet i kommunen. Disse kan bidra med god kompetanse på kommunens utfordringer og muligheter knyttet til universell utforming.</p> <p>Halden kommune har utarbeidet et strategidokument for universell utforming. Dette mener vi kan være til god hjelp for dere i det videre planarbeidet da den på en fin og oversiktlig måte lister opp hvordan kommunen som tjenesteleverandør kan omsette universell utforming i den kommunale planleggingen.</p>	<p>Planstrategien slår fast at universell utforming skal være et gjennomgående perspektiv i samtlige nye planer.</p> <p>Tas til etterretning. Nytt pkt 8.</p>
<p>Helse, omsorg og sosial</p> <p>Planstrategien viser at kommunen vil lage en kommunedelplan for helse, omsorg, sosiale forhold samt boligpolitikk i perioden. Fylkesmannen mener det er en riktig prioritering. Vi minner samtidig om at disse planene er lovpålagte, og bør prioriteres i det videre arbeidet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Plan for helsemessig og sosial beredskap (jf. helseberedskapsloven § 2-2) • Smittevernplan (jf. smittevernloven § 7-1) • Plan for habilitering og rehabilitering (jf. forskrift om habilitering og rehabilitering, individuell plan og koordinator § 5) <p>De lovpålagte planene kan med fordel innarbeides i en helhetlig plan for helse, omsorg, sosiale forhold samt boligpolitikk.</p> <p>Det er positivt at kommunen benytter faktaopplysninger fra SAMINOR 2 som grunnlag for folkehelsearbeidet. Kommunen er i gang med å lage oversikt over helsetilstanden, slik folkehelseloven krever. I</p>	<p>Synspunktet ivaretas i det justerte planutkastet.</p> <p>Pkt 7.1 justert.</p>

kunnskapsgrunnlaget pkt. 4.13 skriver kommunen at oversiktsdokumentet skal være grunnlag for kunnskapsbasert og planmessig arbeid innen helse og omsorg. Forskrift om oversikt over folkehelsen sier at oversikten skal utarbeides skriftlig hvert fjerde år, i forkant av at kommunen starter arbeidet med kommunal planstrategi. Oversikten over helsetilstanden er et viktig kunnskapsgrunnlag for planlegging innen alle sektorer, i og med at alle sektorers virksomhet på ulike måter har betydning for befolkningens helse. Helsedirektoratet har laget en veileder til et systematisk folkehelsearbeid, som er til stor nytte i arbeidet med oversikt over helsetilstanden. Veilederen finnes på Helsedirektoratets nettsider www.helsedirektoratet.no.

Det har ikke vært mulig å ferdigstille oversikten før planstrategien.

Boligpolitikk og boligsosiale forhold

Fylkesmannen registrerer at temaet boligpolitikk skal omtales i kommunedelplan for helse, omsorg, sosiale forhold samt boligpolitikk. Det er bra at temaet også skal inngå i denne planen. Vi minner likevel om viktigheten av at temaet boligpolitikk og boligsosiale forhold også behandles overordnet i samfunnsdelen ettersom temaet ikke bare er knyttet til helsesektoren, men er sektorivergripende. For å utdype temaet vil vi også be kommunen vurdere å lage en egen boligpolitisk plan. En slik plan må ta for seg både den overordnede boligpolitikken, de boligsosiale behov og synliggjøre kartlagte behov for boliger og tjenester. En plan som skal ta for seg boligpolitikken, bør også ses opp mot næringsattraktiviteten i kommunen.

Regjeringen forventer at boligpolitikken legger til rette for en variert befolkningsstruktur gjennom god tilgang på boligtomter som grunnlag for tilstrekkelig, variert og sosial boligbygging. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023, formidler at kommunene må ta boligsosiale hensyn i areal- og samfunnsplanleggingen gjennom krav til boligstørrelse og nærområder, og ved å regulere nok boligtomter. Fra kunnskapsgrunnlaget ser vi at befolkningen i kommunen bor i hovedsak i selveide eneboliger.

Videre beskriver kunnskapsgrunnlaget at over 80% av husstandene eier boligen selv. 28,1 % av befolkningen bor på landbrukseiendommer. 15,3 % av innbyggerne bor trangt og andelen som bor trangt har økt de senere år. 38 % av personene i aldersgruppen 0-17 år bor trangt, noe som er dobbelt så høyt som landet som helhet. Som kjent utgjør trangboddhet en risikofaktor for barn og unge sin utvikling, og kommunen bør se nærmere på dette forholdet i kommunedelplanen som er planlagt utarbeidet for helse, omsorg, sosiale forhold og boligpolitikk.

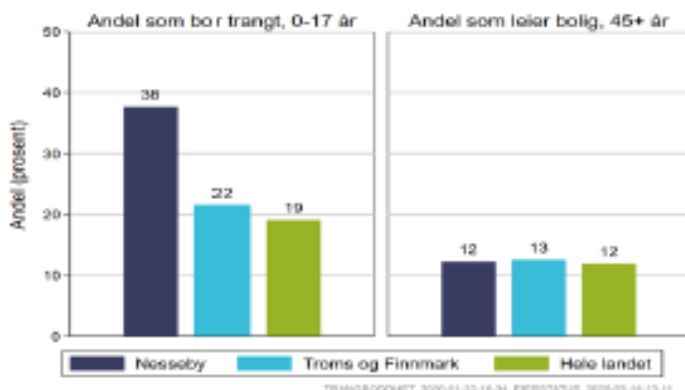
Folkehelseprofilen fra 2020 bekrefter, slik kommunen selv beskriver i sitt kunnskapsgrunnlag, at andelen som bor trangt, 0-17 år var betydelig høyere i Nesseby enn både snittet for fylket og landet. Regjeringen forventer at kommunen legger til rette for leie-til-eie løsninger for vanskeligstilte i boligmarkedet. Kommunen har en andel som leier bolig, 45+ år, som er lik gjennomsnittet for landet.

Boligpolitikken vil inngå i nevnte kommunedelplan, og samtidig ivareta en helhetlig boligpolitikk.

Boligpolitikken er også behandlet i pkt 5 i planstrategien, som et strategisk valg for samfunnsutviklingen.

Samfunnsdelen vil gi overordnede, planmessige føringer for boligutviklingen.

Vurderes i forbindelse med samfunnsdelen



Boligplanlegging bør også knyttes til kommunens status med hensyn til rekruttering av arbeidskraft og tjenester i lokalsamfunnet. Tilgang til varierte boligtyper vil være avgjørende for at personer og bedrifter enkelt kan etablere seg og bli værende i en kommune eller arbeidsmarkedsregion. Kommuner i de samiske områdene i Norge har, slik kommunen påpeker, siden årtusenskiftet opplevd en betydelig nedgang i antall arbeidsplasser, det gjelder også for Nesseby. For å imøtekomme denne utfordringen, vil tilgang på tilpassede boliger være et viktig virkemiddel.

Kommunen må planlegge for et tilbud med tilrettelagte boliger for eldre og personer i alle aldre med nedsatt funksjonsevne. I utkast til planstrategi beskriver kommunen at dere får flere eldre i årene som kommer. Tilpassede boliger vil være et viktig virkemiddel i arbeidet for at de eldre i kommunen kan mestre eget hverdagsliv så lenge som mulig, og at tjenesteproduksjonen kan skje på en kvalitativt og kostnadseffektiv god måte.

Disse boligbehovene vil bli nærmere drøftet i samfunnsdelen.

Troms og Finnmark fylkeskommune	Kommentar og innstilling
<p>Vannforvaltning og vannforskriften</p> <p>Regionale vannforvaltningsplaner skal legges til grunn for virksomhet og planlegging i vannregionen. Planene er tilgjengelig fra fylkeskommunen sine hjemmesider. Vannforvaltningsplanene for Troms og Finnmark vannregion er under revisjon. Oppdaterte planer vil være gjeldende for perioden 2022-2027. Kommunene har en viktig rolle i vannforvaltningsarbeidet, og har ansvar for å treffe vedtak om gjennomføring av tiltak innen drikkevann, avløp, overvannshåndtering, landbruksforvaltning, arealforvaltning og forurensning. Gjennom planlegging kan kommunen beskytte og ivareta vannmiljøet i og langs vassdrag, innsjøer og fjorder.</p>	<p>Ivaretas i Nesseby med planmessig overbygning i kommuneplanens samfunnsdel, i arealdelen samt i kommunedelplan for naturmangfold, -ressurser, klima og miljø.</p>
<p>Planstrategi 2019-2023</p> <p>I vurderingen av kommune sitt planbehov henvises det særskilt til de nasjonale føringene for oppdatering av de regionale vannforvaltningsplanene. Føringene tydeliggjør kommunen sin rolle og hvilke planområder som bør prioriteres. Eksempelvis står det følgende om avløp: «Målsetningen skal være at alle anleggene i den enkelte kommune oppfyller forurensningsforskriftens renskrav slik at miljømålene etter vannforskriften kan nås innen 2027, og senest innen 2033». Videre står det at i et folkehelseperspektiv skal direkte utslipp av urensset sanitært avløpsvann saneres. I folkehelseinstituttet sin folkehelseprofil kommer kommuner dårlig ut på drikkevannsforsyning. For kommunen sitt videre arbeid med drikkevann henvises det til Mattilsynet sin veileder og kapittel 8 om drikkevann og badevann i de nasjonale føringene for oppdatering av de regionale vannforvaltningsplanene. Hvordan kommunen skal nå disse målene bør konkretiseres gjennom en plan for vann og avløp.</p>	<p>Ivaretas i Nesseby med planmessig overbygning i kommuneplanens samfunnsdel, i arealdelen samt i kommunedelplan for naturmangfold, -ressurser, klima og miljø.</p> <p>Pkt 4.17 oppdatert Planoversikt pkt 7.1 oppdatert.</p>
<p>Klimaendringer</p> <p>Klimaendringer handler mye om endringer i vann, og kan få betydning for vannforekomstenes kjemiske og økologiske tilstand. I de statlige planretningslinjene for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning står det blant annet at «planer skal ta hensyn til behovet for åpne vannveier, overordnede blågrønne strukturer og forsvarlig overvannshåndtering». Det er derfor viktig at vannforvaltning og vannforskriften er et gjennomgående og integrert tema i den videre drøftingen av klimaendringene.</p>	<p>Tas til etterretning.</p>
<p>Vannmiljø i arealplanlegging</p> <p>For veiledning om hvordan kommunen bør ta hensyn til vannmiljø i arealplanlegging vises det til Miljødirektoratet sin veileder om vannmiljø i arealplanlegging. Denne veilederen må legges til grunn og brukes aktivt i videre arealplanlegging og ulike plankategorier i kommunen. For inkludering av vannforvaltning og vannforskriften oppfordres det til en tett dialog med lokal vannområdekoordinator.</p>	<p>Tas til etterretning.</p>

<p>Kulturminner Kommunen har en godt gjennomarbeidet kulturminnedelplan, og det er flott at kulturminner også vektlegges i arbeidet med en ny kommunedelplan for sjøsamisk språk, kulturminner og tradisjon. Videre er kommunens fremheving av også kulturminner i forbindelse med samfunnsdel og framtidige rulleringer av arealplanverket positivt.</p>	<p>Tas til informasjon.</p>
<p>Alt i alt en god planstrategi, med et godt forankret kunnskapsgrunnlag. Det er positivt at det settes fokus på medvirkning og folkehelse, samt en oppdatert bruk av nasjonale veiledere fra 2020 både i form av «Barn og unge i plan og byggesak..» og «Smart spesialisering som metode..».</p>	<p>Tas til informasjon.</p>

Kystverket	Kommentar og innstilling
<p>Ressurser til kunnskapsgrunnlag for planstrategi</p> <ul style="list-style-type: none"> • Havne- og farvannsloven (2019) • Kystinfo med kartfestet oversikt over stamnetthavner, fiskerihavner, ISPS-terminaler, navigasjonsinstallasjoner, forvaltningsareal, hoved- og biled mv. (kystinfo.no). • BarentsWatch • Maritim infrastrukturrapport – Mulige farleder for store skip. Kystverket 2011 • Kystdatahuset - lett tilgjengelig AIS-data (kystdatahuset.no) 	<p>Ansees relevant også for kystzoneplanleggingen som foregår som et interkommunalt samarbeid.</p> <p>Vedlegg B oppdatert.</p>
<p>Ny havne- og farvannslov</p> <p>Den 4. juni 2019 ble ny havne- og farvannslov vedtatt. Denne loven trådte i kraft 01.01.2020. Myndighetsfordelingen mellom kommune og stat i sjøen er mye lik som i dag. Hovedforskjellen er at Kystverket ikke lenger har vedtaksmyndighet etter nåværende § 28 i fiskerihavner og havneavgrensningene blir tatt bort.</p> <p>Formålsparagrafen i loven blir også endret. Fiskerinæringen har hatt en særstilling i 2009-loven, hvor den i ny lov blir sidestilt med alle maritime næringer. Kommunal planlegging blir dermed enda viktigere med tanke på hvordan kommunen ønsker å prioritere næringer og bruken av sjøarealene. Vi anbefaler kommunen å sette seg inn i ny lov her: http://www.kystverket.no/Regelverk/ny-havne--og-farvannslov2/</p>	<p>Tas til etterretning.</p> <p>Ny lov tilføyes vedlegg B.</p>
<p>Innspill til planstrategien</p> <p>Kystverket er først og fremst opptatt av forutsetninger for god planlegging av sjøarealene og de sjønære landområdene. Våre kommentarer til planarbeid og valg av planstrategier, er innrettet mot dette og tilknyttede relasjoner.</p> <p>De nasjonale hensyn man skal ta med seg inn i planleggingen av sjøarealene er tydeliggjort i regjeringen sitt dokument om forventninger til lokal planlegging;</p> <p><i>Fylkeskommunene og kommunene vurderer arealbruken i strandsona langs sjøen og i og langs vassdrag i et helhetlig og langsiktig perspektiv, og tar særlige hensyn til naturmangfold, kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.</i></p> <p><i>Det er et nasjonalt mål at en større del av godstransporten skjer på sjø og jernbane. Det er viktig å avklare i planer med egnet areal til effektive logistikknutepunkt som godsterminaler og havner,</i></p>	<p>Innspillene fra Kystverket og Fiskeridirektoratet imøtekommes med et nytt punkt om sjømat og kyst i planstrategien.</p> <p>Kommunen er åpen for at en større andel av transporten til og fra</p>

<p><i>gjennom samarbeid mellom kommuner og statlige fagmyndigheter. Farleder for skipstrafikken er en del av disse avklaringene.</i></p> <p>Vi vil i den forbindelse understreke de nasjonale målsetningene om å utvikle kysten og havområdene til verdens sikreste og reneste. Dette er en nasjonal målsetning som nødvendigvis må synliggjøres og aktualiseres gjennom både regionale og lokale planer.</p> <p>Kommunen sin aktive påvirkning til utvikling av kommunen generelt og kystsonen spesielt, både med hensyn til arealbruk og –forvaltning, er klart sammenhengende med de strategiske valgene og prioriteringene som skal fremkomme i dette dokumentet. Det er heller ikke tvil om at evnen til å identifisere aktuelle og nødvendige planleggingsoppgaver henger sammen med kommunens evne til å være en god samfunnsutvikler.</p> <p>Kommunens innflytelse på utvikling av kystsonen vil styrkes når kommunens strategiske valg og prioriteringer vedrørende sjøarealene kommer fram i kommunens planstrategi og planarbeid for øvrig.</p>	<p>Varanger skjer via sjø/havner. Redusert tungtransport vil være fordelaktig for Varangerbotn som sted og senter, samt miljøene langs E6 og E75.</p> <p>Tas med videre til næringsutvikling samt utvikling av arealstrategier i samfunnsdelen.</p>
<p>Forslag til prioriterte planer/strategier:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kystverket Troms og Finnmark er positiv til at Nesseby kommunen prioriterer å rullere kommuneplanens areal- og samfunnsdel i kommende planperiode. Vi er også positiv til at det planlegges et interkommunalt samarbeid om kystsoneplanlegging med Sør-Varanger, Vadsø, Vardø, og Nesseby kommuner • Transport og godsanalyse –Transport av varer og produkter ut av kommunen er avgjørende for lokalt nærings- og arbeidsliv. Samtidig bør en også se på potensialet for godstrafikk for å oppfylle målene om å få gods fra vei til sjø. En godsanalyse vil etter Kystvektets mening være et verdifullt bidrag til en samfunnsplan. • Beredskapsplan for kystnært oljevern - Nesseby kommune har kystfiskefartøy som kan være en viktig ressurs i kystnær oljevern- og generell beredskap mot akutt forurensing 	<p>Tas til informasjon. Ansees godt ivaretatt.</p> <p>Transport og logistikk forventes å bli tema i Varanger=utvikling. Behovet for en godsanalyse undersøkes nærmere i planprosessen for samfunnsdelen.</p> <p>Planstruktur pkt 7.1 oppdatert mht akutt forurensning og oljevern.</p>
<p>Kystverket har ingen merknader til kommunens forslag til planstrategi.</p>	

Fiskeridirektoratet	Kommentar og innstilling
<p>Sjømatnæringene Nesseby har 31 fiskere, hvorav 23 har fiskere som hovedyrke. 27 fiskefartøy er registrert i kommunen. Sett bort fra ett fartøy, er samtlige fartøy under 11 meter. Det er fiskemottak på tettstedet Nesseby. I tillegg har Karlebotn status som fiskerihavn.</p> <p>Det er tre lokaliteter for akvakultur i tillegg til et settefiskanlegg i kommunen.</p>	<p>Innspillene fra Kystverket og Fiskeridirektoratet imøtekommes med et nytt avsnitt om sjømat og kyst i planstrategien. Punkt 4.27.</p>
<p>Samiske fiskeriinteresser Fiskeridirektoratet har også ansvar for å ivareta de samiske fiskeriinteressene. Med samiske fiskeriinteresser mener vi tradisjonell samisk fiskeri- og fangstaktivitet etter viltlevende marine ressurser i henhold til lov om viltlevende marine ressurser (havressurslova).</p> <p>Nesseby kommune er omfattet av deltakerlovens §21 om retten til å fiske torsk, hyse og sei med konvensjonelle redskaper for merkeregistrerte fartøy under 11 meter, som er begrunnet i sjøsamiske interesser. Området omfattes også av det geografiske virkeområdet for Sametingets tilskuddsordninger for næringsutvikling. Vi er kjent med at det er samiske fiskeriinteresser i området som må ivaretas. Det foreligger ingen særskilte registreringer eller kartlegging av disse interessene. Utøvelsen av dette fisket foregår oftest i de samme områdene som annen fiskeri.</p> <p>Vi tilrår at lokale fiskeriinteresser, både samiske og andre gis anledning til medvirkning i den videre planprosessen.</p>	<p>Tas til etterretning.</p> <p>Vedlegg B oppdatert.</p>
<p>Kystsoneplan Nesseby kommune skriver i planstrategien at et samarbeid om kystsoneplanlegging mellom Sør-Varanger, Vadsø, Vardø og Nesseby er i støpeskjeen. Det er positivt at Nesseby kommune planlegger for sine sjøarealer i sammenheng med resten av fjordsystemet.</p> <p>I dette arbeidet vil kartverktøyet vårt være et viktig hjelpemiddel. Fiskeridirektoratet region Nord har over tid registrert kystnære fiskeridata (bruks- og ressursområder for fiskeriinteressene).</p>	<p>Tas til informasjon.</p> <p>Forslag til planprogram til interkommunal kystsoneplan for Varanger er til høring og offentlig ettersyn (juli-september 2020).</p>
<p>Bruk av sjøarealer Synliggjøringen av sjømatnæringenes nåværende og fremtidige arealbruk bør skje så tidlig som mulig. Dette er viktig for å videreutvikle og styrke sjømatnæringene samt for å avklare og i størst mulig grad redusere konfliktpotensialet. Dette gjelder både konfliktpotensialet mellom fiskeri og akvakultur, men også mellom sjømatnæringene og andre interesser. Viktige spørsmål vil kunne være opprettholdelse, utvikling og</p>	<p>Tas til etterretning. Hovedtiltaket er fortsatt deltakelse i den interkommunale kystsoneplanleggingen.</p>

<p>sameksistens for sjømatnæringene i kommunen.</p> <p>Vi anbefaler kommunen å drøfte fiskeri- og havbruksnæringens interesser i kommunen nærmere og si mer om planbehovene for sjøarealene framover. I forslag til planstrategi er det lite fokus på sjømatnæringene. En klargjøring av kommunens strategiske valg knyttet til utvikling og arealbruk i kystsonen vil som beskrevet kunne være avklarende og konfliktdempende.</p> <p>Vi vurderer det som viktig at kommunen i kommuneplanens samfunnsdel redegjør for hvilke følger kommuneplanens samfunnsdel får for arealdelen (herunder også kystsoneplanen).</p>	<p>Vilkårene for sameksistens vurderes i forbindelse med arealstrategier.</p> <p>Planstrategien justeres i samsvar.</p> <p>Tas til etterretning. Krever koordinering mellom utvikling av kystsoneplan og samfunnsdelen.</p>
---	---

Varangerkraft AS	Kommentar og innstilling
<p>VKN AS har følgende merknader til planen:</p> <p>Vi ber om å bli tatt med i den videre planprosess slik at strømforsyning til eventuelle nye tiltak kan ivaretas i plandokumentet, samt at det avsettes nødvendige arealer til dette formålet.</p> <p>Det er viktig at vi ved etablering av større anlegg og boligfelt blir holdt løpende orientert, slik at vi kan planlegge eventuell utbygging.</p>	<p>Varangerkraft AS vil bli invitert til å behandle samfunnsdelen, arealdelen samt kommunedelplaner.</p>

Forsvarsbygg	Kommentar og innstilling
<p>I Nesseby kommune har Forsvaret bygninger og skytefelt på Nyborgmoen. Dette har en periode vært lite brukt av Forsvaret. Forsvarets endrede fokus de senere år har medført at tilstedeværelsen i tidligere Finnmark er økt og er under videre utvikling. Det er derfor vurdert så langt at Nyborgmoen fortsatt skal opprettholdes som areal for Forsvaret. Det er foreløpig for tidlig å si noe om omfang og tilstedeværelse på lang sikt.</p> <p>Vårt fokus vil derfor være på arealplanen som planstrategien legger opp til å rullere i perioden. Der vil det være viktig å sikre Forsvarets rammebetingelser i området. Vi har forøvrig ingen innspill til selve strategien, men ber om at Forsvarsbyggs veileder for «Forsvarets arealbruksinteresser i arealplanlegging» legges til i listen over relevante veiledere nederst i dokumentet.</p>	<p>Tas til etterretning. Pkt 4.24 og vedl B justert. Vi er i utgangspunktet positiv til militær tilstedeværelse i kommunen i form av trening, øving og beredskap. Konsekvenser av slik tilstedeværelse, herunder potensialet for nye arbeidsplasser og miljø, må være en del av eventuelle vurderinger om ny militær aktivitet.</p>

Statens vegvesen	Kommentar og innstilling
<p>Kommunen er et viktig trafikknutepunkt med både E6 og E75 som går gjennom kommunen. Det er viktig at kommunen gjennom sitt planarbeid ivaretar framkommeligheten og trafikksikkerheten langs vegene på best mulig måte.</p> <p>Kommunens trafikksikkerhetsplan gikk ut i 2019. I planstrategien framgår det at denne skal integreres i kommunedelplan for sikkerhet og beredskap og rulleres i 2021. Dette er positivt. Kommunen har et selvstendig ansvar for trafikksikkerhet innenfor flere områder. Ansvaret spenner seg fra rollen som vegeier, opplæring i skole og barnehager, i helsetjenesten og miljørettet helsevern.</p> <p>Kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel, og de valg som gjøres der, er også viktige dokumenter i trafikksikkerhetsarbeidet. Ut fra vegvesenets ansvars- og kompetanseområde ber vi om at kommunen vektlegger følgende ved utarbeiding av planer:</p> <p><u>Bærekraftig og miljøvennlig transportutvikling:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Samordnet bolig, - areal- og transportplanlegging med kort avstand mellom bolig, arbeid, kollektivknutepunkt og ulike tjenestetilbud. • Tilrettelegging for sikker og trygg bruk av gange, sykkel og kollektiv som transportmiddel. <p><u>Trafikksikkerhet:</u> Kommunen bør gjennom sin trafikksikkerhetsplan fremme tiltak som:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Trygger barns bruk av sykkel og gange. • Fremmer sikker skolevei og hindrer trafikkfarlig foreldrekjøring til skole og fritidskjøring. • Reduserer konfliktpunktene mellom ulike trafikantgrupper og derigjennom øke bruken av alternative transportformer blant voksne. <p><u>Folkehelse:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Tilrettelegge for korte avstander mellom ulike målpunkt for å lette bruk av gange og sykkel som transportmiddel og derigjennom styrke folkehelsen. <p><u>Universell utforming:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Legge til rette for trygg og enkel transport for alle trafikantgrupper. <p>Videre forutsettes det at følgende nasjonale og regionale føringer innenfor transport-sektoren inngår som grunnlag i kommunens planlegging:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging 	<p>Takk til etterretning i sin helhet.</p> <p>Innspillet har spesielt stor relevans for arealstrategier og arealplanleggingen.</p> <p>Det er sammenfall mellom statlige planretningslinjer for bolig, areal og transportplanlegging, og planretningslinjene for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning på dette fagområdet.</p> <p>Planstrukturen i pkt 7.1 ivaretar innspillet.</p>

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging• Nasjonal transportplan 2018-2029 | |
|---|--|

Statens vegvesen har ingen flere innspill til kommunens planstrategi, og ønsker kommunen lykke til med det videre planarbeidet. Ta gjerne kontakt underveis i planarbeidet om saker som berører våre interesser

Korrigerings: Pkt 4.2 i utkastet er korrigert med hensyn til arealtallene, som hadde en feil i seg. SSBs arealstatistikk har også bidratt til endringer i pkt 4.24.



Beivi/Dato 07.09.2020
Čuj./Referanse 2020/737-0 /

Olaf Trosten
40440530
olaf.trosten@nesseby.kommune
.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššenr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Giælddastivra/Kommunestyret	49/20	15.09.2020

Formannskapet tildelegeres myndighet til å vedta forslag til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032

Administrasjonssjefens innstilling

Kommunestyret tildelegerer formannskapet myndighet til å vedta forslag til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032.

Bakgrunn for saken

Nesseby kommune utarbeider kommuneplanens samfunnsdel i medhold av Lov om Planlegging og byggesaksbehandling. Kapittel 4 i loven stiller krav om utredning og utarbeidelse av et planprogram som grunnlag for planarbeidet.

Sitat fra § 4-1. *Planprogram:*

For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Kongen kan ved forskrift gjøre unntak fra kravet om planprogram for reguleringsplaner.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn normalt samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten. Sitat slutt.

Videre stiller lovens kapittel 5 samt § 11-13 krav om medvirkning og offentlig høring av planprogrammet.

Vurderinger

Planmyndigheten tilligger Kommunestyret, mens Formannskapet har rollen som styringsgruppe for kommuneplanens samfunnsdel. Forslag til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032 er utredet med bakgrunn i kommunestyrets politiske verksted 25. juni i år.

Administrasjonen anbefaler at Formannskapet tildelegeres myndighet til å vedta forslag til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032 i ordinært møte 15. oktober. En slik fullmakt vil redusere planleggingstiden med nesten en hel måned, da neste kommunestyremøte vil være 10. november, noe som vil medføre at planprogrammet kan sendes ut på offentlig høring etter formannskapetets behandling den 15. oktober.



Beivi/Dato 18.09.2019
Čuj./Referanse 2016/709-0 /
K01

Ole Petter Skoglund
40440543
olepetter.skoglund@nesseby.ko
mmune.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššenr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	44/20	27.08.2020
Giælddastivra/Kommunestyret	50/20	15.09.2020

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 27.08.2020

Behandling:

Forslag fra Marit Kjerstad:

Scooterløype 3:

Foreslår at den opprettholdes slik som den er per dags dato.

Ellers som innstillingen.

Votering:

Marit Kjerstads forslag vedtatt med 3 mot 2 stemmer.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret lyder som følger:

Foreslår at den opprettholdes slik som den er per dags dato.

Virkningene for naturmangfoldet er vurdert i høringsdokumentet, jf. naturmangfoldloven §§ 8 – 12.

Kunnskapsgrunnlaget er godt, føre-var prinsippet i § 9 er dermed ikke aktuelt og av den grunn heller ikke §§ 11-12. Skuterløypene har ikke så stor påvirkning at det utgjør noen fare for økosystemene de går gjennom, jf. § 10.

Forskrift for snøskuterløyper i Nesseby kommune

Administrasjonssjefens innstilling

1. Nesseby kommune vedtar snøskuterløypene slik de fremgår av vedlagte forskriftstekst og kartmateriale. Hjemmelen er gitt i Forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 4a, 2.ledd.

Virkningene for naturmangfoldet er vurdert i høringsdokumentet, jf. naturmangfoldloven §§ 8 – 12. Kunnskapsgrunnlaget er godt, føre-var prinsippet i § 9 er dermed ikke aktuelt og av den grunn heller ikke §§ 11-12. Skuterløypene har ikke så stor påvirkning at det utgjør noen fare for økosystemene de går gjennom, jf. § 10.

Varangerbotn, 20.08.20

Olaf Trosten
Administrasjonssjef

Ole Petter Skoglund
Saksbehandler

Bakgrunn for saken

Siden 2004 har det pågått arbeid med å revidere det kommunale skuterløypenettet i Nesseby kommune. Kommunestyret i Nesseby vedtok den 29.april 2013 en ny forskrift for barmarks- og skuterløyper i kommunen, etter et omfattende forarbeid der alle berørte parter ble hørt ifm. utarbeidelse av løypetraséer. Innbyggermedvirkning ble sikret gjennom folkemøter og flere høringsrunder. Motorferdselloven krevde på dette tidspunktet at Fylkesmannen i Finnmark måtte stadfeste denne forskriften.

Etter å ha innhentet grunneiertyllatelse og ha endret løypetraséer ihht. høringsuttalelser og omforente forslag fra berørte parter som idrettslag, reindriftsinteresser, bygdelag og hytteforeninger, ble saken forskriften oversendt Fylkesmannen i Finnmark for endelig godkjenning og stadfestelse 22. april 2015.

Endringer i motorferdselloven og endringer i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag trådte i kraft 19. juni 2015. På dette tidspunktet hadde Fylkesmannen ikke gitt sitt svar på saken som ble oversendt fra kommunen 22.april samme år. For å unngå at retten til å benytte det eksisterende løypenetttet falt bort da de nye reglene trådte i kraft, ble det laget en overgangsbestemmelse for kommunene i Nord-Troms og Finnmark, der man i en seksårsperiode

fikk anledning til å fastsette løypenettet i tråd med de nye reglene og bestemmelsene, dvs. innen 19.juni 2021.

I de nye reglene er det plan- og bygningsloven som regulerer løypenettet. Dette betyr at man må videreføre både eksisterende løper og nye løyper etter nytt regelverk. Kart over eksisterende løyper og bestemmelsene for løypene må sendes på ny høring innen fristen 19.juni 2021.

Den 25.april 2016 ble forskrift for snøskuterløyper i Nesseby kommune lagt ut til offentlig ettersyn. Høringen ble annonsert i avisa Finnmarken og på kommunens hjemmeside. Planen ble også sendt ut til berørte parter samt offentlige instanser. Høringsfristen ble satt til 04.06.16.

Ved høringsfristens utløp var det kommet inn en rekke høringsuttalelser. Høringsuttalelsene er vurdert og tatt hensyn til i det endelige forslaget.

Fylkesmannen ga i sin høringsuttalelse tilbakemelding om at utredningene og vurderingene for naturmangfold, friluftsliv, støy og sikkerhet ikke var i tråd med kravene i nasjonal forskrift § 4a. Fylkesmannen konstaterte at det var vanskelig å gi konkrete merknader på traséer når disse forholdene ikke var tilfredsstillende vurdert. Fylkesmannen anbefalte at forslaget ble sendt på ny høring når utredningene forelå.

Det ble siden gjennomført verdsetting og kartlegging av friluftsområder i Nesseby kommune, utredning for naturmangfold og kulturminner, samt støykartlegging av løypetraséene. Det er vurdert virkninger for reindriften, og sikkerhet for kjørende. Disse utredningene har i hovedsak ikke ført til omlegging av traséer i forskriften.

Høsten 2018 ble saken prematurt sendt på ny høring, som ble tilbakekalt etter kort tid pga. mangler i utsendingen. Komplette utredet forskrift for motorferdsel i utmark og på islagte vassdrag i Nesseby kommune ble sendt på endelig høring 23.01.19, med høringsfrist 06.03.19 kl. 12:00. Fylkesmannen i Troms og Finnmark ba om noen dagers utsatt høringsfrist for å bli ferdige med sin høringsuttalelse, og fikk innvilget dette.

Da forskriften har vært på flere høringsrunder, er det i dette saksfremlegget kun lagt med høringsuttalelser fra siste gang saken ble sendt på høring vinter/vår 2019. Imidlertid har tidligere uttalelser også blitt hensyntatt i prosessen med å utarbeide forskriften.

Etter at saken ble sendt på høring 23.01.19, kom det frem at det gjennom en feil i saksbehandlingen av verneforskriften for Varangerhalvøya Nasjonalpark, vedtatt i 2006, har ført til at den delen av løype 2 som går gjennom nasjonalparken, ikke var blitt innlemmet i verneforskriften.

Nesseby kommune anmodet nasjonalparkstyret i brev datert 25.02.19 om å endre forskriften slik at løype 2 kan vedtas etter det nye lovverket. Endelig bekreftelse på at forskriften er endret ihht. det ovenstående ble mottatt i brev fra Miljødirektoratet 03.06.20. Verneforskriften er derfor nå ikke til hinder for å vedta løype 2 som planlagt.

Vurderinger

Proessen med å fastsette ny forskrift og løypenett har pågått i over 16 år.

Det er fra politisk og administrativt hold i denne perioden lagt ned store ressurser i denne saken. Nettopp pga. dette omfattende arbeidet, er forskriften som nå ligger til politisk behandling, et resultat av flere høringsuttalelser gitt på forskjellige tidspunkt i tid, fra forskjellige

representanter for høringspartene. Dette innebærer at graden av medvirkning fra berørte parter og øvrig publikum må anses å være tilfredsstillende og vel ivaretatt.

Virkningene for naturmangfold, kulturminner og støyproblematikk er vurdert i høringsdokumentet gjennom respektive undersøkelser gjennomført i forbindelse med forarbeidet til dette forslaget til vedtak. Viser for øvrig til utredning om naturmangfold, støykartlegging og kulturminneplan.

I det opprinnelige forslaget til nytt løypenett, var det foreslått til sammen 13 forskjellige løyper. Etter å ha gjennomgått høringsuttalelser, viser det seg at forslaget om løype 6, Havajávriløypa, har såpass negative konsekvenser for reindrifta at den sløyfes i sin helhet. Reinbeitedistrikt 6 og Fylkesmannens høringsuttalelser var avgjørende for denne endringen.

Nesseby kommune hadde møte med leder for grunn og rettigheter i FEFO 17.09.19. Møtet ble avholdt for å bli enige om trasè for løype 11. På grunn av innsigelser fra reindrifta var FEFO i utgangspunktet negative til å gi grunneierrtillatelse for de øverste 4,5km. av traséen, men valgte etter møtet å gi grunneiers tillatelse for en prøveperiode på 5 år, der man underveis evaluerer ordningen med kommunal stengning av løypa ved behov etter dialog med reindrifta. Dersom FEFO etter denne perioden finner samarbeidet mellom kommunen og reindrifta som tilfredsstillende, vil de gi permanent tillatelse til løype 11.

HØRINGSINNSPILL

Det har kommet inn 11 høringsuttalelser som ligger vedlagt. Høringspartene som har uttalt seg, er: Reinbeitedistrikt 6, Tana kommune, Statens vegvesen, Skalvejavre hytteforening, Varanger Kraft, Norges Vassdrags- og Energidirektorat, Karlebotn Bygdelag, Inger Katrine Juuso og Thomas Lindseth, Finnmarkseiendommen, Idrettslaget Ilar og Finnmark Fylkeskommune. For en systematisk gjennomgang er hver løype listet opp med aktuelle uttalelser herunder:

- Løype 1: RBD6 ønsker åpning av løypa 1.januar da løypa går i område for tidlig vinterbeite.
- Løype 2: RBD6 ønsker åpning av løypa 1.januar. Ilar ønsker ikke nattestenging pga. løypekjøring og merking.
- Løype 3: RBD6 ønsker åpning av løypa 1. januar. Skalvejavre hytteforening understreker at de støtter løypeforslaget. Inger Katrine Juuso og Thomas Lindseth ønsker løypa lagt etter eksisterende trasè, samt en ny trasè over travbanen/Magga Dahls jorder.
- Løype 4: RBD6 ønsker åpning av løypa 1.januar da løypa går i område for tidlig vinterbeite og oppsamlingsområde for reingjerdet Seidafjellet. Skalvejavre hytteforening understreker at de støtter forslaget.
- Løype 5: RBD6 ønsker åpning av løypa etter avtale.
- Løype 7: RBD6 ønsker åpning etter avtale, da løypa går i oppsamlingsområde.

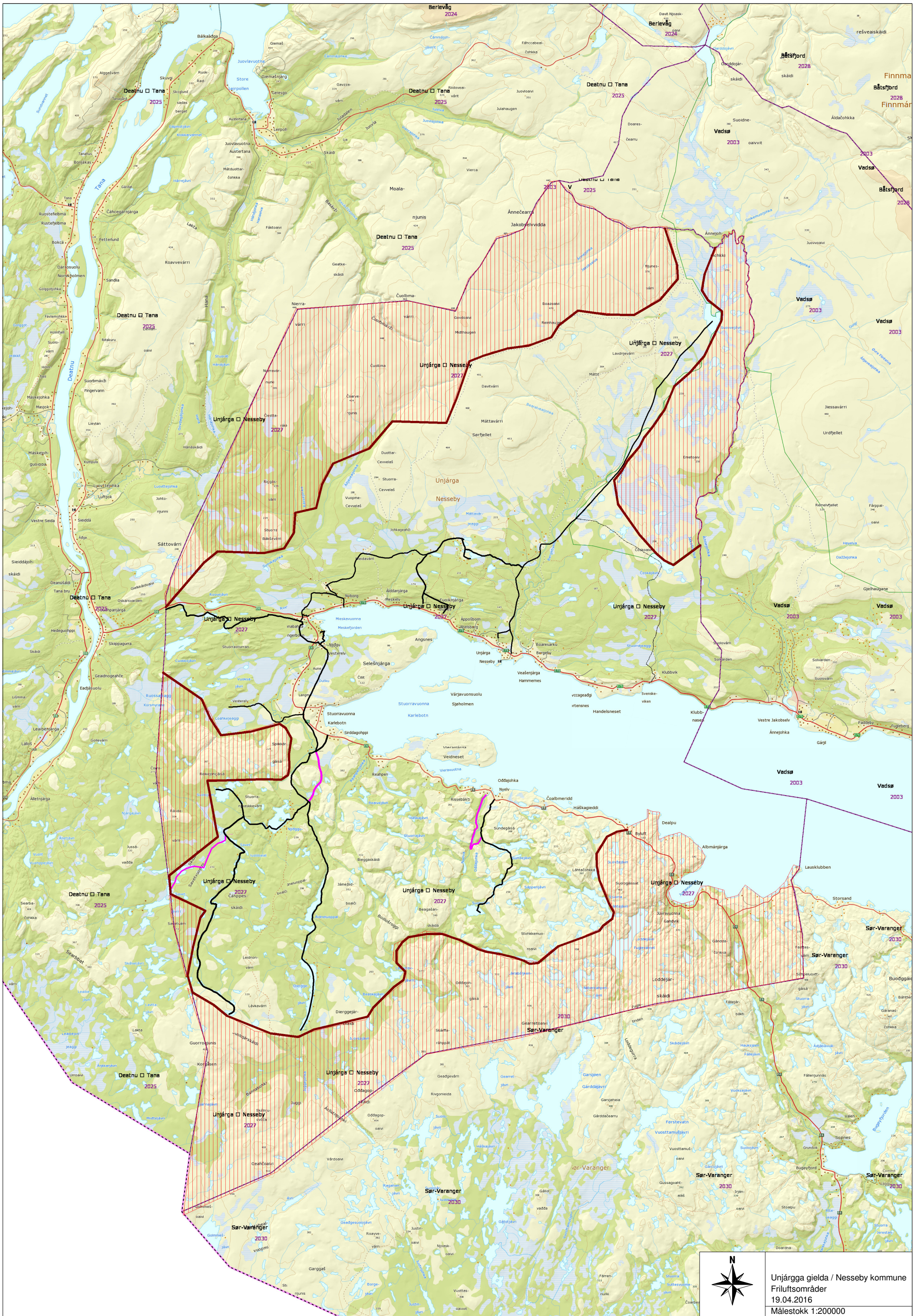
- Løype 8: RBD6 ønsker åpning 1.januar eller etter avtale, da løypa går i område for vinter/vårbeite/oppsamlingsområde for reingjerdet Seidafjellet.
- Løype 9: RBD6 mener ny trasè er til vesentlig ulempe – ønsker uendret trasè med åpning 1.januar til Vesterelv vann og 1.februar til Holmvann. Fefo gir ikke grunneiertillatelse til endring av løypa.
- Løype 10: RBD6 ønsker åpning av løypa 1.januar.
- Løype 11: RBD6 ønsker åpning av løypa 20.februar da løypa går i vinterbeite/særverdiområde. Krever innkorting siste 4,5km. Ønsker ikke sammenknytning mot Tana kommune. Tana kommune ønsker ikke sammenknytning mot Tana kommune av hensyn til reindriftsinteresser. Fefo gir kun grunneiertillatelse til 2.Skivann.
- Løype 12 -1: RBD6 ønsker ikke denne løypa, da den går i vinterbeite/trekk/flyttleie/særverdiområde. Varanger Kraft er positive til at løypa ikke går i skredfarlig terreng.
- Løype 12 -2: RBD6 ønsker stenging 25.april da løypa går i vinterbeite/flyttleier, går imot fri rasting på vann.
- Løype 13: RBD6 ønsker stenging 25.april da løypa går i område for vinter- og vårbeite, går imot fri rasting på Sundejåvri og Sabbenjåvri. NVE påpeker at det må vises ekstra aktsomhet da avlastningsløypa går delvis gjennom skredfarlig område.

Høringsuttalelser som ikke gjelder spesifikk løypetrasè:

- RBD6: Ønsker på generelt grunnlag at hensynet til næringen går foran rekreasjon- og fritidsbruk. Mener smertegrensen er nådd for antall løypekm, spesielt ifm beiteomr. Mener forslaget kun kan tåles gjennom reguleringer og bindende vilkår knyttet til den enkelte løype.
- Statens vegvesen: Generell uttalelse vedr. tekniske forhold som kryssing av vei, rydding av traseer, parkering.
- Varanger kraft: Forutsetter at traseer ikke kommer i konflikt med VKs anlegg, og at VK eller deres underentreprenører ikke blir gjenstand for innkreving av avgift for bruk av løypenettet.
- Karlebotn bygdelag: Ønsker å vite hvor mange km. løype kommunen kan ha. Ønsker at alle avlastningsløyper gjøres permanente. Ønsker sammenknytning mellom Diergi og Elsjåvre.
- FFK: Mener kommunen ikke i tilstrekkelig grad har kartlagt friluftsområder, og stiller seg tvilende til om motorisert ferdsel er nødvendig for utøvelse av friluftslivet. Ønsker kartlegging av større områder.

Administrasjonen ser at høringsinstansene i hovedsak er positive til arbeidet som er nedlagt i prosessen. På bakgrunn av Fylkesmannen i Troms og Finnmarks høringsuttalelse, er det gjort

formelle endringer i forskriftsteksten. Dette er kun av tekniske hensyn, ren informasjon er tatt ut, og noen punkter er derfor sløyfet. Både foreslått og revidert forskriftstekst er vedlagt.



Unjárgga gielda / Nesseby kommune
 Friluftsområder
 19.04.2016
 Målestokk 1:200000

LØYPEBESKRIVELSER

Løpenummer	Løypebeskrivelse
Løype 1 Klubbvik-løypa	Fra Klubbvik, vest for høyde 198 via Čoskajávri til løype nr. 2 ved Ingåjeakki. Løypa går delvis gjennom Varangerhalvøya Nasjonalpark og vil merkes med spesielle løypestikker. Det vil også være opplysningsskilt på parkeringsplasser ved Bergeby og Klubbvik.
Løype 2 Nesseby-løypa	Fra E 75 langs jordbruksvei opp Bergebydalen, samt fra parkeringsplassen nord for Nesseby kirkested, etter "Kjærlighetsstien" over myrdrag til "travbanen" ved jordbruksvei opp Bergebydalen, videre langs sti/traktorvei på vestsiden av Bergebydalen til Suoidneguolban og Máddavarjohka hyttefelt. Fra Máddevarjohka krysses Bergebyelva via Boaltun og Leavdnjevári til Bergebyvann. Løypa går delvis gjennom Varangerhalvøya Nasjonalpark og vil merkes med spesielle løypestikker. Det vil også være opplysningsskilt ved parkeringsplasser ved Bergeby og Klubbvik. Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.: - Bergebyvann/ Suovvejávri
Løype 3 Skálvejávri-løypa	Fra enden av kommunal vei ved Johnsen, Bunes, til Gálbajohka, og fra E 75 opp kommunal veg langs Gálbajohka. Videre langs Gálbaljohka etter traktorvei, via Gálbaljohkmyra, Snurrejávri og Gárdanjunni til Skálvejávri med avstikker til Gáhkkorjávri. Fra sør for Skálvejávri og nord for Gáhkkorjávri og videre nord for Stállinvárri til løype 2 ved Suoidneguolban. Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.: - Skálvejávri
Løype 4 Nyborg-løypa	Fra hovedveien ved Elverhøy langs kjørevei til Nyborglia. Fra Nyborglia langs kjøreveien til Nieidavárretoppen. Herfra etter gangsti til der Eliasjohka og Vuollejohka møtes og videre til løype nr. 3 ved Aldoguolbanvárri.
Løype 5 Nyborglia-løypa	Fra løypekryss sør for E6/E75 nordover mot Varanger Kraft. Europaveien krysses innenfor 50-sonen vest for Varanger kraft. Videre nord over Varangerbotnmyran til enden av Sukiveien, derfra etter Sukiveien til Nyborgmoen. Videre etter etablert vei til sør av Nieidavárri. Avstikkerløype fra nord for Varanger kraft sydøst ned til bensinstasjonen.
Løype 6 Hávgajávri-løypa	Fra løype nr. 5 til langs sørsiden av E6/E75 til syd for ledearmen fra reingjerdet langs Vuonnabahtjohkvassdraget til Storstyrannvannet. Derfra via Einárjávri nordvest til Gjeddevann. Fra Gjeddevann vest over myrdrag, og nord til Ishavsveien rasteplass ved E6/E75. Fra rasteplassen og rett vest langs hovedveien til kommunegrensa. Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.: - Stuorrastivranjávri - Hávgajávri
Løype 7 Varangerbotn-løypa	Etter linjetraseene mot Vesterelv til syd av Rásánoaivvi. Derfra øst mot E6, som krysses innenfor 60 sonen inn på kommunal vei. Etter kommunal vei til nedre Vesterelv bru. Videre til sørøstsida av kommunal jordbruksvei, langs E6 på østsida av Bjørneberget til Karlebotnhøgda, hvor E6 krysses, til Karlebotn grustak. Avstikkerløype fra nedre Vesterelv bru til rådhuset.
Løype 8 Luohkejeaggi-løypa	Fra Karlebotnhøgda til og langs jordbruksveien over Vesterelva, og videre til de vestligste hyttene ved Luohkejeaggi.

Løype 9 Holmvann-løypa	<p>Fra løype nr. 7 på Karlebotnsletta ved grustaket over Stranz til Addjalasguolban ved knutepunkt løype 12 (Diergiløypa) videre over Vesterelvannet til Holmvann.</p> <p>Avlastningsløype: Fra krysset på Karlebotnsletta via Gervingáísá til krysningspunkt på Ádjálásguolban.</p> <p>Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Njidgojávri - Suolujávri
Løype 10 Sirdagohppi-løypa	Fra Sirdagohppi til løype nr. 9 på Karlebotnsletta.
Løype 11 Álásjávri-løypa	<p>Fra løype nr. 9 ved Mággásuoidnejávri via Rávdoroggi, Savetluobbal og Leidnunjohka til Alásjávri.</p> <p>Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Savetluobbal - Bártnejávri - Ivváranddejávri <p>Avlastningsløype: Fra lille Skitjern langs Skibekken til Skivannene ved kommunegrensen Nesseby/Tana. Åpnes når øverdelen av Alásjávri-løypa må stenges.</p> <p>Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Savetjávrit (3 Vann)
Løype 12 Diergi-løypa	<p>Fra løype nr. 9 på Ádjálásguolba derfra etter sommerløype til den treffer dagens løype under Atkuluokka. Videre etter dagens trasé til sydenden av Diergijávri.</p> <p>Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Áidneluobbal
Løype 13 Nyelv-løypa	<p>Fra Nyelv via Sundejávri til Sábbenjávri og derfra til Holmvann.</p> <p>Avlastningsløype: Fra Nyelv ved bygdslagshuset på vestsiden av Nyelva via Goldenvann til Gressvannet. Åpnes når hovedløypa ikke er farbar på grunn av issvull.</p> <p>Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sundejávri - Sabbenjávri - Suolujávri/ Holmvannet

VURDERING AV HVER ENKELT LØYPE

Løypenummer	Løypebeskrivelse
Løype 1 Klubbvik-løypa	<p>Fra Klubbvik, vest for høyde 198 via Čoskajávri til løype nr. 2 ved Ingájeakki.</p> <p>Løypa går delvis gjennom Varangerhalvøya Nasjonalpark og vil merkes med spesielle løypestikker. Det vil også være opplysningsskilt på parkeringsplasser ved Bergeby og Klubbvik.</p> <p>Vurdering:</p>

Forslaget innebærer ikke endringer i trasévalg i forhold til gjeldende forskrift. Lokal lang erfaring med uendret bruk av løypa tilsier at løypa ikke vil få konsekvenser for bestands-situasjonen, naturtypers utbredelse eller økologiske tilstand.

Naturmangfold:

Den nedre del av løypa går over Stormyra som er en palsmyr. Det er forholdsvis gode snøforhold i området, men kommunen vil nøye vurdere kjøring på slutten av sesongen og evt. søknad om forlenging av skutersesong. Dette for å hindre skader på palsmyra.

Løypa passerer en registrert lokalitet (300 m) for sjøorre, praktærfugl og ærfugl i tillegg til fjellvåk. En annen lokalitet har observasjon av fiskemåke, lirype, lappspurv, gråsisik og heipiplerke. Disse vurderes å ikke bli berørt av skutertrafikk vinterstid. Hekketiden for disse arter er i perioden i slutten av mai – fjellvåken noe tidligere. Kommunen vurderer at skuterløypa derfor ikke vil ha innvirkning for disse arter i hekketiden.

Det er ikke registrert lokaliteter for andre truede og sårbare arter eller naturtyper.

Friluftsliv:

Løypen berører ikke «svært viktige» eller «viktige» friluftsområder ihht. kartlegging og verdsetting av friluftsområder i Unjárgga gielda/ Nesseby kommune.

Støy:

Dette er en løypetrasé som er uendret.

Ihht. støykartet (SWECO 2017: Støykartlegging snøskuterløyper Nesseby kommune s. 9/ vedlegg 1) ligger løypa tett på enkelte bygg. Et bygg ligger i rød sone og to bygg i gul sone. Tiltak i henholdsvis rød og gul sone er vurdert på følgende måte:

- Støynivåene i forhold til bebyggelse i rød sone er uakseptable og løypen må i utgangspunktet flyttes. I dette tilfellet brukes løypen imidlertid i så lite omfang at det vurderes som akseptabelt at en bygning er innenfor rød sone.
- I gul sone kan løypetraséen videreføres dersom det gjennomføres avbøtende tiltak. Kommunen legger imidlertid til grunn at ferdselen med skuter er relativt begrenset og skjer på et tidspunkt av året da utendørsbruken av eiendommene er minimal. I og med at det er enkeltpasseringer som gir støyforstyrrelse, mener kommunen at støynivåene i gul sone vil være akseptable.

Skredfare/ sikkerhet:

Løypa går ikke gjennom områder med skredfare.

Verneområder:

Løypa går delvis gjennom Varangerhalvøya Nasjonalpark. I dette området vil løypa bli merket med spesielle merkestikker.

Reindrift:

Løypa krysser flytteleier til RBD 6. Kommunen vil nøye vurdere kjøring på slutten av sesongen og evt. søknad om forlenging av skutersesong. Dette for å hindre at ferdselen ikke medfører vesentlige skader og ulemper for reindriften. Unjárgga gielda/ Nesseby kommune legger også til grunn at det har vært skuterløype i området over lang tid. Med bakgrunn i disse forholdene fremmer kommunen eksisterende løype for forskriftsfesting også etter nytt regelverk.

<p>Løype 2 Nesseby-løypa</p>	<p>Fra E 75 langs jordbruksvei opp Bergebydalen, samt fra parkeringsplassen nord for Nesseby kirkested, etter "Kjærlighetsstien" over myrdrag til "travbanen" ved jordbruksvei opp Bergebydalen, videre langs sti/ traktorvei på vestsiden av Bergebydalen til Suoidneguolban og Máddavarjohka hyttefelt. Fra Máddevarjohka krysses Bergebyelva via Boaltun og Leavdnjevári til Bergebyvann. Løypa går delvis gjennom Varangerhalvøya Nasjonalpark og vil merkes med spesielle løypestikker. Det vil også være opplysningsskilt ved parkeringsplasser ved Bergeby og Klubbvik.</p> <p>Vurdering: Forslaget innebærer ikke endringer i trasévalg i forhold til gjeldende forskrift. Lokal lang erfaring med uendret bruk av løypa tilsier at løypa ikke vil få konsekvenser for bestandssituasjonen, naturtypers utbredelse eller økologiske tilstand.</p> <p>Naturmangfold: Løypa passerer en kjent lokalitet med tidligere slåttemyr (utmarksslåtte). Kommunen vurderer at skuterløypa ikke vil ha innvirkning på denne. Løypa passerer en registrert lokalitet (200 m) for dvergfalk i tillegg til fjellvåk. Disse vurderes å ikke bli berørt av skutertrafikk vinterstid. Hekketiden for disse arter er i perioden i slutten av mai – fjellvåken noe tidligere. Kommunen vurderer at skuterløypa derfor ikke vil ha innvirkning for disse arter i hekketiden, men vil nøye vurdere kjøring på slutten av sesongen og evt. søknad om forlenging av skutersesongen.</p> <p>Det er ikke registrert lokaliteter for andre truede og sårbare arter eller naturtyper.</p> <p>Friluftsliv: Løypen berører et areal ved («andre friluftsområder») som er fastsatt i friluftskartleggingen som «viktig friluftsområde». Kategorien omfatter områder hvor friluftaktiviteter, som isfiske, utøves med bakgrunn i snøskutertrafikk. Friluftsb Bruken i disse områdene avhenger av snøskuterløypene, snarere enn at snøskuterløypen er til hinder for friluftslivet.</p> <p>Støy: Dette er en løypetrasé som er uendret. Ihht. støykartet (SWECO 2017: Støykartlegging snøskuterløyper Nesseby kommune s. 9/ vedlegg 2 og 3) ligger løypa tett på enkelte bygg. I de nedre delene av løypa ligger tre bygg ligger i rød sone og ti bygg i gul sone. I de øvre delene ligger løypa tett på hytteområdet, men ingen hytter ligger i støysoner. Tiltak i henholdsvis rød og gul sone er vurdert på følgende måte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Støynivåene i forhold til bebyggelse i rød sone er uakseptable og løypen må i utgangspunktet flyttes. I dette tilfellet brukes løypen imidlertid i så lite omfang at det vurderes som akseptabelt at en bygning er innenfor rød sone. • I gul sone kan løypetraséen videreføres dersom det gjennomføres avbøtende tiltak. Kommunen legger imidlertid til grunn at ferdselen med skuter er relativt begrenset og skjer på et tidspunkt av året da utendørsbruken av eiendommene er minimal. I og med at det er enkeltpasseringer som gir støyforstyrrelse, mener kommunen at støynivåene i gul sone vil være akseptable. • Avbøtende tiltak: I følgende områder foreslå det nedsatt fartsgrense (30 km/t) med bakgrunn i støykartleggingen foretatt av Sweco:
----------------------------------	--

	<p>Løype 2 (Nessebyløypa) fra riksveien til travbanen</p> <p>Det foreslås nattestengning (23.00 – 08.00) i følgende løyper:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Løype 2 (Nessebyløypa) fra riksveien til travbanen <p>Skredfare/ sikkerhet: Løypa går ikke gjennom områder med skredfare.</p> <p>Reindrift: Løypa krysser flytteleier samt tidlig vinterbeite til RBD 6 på 2 steder. Øvre del av løypa ligger i vårbeiteområdet. Kommunen vil nøye vurdere kjøring på slutten av sesongen og evt. søknad om forlenging av skutersesong. Dette for å hindre at ferdselen ikke medfører vesentlige skader og ulemper for reindriften. Unjárgga gielda/ Nesseby kommune legger også til grunn at det har vært skuterløype i området over lang tid. Med bakgrunn i disse forholdene fremmer kommunen eksisterende løype for forskriftsfesting også etter nytt regelverk.</p>
Løype 3 Skálvejávri- løypa	<p>Fra enden av kommunal vei i Bunes til Gálbajohka, og fra E 75 opp kommunal veg langs Gálbajohka. Videre langs Gálbaljohka etter traktorvei, via Gálbaljohkmyra, Snurrejávri og Gárdanjunni til Skálvejávri med avstikker til Gáhkkorjávri. Fra sør for Skálvejávri og nord for Gáhkkorjávri og videre nord for Stállinvárri til løype 2 ved Suoidneguolban.</p> <p>Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skálvejávri <p>Vurdering: Forslaget innebærer mindre endringer i trasévalg i forhold til gjeldende forskrift. Dette gjelder fra sør for Skálvejávri og nord for Gáhkkorjávri og videre nord for Stállinvárri til løype 2 ved Suoidneguolban.</p> <p>Naturmangfold: Det er ikke registrert lokaliteter for truede og sårbare arter eller naturtyper.</p> <p>Friluftsliv: Løypen berører ikke «svært viktige» eller «viktige» friluftsområder ihht. Kartleggingen og verdsettingen av friluftsområder i Unjárgga gielda/ Nesseby kommune.</p> <p>Støy: Dette er en løypetrasé som er uendret. Ihht. støykartet (SWECO 2017: Støykartlegging snøskuterløyper Nesseby kommune s. 9/ vedlegg 4) ligger løypa tett på enkelte hytter. Et bygg ligger i rød sone og et bygg i gul sone. Tiltak i henholdsvis rød og gul sone er vurdert på følgende måte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ved kontrollmåling av avstander, finner man at begge disse hyttene ligger utenfor støysonene.

	<p>Skredfare/ sikkerhet: Løypa går ikke gjennom områder med skredfare.</p> <p>Reindrift: Løypa krysser tidlig vinterbeite til RBD 6. Kommunen vil nøye vurdere kjøring i begynnelsen av sesongen. Dette for å hindre at ferdselen ikke medfører vesentlige skader og ulemper for reindriften. Unjárgga gielda/ Nesseby kommune legger også til grunn at det har vært skuterløype i området over lang tid. Med bakgrunn i disse forholdene fremmer kommunen eksisterende løype for forskriftsfesting også etter nytt regelverk.</p>
Løype 4 Nyborg-løypa	<p>Fra hovedveien ved Elverhøy langs kjørevei til Nyborglia. Fra Nyborglia langs kjøreveien til Nieidavárretoppen. Herfra etter gangsti til der Eliasjohka og Vuollejohka møtes, videre til løype nr. 3 ved Aldaguolbanvárri.</p> <p>Vurdering: Forslaget innebærer omlegging av trasévalg i forhold til gjeldende forskrift. Dette gjelder den øvre del av løypa fra Nieidavárretoppen etter gangsti til der Eliasjohka og Vuollejohka møtes og videre til løype 3 ved Aldaguolbanvárri.</p> <p>Naturmangfold: Løypa passerer en registrert lokalitet for jordugle (50 m) og Dvergfalk (250 m). Disse vurderes å ikke bli berørt av skutertrafikk vinterstid. Hekketiden for arten er i perioden midten av april til slutten av juni på bar mark. Kommunen vurderer at skuterløypa derfor ikke vil ha innvirkning for denne arten i hekketiden.</p> <p>Det er ikke registrert lokaliteter for andre truede og sårbare arter eller naturtyper.</p> <p>Friluftsliv: Løypen berører ikke «svært viktige» eller «viktige» friluftsområder ihht. Kartleggingen og verdsettingen av friluftsområder i Unjárgga gielda/ Nesseby kommune.</p> <p>Støy: Dette er en løypetrasé som er uendret i de nedre delene, men endret i de øvre delene. Ihht. støykartet (SWECO 2017: Støykartlegging snøskuterløyper Nesseby kommune s. 9/ vedlegg 5 og 6) ligger løypa svært tett på støyfølsomme bygg. 8 bygg ligger i rød sone og 2 bygg i gul sone. Grunnen til dette er at løypa ligger langs veg (Nyborg – Suki/ Nyborgmoen). Tiltak i henholdsvis rød og gul sone er vurdert på følgende måte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Støynivåene i forhold til bebyggelse i rød sone er uakseptable og løypen må i utgangspunktet flyttes. I dette tilfellet brukes løypen imidlertid i så lite omfang at det vurderes som akseptabelt at en bygning er innenfor rød sone. • I gul sone kan løypetraséen videreføres dersom det gjennomføres avbøtende tiltak. Kommunen legger imidlertid til grunn at ferdselen med skuter er relativt begrenset og skjer på et tidspunkt av året da utendørsbruken av eiendommene er minimal. I og med at det er enkeltpasseringer som gir støyforstyrrelse, mener kommunen at støynivåene i gul sone vil være akseptable. • Avbøtende tiltak: I følgende områder foreslå det nedsatt fartsgrense (30 km/t) med bakgrunn i støykartleggingen foretatt av Sweco: <p>Løype 4 (Nyborgløypa) fra riksveien til Nyborgmoen</p>

	<p>Det foreslås nattestengning (23.00 – 08.00) i følgende løyper:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Løype 4 (Nyborgløypa) fra riksveien til Nyborgmoen <p>Skredfare/ sikkerhet: Løypa går ikke gjennom områder med skredfare.</p> <p>Reindrift: Løypa krysser flytteleier til RBD 6 på Nieidavadda. Løypa ligger også i tidlig vinterbeiteområde. Ihht. utredningskravene vurderes disse områdene til å være særverdi- og minimumsområder for reindriften, herunder at skuterløyper her er til ‘vesentlig skade og ulempe for reindriften’. Kommunen vil nøye vurdere kjøring. Dette for å hindre at ferdselen ikke medfører vesentlige skader og ulemper for reindriften. Unjárgga gielda/ Nesseby kommune legger også til grunn at det har vært skuterløype i området over lang tid. Med bakgrunn i disse forholdene fremmer kommunen eksisterende løype for forskriftsfesting også etter nytt regelverk.</p>
<p>Løype 5 Nyborglia-løypa</p>	<p>Fra løypekryss sør for E6/E75 nordover mot Varanger Kraft. Europaveien krysses innenfor 50- sonen vest for Varanger kraft. Videre nord over Varangerbotnmyran til enden av Sukiveien, derfra etter Sukiveien til Nyborgmoen. Videre etter etablert vei til sør av Nieidavárri. Avstikkerløype fra nord for Varanger kraft sydøst ned til bensinstasjonen.</p> <p>Vurdering: Forslaget innebærer mindre endringer i trasévalg i forhold til gjeldende forskrift. Dette gjelder fra løypekryss sør for E6/E75 nordover mot Varanger Kraft. Europaveien krysses innenfor 50- sonen vest for Varanger kraft.</p> <p>Naturmangfold: Løypa passerer en registrert lokalitet for lappspurv (200 m). Disse vurderes å ikke bli berørt av skutertrafikk vinterstid. Hekketiden for arten er i perioden midten av april til slutten av juni på bar mark. Kommunen vurderer at skuterløypa derfor ikke vil ha innvirkning for denne arten i hekketiden.</p> <p>Det er ikke registrert lokaliteter for andre truede og sårbare arter eller naturtyper.</p> <p>Friluftsliv: Løypen berører ikke «svært viktige» eller «viktige» friluftsområder ihht. Kartleggingen og verdsettingen av friluftsområder i Unjárgga gielda/ Nesseby kommune.</p> <p>Støy: Dette er en løypetrasé som kun har mindre endringer i trasé. Ihht. støykartet (SWECO 2017: Støykartlegging snøskuterløyper Nesseby kommune s. 9/ vedlegg 5 og 6) har løypa ingen bygg i støysoner med unntak av avstikkerløypa til Esso bensinstasjon. Avbøtende tiltak: I følgende områder foreslå det nedsatt fartsgrense (30 km/t) med bakgrunn i støykartleggingen foretatt av Sweco:</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • Løype 5 (Nyborglialøypa) fra området ved skolen til Esso samt avstikker over E6 • <p>Det foreslås nattestengning (23.00 – 08.00) i følgende løyper:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Løype 5 (Nyborglialøypa) fra området ved skolen til Esso samt avstikker over E6 <p>Skredfare/ sikkerhet: Løypa går ikke gjennom områder med skredfare. Løypa vil krysse E6 innenfor 50 km-sonen vest for Varanger Kraft. Passeringssonen vil bli skiltet ihht. normer for skilting/ merking fra Statens Vegvesen.</p> <p>Reindrift: Løypa krysser flytteleier til RBD 6 på Nieidavadda. Løypa ligger også i tidlig vinterbeiteområde. Ihht. utredningskravene vurderes disse områdene til å være særverdi- og minimumsområder for reindriften, herunder at skuterløyper her er til ‘vesentlig skade og ulempe for reindriften’. Kommunen vil nøye vurdere kjøring. Dette for å hindre at ferdselen ikke medfører vesentlige skader og ulemper for reindriften. Unjárgga gielda/ Nesseby kommune legger også til grunn at det har vært skuterløype i området over lang tid. Med bakgrunn i disse forholdene fremmer kommunen løypa for forskriftsfesting også etter nytt regelverk.</p>
Løype 6 Hávgačávri- løypa	<p>Fra løype nr. 5 til langs sørsiden av E6/E75 til syd for ledearmen fra reingjerdet langs Vuonnabahtjohkvassdraget til Storstyrannvannet. Derfra via Einárjávri nordvest til Gjeddevann. Fra Gjeddevann vest over myrdrag, og nord til Ishavsveien rasteplass ved E6/E75. Fra rasteplassen og rett vest langs hovedveien til kommunegrensa.</p> <p>Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Storrastivranjávri - Hávgačávri <p>Vurdering: Ny løypetrasé.</p> <p>Naturmangfold: Løypa passerer en registrert lokalitet for Jordugle (100 m), Vipe (100 m), Dvergfolk (100 m), Sivspurv (50 m) og Fjellvåk (250 m). Disse vurderes å ikke bli berørt av skutertrafikk vinterstid. Hekketiden for artene er i perioden midten av april til slutten av juni på bar mark. Kommunen vurderer at skuterløypa derfor ikke vil ha innvirkning for denne arten i hekketiden.</p> <p>Løypa passere en kjent lokalitet av fjellpestrot. Kommunen vurderer at skuterløypa ikke vil ha innvirkning på denne.</p> <p>Det er ikke registrert lokaliteter for andre truede og sårbare arter eller naturtyper.</p>

	<p>Friluftsliv: Løypen berører et areal ved(«andre friluftsområder») som er fastsatt i friluftskartleggingen som «viktig friluftsområde». Kategorien omfatter områder hvor friluftaktiviteter, som isfiske, utøves med bakgrunn i snøskutertrafikk. Friluftsb Bruken i disse områdene avhenger av snøskuterløypene, snarere enn at snøskuterløypen er til hinder for friluftslivet.</p> <p>Støy: Dette er en løypetrasé som er ny. Ihht. støykartet (SWECO 2017: Støykartlegging snøskuterløyper Nesseby kommune s. 9/ vedlegg 6 og 7) har løypa korte avstander til støyfølsomme bygg. Tre bygg ligger i gul sone. SWECO vurderer at løypa bør flyttes. Tiltak i gul sone er vurdert på følgende måte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • I gul sone kan løypetraséen videreføres dersom det gjennomføres avbøtende tiltak. Kommunen legger imidlertid til grunn at ferdselen med skuter er relativt begrenset og skjer på et tidspunkt av året da utendørsbruken av eiendommene er minimal. I og med at det er enkeltpasseringer som gir støyforstyrrelse, mener kommunen at støynivåene i gul sone vil være akseptable. <p>Skredfare/ sikkerhet: Løypa går ikke gjennom områder med skredfare.</p> <p>Reindrift: Løypa krysser flytteleier til RBD 6 på Nieidavadda. Løypa ligger også i tidlig vinterbeiteområde. Ihht. Utredningskravene vurderes disse områdene til å være særverdi- og minimumsområder for reindriften, herunder at skuterløyper her er til ‘vesentlig skade og ulempe for reindriften’. Kommunen vil nøye vurdere kjøring. Dette for å hindre at ferdselen ikke medfører vesentlige skader og ulemper for reindriften. Med bakgrunn i disse forholdene fremmer kommunen løypa for forskriftsfesting.</p>
Løype 7 Varangerbotn- løypa	<p>Etter linjetraseene mot Vesterelv til syd av Rásánoaivvi. Derfra øst mot E6, som krysses innenfor 60 sonen inn på kommunal vei. Etter kommunal vei til nedre Vesterelv bru. Videre til sørøstsida av kommunal jordbruksvei, langs E6 på østsida av Bjørneberget til Karlebotnhøgda, hvor E6 krysses, til Karlebotn grustak. Avstikkerløype fra nedre Vesterelv bru til rådhuset.</p> <p>Vurdering: Forslaget innebærer endringer i trasévalg i forhold til gjeldende forskrift. Dette gjelder fra linjetraseene mot Vesterelv til syd av Rásánoaivvi. Derfra øst mot E6, som krysses innenfor 60 sonen inn på kommunal vei. Etter kommunal vei til nedre Vesterelv bru. Denne omleggingen har skjedd med ønske om å legge løypa utenom naturvernområdet ved Varangerbotn.</p> <p>Naturmangfold: Løypa passerer en registrert lokalitet for Storspove (100 m), Fjellvåk (130 m), Gråsisik (130 m), Polarsisik (130 m), Lappmeis (130 m), Havørn (100 m) og Lappspove (100 m). Disse vurderes å ikke bli berørt av skutertrafikk vinterstid. Hekketiden for artene er i perioden midten av april til slutten av juni på bar mark. Kommunen vurderer at skuterløypa derfor ikke vil ha innvirkning for denne arten i hekketiden.</p>

	<p>Det er ikke registrert lokaliteter for truede og sårbare arter eller naturtyper.</p> <p>Friluftsliv: Løypen berører ikke «svært viktige» eller «viktige» friluftsområder ihht. Kartleggingen og verdsettingen av friluftsområder i Unjárgga gielda/ Nesseby kommune.</p> <p>Støy: Dette er en løypetrasé som er endret. Ihht. støykartet (SWECO 2017: Støykartlegging snøskuterløyper Nesseby kommune s. 9/ vedlegg 6 og 7) har løypa kort avstand til støyfølsomme bygg i Varangerbotn og langs Soltunveien. Et bygg ligger i rød sone og 2 bygg i gul sone. Tiltak i henholdsvis rød og gul sone er vurdert på følgende måte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Støynivåene i forhold til bebyggelse i rød sone er uakseptable og løypen må i utgangspunktet flyttes. I dette tilfellet brukes løypen imidlertid i så lite omfang at det vurderes som akseptabelt at en bygning er innenfor rød sone. • I gul sone kan løypetraséen videreføres dersom det gjennomføres avbøtende tiltak. Kommunen legger imidlertid til grunn at ferdselen med skuter er relativt begrenset og skjer på et tidspunkt av året da utendørsbruken av eiendommene er minimal. I og med at det er enkeltpasseringer som gir støyforstyrrelse, mener kommunen at støynivåene i gul sone vil være akseptable. • Avbøtende tiltak: I følgende områder foreslå det nedsatt fartsgrense (30 km/t) med bakgrunn i støykartleggingen foretatt av Sweco: <p>Løype 7 (Varangerbotnløypa) avstikker fra E6 til Soltunveien</p> <p>Det foreslås nattestengning (23.00 – 08.00) i følgende løyper:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Løype 7 (Varangerbotnløypa) avstikker fra E6 til Soltunveien <p>Skredfare/ sikkerhet: Løypa går ikke gjennom områder med skredfare.</p> <p>Reindrift: Løypa berører tidlig vinterbeite til RBD 6. Ihht. Utredningskravene vurderes disse områdene til å være særverdi- og minimumsområder for reindriften, herunder at skuterløyper her er til "vesentlig skade og ulempe for reindriften". Kommunen vil nøye vurdere kjøring på slutten av sesongen og evt. søknad om forlenging av skutersesong. Dette for å hindre at ferdselen ikke medfører vesentlige skader og ulemper for reindriften. Med bakgrunn i disse forholdene fremmer kommunen løypa for forskriftsfesting.</p>
Løype 8 Luohkejeaggi- løypa	<p>Fra Karlebotnhøgda til og langs jordbruksveien over Vesterelva, og videre til de vestligste hyttene ved Luohkejeaggi.</p> <p>Vurdering:</p>

	<p>Forslaget innebærer ikke endringer i trasévalg i forhold til gjeldende forskrift. Lokal lang erfaring med uendret bruk av løypa tilsier at løypa ikke vil få konsekvenser for bestandssituasjonen, naturtypers utbredelse eller økologiske tilstand.</p> <p>Naturmangfold: Det er ikke registrert lokaliteter for truede og sårbare arter eller naturtyper.</p> <p>Friluftsliv: Løypen berører ikke «svært viktige» eller «viktige» friluftsområder ihht. Kartleggingen og verdsettingen av friluftsområder i Unjárgga gielda/ Nesseby kommune.</p> <p>Støy: Dette er en løypetrasé som er uendret. Ihht. støykartet (SWECO 2017: Støykartlegging snøskuterløyper Nesseby kommune s. 9/ vedlegg 8) ligger løypa tett på enkelte bygg. 10 bygg ligger innenfor gul sone (tidligere campingplass). Tiltak i henholdsvis rød og gul sone er vurdert på følgende måte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • I gul sone kan løypetraséen videreføres dersom det gjennomføres avbøtende tiltak. Kommunen legger imidlertid til grunn at ferdselen med skuter er relativt begrenset og skjer på et tidspunkt av året da utendørsbruken av eiendommene er minimal. I og med at det er enkeltpasseringer som gir støyforstyrrelse, mener kommunen at støynivåene i gul sone vil være akseptable. • Avbøtende tiltak: I følgende områder foreslå det nedsatt fartsgrense (30 km/t) med bakgrunn i støykartleggingen foretatt av Sweco: <p style="padding-left: 40px;">Løype 8 (Luhkejeaggiløypa) forbi campingplassen</p> <p>Skredfare/ sikkerhet:</p> <p>Reindrift: Løypa berører senvinterbeitet til RBD 6 (intensiv bruk). Ihht. Utredningskravene vurderes disse områdene til å være særverdi- og minimumsområder for reindriften, herunder at skuterløyper her er til ‘vesentlig skade og ulempe for reindriften’. Kommunen vil nøye vurdere kjøring gjennom sesongen og evt. søknad om forlenging av skutersesong. Dette for å hindre at ferdselen ikke medfører vesentlige skader og ulemper for reindriften. Unjárgga gielda/ Nesseby kommune legger også til grunn at det har vært skuterløype i området over lang tid. Med bakgrunn i disse forholdene fremmer kommunen eksisterende løype for forskriftsfesting også etter nytt regelverk.</p>
<p>Løype 9 Holmvann-løypa</p>	<p>Fra løype nr. 7 på Karlebotnsletta ved grustaket over Stranz til Addjalasguolban ved knutepunkt løype 12 (Diergiløypa) videre over Vesterelvannet til Holmvann.</p> <p>Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Njidgojávri - Suolujávri <p>Vurdering:</p>

	<p>Forslaget innebæringene endringer i trasévalg i forhold til gjeldende forskrift.</p> <p>Naturmangfold: Løypa passerer en registrert lokalitet for Fjellvåk (70 m), Lappiplerke (300 m), Havelle (300 m), Gjøk (300 m) og Bjørkefink (400 m). Disse vurderes å ikke bli berørt av skutertrafikk vinterstid. Hekketiden for artene er i perioden midten av april til slutten av juni på bar mark. Kommunen vurderer at skuterløypa derfor ikke vil ha innvirkning for denne arten i hekketiden.</p> <p>Det er ikke registrert lokaliteter for truede og sårbare arter eller naturtyper.</p> <p>Friluftsliv: Løypen berører et areal ved(«andre friluftsområder») som er fastsatt i friluftskartleggingen som «viktig friluftsområde». Kategorien omfatter områder hvor friluftaktiviteter, som isfiske, utøves med bakgrunn i snøskutertrafikk. Friluftsb Bruken i disse områdene avhenger av snøskuterløypene, snarere enn at snøskuterløypen er til hinder for friluftslivet.</p> <p>Støy: Dette er en løypetrasé som kun har mindre endringer i trasé. Ihht. støykartet (SWECO 2017: Støykartlegging snøskuterløyper Nesseby kommune s. 9/ vedlegg 5 og 6) har løypa få bygg i støysoner. To hytter ligger i gul sone. Tiltak i henholdsvis rød og gul sone er vurdert på følgende måte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • I gul sone kan løypetraséen videreføres dersom det gjennomføres avbøtende tiltak. Kommunen legger imidlertid til grunn at ferdselen med skuter er relativt begrenset og skjer på et tidspunkt av året da utendørsbruken av eiendommene er minimal. I og med at det er enkeltpasseringer som gir støyforstyrrelse, mener kommunen at støynivåene i gul sone vil være akseptable. <p>Skredfare/ sikkerhet: Løypa går ikke gjennom områder med skredfare.</p> <p>Reindrift: Løypa berører senvinterbeitet til RBD 6 (intensiv bruk). Ihht. Utredningskravene vurderes disse områdene til å være særverdi- og minimumsområder for reindriften, herunder at skuterløyper her er til ‘vesentlig skade og ulempe for reindriften’. Kommunen vil nøye vurdere kjøring gjennom sesongen og evt. søknad om forlenging av skutersesong. Dette for å hindre at ferdselen ikke medfører vesentlige skader og ulemper for reindriften. Unjárgga giella/ Nesseby kommune legger også til grunn at det har vært skuterløype i området over lang tid. Med bakgrunn i disse forholdene fremmer kommunen eksisterende løype for forskriftsfesting også etter nytt regelverk.</p>
Løype 10 Sirdagohppi- løypa	<p>Fra Sirdagohppi til løype nr. 9 på Karlebotnsletta.</p> <p>Vurdering: Forslaget innebærer ikke endringer i trasévalg i forhold til gjeldende forskrift. Lokal lang erfaring med uendret bruk av løypa tilsier at løypa ikke vil få konsekvenser for bestandssituasjonen, naturtypers utbredelse eller økologiske tilstand.</p> <p>Naturmangfold:</p>

	<p>Det er ikke registrert lokaliteter for truede og sårbare arter eller naturtyper.</p> <p>Friluftsliv: Løypen berører ikke «svært viktige» eller «viktige» friluftsområder ihht. Kartleggingen og verdsettingen av friluftsområder i Unjárgga gielda/ Nesseby kommune.</p> <p>Støy: Dette er en løypetrasé som kun har mindre endringer i trasé. Ihht. støykartet (SWECO 2017: Støykartlegging snøskuterløyper Nesseby kommune s. 9/ vedlegg 5 og 6) har løypa ingen bygg i støysoner.</p> <p>Skredfare/ sikkerhet: Løypa går ikke gjennom områder med skredfare.</p> <p>Reindrift: Løypa berører senvinterbeitet til RBD 6 (intensiv bruk). Ihht. Utredningskravene vurderes disse områdene til å være særverdi- og minimumsområder for reindriften, herunder at skuterløyper her er til "vesentlig skade og ulempe for reindriften". Kommunen vil nøye vurdere kjøring gjennom sesongen og evt. søknad om forlenging av skutersesong. Dette for å hindre at ferdselen ikke medfører vesentlige skader og ulemper for reindriften. Unjárgga gielda/ Nesseby kommune legger også til grunn at det har vært skuterløype i området over lang tid. Med bakgrunn i disse forholdene fremmer kommunen eksisterende løype for forskriftsfesting også etter nytt regelverk.</p>
<p>Løype 11 Álásjávri-løypa</p>	<p>Fra løype nr. 9 ved Mággásuoidnejávri via Rávdoroggi, Savetluobbal og Leidnunjohka til Alásjávri.</p> <p>Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Savetluobbal - Bártnajávri - Ivváranddejávri <p>Avlastningsløype: Fra lille Skitjern langs skibekken til Skivannene ved kommunegrensen Nesseby/Tana. Åpnes når øverdelen av Alásjávri løypa må stenges.</p> <p>Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Savetjávrit (3 Vann) <p>Vurdering: Forslaget innebærer mindre endringer i trasévalg i forhold til gjeldende forskrift. Dette gjelder avlastningsløype : Fra lille Skitjern langs skibekken til Skivannene ved kommunegrensen Nesseby/Tana.</p> <p>Naturmangfold: Løypa passerer en registrert lokalitet for Oter.</p> <p>Det er ikke registrert lokaliteter for truede og sårbare arter eller naturtyper.</p>

	<p>Friluftsliv: Løypen berører et areal ved(«andre friluftsområder») som er fastsatt i friluftskartleggingen som «viktig friluftsområde». Kategorien omfatter områder hvor friluftaktiviteter, som isfiske, utøves med bakgrunn i snøskutertrafikk. Friluftsb Bruken i disse områdene avhenger av snøskuterløypene, snarere enn at snøskuterløypen er til hinder for friluftslivet.</p> <p>Støy: Dette er en løypetrasé som kun har mindre endringer i trasé. Ihht. støykartet (SWECO 2017: Støykartlegging snøskuterløyper Nesseby kommune s. 9/ vedlegg 5 og 6) har løypa ingen bygg i støysoner.</p> <p>Skredfare/ sikkerhet: Løypa går ikke gjennom områder med skredfare.</p> <p>Reindrift: Løypa berører tidlig- og senvinterbeitet til RBD 6 (intensiv bruk). Ihht. utredningskravene vurderes disse områdene til å være særverdi- og minimumsområder for reindriften, herunder at skuterløyper her er til ‘vesentlig skade og ulempe for reindriften’. Kommunen vil nøye vurdere kjøring på slutten av sesongen og evt. søknad om forlenging av skutersesong. Dette for å hindre at ferdselen ikke medfører vesentlige skader og ulemper for reindriften. Unjárgga giella/ Nesseby kommune legger også til grunn at det har vært skuterløype i området over lang tid. Med bakgrunn i disse forholdene fremmer kommunen eksisterende løype for forskriftsfesting også etter nytt regelverk.</p>
<p>Løype 12 Diergi-løypa</p>	<p>Fra løype nr. 9 på Ádjálásguolba derfra etter sommerløype til den treffer dagens løype under Atkuluokka. Videre etter dagens trasé til sydenden av Diergijávve.</p> <p>Tillatt resting på hele vannet etter § 4 a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Áidneluobbal - Dierggijávve <p>Vurdering: Forslaget innebærer ikke endringer i trasévalg i forhold til gjeldende forskrift. Lokal lang erfaring med uendret bruk av løypa tilsier at løypa ikke vil få konsekvenser for bestandssituasjonen, naturtypers utbredelse eller økologiske tilstand.</p> <p>Naturmangfold: Løypa passerer en registrert lokalitet for Fjellvåk (10 m). Denne vurderes å ikke bli berørt av skutertrafikk vinterstid. Hekketiden for artene er i perioden mai/ juni. Kommunen vurderer at skuterløypa derfor ikke vil ha innvirkning for denne arten i hekketiden.</p> <p>Det er ikke registrert lokaliteter for truede og sårbare arter eller naturtyper.</p> <p>Friluftsliv: Løypen berører et areal ved(«andre friluftsområder») som er fastsatt i friluftskartleggingen som «viktig friluftsområde». Kategorien omfatter områder hvor</p>

	<p>friluftaktiviteter, som isfiske, utøves med bakgrunn i snøskutertrafikk. Friluftsbuiken i disse områdene avhenger av snøskuterløypene, snarere enn at snøskuterløypen er til hinder for friluftslivet.</p> <p>Støy: Dette er en løypetrasé som kun har mindre endringer i trasé. Ihht. støykartet (SWECO 2017: Støykartlegging snøskuterløyper Nesseby kommune s. 9/ vedlegg 5 og 6) har løypa ingen bygg i støysoner.</p> <p>Skredfare/ sikkerhet: Løypa går ikke gjennom områder med skredfare. Løypetrasé følger Aidneloubbal, slik at man unngår rasfarlig område på østsiden av vannet.</p> <p>Reindrift: Løypa berører tidlig- og senvinterbeitet til RBD 6 (intensiv bruk). Ihht. Utredningskravene vurderes disse områdene til å være særverdi- og minimums-områder for reindriften, herunder at skuterløyper her er til ‘vesentlig skade og ulempe for reindriften’. Kommunen vil nøye vurdere kjøring på slutten av sesongen og evt. søknad om forlenging av skutersesong. Dette for å hindre at ferdselen ikke medfører vesentlige skader og ulemper for reindriften. Unjárgga gielda/ Nesseby kommune legger også til grunn at det har vært skuterløype i området over lang tid. Med bakgrunn i disse forholdene fremmer kommunen eksisterendelø for forskriftsfesting også etter nytt regelverk.</p>
<p>Løype 13 Nyelv-løypa</p>	<p>Fra Nyelv via Sundejávri til Sábbenjávri og derfra til Holmvann. Avlastningsløype: Fra Nyelv ved bygdelagshuset på vestsiden av Nyelva via Goldenvann til Gressvannet. Åpnes når hovedløypa ikke er farbar på grunn av issvull.</p> <p>Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sundejávri - Sabbenjávri - Suolujávri/ Holmvannet <p>Vurdering: Forslaget innebærer ikke endringer i trasévalg i forhold til gjeldende forskrift. Lokal lang erfaring med uendret bruk av løypa tilsier at løypa ikke vil få konsekvenser for bestandssituasjonen, naturtypers utbredelse eller økologiske tilstand.</p> <p>Naturmangfold: Løypa passerer en registrert lokalitet for Havørn (50 m), Fjellvåk (50 m), Sandsvale (50 m), Fiskemåke (50 m) og Ærfugl (50 m). Disse vurderes å ikke bli berørt av skutertrafikk vinterstid. Hekketiden for artene er i perioden midten av april til slutten av juni på bar mark. Kommunen vurderer at skuterløypa derfor ikke vil ha innvirkning for denne arten i hekketiden.</p> <p>Det er ikke registrert lokaliteter for truede og sårbare arter eller naturtyper.</p> <p>Friluftsliv:</p>

	<p>Løypen berører et areal ved(«andre friluftsområder») som er fastsatt i friluftskartleggingen som «viktig friluftsområde». Kategorien omfatter områder hvor friluftaktiviteter, som isfiske, utøves med bakgrunn i snøskutertrafikk. Friluftsb Bruken i disse områdene avhenger av snøskuterløypene, snarere enn at snøskuterløypen er til hinder for friluftslivet.</p> <p>Støy: Dette er en løypetrasé som kun har mindre endringer i trasé. Ihht. støykartet (SWECO 2017: Støykartlegging snøskuterløyper Nesseby kommune s. 9/ vedlegg 5 og 6) har løypa ingen bygg i støysoner.</p> <p>Skredfare/ sikkerhet: Løypa går ikke gjennom områder med skredfare. Avlastningsløypa passerer områder med muligheter for rasfare.</p> <p>Reindrift: Løypa berører tidlig- og sen vinterbeitet til RBD 6 (intensiv bruk). Ihht. Utredningskravene vurderes disse områdene til å være særverdi- og minimumsområder for reindriften, herunder at skuterløyper her er til "vesentlig skade og ulempe for reindriften". Kommunen vil nøye vurdere kjøring på slutten av sesongen og evt. søknad om forlenging av skutersesong. Dette for å hindre at ferdselen ikke medfører vesentlige skader og ulemper for reindriften. Unjárgga giella/ Nesseby kommune legger også til grunn at det har vært skuterløype i området over lang tid. Med bakgrunn i disse forholdene fremmer kommunen eksisterende løype for forskriftsfesting også etter nytt regelverk.</p>
--	--

FORSLAG TIL ENDRING AV LØYPENETTET I UTMARK

Generelt for alle løyper:

Det opprettes fastmerking for alle løypene, unntatt innenfor naturvernområdet tilknyttet Varangerhalvøya nasjonalpark.

Løype nr. 3 Skálvejávriløypa – Medfører 3,2 km kortere løypetrase

Videre via sørsiden av Eahpparasjávri til løype nr. 2 ved Suoidneguolban.

Tana og varanger skilag og Skálvejávre hytteforening har i felles høringsuttalelse gitt inn forslag om å legge løypa nord av Gahkkorjávre.

Dette forslaget er i all hovedsak innarbeidet i forslaget, dog med noen små justeringer.

Vedr. løype 3 – Skálvejávriløypa: På grunn av protester fra idrettslag avslo Fefo å gi grunneiertyllatelse for løypa fra Skálvejávre til Suoidneguolban. Derfor er denne traseen endret med noen få hundre meter, etter et omforent forslag som idrettslag og hytteforeningen kom frem til i fellesskap med kommunen. Kartet som viser traseen er korrekt, og viser denne omforente traseen som foreslås vedtatt i dette fremlegget.

Løype nr. 4 Nyborgløypa – Medfører 3,4 km kortere løypetrase

Nieidevárri etter eksisterende sti til nord for Hilmar Johnsens hytte, derfra til løype nr 3 ved Álddoguolbanvárri.

Løype nr. 5 Nyborgliløypa – 0,9 km kortere trasè:

Fra løypekryss sør for E6/E75 nordover mot Varanger kraft. Europaveien krysses innenfor 50-sonen vest for Varanger kraft. Videre nord over Varangerbotn myran til enden av Sukiveien, derfra nordøst mot Nyborgmoen.

Avstikkerløype fra nord for Varanger kraft sydøst ned til bensinstasjonen

Begrunnelse:

Det er problemer med at skuterførere velger å følge den kommunale veien i Nyborglia i stedet for å kjøre ved siden av veien. Dette medfører stor fart, og det har forekommet farlige situasjoner og nestenulykker på veien i forbindelse med dette.

Etter høringsrunder kom det her inn flere innsigelser mot den foreslåtte endringen på strekningen fra Varangerbotn myran til Nyborgmoen.

Disse innsigelsene er tatt hensyn til, og vi har i tråd med reindriftas forslag innarbeidet ny trasè fra enden av Sukiveien til Nyborgmoen, som også tar hensyn til skiløypene i området.

Løype nr. 6 Håvgajávriløypa – Sammenknytning av løypenettet mot Tana kommune – 10 km lengre trasè

Fra løypeknutepunkt i Varangerbotn over Vuonnabahtjeaggi til syd for ledearmer fra reingjerdet langs Vuonnabahtjohk vassdraget til Storstyrannvannet. Derfra via Einárjavri nordvest til Gjeddevann. Fra Gjeddevann vest over myrdrag, og nord til Ishavsveien rasteplass ved E6/E75. Fra rasteplassen og rett vest langs hovedveien til kommunegrensa.

Løype nr. 7 Varangerbotnløypa – Medfører 1,3 km lengre løypetrasè

Endring av løypetrasè Varangerbotn – Vesterelv.

Fra Varangerbotn sentrum mot vest/nordvest mot Varanger Kraft, over myrdrag . Videre langs linjene til Rasanoaijeaggi. Derfra sydøst etter eksisterende trasè over E6 til kommunal vei. Etter kommunal vei nordøst til eksisterende løypetrasè.

Det etableres en tilførselsløype fra rådhuset til foreslått løypetrasè.

Begrunnelse:

Denne endringen er en følge av dialog med oppvekstsenteret, Varanger samiske museum og Statens vegvesen, som har ønsket en endring som medfører at man fjerner kjøringen langs naturreservatet, i tillegg til at antall kryssinger europavegene, samt at man flytter kjøringen nord for Varangerbotn lenger bort fra det nye oppvekstsenteret.

Vedr. Løype 7 – Varangerbotnløypa: På grunn av privat grunneiers manglende grunneiertyllatelse er denne løypetrasèen endret slik at den går over Fefo-grunn der den i tidligere forslag gikk over privatgrunn. Denne endringen anses som bagatellmessig, og er kun på noen få meter. Her er det gjort endring i kartet. Se vedlegg.

Løype nr. 9 Holmvannsløypa – Medfører 2,8 km kortere løypetrasè

Strekningen fra Karlebotnsletta til Vesterelvvannet fjernes, og slås sammen med løype nr. 10 Diergiløypa. Det opprettes en avstikker fra løype nr. 10 til nordenden av Vesterelvvannet.

Løype nr. 11 Álásjávriløypa – Avlastningsløype fra Holmvannet opp Skidalen til Skivannene (kommunegrensa)**Begrunnelse:**

Medfører ikke økning i antall km. Scooterløyper totalt. – Når denne løypa åpner stenger resten av Løype nr. 9.

Dispensasjonsutvalget og reinbeitedistrikt 6 har gitt inn forslag om etablering av avlastningsløype i de periodene hvor øvre del av løype nr. 9 stenges på grunn av rein i området.

Løype nr. 11 Álášjávriløypa – Ivar Baltos forslag om omlegging av løypetrase til å følge skibekken på vestsiden av skogsåsen Bardnavarre, i tillegg en avstikker til øvre enden av skivann.

Denne omleggingen av løypetraseen er Ivar Baltos forslag til omlegging av løypetraseen for løype nr. 9.

Denne omleggingen vil bety at attraktive fiskevann som Skitjern, Bártnájávre og Ivvárándegoahttejávrret vil falle utenom løypenettet.

Det er mange som benytter disse vannene i dag, og som vil få en vanskeligere tilgang til disse, særlig gjelder dette barnefamilier.

Løype nr. 13 Nyelvløypa:

Løypa legges over fjellet fra Ringvannet til Sabenvannet.

Etter siste høringsrunde leverte reinbeitedistrikt 6 inn en innsigelse mot forlengelse av løypa til Stohkkemuorvannet. De foreslo derimot at det opprettes en avstikker til østenden av Sabenvannet.

Dette er tatt hensyn til i forslaget, og forlengelsen er derfor fjernet.

Løype nr.13 Nyelvløypa – Avlastningstrase på vestsiden av Nyelva

Det etableres en avlastningstrase på vestsiden av Nyelva, for å kunne åpnes når den etablerte løypa ikke er farbar på grunn av issvull før Gressvannet. Eksisterende trase stenges når avlastningsløype åpnes.

Begrunnelse:

Må legges om fordi den i dag går i et område som ikke er farbart hvis det er lite snø, den går over steinur før Sabenvannet.

Totalt medfører vårt forslag at det totale skuterløypenettet blir på 149 km inkl. sammenknytningsløype mot Tana.

Fylkesmannen i Finnmark har tidligere uttalt at det er 142 km skuterløyper i Nesseby kommune. I henhold til deres eget oversiktskart, kommer vi frem til at vi etter de gjeldende forskriftene har 146 km scooterløyper. Dette er et avvik på 3 km.

På møtet med kommunen vedr. opprettelse av tilknytningsløypa mot Tana, godkjente Fylkesmannen at vi kunne utvide løypenettet med inntil 6 km. Dette har vi ivaretatt med dagens forslag til endringer.



NOTAT TIL ORIENTERING

§ 14

UTREDNING FOR NATURMANGFOLD OG KULTURMINNER

Utredning av skuterløypenett i Nesseby kommune Naturmangfold og kulturminner

Arbeidsprosessen forut for høring

Ved utredning av eksisterende og nye skuterløyper skal kommunen legge til grunn prinsippene i §§ 8-12 i naturmangfoldloven. Det skal innhentes informasjon om det finnes sårbare arter i løypenes influensområde, hvilke konsekvenser snøskuterløypene kan ha for naturmangfoldet og vurdere om kunnskapsgrunnlaget er godt nok. Vurderingene foretas med bakgrunn i tilgjengelig informasjon fra offentlige databaser, som Miljødirektoratets Naturbase, Artsdatabanken og Sensitive artsdata (untatt offentligheten). For sensitive arter har vi tatt utgangspunkt i Miljødirektoratets varsomhetssoner iht. veilederen "Naturmangfold og planlegging av snøskutertraseer". Våre vurderinger er synliggjort under utredningen av hver enkel løype. Videre er det gjort en vurdering av samlet belastning i oppsummeringskapittelet til slutt i utredningen.

Generelle vurderinger

Ved gjennomgang av Naturbase og Artsdatabanken er det fokusert på hekkende/ynglende arter og sett bort i fra enkeltobservasjoner uten mistanke om hekking/ynghing da det ikke er en indikator på at området er et viktig funksjonsområde. Det er heller ikke vurdert informasjon om fuglearter som ankommer områdene etter isgang da disse ikke blir berørt av ferdsel med snøskuter vinterstid. Kunnskapsgrunnlaget for samtlige løyper vurderes som tilstrekkelig. Naturmangfoldlovens §§11-12 er ikke tillagt vekt i denne utredningen.

Løype 1 – Klubbvik-løypa

Løypen går delvis igjennom Varangerhalvøya nasjonalpark. I følge punkt 6.2. i verneforskriften for nasjonalparken er bruk av snøscooter tillatt på lovlig snøscooterløype i sone A fra Coskajávri til Inngjeaggi og fra øvre Flintelv til Oarddujávri til og med 4. mai.

Området rundt Coskajávri og videre igjennom nasjonalparken består av åpne områder med mange vann- og myrområder. Området fremstår som et viktig område for flere fuglearter. Det er gjort (ubekreftede) observasjoner av noen hekkende sårbare fuglearter men samtlige arter ankommer området etter snøsmelting og begynner å hekke i mai og vil ikke bli berørt av skutertrafikk vinterstid.

Coskajávri ligger utenfor Varangerhalvøya nasjonalpark men grenser mot parken langs nordsida av vannet. Det åpnes for fri rasting på hele Coskajávri. Konsekvensene ved fri rasting vil føre til minimal økning av trafikk da det er kun øst-enden av vannet som ligger mer en 300 m unna løypen. Ved evt. vurdering om forlenget åpning av løypen vil det bli tatt hensyn til hekkende fugler. Det anbefales skilting der skuterløypen møter vannet på sørlig og vestlig bredde for å tydeliggjøre nasjonalparkens grenser og gjøre skuterførere oppmerksomme på at kryssing av nordlig bredde med snøskuter er ulovlig.

Den nedre del av løypen går over Stormyra som er en palsmyr. Det er forholdsvis gode snøforhold i området, men kommunen vil nøye vurdere kjøring på slutten av sesongen og evt. søknad om forlenging av skutersesong. Dette for å hindre skader på palsmyra.

Ingen kulturminner eller sårbare plantearter er berørt av løypen.

Løype 2 – Nesseby-løypa

Løypen går delvis igjennom Varangerhalvøya nasjonalpark. I følge punkt 6.2. i verneforskriften for nasjonalparken er bruk av snøscooter tillatt på lovlig snøscooterløype i sone A fra Coskajávri til Inngjeaggi og fra øvre Flintelv til Oarddujávri til og med 4. mai. Det anbefales skilting der skuterløypen møter vannet på vestlig bredde for å tydeliggjøre nasjonalparkens grenser og gjøre skuterførere oppmerksomme på at kryssing av østlig bredde med snøskuter er ulovlig.

Løypen passerer en registrert lokalitet for dvergfalk (200 m fra løypen, registrert i 2008) i tillegg til fjellvåk. Det er uvisst om dvergfalk har hekket i området siden lokaliteten ble registrert mens lokale fiskere i Bergebyelva forteller at de ser fjellvåken rundt hekkelokaliteten hvert år. Begge lokalitetene er noe skjermet fra løypa med skog og Bergebyelva i mellom. Sommerstid er det relativt mye trafikk av turgåere og fiskere i området samt at barmarksløypen følger samme trasé som skuterløypa. Hekketiden for dvergfalk begynner i mai – fjellvåken noe tidligere. Begge arter er klassifisert som livskraftig. Kommunen vurderer at skutertrafikk vinterstid vil påvirke disse enkeltindividene minimalt og ikke ha negativ innvirkning på artenes bestandssituasjon.

Fjellreven i Norge er klassifisert som kritisk truet (CR) i Norsk rødliste for arter. Selv om bestanden i Norge som helhet er i vekst etter omfattende pågående forvaltningstiltak er situasjonen i Nord-Norge en annen. Populasjonsestimatet for fjellrev på Varangerhalvøya har variert fra 3-21 individer i perioden 2008-2016 (Ims m.fl. 2017) og forskere konkluderer med at populasjonen er på randen til utryddelse. Som et ledd i tiltakene for å bevare fjellreven på Varangerhalvøya ble det satt ut 27 fjellrever (avlsrever) i februar 2018 og flere vil bli satt ut de neste tre årene.

Det er gjort få studier av forstyrrelser på fjellrev. En studie gjennomført på Svalbard (Eid m.fl. 2002 *upublisert rapport*) viste at fjellrever som ble provosert av snøscooter flyktet 100 m tidligere en revene som ble provosert av folk til fots. Fjellrev i åpent og slakt terreng reagerte på større avstander (500 m) en fjellrev i ur/bratt terreng (200 m) men studien ble gjort med svært få individer ($n > 10$). I en annen studie gjennomført på Svalbard undersøkte Fuglei m.fl. (2015) døgnaktivitet hos fjellrev i områder med stor og liten skutertrafikk ved bruk av åte som var lagt ut sammen med viltkamera. Resultatet viste at fjellrev i området med stor skutertrafikk benyttet åte i større grad om natten

sammenlignet med området med liten skutertrafikk. Det tyder på at snøskutertrafikken kan ha endret døgnatferden til fjellrev i området. Norsk Polarinstitut har overvåket fjellrevbestanden i hele eksperimentområdet med stor snøskutertrafikk i perioden 1997-2014. Så langt viser overvåkingen ingen nedgang i bestanden og forskerne konkluderer med at snøskutertrafikken i området ikke har påviselig effekt på fjellrevens reproduksjon og overlevelse.

Prosjektet «Fjellrev i Finnmark» har overvåket fjellrevbestanden i Varanger siden 2004, bl.a. ved hjelp av åte som er lagt ut sammen med viltkamera. Resultatene viser at fjellreven i Varanger er utpreget nattaktiv og i løpet av 7 år med overvåking har den kun blitt avbildet noen fåtalls ganger på dagtid. Årsaken for fjellrevens utpregede nattaktivitet i Varanger er sannsynligvis en strategi for å unngå eksponering for dagaktive predatorer som rødrev og jerv (Killengren m.fl. 2013).

Det er ingen registrerte hilokaliteter i skuterløpens influensområde. Øvre deler av løypen kan likevel ses på som en del av fjellrevens økologiske funksjonsområde (næringssøk og parring) og det er gjort noen observasjoner av fjellrev i området tidligere år. Det at fjellreven i Varanger er utpreget nattaktiv kan betydelig redusere potensielle forstyrrelser av skutertrafikk på en naturlig måte siden scooterkjøring foregår hovedsakelig på dagtid. Det er imidlertid uvisst hvilken atferd de fjellrevene som nylig ble satt ut vil ha. Når det gjelder parringstiden i mars-april konkluderer Eide (2015) med at parringstiden i områder hvor det er lite naturlig forekommende fjellrev, er sannsynligvis en kritisk periode som følge av populasjonsstørrelsen, men det er ikke grunn til å anta at forstyrrelser på denne tiden kan påvirke negativt. Ut fra sensitive artsdata kan vi ikke se at løypens tilstedeværelse over lengre tid har påvirket aktiviteten i yngleområdene som ligger nærmest løypen.

Bergebyvann og området rundt er et viktig område for ender samt andre sårbare fuglearter. Samtlige arter ankommer området etter isgang og vil ikke bli påvirket av skuterkjøring vinterstid.

Løypa passerer en kjent lokalitet med tidligere slåttemyr (utmarksslåtte). Kommunen vurderer at kjøring på snødekt mark ikke vil ha innvirkning på denne.

Det er ikke registrert lokaliteter for andre truede og sårbare arter, naturtyper eller kulturminner.

Kommunen åpner for fri rasting på Bergebyvann. Dette vil kunne føre til noe økt kjøring på vannet men økningen vurderes som ubetydelig i forhold til dagens trafikk.

Løype 3 – Skálvejávri-løypa

Virkninger for naturmangfold er vurdert etter tilgjengelig informasjon (Naturbase, Artsdatabanken og Sensitive artsdata) og det er ikke registrert lokaliteter for truede og sårbare arter eller naturtyper i løypens influensområde.

Det er registrert kulturminne ved løypen men denne vil ikke bli skadet ved ferdsel med snøskuter på snødekt mark. Det er imidlertid viktig å ta hensyn til dette ved dårlige snøforhold (tidlig vinter eller vår).

Det åpnes for fri rasting på Skálvejávri. Konsekvensene ved fri rasting vil føre til minimal økning av trafikk da nesten hele vannet er nærmere løypen en 300 m.

NOTATER FRA BEFARING - STØY:

Jan Hansen og Saga var på befaring i løypen i januar 2018 for å måle avstand mellom hytter og løyper. To hytter havnet innenfor støysone i følge støykartleggingen men i terrenget er avstanden 138 m og 129 m (når vi kjører løypa fra vest til øst). Videre målte vi avstand fra løype til Kirsti Bergstø sitt hus og avstanden er 51 m. Avstand fra løypen til Lena Kristiansen sitt hus er 72 m.

Løype 4 – Nyborg-løypa

Virkninger for naturmangfold er vurdert etter tilgjengelig informasjon (Naturbase, Artsdatabanken og Sensitive artsdata) og det er ikke registrert lokaliteter for truede og sårbare arter eller naturtyper. Kommunes vurdering er at løypen ikke vil ha merkbare konsekvenser for naturmangfoldet i området. Det er ingen registrerte kulturminner i nærheten av løypen.

Løype 5 – Nyborglia-løypa

Virkninger for naturmangfold er vurdert etter tilgjengelig informasjon (Naturbase, Artsdatabanken og Sensitive artsdata) og løypetraséen berører ikke kartlagte naturmangfoldsverdier og kulturminner.

Løype 6 – Håvgajávri-løypa

Virkninger for naturmangfold er vurdert etter tilgjengelig informasjon (Naturbase, Artsdatabanken og Sensitive artsdata) og Nesseby kommunes vurdering er at løypen ikke vil ha negative konsekvenser for naturmangfold eller naturtyper i området. Det er ingen registrerte kulturminner i nærheten av løypen. Dette gjelder også influensområdene til Stuorrastivranjávri og Håvgajávri som åpnes for fri resting.

Løype 7 – Varangerbotn-løypa

En avstikker fra løypa ned til boligfeltet går langs (ca. 150 m) Varangerbotn naturreservat. Denne avstikkeren vil ikke ha betydning for plante- og fugleliv i naturreservatet vinterstid samt at det vil bli innført lavere fartsgrense for å begrense støy.

Utover dette er løypetraseen vurdert etter tilgjengelig informasjon (Naturbase, Artsdatabanken og Sensitive artsdata) og kommunen vurderer at løypen ikke vil ha negativ påvirkning på naturmangfoldet i området.

Det er registrert flere kulturminner i området rundt sørlig del av løypa men ingen i umiddelbar nærhet av den.

Løype 8 – Luohkejeaggi-løypa

Virkninger for naturmangfold er vurdert etter tilgjengelig informasjon (Naturbase, Artsdatabanken og Sensitive artsdata) og kommunes vurdering er at løypen ikke vil ha negative konsekvenser for naturmangfoldet i området. Det er ingen registrerte kulturminner i nærheten av løypen.

Løype 9 – Holmvann-løypa

Virkninger for naturmangfold er vurdert etter tilgjengelig informasjon (Naturbase, Artsdatabanken og Sensitive artsdata). I 2002 ble det registrert en hekkende havørn kun 200 m fra hovedløypen. Dette til tross for at løypen har vært i bruk siden tidlig 80-tallet. Det er ikke registrert aktivitet på hekkelokaliteten etter 2002. Løypen er mye brukt både vinter (skuterløype) og sommer (barmarksløype) av reindriftra (hovedutfartsåre på vårvinteren), hytteiere, fiskere og turgåere. Løypen markerer også starten av Enarestien til Finland. Lokalkjente informerer om mye rovfugl i fjellene på begge sider av løypen, både havørn og kongeørn. Havørn er klassifisert som livskraftig og bestanden har vært i vekst siden den ble fredet for 50 år siden (fjernet fra rødlista i 1999). Kommunen vurderer at det ikke foreligger grunn for stenging av løypen men kan vurdere å ta i bruk avlastingsløypen lenger øst ved eventuell aktivitet ved hekkelokaliteten.

Et søk i Artsdatabanken viser registrert hekkelokalitet for fjellvåk kun 70 m fra løypen (registrert i 1980). Det er ikke registrert bruk av lokaliteten på 38 år. Det kan ikke utelukkes at lokaliteten er forlatt pga. motorisert ferdsel med snøscooter vinterstid men når de eksisterende løypene ble etablert på 80-tallet var det en forutsetning at disse ikke ble lagt i områder med sårbart naturmangfold. Med bakgrunn i dette antas lokaliteten ikke å ha vært i bruk når løypene ble opprettet og med hensyn til tid fra registrering vurderer kommunen det lite sannsynlig at løypen vil ha negative konsekvenser for fjellvåk, både på individ- og bestandsnivå. Fjellvåk er en ansvarsart i Norge og er klassifisert som livskraftig.

Utover dette er det ikke registrert sårbare arter eller naturtyper i løypens influensområde. Dette gjelder også avlastingsløypen fra krysset på Karlebotnsletta over Gervingáisá til krysningspunkt på Ádjálásguolban.

Det åpnes for fri rasting på Njidgojávri og Suolujávri og det er ikke registrert lokaliteter for truede og sårbare arter eller naturtyper i influensområdet til disse vannene.

Det er ingen registrerte kulturminner i nærheten av løypen.

Løype 10 – Sirdagohppi-løypa

Virkninger for naturmangfold er vurdert etter tilgjengelig informasjon (Naturbase, Artsdatabanken og Sensitive artsdata) og det er ikke registrert lokaliteter for truede og sårbare arter eller naturtyper i løypens influensområde. Det er ingen registrerte kulturminner i nærheten av løypen.

Løype 11 – Álásjávri-løypa

Virkninger for naturmangfold er vurdert etter tilgjengelig informasjon (Naturbase, Artsdatabanken og Sensitive artsdata) og kommunes vurdering er at hovedløypen ikke vil ha negative konsekvenser for naturmangfoldet i området. Det er heller ingen registrerte kulturminner i nærheten av hovedløypen. Det samme gjelder vannene Savetluobbal, Bártnejávri og Ivváranddejávri som åpnes for fri rasting.

Det er registrert et oterrevir i nærheten av avlastingsløypen fra lille Skitjern til Skivannene ved kommunegrensen Nesseby/Tana. Oterreviret er registrert i Skidalen i 1984 langs elva, på en strekning på 1,5 km. Avlastingsløypen berører ca. 230 m av denne strekningen men tar så av og

følger vannene på østsiden av elva (opp til 400 m fra elva). Ottertetheten er meget høy i kystområdene i hele fylket men det finnes mindre kunnskap om oter langs elvene i innlandet. Det er uvisst om det er oter i området i dag men med så høy tetthet av oter generelt i Finnmark antas det at området fortsatt er i bruk. Generelt vurderes oter som en robust art som tåler en del uro og forstyrrelser så lenge den har gode muligheter til å gjemme seg. Avlastingsløypen vil være åpen i begrensede perioder og kun når øvre delen av Alásjávriløypa må stenges. På bakgrunn av dette vurderer kommunen at bruk av avlastingsløypen kan ha en begrenset forstyrrende effekt på individnivå men ikke påvirke bestandssituasjonen for oter. Utover dette er det ikke registrerte sårbare arter eller naturtyper i løypens influensområde. Det er heller ingen registrerte kulturminner i området.

Det åpnes for fri rasting på Savetjávrit som består av tre vann. Skuterløypen møter det første vannet ved utløpet der oterreviret begynner. Dette kan føre til noe økt menneskelig aktivitet i nærheten av revirets yttergrense men kommunen vurderer at dette vil i liten grad påvirke bestanden av oter i området.

Løype 12 – Diergi-løypa

Et søk i Artsdatabanken viser registrert hekkelokalitet for fjellvåk kun 230 m fra løypen (registrert i 1980). Dette er betydelig nærmere en anbefalt avstand på 1000 m selv om noe kortere avstand kan vurderes som forsvarlig i dette tilfellet på grunn av formasjoner i terrenget. Fjellvåk er en ansvarsart i Norge og er klassifisert som livskraftig. Det er ikke registrert bruk av lokaliteten på 38 år men lokalkjente forteller at fjellområdet langs hele løypen er mye brukt av rovfugler. Det kan ikke utelukkes at lokaliteten er forlatt pga. motorisert ferdsel med snøscooter vinterstid men når de eksisterende løypene ble etablert på 80-tallet var det en forutsetning at disse ikke ble lagt i områder med sårbart naturmangfold. Med bakgrunn i dette antas lokaliteten ikke å ha vært i bruk når løypene ble opprettet og med hensyn til tid fra registrering samt terrengets natur vurderer kommunen det lite sannsynlig at løypen vil ha negative konsekvenser for fjellvåk, både på individ- og bestandsnivå.

Det åpnes for fri rasting på Áidneluobbal **OG DIERGI(??)** og det er ikke registrert lokaliteter for truede og sårbare arter eller naturtyper i influensområdet til disse vannene.

Det er ingen registrerte kulturminner i nærheten av løypen.

Løype 13 – Nyelv-løypa

Virkningsfor naturmangfold er vurdert etter tilgjengelig informasjon (Naturbase, Artsdatabanken og Sensitive artsdata) og det er ikke registrert lokaliteter for truede og sårbare arter eller naturtyper i hovedløypens influensområde. Det er heller ingen registrerte kulturminner i nærheten av løypen. Dette gjelder også avlastingsløype fra bygdslagshuset på vestsiden av Nyelva over Goldenvann til Gressvannet.

Det tillates rasting på hele Sundejávri, Sabbenjávri og Suolujávri/Holmvannet. Ved fri rasting på Suolujávri vil en kjent hekkelokalitet for kongeørn komme innenfor vannets influensområde. Hekkelokaliteten ligger noe nærmere vannet en anbefalt men på grunn av formasjoner i terrenget

vurderer kommunen noe kortere avstand som forsvarlig i dette tilfellet. Utover dette er det ikke registrert lokaliteter for truede eller sårbare arter eller naturtyper i influensområdet til disse vannene.

Det er ingen registrerte kulturminner i nærheten av løypen.

Samlet vurdering

Den samlede belastningen av skuterløypenettet i Nesseby kommune på naturmangfoldet vurderes som akseptabel. Fire av kommunens løyper berører mulig funksjonsområder til arter av stor eller særlig stor forvaltningsinteresse men i alle tilfeller vurderer kommunen at løypene påvirker artene i liten grad. Det åpnes for fri rasting på 17 vann hvor tre vann er tilknyttet avlastingsløype. En utvidet rett til rasting vil gi motorisert ferdsel i områder som tidligere ikke har vært berørt av dette men utredningen viser at utvidet ferdsel på de fleste av disse vannene utvider støysonen minimalt. Det anbefales skilting ved skuterløype 1 og 2 samt der løypene møter vann som grenser til nasjonalparken for å tydeliggjøre nasjonalparkens grenser og gjøre skuterførere oppmerksomme på at kryssing av grensen med snøskuter er ulovlig.

Referanser

Bjørn, T.H. 2000. Oteren i Finnmark – En kartlegging av oterbestanden i Finnmark ved bruk av sportegnmetoden. Fylkesmannen i Finnmark.

Eide, N. 2015. Forstyrrelser av fjellrev – kunnskapsgrunnlag. NINA Minirapport 556.

Ims, R. et al. 2017. Ecosystem drivers of an Arctic fox population at the western fringe of the Eurasian Arctic. Polar Research, VOL. 36.

Killengren, S.T. et al. 2013. Prosjekt "Fjellrev i Finnmark" – Rapport for 2008-2012. Universitetet i Tromsø.



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Trondheim, 26.06.2020

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2020/6559

Saksbehandler:
Marit Doseth

Forskriftsendring av verneforskrift for Varangerhalvøya nasjonalpark/Várnjårgga álbmotmeahcci

Det vises til brev fra Fylkesmannen i Troms og Finnmark av 13. mai 2020 med tilrådning om endring av verneforskrift for Varangerhalvøya nasjonalpark/Várnjårgga álbmotmeahcci.

Bakgrunn for saken

Varangerhalvøya nasjonalpark/Várnjårgga álbmotmeahcci ble opprettet ved kgl. res. av 8. desember 2006.

Formålet med vernet av Varangerhalvøya nasjonalpark er ifølge forskriftens § 2 å:

"...bevare et stort i det vesentlige urørt naturområde, tilnærmet fritt for tekniske inngrep, som sikrer biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander. I dette inngår blant annet å bevare den mest arktisk pregete del av fastlands-Norge med spesielle landformer og avsetninger etter istida, et plante- og dyreliv med østlige og arktiske innslag, et kjerneområde for fjellrev og unike samiske kulturminner.

I sone A er det avgrenset et særlig viktig myr- og våtmarksområde med stor vitenskapelig betydning som referanseområde og med egenart i form av mange småvann og myrdammer. Området gir leveområder for en rik og variert fauna av våtmarksfugl, også trua arter. Området er svært viktig for sædgås og dverggås.

Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging. Iveretakelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift".

Nye regler om snøskuterløyper for fornøyleseskjøring ble vedtatt Stortinget den 7. mai 2015 og trådte i kraft 19. juni samme år. Lovendringene innebar at kommunene fikk hjemmel til å vedta lokale forskrifter om snøskuterløyper for fornøyleseskjøring. Unjárgga giella/Nesseby kommune sendte forslag til nye snøskuterløyper på høring vinteren 2019 og i den forbindelse ble det avdekket at beskrivelsen av den snøskuterløypen som omtales i verneforskriftens § 3 nr. 6.2 bokstav c) for Varangerhalvøya nasjonalpark/Várnjårgga álbmotmeahcci var mangelfull, noe som ble formidlet til

Varangerhalvøya nasjonalparkstyre i juni 2019. Nasjonalparkstyret besluttet på bakgrunn av denne informasjonen å be Fylkesmannen i Troms og Finnmark om å igangsette en prosess for å få vedtatt en mindre retting av verneforskriften for Varangerhalvøya nasjonalpark/Várnjárgga álbmotmeahcci, jf. brev datert 12. juni 2019 fra Varangerhalvøya nasjonalparkstyre til Fylkesmannen i Troms og Finnmark.

Gjeldende verneforskrifts § 3 pkt. 6.2 bokstav c) sier at motorferdselsforbudet i verneforskriftens § 3 pkt. 6.1 ikke er til hinder for: "Bruk av snøscooter på lovlige snøscooterløyper i sone A fra Čoskajávri til Inggájeaggi og fra Øvre Flintelv til Oarddojávri til og med 4. mai".

Dette er den samme løypa som omtales som snøskuterløype nr. 2 (Nessebyløypa) i Unjárgga gielda/Nesseby kommune vedtatt i medhold av kommunal forskrift for snøskuterløyper for Unjárgga gielda/Nesseby kommune av 8. mars 1999 nr. 1650. Denne løypa ble altså etablert før vernet av nasjonalparken ble vedtatt den 8. desember 2006 og videreført etter opprettelsen av nasjonalparken. Fylkesmannen mener at det er noe mangelfull beskrivelse av løypa i forskrift fra 1999 mellom Máttavarjohka hyttefelt og Boaltán, men antar at dagens snøskuterløype ikke skiller seg vesentlig ut fra traseen som beskrives i nevnte forskriftstekst.

Fylkesmannen i Troms og Finnmark opplyser i sin tilråkning at den ubeskrevne delen av løypa fra Inggájeaggi til der løypa krysser Bergebyelva ved Boaltun har vært benyttet som snøskuterløype siden nasjonalparken ble opprettet. Varangerhalvøya nasjonalparkstyre har lagt dette til grunn på samme måte som Fylkesmannen gjorde det da Fylkesmannen var forvaltningsmyndighet i perioden 2006- 2011.

Fylkesmannen har sammen med Unjárgga gielda/Nesseby kommune vært på befarings i det aktuelle området for å vurdere muligheten for å legge løypa utenfor vernegrensen. Alternativene som ble vurdert var å legge løypa lengre vest, det vil si områdene øst og vest for Bergebyelva. I begge tilfeller vil løypa kunne komme i konflikt med vilt som holder til i kratt- og bjørkeskog. Dersom løypa legges vest for Bergebyelva vil den i tillegg måtte krysse mange elver/bekker noe som vil kunne svekke sikkerheten til snøskuterførerne. Fylkesmannen har derfor kommet frem til at snøskuterløype nr. 2 (Nessebyløypa) kan og bør ha samme plassering som i dag. Det vises til at løypa kun er ca. 6,5 km lang og ligger tett opp til vernegrensen for nasjonalparken. Fylkesmannen mener at kjøring langs traséen derfor vil ha begrenset innvirkning på naturverdiene i nasjonalparken.

Fylkesmannen mener at den mangelfulle beskrivelsen av snøskuterløypa skyldes en inkurie i verneplanprosessen. Det vises at daværende Direktoratet for naturforvaltning hadde en tilføyelse til Fylkesmannens forslag til forskriftstekst som var: «fra - til, presiser hvor den/de går». Fylkesmannen opprinnelige forslag til forskriftstekst til 6 nr. 6.2 bokstav c) var: " Bestemmelsen i pkt. 6.2 er ikke til hinder for c) bruk av snøskuter på lovlige snøskuterløyper i sone A fram til den 5. mai.» Fylkesmannen mener dette indikerer at det hele tiden var meningen å videreføre det som omtales som snøskuterløype nr. 2 (Nessebyløypa) etter at vernet av nasjonalparken var vedtatt.

Fylkesmannen viser også til at forarbeidene ikke omtaler en eventuell stenging av deler av snøskuterløype nr. 2 (Nessebyløypa). Tvert imot er Direktoratet for naturforvaltning etter Fylkesmannen sin vurdering relativt tydelig på at de lovlige snøskuterløypene skulle kunne opprettholdes.

Fylkesmannen i Troms og Finnmark ber på bakgrunn av ovennevnte Miljødirektoratet vurdere retting av § 3 pkt. 6.2 bokstav c) i forskrift om Varangerhalvøya nasjonalpark/Várnjårgga álbmotmeahcci av 8. desember 2006 nr. 1384. Gjeldende § 3 pkt. 6.2 bokstav c):

«Bruk av snøscooter på lovlige snøscooterløyper i sone A fra Čoskajávri til Inggájeaggi og fra Øvre Flintelv til Oarddojávri til og med 4. mai»

endres til:

«Bruk av snøscooter på lovlige snøscooterløyper i sone A fra Čoskajávri til Inggájeaggi, fra Inggájeaggi videre vest for Selgesjávri 161 m.o.h. til krysning av Bergebyelva ved Boaltun, og Øvre Flintelv til Oarddojávri til og med 4. mai».

Miljødirektoratet sin vurdering

Kompetansen til å endre vernevedtaket er i utgangspunktet lagt til Kongen, se naturmangfoldloven § 34. Etter paragrafens sjette ledd kan imidlertid Kongen delegerer adgangen til å foreta enkelte mindre endringer, herunder "rette opp feil og unøyaktigheter i beskrivelsen av verneområdet" og "foreta grenseendringer som omfatter mindre arealer og som ikke får nevneverdig betydning for private interesser", jf. naturmangfoldloven § 34 sjette ledd nr. 1-3. Denne myndigheten er delegert til Klima- og miljødepartementet i delegasjonsvedtak 9. oktober 2015, og videre til Miljødirektoratet i delegasjonsvedtak 20. oktober 2015.

Fylkesmannen i Troms og Finnmark mener den mangelfulle beskrivelse av snøskuterløypa i verneforskriftens § 3 pkt. 6.2 bokstav c) skyldes en inkurie i verneplanprosessen. Det vises til at den ubeskrevne delen av snøskuterløypa fra Inggájeaggi videre vest for Selgesjávri til krysning av Bergebyelva ved Boaltun har vært brukt helt siden vernet ble vedtatt. Dette har også vært lagt til grunn av forvaltningsmyndigheten, først da Fylkesmannen hadde forvaltningsansvar fra 2006 og deretter da Nasjonalparkstyret for Varangerhalvøya nasjonalpark overtok forvaltningsmyndigheten i 2011.

Fylkesmannen viser også til foredraget til kongelig resolusjon for verneplan for Varangerhalvøya i Båtsfjord, Unjárga/Nesseby, Vadsø og Vardø kommuner, Finnmark fylke. Der fremkommer det at det under avholdte folkemøter kom uttrykkelige ønsker om å opprettholde snøskuterløyper innenfor det foreslåtte verneområdet og at Fylkesmannen og daværende Direktoratet for Naturforvaltning fant å kunne imøtekomme noen av disse ønskene. Dette til tross for at Direktoratet samtidig ga uttrykk for at snøskuterløyper i nasjonalparker i utgangspunktet ikke er ønskelig. Det fremgår videre at det er likevel gjort et unntak på Varangerhalvøya for å opprettholde de allerede eksisterende lovhjemlede rekreasjonsløypene, både ut fra ønskene om fortsatt å kunne benytte løypenettet som i hovedsak ligger i utkanten av verneområdet, samt at det var vanskelig arrangeringsmessig å flytte forslaget til vernegrense. Direktoratet mener nye snøskuterløyper må søkes lagt utenfor verneområdet.

Miljødirektoratet er fortsatt av den oppfatning av snøskuterløyper skal legges utenfor verneområder.

I Varangerhalvøya nasjonalpark er det likevel gjort et sjeldent unntak fra hovedregelen, det fremgår av forarbeidene at allerede eksisterende snøskuterløyper skulle kunne videreføres, selv om dette betyr at snøskuterløyper blir liggende innenfor nasjonalparken.

Snøskuterløypen som omtales i verneforskriften § 3 pkt. 6.2 bokstav c), var en videreføring av en eksisterende og lovlig skuterløype vedtatt i forskrift for snøskuterløyper for Unjárgga gielda/Nesseby kommune av 8. mars 1999 nr. 1650. I denne forskriften beskrives løype nr. 2 (Nessebyløypa) slik, jf. § 1 tredje ledd:

"Fra parkeringsplassen nord for Nesseby kirkested, etter «Kjærlighetsstien» over myrdrag til «travbanen» ved jordbruksveg opp Bergebydalen, videre langs sti/traktorveg på vestsida av Bergebydalen til Suoidneguolbal og Máttavarjohka hyttefelt. Herfra krysses Bergebyelva via Boaltán og Leavdnjevárre til Bergebyvann. Fra kryss E75 og kommunal veg, langs denne veggen (Jordbruksvegen) fram til hovedløypa i Bergebydalen. Løypa åpnes tidligst 15. desember."

Fylkesmannen mener at denne beskrivelsen av løypa er noe mangelfull mellom Máttavarjohka hyttefelt og Boaltán, men finner det trolig at dagens snøskuterløype ikke skiller seg vesentlig ut fra den som beskrives i denne forskriftsteksten. Det står ingenting i forarbeidene til verneforskriften om at deler av strekningen av snøskuterløype nr. 2 (Nessebyløypa) ikke skulle videreføres i nasjonalparken. Miljødirektoratet finner det trolig at forarbeidene hadde omtalt hvilken del av snøskuterløypa som ikke skulle videreføres i nasjonalparken og redegjørelse på hvorfor dersom vernemyndighetene hadde utelatt denne delen av snøskuterløypa bevisst.

Teksten i verneforskriften for nasjonalparken som omhandler snøskuterløyper, jf. § 3 punkt 6.2 bokstavene c-e) beskriver også de løypene som er unntatt fra motorferdselsforbudet som de "lovlige" snøskuterløypene. Dette kan etter direktoratets mening kunne tolkes slik at det vises til de snøskuterløypene som var lovlige på vernetidspunktet etter forskrift for snøskuterløyper for Unjárgga gielda/Nesseby kommune av 8. mars 1999 nr. 1650.

Miljødirektoratet på bakgrunn av ovennevnte at Fylkesmannen i Troms og Finnmarks foreslåtte endring faller innenfor den delegerte myndighet i naturmangfoldloven § 34 sjette ledd nr. 2 som gir direktoratet adgang til å "rette opp feil og unøyaktigheter i beskrivelsen av verneområdet". Snøskuterløypa i verneforskrift for Varangerhalvøya nasjonalpark § 3 nr. 6.2 bokstav c) er unøyaktig beskrevet. Endringen gjelder en utfyllende beskrivelse av snøskuterløypa. Miljødirektoratet finner å kunne vedta endringene i samsvar med Varangerhalvøya nasjonalparkstyre og Fylkesmannen i Troms og Finnmark sin tilrådning.

Vedtak:

Forskrift om endring i Forskrift om verneplan for Varangerhalvøya. Vedlegg 1. Vern av Varangerhalvøya nasjonalpark/Várniárgga álbmotmeahcci, Båtsfjord, Unjárga/Nesseby, Vadsø og Vardø kommuner, Finnmark.

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 34 sjette ledd og § 77, jf. forskrift 20.oktober 2015 nr. 1905 og forskrift 3.november 1988 nr. 4324 gjør Miljødirektoratet følgende endring i forskrift 8. desember 2006 nr. 1384 om verneplan for Varangerhalvøya. Vedlegg 1. Vern av Varangerhalvøya

nasjonalpark/Várnjárgga álbmotmeahcci, Båtsfjord, Unjárga/Nesseby, Vadsø og Vardø kommuner, Finnmark:

I

Verneforskriftens § 3 punkt 6.2 bokstav c) skal lyde:

Bruk av snøscooter på lovlige snøscooterløyper i sone A fra Čoskajávri til Inggájeaggi, *fra Inggájeaggi videre vest for Selgesjávri 161 m.o.h. til kryssning av Bergebyelva ved Boaltun*, og Øvre Flintelv til Oarddojávri til og med 4. mai.

II

Denne forskriften trer i kraft straks.

Videre saksgang:

Miljødirektoratet vil sørge for kunngjøring av forskriftsendringen i Norsk Lovtidend. Fylkesmannen i Troms og Finnmark bes kunngjøre vedtaket for berørte interesser lokalt.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Knut Fossum
seksjonsleder

Marit Doseth
seniorrådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Samandrag:

Nesseby kommune har i dag 12 snøskuterløyper. Forskrift om snøskuterløyper skal reviderast, enkelte løyper skal endrast og nokon nye løyper er foreslått. Hovuddelen av desse går i ubebygde områder, men delar av løypene går tett på bustadar og andre støyfølsame bygg. I tråd med Klima- og miljødepartementets *Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag* er kommunen pålagt å vurdere støy frå løypene.



Denne rapporten tar for seg aktuelle grenseverdiar, berekningsgrunnlag samt berekningsresultat og vurdering av desse.

Berekningsresultata er vist i form av støysonekart med gul og raud støysone i samsvar med T-1442.

Berekingane er konservative, både inngangsdata og metode sikrar at ein ikkje undervurderer støyen.

Rapportstatus:

- Endeleg
- For kommentar
- Utkast/internt

Utarbeida av:	Sign.:
Tormod Utne Kvåle	
Kontrollert av:	Sign.:
Bernt Heggøy	
Oppdragsleiar:	Oppdragsansvarlig:
Tormod Utne Kvåle	Frode Atterås

Revisjonshistorikk:

Rev.	Dato	Beskrivelse	Utarbeida av	Kontrollert av
0	24.04.17	-	Tormod Utne Kvåle	Bernt Heggøy

Innhald

1	Innleiing	4
2	Regelverk og grenseverdiar.....	5
2.1	Støyindikatorar	5
2.2	Grenseverdiar - Støynivå	5
3	Berekningsgrunnlag.....	6
3.1	Metode	6
3.2	Støynivå frå snøskuter	6
4	Resultat	7
4.1	Støyavbøtande tiltak	8
4.2	Vegtrafikk og snøskuterstøy.....	8
4.3	Oversikt støysonekart	8
5	Referansar	9

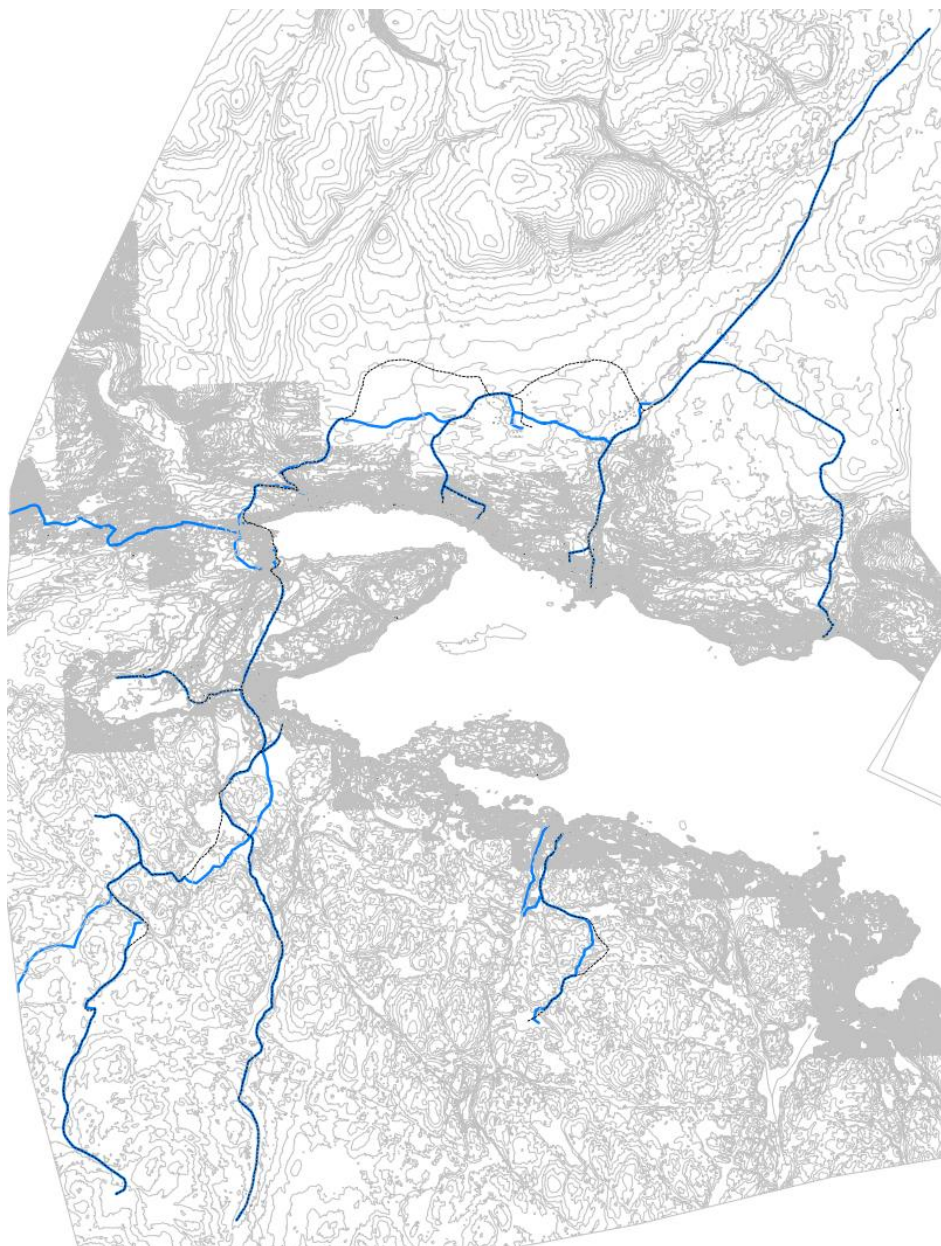
1 Innleiing

Sweco Norge AS har på oppdrag frå Nesseby kommune rekna og vurdert støy frå snøskuterløyper.

Nesseby kommune har 12 etablerte snøskuterløyper, hovuddelen av desse går i ubebygde område, men delar av løypene går tett på bustadar. I tråd med Klima- og miljødepartementets *Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag* er kommunen pålagt å vurdere støy frå løypene. Forskrift om snøskuterløyper skal reviderast, enkelte løyper skal endrast og nokon nye løyper er foreslått. Det er i denne vurderinga sett på dei delane av løypene som går i nærleiken av bustadar.

Denne rapporten tar for seg aktuelle grenseverdiar, berekningsgrunnlag samt berekningsresultat og vurdering av desse.

Berekningsresultata er vist i form av støysonekart.



Figur 1: Oversiktskart med snøskuterløyper, dagens løyper med stipla linje, forslag til nye løyper med blå linjer. Der forslag til nye løyper føl same trase som dagens løyper ligg stipla linje over blå linje (mørk blå).

2 Regelverk og grenseverdier

2.1 Støyindikatorar

$L_{p,AF, maks}$	Maksimalt lydnivå ved passering, målt med tidskonstant «Fast» på 125 ms.
L_{5AF}	A-vegd lydnivå målt med tidskonstant «Fast» på 125 ms som overskrides av 5 % av støyhendingsane i løpet av ein nærmare angitt periode, dvs. eit statistisk maksimalnivå i forhold til antall hendingar.
L_{den}	A-vegd tidsmidla lydtryknivå for eit heilt døgn der støybidraga i kveldsperioden (kl. 19-23) er gjeve eit tillegg på 5 dB og støybidraga i nattperioden (kl. 23-07) er gjeve eit tillegg på 10 dB.

2.2 Grenseverdier - Støynivå

Køyring med snøskuter i utmark er underlagt Klima- og miljødepartementets *Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag*. Forskrifta krev at kommunen tek omsyn til støy og andre ulemper for friluftslivet ved fastsetting av løypene. Ulemper for bustadar skal og vurderast.

Retningslinja for behandling av støy i arealplanlegging, T-1442¹ tilrår at det vert rekna to støysoner rundt alle viktige støykjelder, ei gul vurderingssone og ei raud restriktiv sone. Miljødirektoratet si rettleiing til støyberekning av snøskuterkøyring² gjev at snøskuterkøyring skal reknast som motorsport og tilrår at maksimalverdier (L_{5AF}) skal leggjast til grunn. Støy frå snøskuterkøyring er prega av enkelthendingar og tidsmidla gjennomsnittsverdier som L_{den} gir ikkje eit godt bilete av støysituasjonen.

Nye snøskuterløyper eller endringar av eksisterande løyper bør planleggjast slik at ingen støyfølsame bygg eller område hamnar i gul eller raud støysone.

Kommunen har ikkje plikt til å gjera støyavbøtande tiltak for eksisterande løyper. Ved revisjon av forskrifta vil det likevel vera naturleg å vurdere tiltak.

Nesseby kommune har sjølve vurdert ulemper for friluftsliv ved hjelp av sjablongmetodar. Det er i dette oppdraget difor berre sett på støysituasjonen rundt dei delane av løypene som går i nærleiken av støyfølsame bygg. Sweco har i samarbeid med Nesseby kommune detaljert kva område som skal vurderast. Det er ikkje oppgitt antall turar eller andre indikatorar for kor mykje snøskuterløypene vert brukt.

T-1442 gir grenseverdier for maksimalstøynivå i eininga L_{5AF} . Ein har ikkje tilstrekkeleg grunnlag for å bestemme denne statistiske måleininga og i samsvar med rettleiinga til T-1442³ vert $L_{p,AF, maks}$ brukt.

Aktuelle grenseverdier med tanke på støyfølsame bygg er oppsummert i Tabell 1.

Tabell 1: Grenseverdier for vurdering av støy frå snøskuterløyper.

Områdetype	Grenseverdi $L_{p,AF, maks}$
Støynivå ved støyfølsame bygg	60 dB (gul sone)
	70 dB (raud sone)

3 Berekningsgrunnlag

3.1 Metode

Støy frå snøskuterkøyring er rekna med den standardiserte nordiske metoden for ekstern industristøy⁴. Metoden reknar at støyen brer seg som i svak medvind, der lydempinga frå vegetasjon og terreng vert lita.

Utrekningane er gjort med programvara CadnaA 2017 MR1. Støysonekart er rekna i høgde 4 m over terreng som anbefalt i T-1442.

Det er utarbeida ein berekningsmodell basert på digitalt kartgrunnlag. Koter med ekvidistanse 5 m er brukt som eit kompromiss mellom berekningstid og nøyaktigheit. Det er rekna med mjuk mark over alt då det er snø på bakken.

Løypekart datert 19.04.2016 er motteke som linjer i digitalt format.

For å rekna maksimalt støynivå ved snøskuterpasseringar er det satt punktkjelder med ein avstand på 20 m langs heile løypenettet. Det er så rekna maksimalt støynivå frå ei og ei punktkjelde. Støysonekarta syner den ytre omhyllinga av alle punktberekingane.

3.2 Støynivå frå snøskuter

Støynivået frå køyring med snøskuter er basert på litteraturdata^{5,6,7,8,9}.

Det er forskjell på støyemisjonen frå 2-takt og 4-taktsmotorar. 4-taktsmotorar gjev meir støy i låge frekvensar samanlikna med 2-taktsmotorar. Lågfrekvent støy vil vera høyrbart over lengre avstandar enn meir høgfrekvent støy. Den nyaste publikasjonen frå SP⁶ gjev ingen tydelege forskjellar i totalt A-vegd støynivå frå 2- og 4-taktsmotorar. Det er i berekningane brukt ei blanding av 50 % 2-takt og 50 % 4-taktsmotor.

Berekingane forutset ein lydeffekt på $L_W = 112$ dBA gitt køyring i 60 km/t i plant terreng.

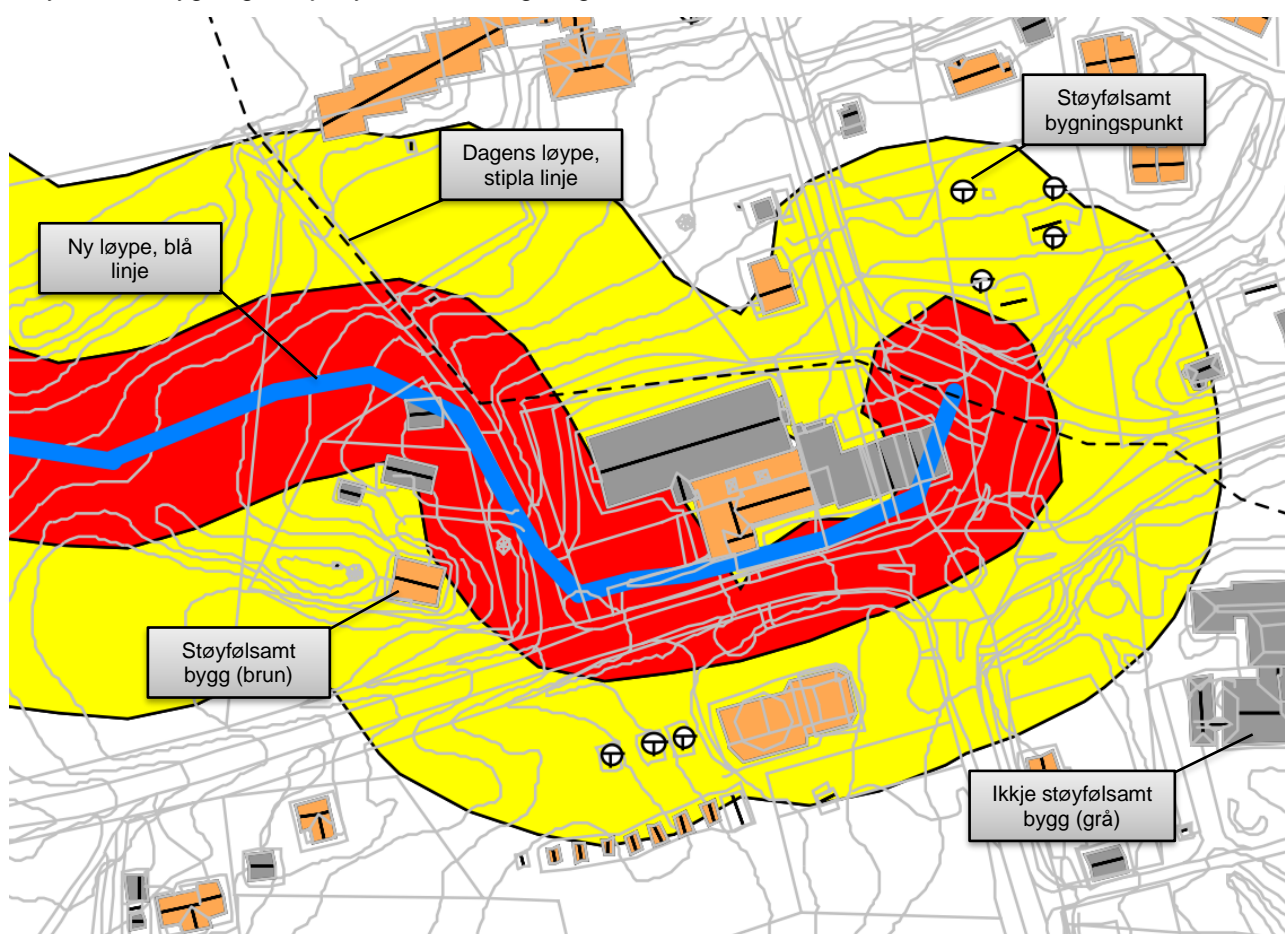
Konstant køyrefart på 60 km/t i alle delar av løypene er som tilrådd i rettleiinga frå Miljødirektoratet. Ved kraftig akselerasjon aukar støynivået med 6 – 7 dB. Reduksjon av fart til 30 km/t gjev 6 dB lågare støynivå. Desse variasjonane er ikkje rekna med i berekingane.

4 Resultat

Det er lagt vekt på å ikkje undervurdere støynivåa, både i val av inngangsdata og i berekningsmetoden. Berekningsmetoden reknar konservativt under gode forhold for lydutbreiing.

Det er rekna eit støysonekart for kvart område, sjå vedlegg 1 - 12. Støysonene gjev eit bilete av det maksimale støynivået som kan oppnås langs løypenettet ved køyring av ein snøskuter i 60 km/t. Støykartlegginga er konsentrert rundt bebygde område og det er difor vist gul og raud støysoner. Hørbarheit og sjenanse for friluftsliv er ikkje vurdert i meir detalj.

I støysonekarta er støyfølsame bygg vist med brun farge, andre bygg er vist med grå farge. Denne klassifiseringa er gjort basert på byggtipe oppgitt i grunnlagskartet. Enkelte bygg (typisk gammer) er ikkje definert i kartgrunnlag med bygningslinjer, desse er vist som bygningspunkt. Det er berre vist punkt for støyfølsame bygningar. Sjå symbolforklaring i Figur 2.



Figur 2. Symbolforklaring støysonekart

4.1 Støyavbøtande tiltak

Utan støyavbøtande tiltak strekkjer gul støysone seg om lag 75 – 80 m frå snøskuterløypa, raud støysone strekkjer seg ca. 30 m frå snøskuterløypa. Følgjande tiltak kan vera aktuelle for å redusera støynivåa/støysjenanse frå snøskuterkøyning.

Omlægging av løype:

Ved å leggja snøskuterløype minst 100 m frå støyfølsame bygg vil ein sikra støybelastning under grenseverdi for gul støysone.

Reduksjon i hastighet:

Redusert hastighet, frå 60 km/t til 30 km/t, reduserer støyvånet med 6 dB. Yttergrensa for gul støysone vil då gå ca. 40 – 45 m frå snøskuterløypa.

Regulering av omfang, begrensing antall turar, begrensing av tid:

Dette vil ikkje redusere dei maksimale støyvåna som er berekna her, men kan vera viktige grep for å redusera støyplage. Køyning på natt vil vera spesielt forstyrrande og bør unngås i dei områda der støyfølsame bygg ligg i raud støysone.

4.2 Vegtrafikk og snøskuterstøy

Dei fleste vegane i området har låg ÅDT¹⁰ (rundt 1000). Støy frå vegtrafikk vil difor oppfattast på same måte som snøskuterkøyning, enkeltpasseringar vil vera dominerande. I område der snøskuterløyper går parallelt med trafikkert veg, vil støy frå snøskuterkøyning vera ei tilleggsbelastning.

4.3 Oversikt støysonekart

Støysonekarta har varierende målestokk frå 1:5000 til 1:10 000 i A3 og eignar seg best for visning på skjerm.

Gul og raud støysone for heile kommunen er oversendt i digitalt format for innarbeiding i plankart og dokumentasjon.

Det er gjort ei forenkla oppteljing av antall støyfølsame bygg i dei ulike støysonene. For sentrumsområdet i Varangerbotn er det ikkje talt opp bygg.

Tabell 2. Oversikt utvalgte område med vedleggsnr., støyfølsame bygg i støysonene og kommentarar.

Vedlegg	Løypenr. – område	Raud støysone	Gul støysone	Kommentar
1	Løype 1 - Klubbvik	1	2	Uendra løype, tett på enkelte bygg.
2	Løype 2 - Nesseby	3	10	Uendra løype, tett på enkelte bygg
3	Løype 2 – hytteområde Bergebyelva	0	0	Omlagt løype. Tett på hytteområdet, men ingen hytter i støysoner.
4	Løype 3 – hytteområde Gårddanjunlåttu	1	1	Omlagt del i ok avstand, del som føl eksisterande løype ligg tett på hytter.
5	Løype 4 – Nyborg	8	5	Ny løype langs veg. Svært tett på støyfølsame bygg.
6	Løype 5, 6, 7 - Varangerbotn	-	-	Delvis omlagt og ny løype. Korte avstandar til støyfølsame bygg i Varangerbotn og langs Soltunveien.
7	Løype 6 – hytteområde Gjeddevann	0	3	Ny løype tett på enkelte eigedomar. Bør vurdast omlegging.
8	Løype 8 – Karlebotn Vestereelv	0	10	Uendra løype. Tett på campingplass.
9	Løype 7, 9, 10 – Karlebotn	0	0	Uendra løyper, men ny avlastningsløype 9. Ok avstand.
10	Løype 9, 11, 12 – hytteområde Njiddgugjávri	0	2	Omlagt løype, tett på enkelte hytter.
11	Løype 12 - Dierggejávri	0	0	Uendra løype, ok avstand.
12	Løype 13 - Nyelvdalen	0	0	Ny avlastningsløype, mindre omlegging. Ok avstand.

5 Referansar

¹ T-1442, Miljøverndepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging, 2016.

² Støyretningslinje for etablering av snøskuterløyper, Miljødirektoratet, utkast 17.11.2015

³ M-128, Veileder til retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging, Miljødirektoratet, 2016

⁴ Environmental noise from industrial plants, General prediction method, report nr 32, Lydteknisk Lab. Lyngby, 1982

⁵ Noise Emission from Snowmobiles. SP Report 2009:24, Rev. 20.05.2010

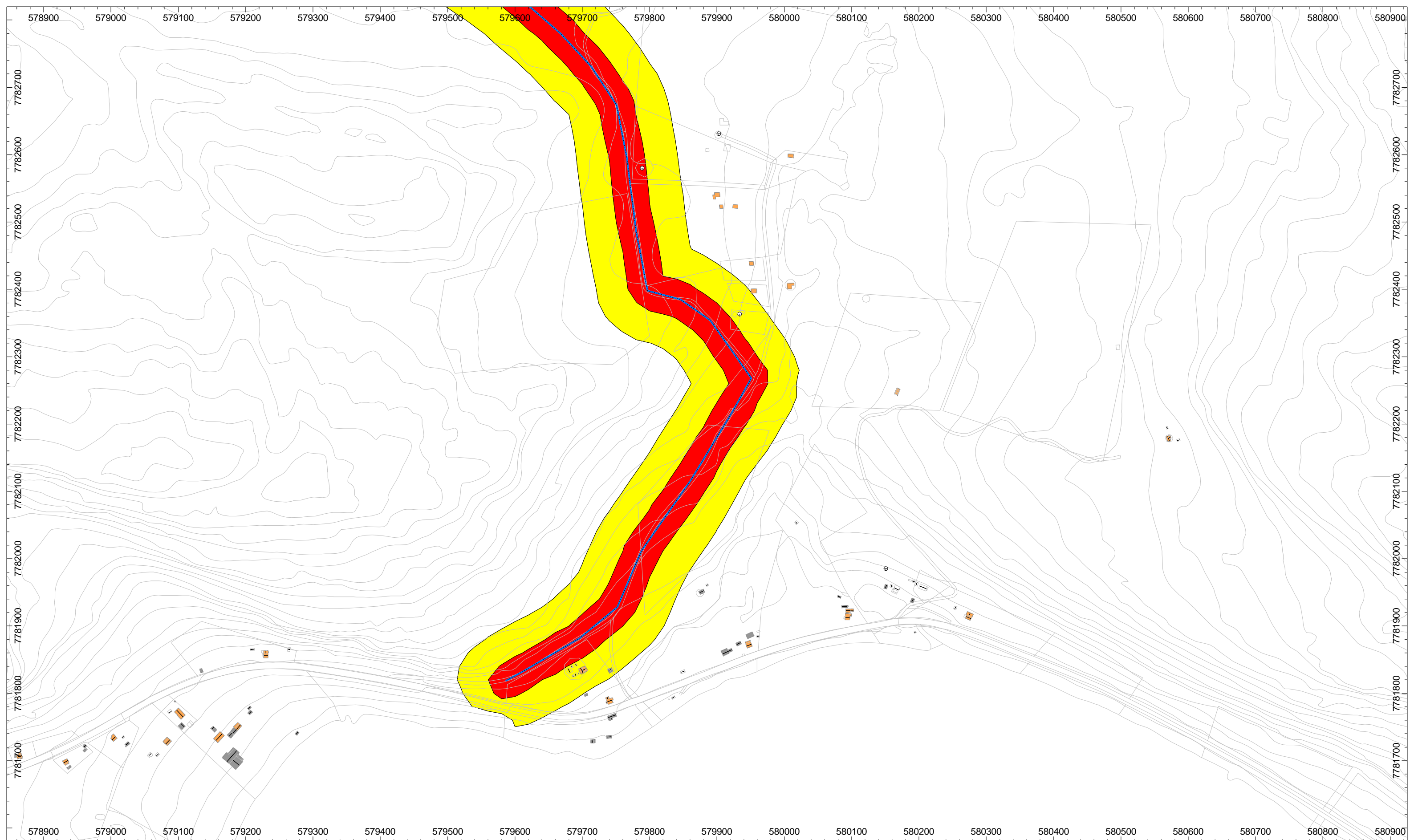
⁶ Motorferdsel i utmark. Støyberegninger. STF90 A05131. SINTEF IKT, 17.10.2005

⁷ Reguleringsplan med konsekvensutredning for GSV grensestasjon nord. Støy frå kjøreaktivitet. Sweco RIAKU01-97839900, 04.02.2013.

⁸ Noise Data from Snowmobile Pass-bys: The Significance of Frequency Content. Harris Miller Miller & Hanson Inc., National Park Service, 2002-01-2765

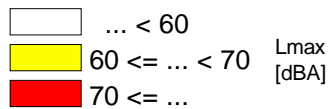
⁹ Measurement and Modelling of Snowmobile Noise and Audibility at Yellowstone and Grand Teton National Parks. Harris Miller Miller & Hanson Inc, NOISE CON 2000, 2000-03-05

¹⁰ Trafikkdata er henta frå www.vegkart.no og er data under norsk lisens for offentlige data (NLOD) tilgjengeliggjort av Statens vegvesen



Vedlegg 1
 Løype 1
 Maksimalt støynivå Lmax fra snøskuterløyper
 Hastighet : 60 km/t
 Kilde: 50% 2-takt, 50% 4-takt motorer

Støysoner h = 4 m
 Rutenett: 20 x 20 m
 Indikator: Lmax



Lmax [dBA]

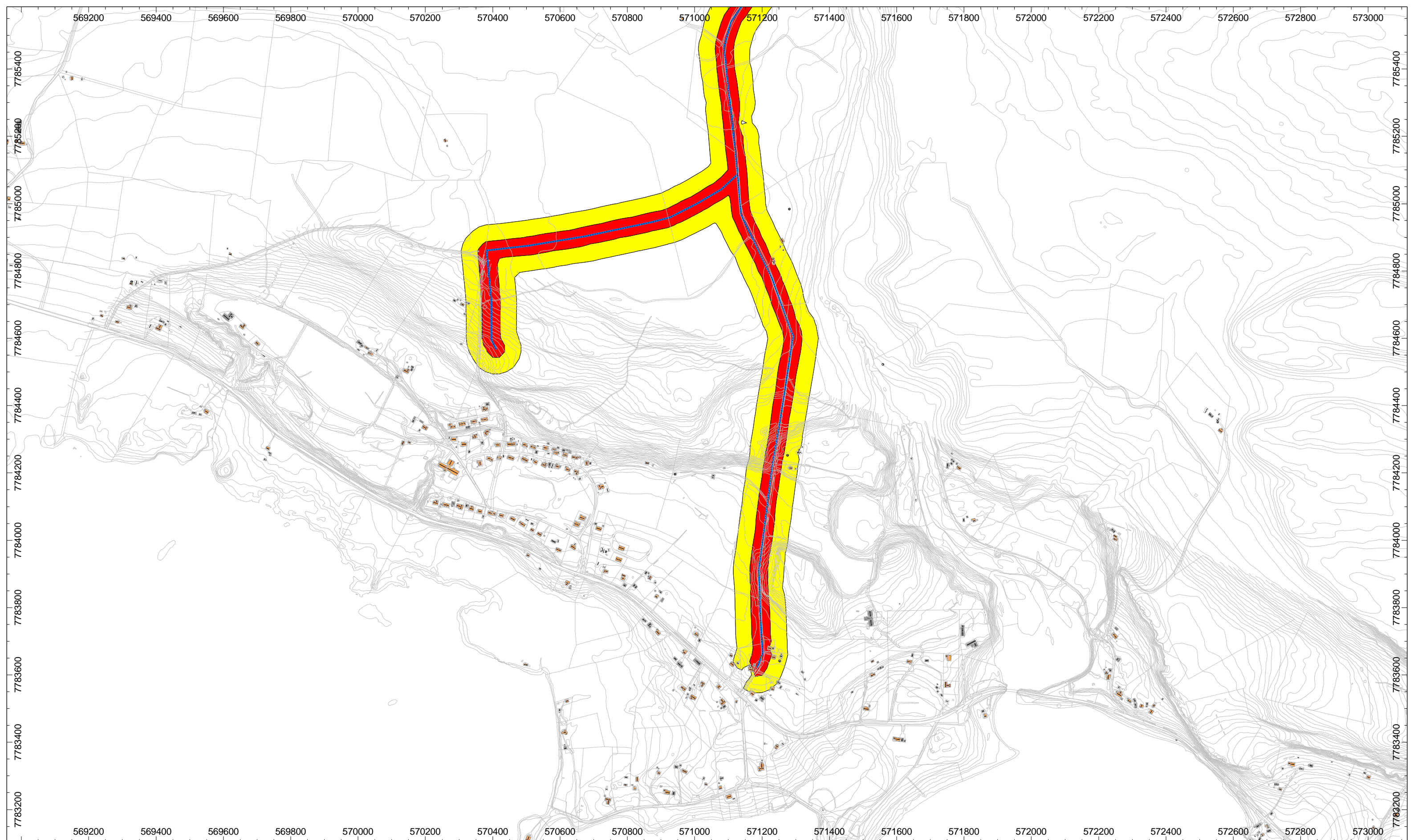


Målestokk A3 1:5000

SWECO

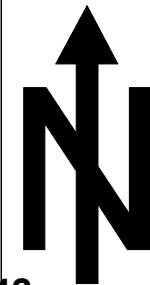
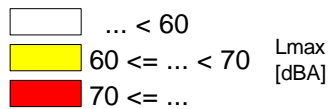


Revisjon	Revisjonen gjelder				Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
00	-							
					NOTORM	NOBEHE	NOBEHE	19.04.17
					Tegningsdato	19.04.17		
					Bestiller	Atle Larssen		
					Produsert for	Nesseyby kommune		
					Produsert av	Sweco Norge AS		
					PROF-nummer			
					Arkivnummer			
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Oppdragsnr	Tegningsnummer/ revisjonsbokstav				
Tormod Kvåle	Bernt Heggøy	Bernt Heggøy	28006001					



Vedlegg 2
 Løype 2 sør
 Maksimalt støynivå Lmax fra snøskuterløyper
 Hastighet : 60 km/t
 Kilde: 50% 2-takt, 50% 4-takt motorer

Støysoner h = 4 m
 Rutenett: 20 x 20 m
 Indikator: Lmax



Målestokk A3 1:10000

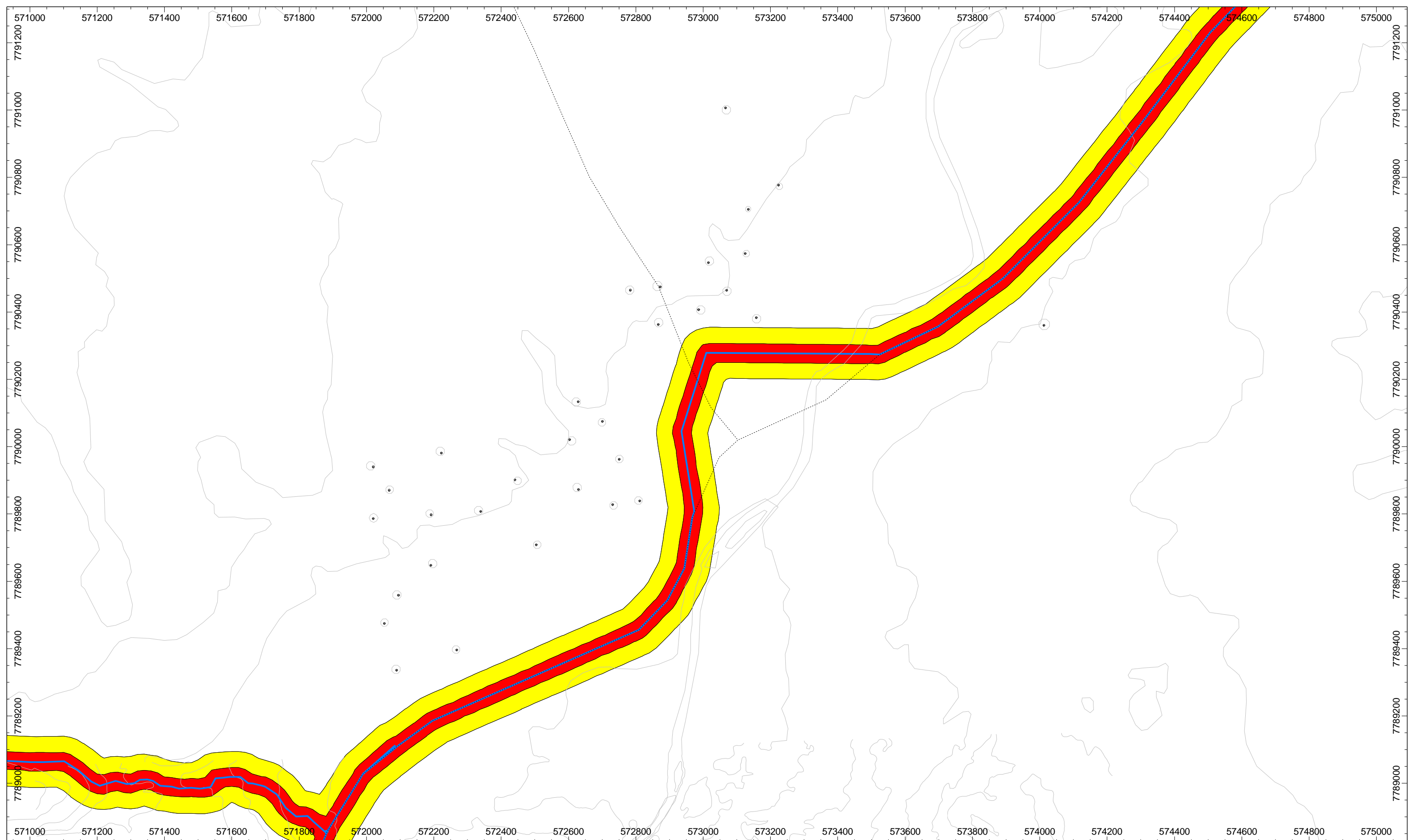
SWECO



Revisjon	Revisjonen gjelder				Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
00	-				NOTORM	NOBEHE	NOBEHE	19.04.17
							Tegningsdato	19.04.17
							Bestiller	Atle Larssen
							Produsert for	Nesseyby kommune
							Produsert av	Sweco Norge AS
							PROF-nummer	
							Arkivnummer	
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Oppdragsnr	Tegningsnummer/ revisjonsbokstav				
Tormod Kvåle	Bernt Heggøy	Bernt Heggøy	28006001					

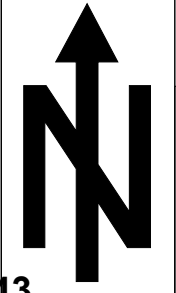
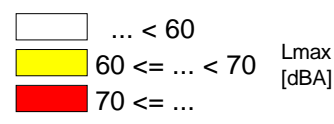


Nesseyby kommune
 Støy fra snøskuterløyper



Vedlegg 3
 Løype 2
 Maksimalt støynivå Lmax fra snøskuterløyper
 Hastighet : 60 km/t
 Kilde: 50% 2-takt, 50% 4-takt motorer

Støysoner h = 4 m
 Rutenett: 20 x 20 m
 Indikator: Lmax

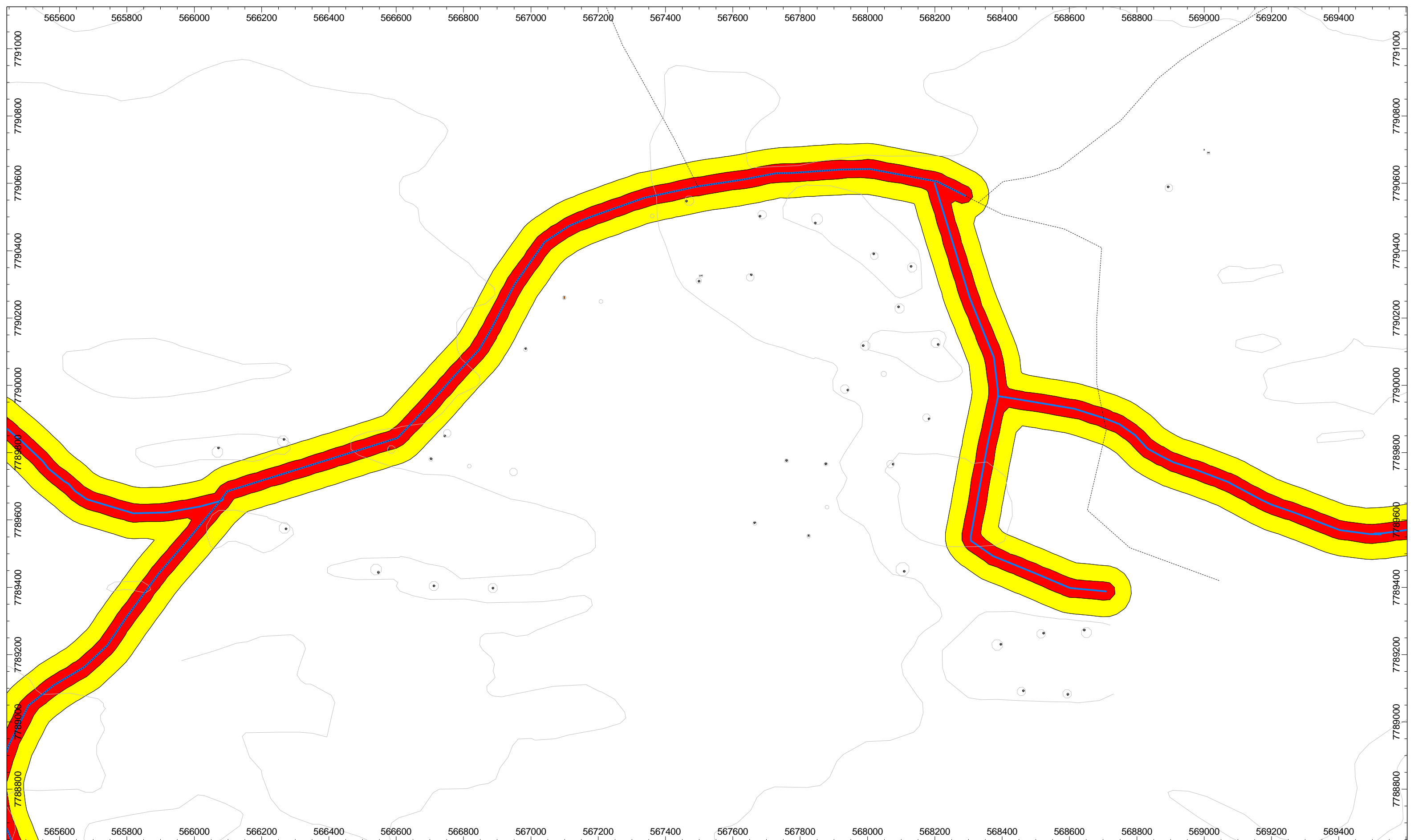


Målestokk A3 1:10000

Revisjon	Revisjonen gjelder				Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
00	-				NOTORM	NOBEHE	NOBEHE	19.04.17
							Tegningsdato	19.04.17
							Bestiller	Atle Larssen
							Produsert for	Nesseby kommune
							Produsert av	Sweco Norge AS
							PROF-nummer	
							Arkivnummer	
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Oppdragsnr	Tegningsnummer/ revisjonsbokstav				
Tormod Kvåle	Bernt Heggøy	Bernt Heggøy	28006001					

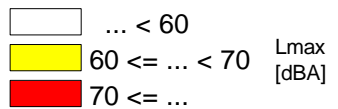


Nesseby kommune
 Støy fra snøskuterløyper



Vedlegg 4
 Løype 3
 Maksimalt støynivå Lmax fra snøskuterløyper
 Hastighet : 60 km/t
 Kilde: 50% 2-takt, 50% 4-takt motorer

Støysoner h = 4 m
 Rutenett: 20 x 20 m
 Indikator: Lmax



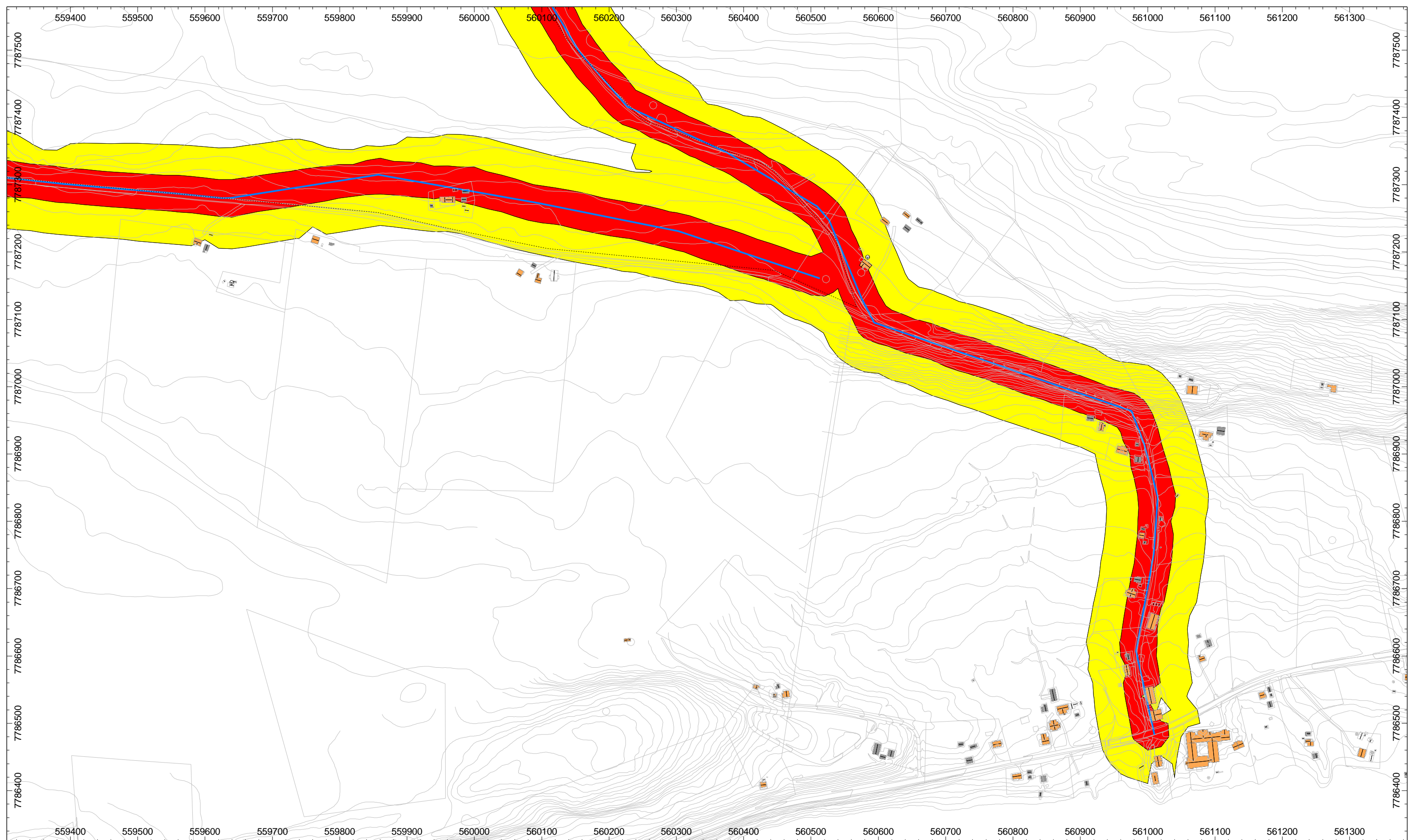
244

Målestokk A3 1:10000

SWECO

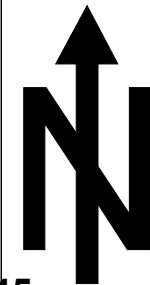
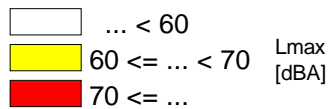


Revisjon	Revisjonen gjelder				Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
00	-							
					NOTORM	NOBEHE	NOBEHE	19.04.17
					Tegningsdato	19.04.17		
					Bestiller	Atle Larssen		
					Produsert for	Nesseby kommune		
					Produsert av	Sweco Norge AS		
					PROF-nummer			
					Arkivnummer			
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Oppdragsnr	Tegningsnummer/ revisjonsbokstav				
Tormod Kvåle	Bernt Heggøy	Bernt Heggøy	28006001					



Vedlegg 5
 Løype 4-5
 Maksimalt støynivå Lmax fra snøskuterløyper
 Hastighet : 60 km/t
 Kilde: 50% 2-takt, 50% 4-takt motorer


Støysoner h = 4 m
 Rutenett: 20 x 20 m
 Indikator: Lmax

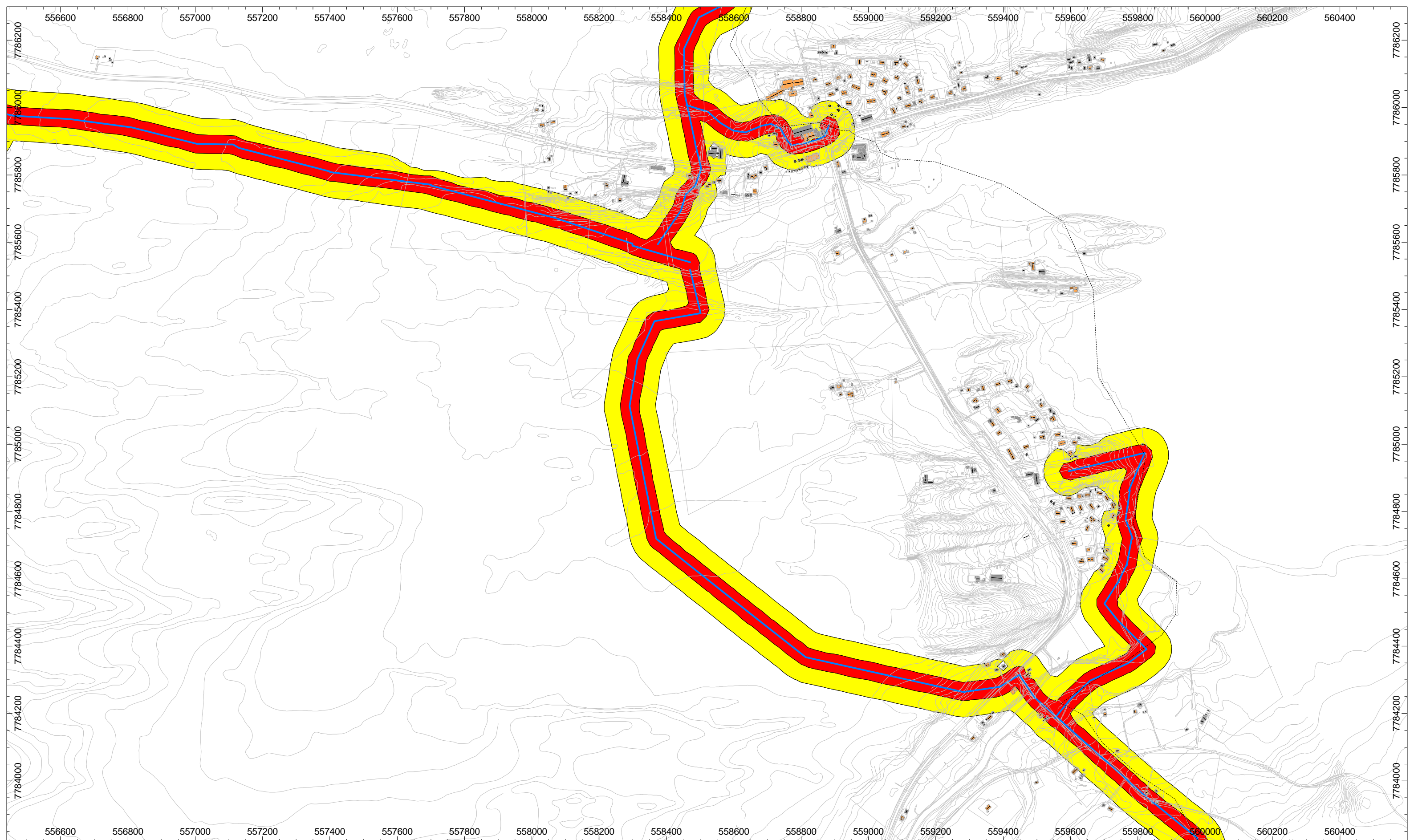


Målestokk A3 1:5000

SWECO

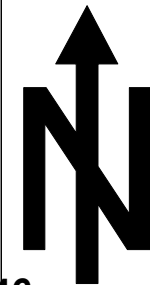
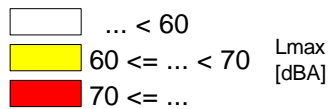


Revisjon	Revisjonen gjelder				Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
00	-				NOTORM	NOBEHE	NOBEHE	24.04.17
 Nesseby kommune Støy fra snøskuterløyper					Tegningsdato		24.04.17	
					Bestiller		Atle Larssen	
					Produsert for		Nesseby kommune	
					Produsert av		Sweco Norge AS	
PROF-nummer				Arkivnummer				
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Oppdragsnr	Tegningsnummer/ revisjonsbokstav				
Tormod Kvåle	Bernt Heggøy	Bernt Heggøy	28006001					



Vedlegg 6
 Løype 5-6-7
 Maksimalt støynivå Lmax fra snøskuterløyper
 Hastighet : 60 km/t
 Kilde: 50% 2-takt, 50% 4-takt motorer


Støysoner h = 4 m
 Rutenett: 20 x 20 m
 Indikator: Lmax

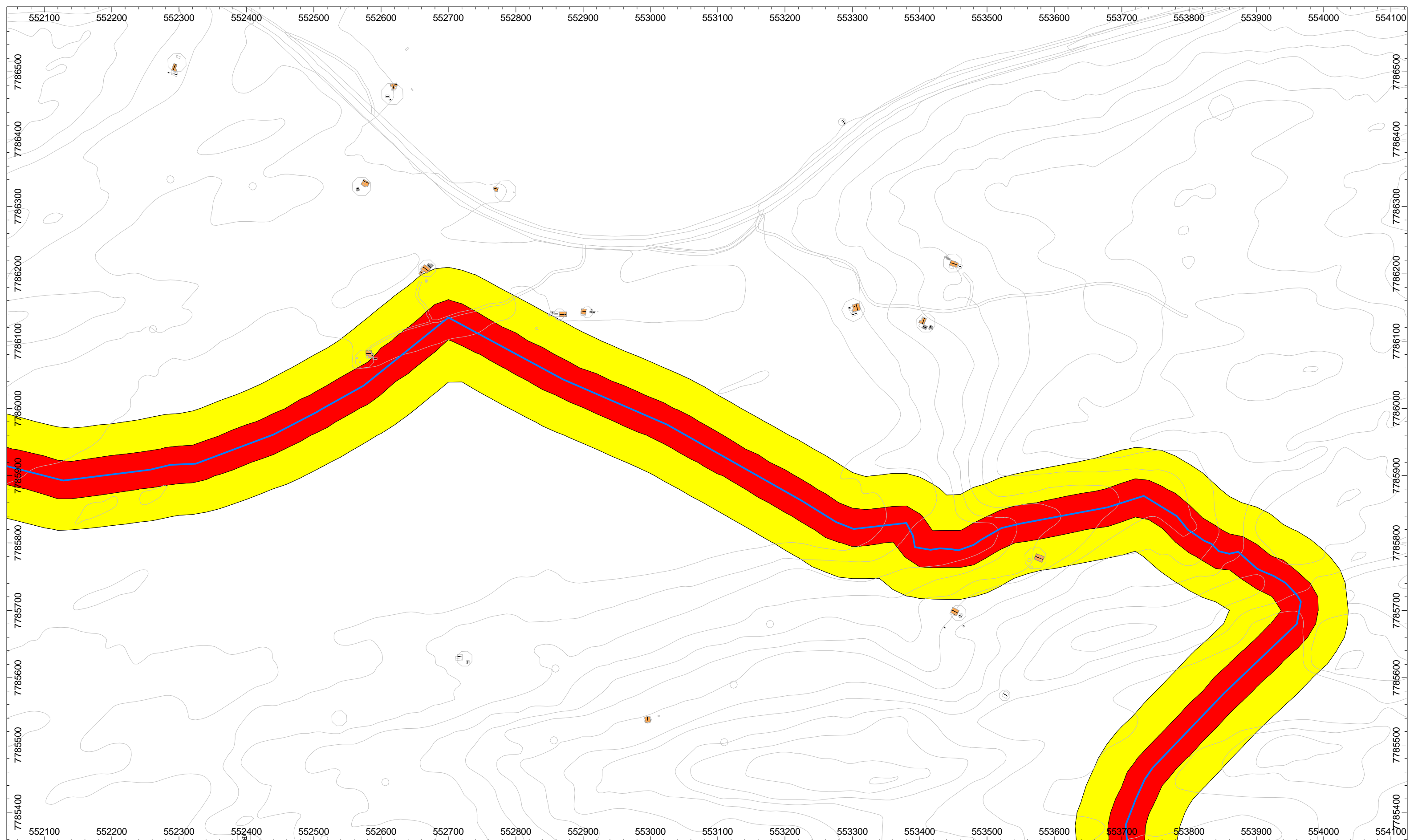


Målestokk A3 1:10000

SWECO

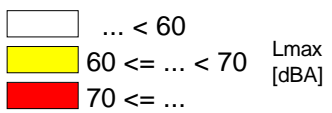


Revisjon	Revisjonen gjelder			Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
00	-						
 Nesseyby kommune Støy fra snøskuterløyper				NOTORM	NOBEHE	NOBEHE	19.04.17
				Tegningsdato		19.04.17	
				Bestiller		Atle Larssen	
				Produsert for		Nesseyby kommune	
				Produsert av		Sweco Norge AS	
PROF-nummer							
Arkivnummer							
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Oppdragsnr	Tegningsnummer/ revisjonsbokstav			
Tormod Kvåle	Bernt Heggøy	Bernt Heggøy	28006001				



Vedlegg 7
 Løype 6
 Maksimalt støynivå Lmax fra snøskuterløyper
 Hastighet : 60 km/t
 Kilde: 50% 2-takt, 50% 4-takt motorer

Støysoner h = 4 m
 Rutenett: 20 x 20 m
 Indikator: Lmax




Lmax [dBA]

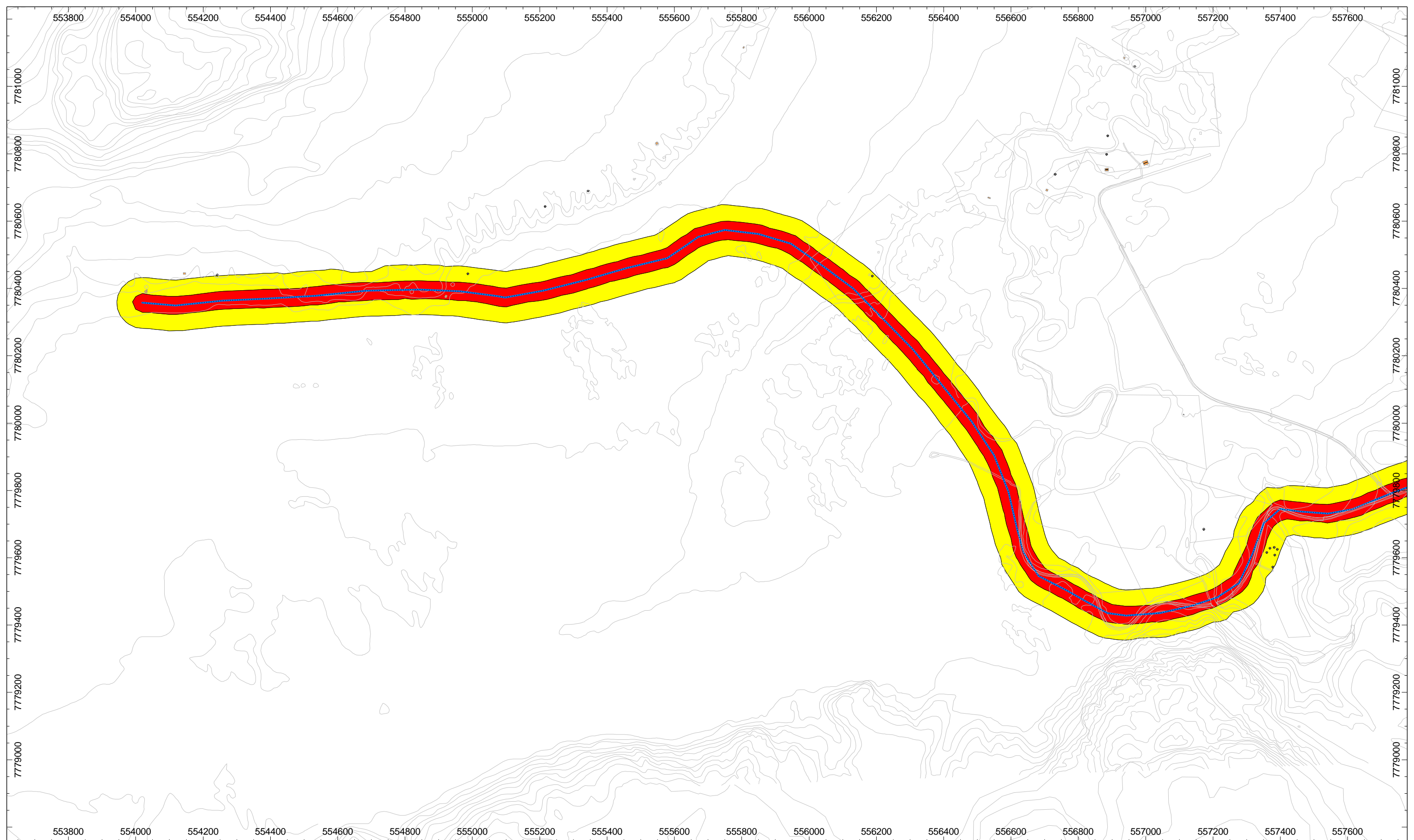


Målestokk A3 1:5000

SWECO

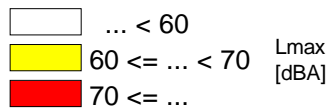


Revisjon	Revisjonen gjelder				Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
00	-				NOTORM	NOBEHE	NOBEHE	24.04.17
 Nesseyby kommune Støy fra snøskuterløyper					Tegningsdato	24.04.17		
					Bestiller	Atle Larssen		
					Produsert for	Nesseyby kommune		
					Produsert av	Sweco Norge AS		
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Oppdragsnr	Tegningsnummer/ revisjonsbokstav				
Tormod Kvåle	Bernt Heggøy	Bernt Heggøy	28006001					



Vedlegg 8
 Løype 8
 Maksimalt støynivå Lmax fra snøskuterløyper
 Hastighet : 60 km/t
 Kilde: 50% 2-takt, 50% 4-takt motorer


Støysoner h = 4 m
 Rutenett: 20 x 20 m
 Indikator: Lmax

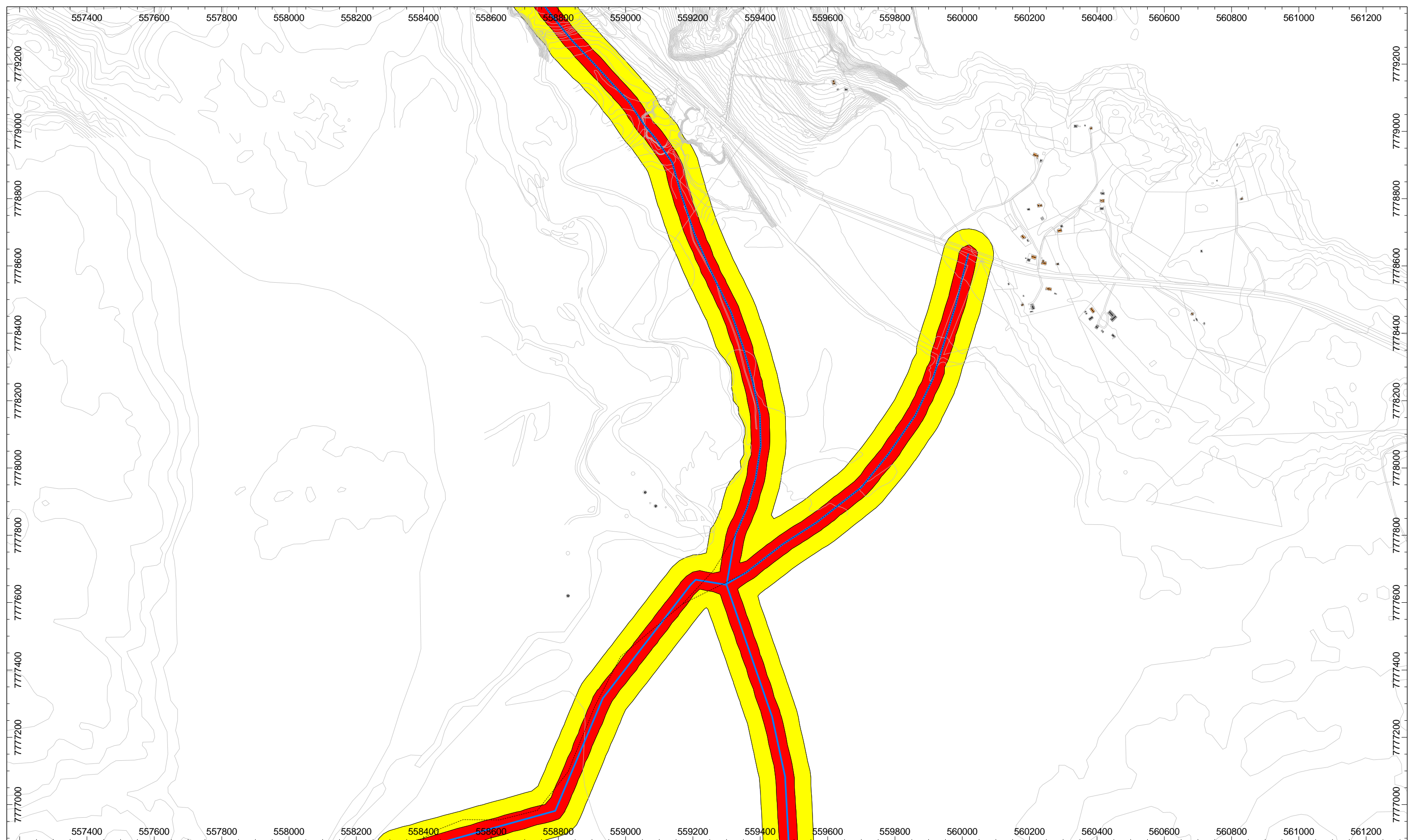


Målestokk A3 1:10000

SWECO

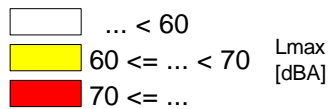


Revisjon	Revisjonen gjelder				Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
00	-				NOTORM	NOBEHE	NOBEHE	19.04.17
 Nesseby kommune Støy fra snøskuterløyper					Tegningsdato		19.04.17	
					Bestiller		Atle Larssen	
					Produsert for		Nesseby kommune	
					Produsert av		Sweco Norge AS	
PROF-nummer				Arkivnummer				
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Oppdragsnr	Tegningsnummer/ revisjonsbokstav				
Tormod Kvåle	Bernt Heggøy	Bernt Heggøy	28006001					

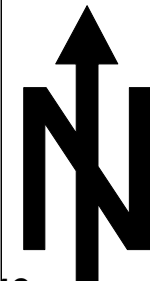


Vedlegg 9
 Løype 7-9-10
 Maksimalt støynivå Lmax fra snøskuterløyper
 Hastighet : 60 km/t
 Kilde: 50% 2-takt, 50% 4-takt motorer

Støysoner h = 4 m
 Rutenett: 20 x 20 m
 Indikator: Lmax



Lmax
 [dBA]




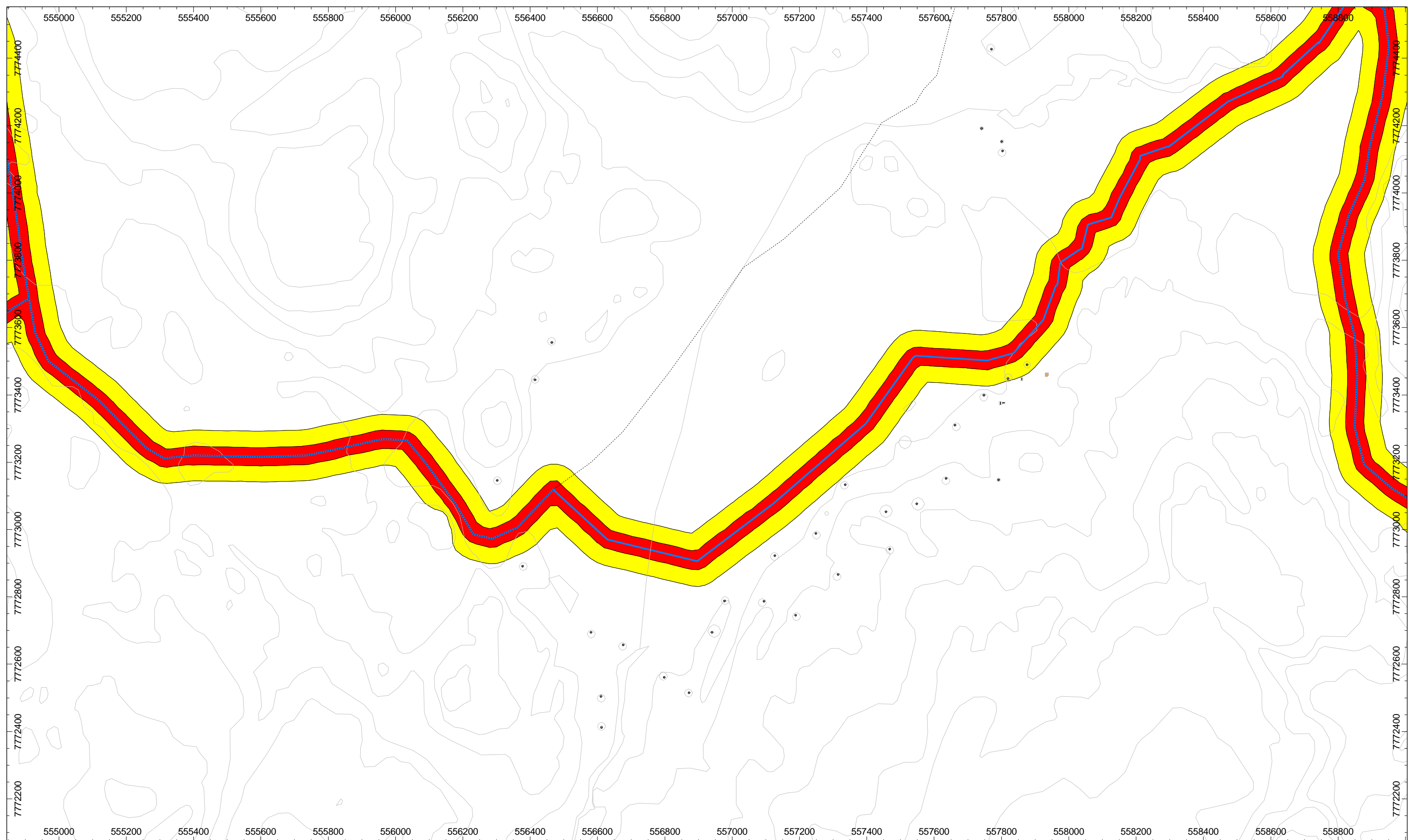
249

Målestokk A3 1:10000

SWECO

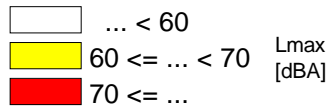


Revisjon	Revisjonen gjelder				Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
00	-				NOTORM	NOBEHE	NOBEHE	19.04.17
 Nesseby kommune Støy fra snøskuterløyper					Tegningsdato		19.04.17	
					Bestiller		Atle Larssen	
					Produsert av		Nesseby kommune	
					PROD-nummer		Sweco Norge AS	
Arkinummer				Tegningsnummer/ revisjonsbokstav				
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Oppdragsnr					
Tormod Kvåle	Bernt Heggøy	Bernt Heggøy	28006001					



Vedlegg 10
 Løype 9
 Maksimalt støynivå Lmax fra snøskuterløyper
 Hastighet : 60 km/t
 Kilde: 50% 2-takt, 50% 4-takt motorer


Støysoner h = 4 m
 Rutenett: 20 x 20 m
 Indikator: Lmax

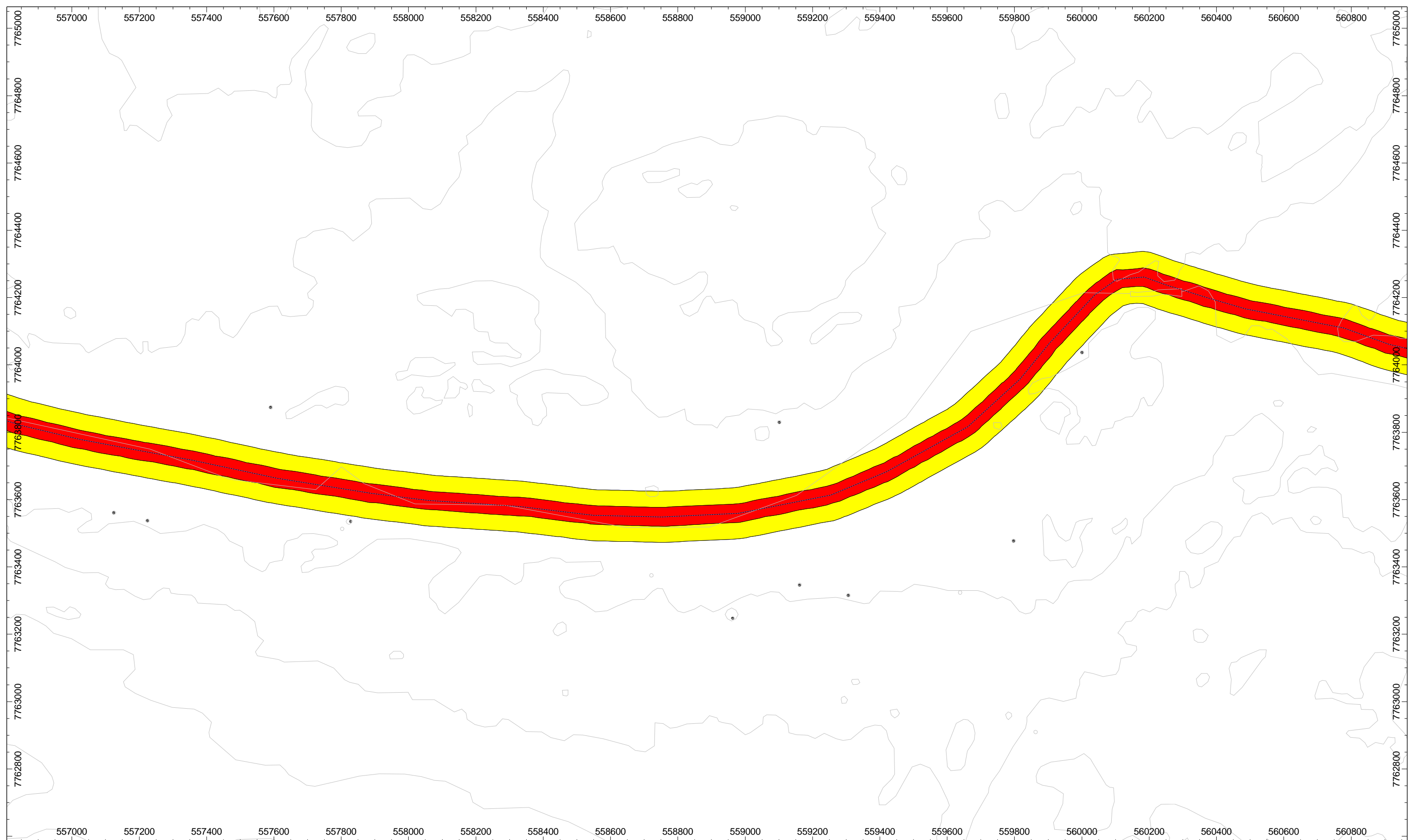


Målestokk A3 1:10000

SWECO

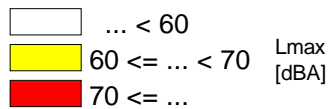


Revisjon	Revisjonen gjelder				Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
00	-							
 Nesseby kommune Støy fra snøskuterløyper					NOTORM	NOBEHE	NOBEHE	19.04.17
					Tegningsdato		19.04.17	
					Bestiller		Atle Larssen	
					Produsert av		Sweco Norge AS	
PROF-nummer				Arkivnummer				
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Oppdragsnr	Tegningsnummer/ revisjonsbokstav				
Tormod Kvåle	Bernt Heggøy	Bernt Heggøy	28006001					



Vedlegg 11
 Løype 12
 Maksimalt støynivå Lmax fra snøskuterløyper
 Hastighet : 60 km/t
 Kilde: 50% 2-takt, 50% 4-takt motorer

Støysoner h = 4 m
 Rutenett: 20 x 20 m
 Indikator: Lmax



Målestokk A3 1:10000

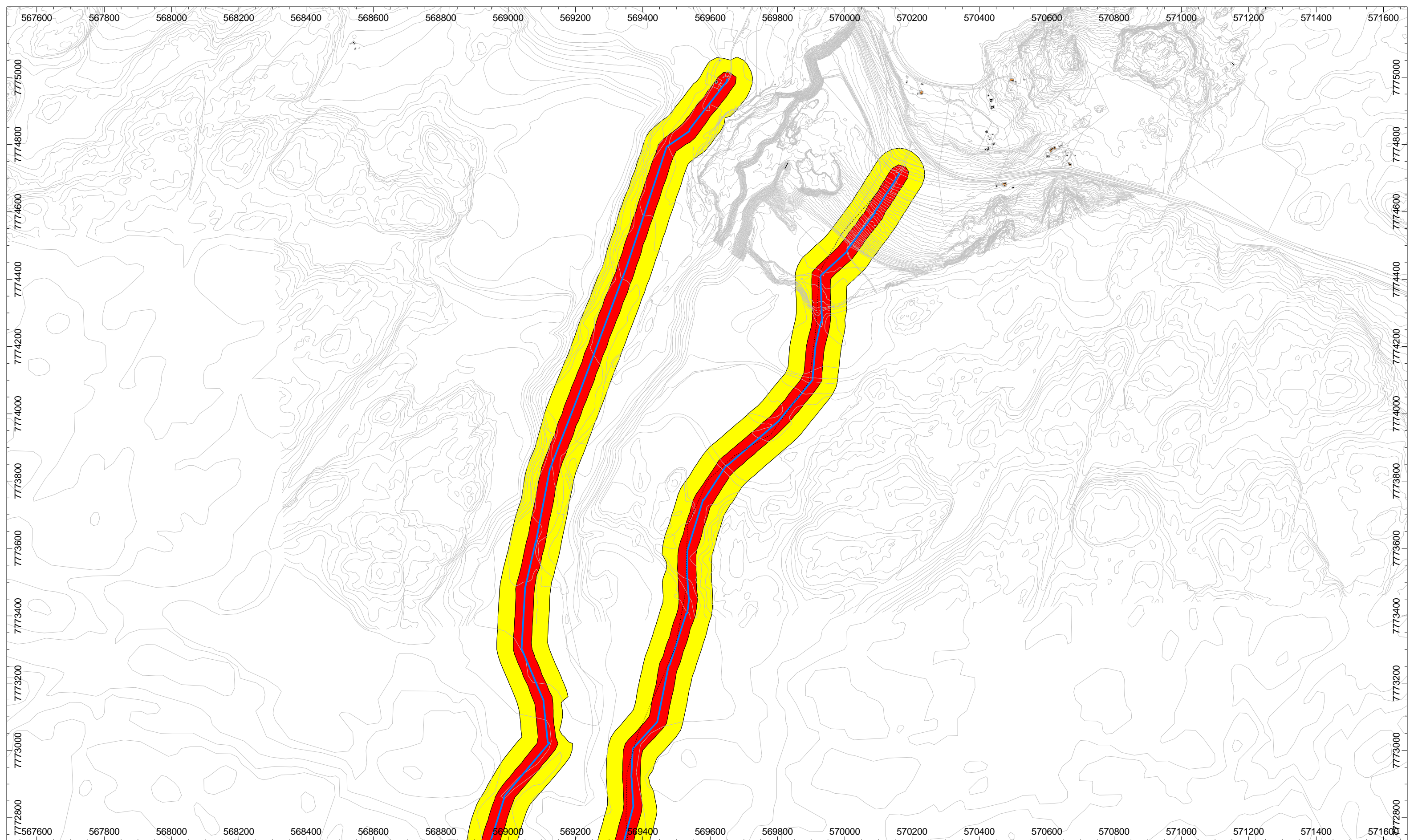
SWECO



Revisjon	Revisjonen gjelder				Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
00	-				NOTORM	NOBEHE	NOBEHE	19.04.17
					Tegningsdato	19.04.17		
					Bestiller	Atle Larssen		
					Produsert for	Nesseby kommune		
					Produsert av	Sweco Norge AS		
					PROF-nummer			
					Arkivnummer			
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Oppdragsnr	Tegningsnummer/ revisjonsbokstav				
Tormod Kvåle	Bernt Heggøy	Bernt Heggøy	28006001					

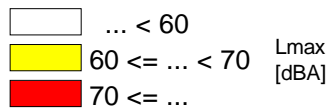


Nesseby kommune
 Støy fra snøskuterløyper



Vedlegg 12
 Løype 13
 Maksimalt støynivå Lmax fra snøskuterløyper
 Hastighet : 60 km/t
 Kilde: 50% 2-takt, 50% 4-takt motorer

Støysoner h = 4 m
 Rutenett: 20 x 20 m
 Indikator: Lmax



Målestokk A3 1:10000

SWECO



Revisjon	Revisjonen gjelder			Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
00	-						
				NOTORM	NOBEHE	NOBEHE	19.04.17
				Tegningsdato	19.04.17		
				Bestiller	Atle Larssen		
				Produsert for	Nesseyby kommune		
				Produsert av	Sweco Norge AS		
				PROF-nummer			
				Arkivnummer			
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Oppdragsnr	Tegningsnummer/ revisjonsbokstav			
Tormod Kvåle	Bernt Heggøy	Bernt Heggøy	28006001				



Nesseyby kommune
 Støy fra snøskuterløyper



FORSLAG TIL FORSKRIFT

FORSKRIFT FOR KOMMUNALT LØYPENETT FOR SNØSKUTER, UNJÁRRGA GIELDA/NESSEBY KOMMUNE, FINNMARK

Fastsatt av Unjárgga Gielddastivran / Nesseby kommunestyre 2019, med hjemmel i lov 10.juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag(motorferdselloven) § 4 andre ledd og forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag §4a.

§ 1. Formål, virkeområde og forarbeider

Forslag til nytt løypenett for kjøring med snøskuter skal vurderes etter krav som fremgår av nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 4a.

Nesseby kommune v/ kommunestyret har fått myndighet til å fastsette snøskuterløyper på vinterføre. Motorferdsselforskriftens § 4a fastsetter en rekke krav til prosessen herunder hvilke begrensinger som gjelder, samt de ulike hensyn som kommunen plikter å ta med ved utarbeiding av løypenettet. De mest vesentlige er innkomne høringsuttalelser, registrerte kulturminner, gjennomført verdsetting og kartlegging av friluftsområder i Nesseby kommune, kartlegging av sårbare arter i flora og fauna, samt støykartlegging i nærområdene til skuterløypene, gjennomført av Sweco.

§2 Åpning og stengning av løypene

- A) Løypenettet åpnes tidligst når Nesseby kommune vurderer vær- og føreforhold som tilstrekkelig gode til at løypene kan merkes, og stenges f.o.m. 5. mai.
- B) Åpning og stengning av løyper kunngjøres på kommunens hjemmeside. Snøskuterferdsel langs løypene etter denne forskrift er bare tillatt når løypene er entydig merket i terrenget, og når kommunen har bekjentgjort at løypene er åpnet for sesongen.

- C) Kommunen kan stenge hele eller deler av løypenettet med umiddelbar virkning dersom det oppstår forhold som gjør dette nødvendig.
- D) Kommunen kan stenge deler eller hele løypenettet dersom reinbeitedistrikt 6 ber om dette av hensyn til reindrifta.
- E) Fylkesmannen kan bestemme at forbudet skal gjelde andre tidsrom, for hele kommunene eller for særskilte områder, når det anses nødvendig for å ivareta reindrifts- eller viltinteresser, eller andre interesser som motorferdselloven skal ivareta – jf. motorferdselloven § 9 første ledd, andre setning.
- F) Det er tillatt å kjøre i løypenettet hele døgnet, om ikke annet fremgår av § 4g.
- G) Langs løype 11 åpnes en avlastingsløype fra Lille Skitjern langs Skibekken til Skivannene ved kommunegrensen Nesseby/Tana. Traséen åpnes når deler av hovedtraséen er stengt av hensyn til reindriftsnæringen. Åpningen av avlastningsløypa skjer etter særskilt kunngjøring. Kommunen kan videre, etter søknad, utstede tillatelse til bruk av avlastningsløypa til turist- og reiselivsbedrifter for gjennomføring av organiserte snøskuterturer for turister forutsatt at virksomheten er registrert i enhetsregisteret. Bedriften skal gjennomføre en vurdering av sikkerhet, herunder skredfare, værforhold og føre, i hele skuterløypa før den enkelte tur. Denne vurderingen skal dokumenteres og lagres hos bedriften. Bruk av løypene skjer på eget ansvar. Bedrifter som har brukt løypa skal rapportere til kommunen om antall turer og antall gjester hvert år innen 10.mai.
- H) Langs løype 13 åpnes en avlastningsløype fra Nyelv ved bygdelagshuset på vestsiden av Nyelva via Goldenvann til Gressvannet. Traséen åpnes når hovedløypa ikke er farbar på grunn av issvull. Åpningen av avlastningsløypa skjer etter særskilt kunngjøring.

Bruk av løypenettet

Løypenettet åpnes tidligst når Nesseby kommune vurderer vær- og føreforhold som tilstrekkelig gode til at løypene kan merkes, og stenges f.o.m. 5. mai.

- A) All ferdsel i løypene skal foregå aktsomt og hensynsfullt for å unngå skade og ulemper for naturmiljøet og mennesker.
- B) For løypenettet i kommunen gjelder de nasjonale bestemmelser for hastighet etter vegtrafikkloven. Maksimal hastighet er 70 km/t, maksimal hastighet med slede er 60 km/t. Maksimal hastighet med slede med passasjerer er 40 km/t.
- C) Føreren skal stanse før kryssing av veg og har vikeplikt for trafikanter som befinner seg på vegen. Maksimal hastighet ved kryssing av veg er 20 km/t.
- D) Det er påbudt med hjelm både for fører og passasjer.

- E) Fører av snøskuter har alltid vikeplikt for skiløpere/myke trafikanter/annen ferdsel.
- F) Ferdsel i løypenettet skjer på eget ansvar. Den som ferdes på islagt vassdrag har et selvstendig ansvar for å selv påse at isen er trygg.
- G) Det skal kjøres med redusert hastighet på kort avstand(<50m.) mellom løypa og bebyggelse(hus/hytter). Lavere hastighet skal skiltes på de aktuelle steder. Fartsgrensen skal være 30 km/t på følgende steder:
- Løype 2(Nessebyløypa) fra riksveien til travbanen
 - Løype 4(Nyborgløypa) fra riksveien til Nyborgmoen
 - Løype 5(Nyborglialøypa) fra området ved oppvekstsenteret til Esso samt avstikker over E6.
 - Løype 7(Varangerbotnløypa) avstikker fra E6 til Soltunveien
 - Løype 8(Luhkejeaggiløypa) forbi campingplassen

§3 Fartsgrenser og tidsbegrensinger

I følgende områder settes de maksimal fartsgrense på 30 km/t med bakgrunn i støykartleggingen foretatt av Sweco:

- Løype 2(Nessebyløypa) fra riksveien til travbanen
- Løype 4(Nyborgløypa) fra riksveien til Nyborgmoen
- Løype 5(Nyborglialøypa) fra området ved oppvekstsenteret til Esso samt avstikker over E6.
- Løype 7(Varangerbotnløypa) avstikker fra E6 til Soltunveien
- Løype 8(Luhkejeaggiløypa) forbi campingplassen

§4 Skilting og merking av løypenettet

- A) Løypene skal skiltes og merkes i henhold til gjeldende veileder/standard for fysisk sikring av snøskuterløyper. Midlertidige skilt og annen merking skal fjernes ved stenging av løyper.
- B) Der løypene krysser bilveg vil Statens Vegvesen sine normer for skilting og merking følges.
- C) Merking av faste løyper: Merkes i henhold til felles norm som er under utarbeiding.
- D) Merking av løype4r i Varangerhalvøya nasjonalpark: Merkes i henhold til bestemmelser utarbeidet av Varangerhalvøya Nasjonalparkstyre.
- E) Skilting av parkeringsplasser: Utarbeides og merkes.

§ 5 Drift og tilsyn

- A) Kommunen har ansvar for skilting og merking av løypene
- B) Kommunen har ansvar for å vurdere behov for omlegging og stenging av løypene
- C) Løypene må ikke kreve terrenginngrep, herunder planering og opparbeiding av terreng i barmarksesongen. Kvisting og rydding av traséer regnes ikke som terrenginngrep.

§6 Parkering og rasting langs løyper og på vann

- A) Det tillates rasting i en 300-meters sone utenfor godkjent løype. Det er bare kjøring i rett linje ut fra løypa som er godkjent. Der kommunal skuterløype fører til islagt vann, tillates kjøring på hele det aktuelle vannet for å raste, jf. § 4a i lov om motorferdsel på snødekt mark og islagte vassdrag. Unntak fra bestemmelsen er vann som er innenfor Varangerhalvøya nasjonalpark. Parkert snøskuter skal plasseres slik at den ikke er til hinder eller fare for annen ferdsel.
- B) Det er tillatt å parkere og raste inntil 300 meter fra senter av løypen på begge sider. Det er bare kjøring i rett linje ut fra løypa som er tillatt ved rasting. Parallellkjøring langs løypa er ikke tillatt.

Det åpnes for kjøring ut fra løypene for rasting på følgende vann:

- Bergebyvann
- Skálvejávri
- Stuorrastivranjávri
- Håvgjávri
- Njidgojávri
- Suolujávri
- Savetluobbal
- Bårtnajávri
- Ivvåranddejávri
- Savetjávri (3 vann) – begrenset til innenfor Unjårgga gielda/Nesseby kommune
- Àidneluobbal
- Diergijávri
- Sundejávri
- Sabbenjávri

§7 Kjøretillatelse og gebyr

Forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag §4a gir kommunen mulighet til å fastsette krav om brukerbetaling til dekning av kostnader for drift av løypene.

- A) Det må kjøpes kjøretillatelse for kjøring i løypene.
- B) Det selges kjøretillatelser for enkeltdager og for sesong.
- C) Prisene for kjøretillatelse reguleres årlig i kommunens gebyrregulativ.
- D) Utsalgssteder/løsninger for kjøretillatelser kunngjøres samtidig som åpning av løypene.
- E) Kjøring i løypene uten å kjøpe eller medbringe kjøretillatelse, medfører tilleggsgebyr.
- F) Unntatt fra bestemmelsen i §7 er offentlige etater, Røde Kors, Varanger Kraftnett AS samt lag/foreninger som preparerer skiløyper.

§8 Straffeansvar

- A) Overtredelse av nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagte vassdrag fører til anmeldelse.
- B) Det vises for øvrig til motorferdsellovens §12(straffeansvar): «Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer denne lov eller forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven, eller medvirker hertil, straffes med bøter».

§9 Ikrafttredden

Denne forskrift trer i kraft straks. Tidligere forskrifter om snøskuterløyper i Nesseby kommune oppheves samtidig.

§10 Kart og løypebeskrivelser

Se vedlegg



FORSLAG TIL FORSKRIFT, REVIDERT

FORSKRIFT FOR KOMMUNALT LØYPENETT FOR SNØSKUTER, UNJÁRGGA GIELDA/NESSEBY KOMMUNE

Fastsatt av Unjárgga Gielddastivran / Nesseby kommunestyre 2020, med hjemmel i lov 10.juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag(motorferdselloven) § 4 andre ledd og forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag §4a.

§ 1. Formål, virkeområde og forarbeider

Forslag til nytt løypenett for kjøring med snøskuter skal vurderes etter krav som fremgår av nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 4a.

Nesseby kommune v/ kommunestyret har fått myndighet til å fastsette snøskuterløyper på vinterføre. Motorferdsselforskriftens § 4a fastsetter en rekke krav til prosessen herunder hvilke begrensinger som gjelder, samt de ulike hensyn som kommunen plikter å ta med ved utarbeiding av løypenettet. De mest vesentlige er innkomne høringsuttalelser, registrerte kulturminner, gjennomført verdsetting og kartlegging av friluftsområder i Nesseby kommune, kartlegging av sårbare arter i flora og fauna, samt støykartlegging i nærområdene til skuterløypene, gjennomført av Sweco.

§2 Åpning og stengning av løypene

- A) Løypenettet åpnes tidligst når Nesseby kommune vurderer vær- og føreforhold som tilstrekkelig gode til at løypene kan merkes, og stenges f.o.m. 5. mai.
- B) Åpning og stengning av løyper kunngjøres på kommunens hjemmeside. Snøskuterferdsel langs løypene etter denne forskrift er bare tillatt når løypene er entydig merket i terrenget, og når kommunen har bekjentgjort at løypene er åpnet for sesongen.
- C) Kommunen kan stenge hele eller deler av løypenettet med umiddelbar virkning dersom det oppstår forhold som gjør dette nødvendig.
- D) Kommunen kan stenge deler eller hele løypenettet dersom reinbeitedistrikt 6 ber om dette av hensyn til reindrifta.
- E) Fylkesmannen kan bestemme at forbudet skal gjelde andre tidsrom, for hele kommunene eller for særskilte områder, når det anses nødvendig for å ivareta reindrifts- eller viltinteresser, eller andre interesser som motorferdselloven skal ivareta – jf. motorferdselloven § 9 første ledd, andre setning.
- F) Det er tillatt å kjøre i løypenettet hele døgnet.
- G) Langs løype 11 åpnes en avlastningsløype fra Lille Skitjern langs Skibekken til Skivannene ved kommunegrensen Nesseby/Tana. Traséen åpnes når deler av hovedtraséen er stengt av hensyn til reindriftnæringen. Åpningen av avlastningsløypa skjer etter særskilt kunngjøring. Kommunen kan videre, etter søknad, utstede tillatelse til bruk av avlastningsløypa til turist- og reiselivsbedrifter for gjennomføring av organiserte snøskuterturer for turister forutsatt at virksomheten er registrert i enhetsregisteret. Bedriften skal gjennomføre en vurdering av sikkerhet, herunder skredfare, værforhold og føre, i hele skuterløypa før den enkelte tur. Denne vurderingen skal dokumenteres og lagres hos bedriften. Bruk av løypene skjer på eget ansvar. Bedrifter som har brukt løypa skal rapportere til kommunen om antall turer og antall gjester hvert år innen 10.mai.
- H) Langs løype 13 åpnes en avlastningsløype fra Nyelv ved bygdelagshuset på vestsiden av Nyelva via Goldenvann til Gressvannet. Traséen åpnes når hovedløypa ikke er farbar på grunn av issvull. Åpningen av avlastningsløypa skjer etter særskilt kunngjøring.

§3 Bruk av løypenettet

Løypenettet åpnes tidligst når Nesseby kommune vurderer vær- og føreforhold som tilstrekkelig gode til at løypene kan merkes, og stenges f.o.m. 5. mai.

- A) All ferdsel i løypene skal foregå aktsomt og hensynsfullt for å unngå skade og ulemper for naturmiljøet og mennesker.
- B) For løypenettet i kommunen gjelder de nasjonale bestemmelser for hastighet etter vegtrafikkloven. Maksimal hastighet er 70 km/t, maksimal hastighet med slede er 60 km/t. Maksimal hastighet med slede med passasjerer er 40 km/t.
- C) Føreren skal stanse før kryssing av veg og har vikeplikt for trafikanter som befinner seg på vegen. Maksimal hastighet ved kryssing av veg er 20 km/t.
- D) Det er påbudt med hjelm både for fører og passasjer.
- E) Fører av snøskuter har alltid vikeplikt for skiløpere/myke trafikanter/annen ferdsel.
- F) Ferdsel i løypenettet skjer på eget ansvar. Den som ferdes på islagt vassdrag har et selvstendig ansvar for å selv påse at isen er trygg.
- G) Det skal kjøres med redusert hastighet på kort avstand (<50m.) mellom løypa og bebyggelse(hus/hytter). Lavere hastighet skal skiltes på de aktuelle steder. Fartsgrensen skal være 30 km/t på følgende steder:
- Løype 2(Nessebyløypa) fra riksveien til travbanen
 - Løype 4(Nyborgløypa) fra riksveien til Nyborgmoen
 - Løype 5(Nyborglialøypa) fra området ved oppvekstsenteret til Esso samt avstikker over E6.
 - Løype 7(Varangerbotnløypa) avstikker fra E6 til Soltunveien
 - Løype 8(Luokhejeaggiløypa) forbi campingplassen

§4 Fartsgrenser og tidsbegrensinger

I følgende områder settes det maksimal fartsgrense på 30 km/t med bakgrunn i støykartleggingen:

- Løype 2(Nessebyløypa) fra riksveien til travbanen
- Løype 4(Nyborgløypa) fra riksveien til Nyborgmoen
- Løype 5(Nyborglialøypa) fra området ved oppvekstsenteret til Esso samt avstikker over E6.
- Løype 7(Varangerbotnløypa) avstikker fra E6 til Soltunveien
- Løype 8(Luokhejeaggiløypa) forbi campingplassen

§5 Skilting og merking av løypenettet

- A) Løypene skal skiltes og merkes i henhold til gjeldende veileder/standard for fysisk sikring av snøskuterløyper. Midlertidige skilt og annen merking skal fjernes ved stenging av løyper.
- B) Der løypene krysser bilveg vil Statens Vegvesens normer for skilting og merking følges.

- C) Merking av faste løyper: Merkes i henhold til felles norm som er under utarbeiding.
- D) Merking av løyper i Varangerhalvøya nasjonalpark: Merkes i henhold til bestemmelser utarbeidet av Varangerhalvøya Nasjonalparkstyre.
- E) Skilting av parkeringsplasser: Utarbeides og merkes.

§6 Drift og tilsyn

- A) Kommunen har ansvar for skilting og merking av løypene.
- B) Kommunen har ansvar for å vurdere behov for omlegging og stenging av løypene.
- C) Løypene må ikke kreve terrenginngrep, herunder planering og opparbeiding av terreng i barmarksesongen. Kvisting og rydding av traséer regnes ikke som terrenginngrep.

§7 Parkering og rasting langs løyper og på vann

- A) Det tillates rasting i en 300-meters sone utenfor godkjent løype. Det er bare kjøring i rett linje ut fra løypa som er tillatt. Der kommunal skuterløype fører til islagt vann, tillates kjøring på hele det aktuelle vannet for å raste, jf. § 4a i Lov om motorferdsel på snødekt mark og islagte vassdrag. Unntak fra bestemmelsen er vann som er innenfor Varangerhalvøya nasjonalpark. Parkert snøskuter skal plasseres slik at den ikke er til hinder eller fare for annen ferdsel.
- B) Det er tillatt å parkere og raste inntil 300 meter fra senter av løypa på begge sider. Det er bare kjøring i rett linje ut fra løypa som er tillatt ved rasting. Parallellkjøring langs løypa er ikke tillatt.

Det åpnes for kjøring ut fra løypene for å raste på følgende vann, jf. §4a Lov om motorferdsel i utmark og på islagte vassdrag:

- Bergebyvann
- Skálvejávri
- Njidgujávri
- Suolujávri
- Savetluobbal
- Bártnejávri
- Ivvárandejávri
- Savetjávri (3 vann) – begrenset til innenfor Unjárgga gielda/Nesseby kommune
- Àidneluobbal
- Diergijávri
- Sabbenjávri

§8 Kjøretillatelse og gebyr

Forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag §4a gir kommunen mulighet til å fastsette krav om brukerbetaling til dekning av kostnader for drift av løypene. Kommunen kan selv vurdere om brukerbetaling/kjøretillatelse skal kreves fra sesong til sesong.

- A) Det må kjøpes kjøretillatelse for kjøring i løypene.
- B) Det selges kjøretillatelser for enkeltdager og for sesong.
- C) Prisene for kjøretillatelse reguleres årlig i kommunens gebyrregulativ.
- D) Utsalgssteder/løsninger for kjøretillatelser kunngjøres samtidig som åpning av løypene.
- E) Kjøring i løypene uten å kjøpe eller medbringe kjøretillatelse, medfører tilleggsgebyr.
- F) Unntatt fra bestemmelsen i §7 er offentlige etater, Røde Kors, Varanger Kraftnett AS samt lag og foreninger som preparerer skiløyper.

§9 Straffeansvar

- A) Overtredelse av nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagte vassdrag fører til anmeldelse.
- B) Det vises for øvrig til motorferdsellovens §12(Straffeansvar): “Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer denne lov eller forskrifter, regler eller vilkår fastsatt i medhold av loven, eller medvirker hertil, straffes med bøter”.

§10 Ikrafttreden

Denne forskrift trer i kraft 1.juni 2021. Tidligere forskrifter om snøskuterløyper i Unjårgga gielda/Nesseby kommune oppheves samtidig.

§11 Kart og løypebeskrivelser

Se vedlegg



Finnmarkseiendommen
Finnmárkkkuopmodat

Vår dato/Min beaivi

01.10.2019

Vår ref./Min čuj.

18/1560 –11

2027/6/1/0

Deres dato/Din beaivi

Deres ref./Din čuj.

Nesseby kommune

Dalveloudda 4

9840 VARANGERBOTN

VEDRØRENDE GRUNNEIERS TILLATELSE TIL SKUTERLØYPE 11 I NESSEBY KOMMUNE

Finnmarkseiendommen/Finnmárkkkuopmodat (FeFo) viser til tidligere uttalelse til nye skuterløyper i Nesseby, og møte med Nesseby kommune 17.09.2019 hvor ordfører deltok.

FeFo gir med dette grunneiers tillatelse til at eksisterende løype 11 (Álásjavri) videreføres uten avkorting. Tillatelsen er tidsbegrenset med en prøveperiode på 5. år der man evaluerer ordningen med kommunal stengning av denne løypa ved behov etter dialog med reindrifta. Begrunnelsen for tillatelsen er gitt nedenfor.

Bakgrunnen for FeFos reviderte tillatelse kommer etter drøftingsmøte med Nesseby kommune hvor ulike problemstillinger knyttet til kommunens forslag om nye skuterløyper har vært diskutert. Kommunen har i det vesentlige tatt FeFos innspill til følge og justert sitt løypeforslag iht. til dette. Spørsmålet som gjensto, og som var formålet med møtet den 17.9.2019 var at FeFo ikke hadde fornyet grunneiers tillatelse for hele eksisterende løype 11 fram til Alasjavri, men derimot unntatt de øverste 4,5 km. Vanlig praksis er at FeFo automatisk gir tillatelse til fornyelse av eksisterende skuterløyper, mens man for nye løyper behandler disse etter bestemmelsene i Finnmarksloven om endret bruk av utmark. Løype 11 er som nevnt en eksisterende trasé med foreslått ny avlastingsløype til Savetjavri, som FeFo allerede har gitt tillatelse til.

FeFo har tidligere anbefalt kommunen å avkorte de siste 4,5 km av den eksisterende traséen frem til Álásjavri, etter innspill fra reinbeitedistrikt 6. Begrunnelsen er at distriktet de siste årene har erfart endrede beite- og driftsmønster både på grunn av klimatiske endringer og økt skuterkjøring i området. Ifølge kommunen har denne løypa kun vært stengt noen fåtall ganger. Løype 11 er også en viktig avlastningsløype når Diergiløypa er stengt.

FeFo har i dialog med Nesseby kommune derfor foreslått en prøveordning for å videreføre grunneiers tillatelse til eksisterende løype 11 (Álásjavri) i tråd med kommunens forslag til ny forskrift. Det vil si at FeFo gir en tidsbegrenset tillatelse i 5 år hvor man i denne perioden evaluerer ordningen med kommunal stenging av løypene etter forespørsel fra reinbeitedistriktet, dvs. ved vanskelige beiteforhold o.l. Dersom det i løpet av de 5 årene vurderes at dette fungerer etter hensikten og tilbakemeldingene fra reinbeitedistriktet er positiv, vil FeFo kunne gi en permanent tillatelse til løype 11.

Med hilsen/Dearvvuodaiguin

Sverre Pavel
leder grunn og rettigheter

Steinar Henriksen
Grunnforvalter/plankoordinator
Tlf: 90592273

Dette dokumentet er elektronisk signert

Kopi til:
Reinbeitedistrikt D6smuk



Finnmarkseiendommen
Finnmárkkuopmodat

Vår dato/Min beaivi
05.03.2019

Vår ref./Min čuj.
18/1560 –6

Deres dato/Din beaivi
15.01.2019

Deres ref./Din čuj.
2016/709

Nesseby kommune

Dalveloudda 4
9840 VARANGERBOTN

GRUNNEIERS TILLATELSE TIL ETABLERING AV SKUTERLØYPER - FORSKRIFT FOR MOTORFERDSEL I UTMARK I NESSEBY KOMMUNE

Finnmarkseiendommen/Finnmárkkuopmodat (FeFo) viser til høringsbrev av 15.01.2019.

Den nye motorferdelforskriften stiller strenge krav til prosess, og forutsetter grundige vurderinger av en rekke hensyn knyttet til blant annet reindrift, friluftsliv, støy m.v. Mange av disse hensynene er i stor grad overlappende med de vurderinger FeFo skal gjøre etter Finnmarksloven når vi skal vurdere om det skal gis tillatelse til endret bruk av utmark. FeFo har derfor vurdert forslag til ny forskrift for motorferdsel i Nesseby kommune som sak om endret bruk av utmark.

Vi har lagt til grunn kommunens forslag til endrede/nye skuterløyper, og reinbeitedistriktets høringsuttalelse, samt ytterligere kommentarer fra distriktet i møte avholdt 5. mars med FeFo. Vi har i utgangspunktet ingen merknader til at eksisterende løyper opprettholdes. Dette gjelder spesielt for løypene på nordsiden av fjorden. FeFo legger større vekt på at vinterbeiteområdene på sørsiden ikke fragmenteres på en slik måte at det skaper uforutsigbarhet og vanskelige driftsforhold for reinbeitedistriktet.

FeFo har behandlet løypeforslagene iht. reglene i Finnmarksloven om endret bruk av utmark.

Løype 1 Klubbvik-løypa:

FeFo gir grunneiers tillatelse til videreføring av løype 1.

Løype 2 Nesseby-løypa:

Ingen kommentar til endringene. FeFo gir grunneiers tillatelse.

Løype 3 Skalvejavri-løypa:

Ingen merknader. FeFo gir grunneiers tillatelse.

Løype 4 Nyborg-løypa:

Ingen merknader. FeFo gir grunneiers tillatelse.

Løype 5 Nyborglialøypa:

Ingen merknader. FeFo gir grunneiers tillatelse.

Løype 6 Havgajavriløypa:

Området mellom reindriftsanlegget på Seidafjellet ned til slakteriet er kommuneplanens arealdel avsatt til reindriftsformål. Foreslått løypetrasé er lagt i vinterbeiteområde for reinbeitedistrikt 6, og i registert flytt- og trekklei. I tillegg vil løypa ligge tett mot

oppsamlingsområdet og slakteanlegget på Seidafjellet. FeFo ser av kommunens utredning at området er vurdert som særverdi- og minimumsområder for reindriften. FeFo kan med dette ikke gi tillatelse til endret bruk av utmark og dermed heller ikke grunneiers tillatelse til denne skuterløypa.

Løype 7 Varangerbotn-løypa:

FeFo gir tillatelse med begrunnelse om at ledegjerdene nede ved slakteriet ikke er i omfattende bruk i dag. Økt skutertrafikk vil dermed ha mindre betydning.

Løype 8 Luohkkejeaggiløypa:

Traseen ligger i vinter- og vårbeite for reinbeitedistriktet. Dette er likevel en løype som eksisterer i dag og hvor det ikke foreligger noen forslag til endring. I de tilfeller der bruk av løypa kan komme til vesentlig hinder for reindriften, kan kommunen etter forskrift stenge hele eller deler av løypenettet ved behov. FeFo gir grunneiers tillatelse.

Løype 9 Holmvannløypa:

Det foreslås endring ved at ny trasé går fra Karlebotnsletta over Stranci og sørøst fra Áddjålasguolbba over Njidggumohkki, der den sammenføyes med løype 12. I kartvedlegget går løype 9 videre langs østsiden av Vesterelvvannet mot Holmvannet i vest. Imidlertid beskrives det i tekstdelen at strekningen går over Holmvannet, akkurat slik som dagens trasé er lagt opp. Vi forutsetter det er inntegnet løype i kart som foreslås.

Med bakgrunn i innspill fra reinbeitedistrikt 6 vil foreslått endring medføre større ulemper i reinflyttingsperioden enn det dagens trasé utgjør. Begrunnelsen er at tidligere flytt- og trekklei ved Vesterelvvannet har blitt vanskeligere å bruke på grunn av utbygging i hyttefeltet i senere tid. Med dagens løsning kan distriktet, i de perioder Diergiløypa stenges, bruke området ved Njidggumohkki og opp Garvingáisá til å trekke flokken, samtidig som andre skuterkjørere kan benytte strekningen over Vesterelvvannet til Holmvannet. Ved eventuell endring vil avlastingsløypen gå over Garvingáisá ned mot Njidggumohkki videre ned på østsiden av Vesterelvvannet. Reindriften mister dermed tilgang til et område som brukes mye i dag. FeFo gir grunneiers tillatelse til at dagens løsning opprettholdes. Det gis ikke grunneiers tillatelse til den foreslåtte endringen.

Løype 10 Sirdagohppiløypa:

Ingen innvendinger. FeFo gir grunneiers tillatelse.

Løype 11 Álásjávri-løypa:

Vi er i utgangspunktet positive til at denne løypa videreføres. Likevel ligger løypa i vinterbeite- og oppsamlingsområde for reindriften, samt er vurdert som særverdiområde. Sørliche del av løypa blir bar tidlig i februar, mars og april. Kombinert med økt snøskuterkjøring de siste årene, har dette ført til endret beite- og driftsmønster. De siste 4,5 km vil derfor bli særlig til hinder og ulempe for reindriften. FeFo ser avkorting av denne løypa i sammenheng med avlastningsløypa til Savetjavri. Under forutsetning av at disse 4,5 km avkortes, gis det tillatelse til avlastningsløypa. FeFo gir kun grunneiers tillatelse fram til 2. Skivann/Savetjavri.

FeFo ser heller ingen hensikt med at kommunen legger opp til at reiselivsbedrifter skal kunne gis dispensjon til å bruke avlastningsløypa til Skivann i perioder hvor denne ikke er åpen for allmenn bruk, spesielt når løypenettet ellers i kommunen har god dekning. Turisme og reiseliv bør kunne bruke de samme åpne løypene som andre brukere av området.

Løype 12 Diergiløypa:

Ligger i vinterbeiteområde for reindriften, og kan stenges etter forskrift dersom beitedistriktet ser det nødvendig. Diergiløypa er en viktig strekning for lokalbefolkningens rekreasjon og friluftsliv og fører til populære isfiskevann. Rasting på Áidneluoppal og

Dierggejavri er delvis dekt av 300-meterssonen i dag, og vil ikke medføre til vesentlige endringer. Gis tillatelse.

Løype 13 Nyelv-løypa:

FeFo gir ikke grunneiers tillatelse til rasting på hele Sundejavri og Sappenjavri, da det vil føre til vesentlig økt trafikk over tid og dermed økte forstyrrelser i de områdene hvor reinen beiter langs vannet. FeFo gir grunneiers tillatelse til løypa forøvrig og til den foreslåtte avlastningstraseen ved vanskelige isforhold.

Med hilsen/Dearvvuodáiguin

Sverre Pavel
leder grunn og rettigheter

Steinar Henriksen
Grunnforvalter/plankoordinator
Tel: 90592273

Dette dokumentet er elektronisk signert

Kopi til:

Reinbeitedistrikt D6smuk



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmarkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:
12.03.2019

Vår ref:
2018/451

Deres dato:
15.01.2019

Deres ref:
2016/709

Unjárgga gjelda / Nesseby kommune
Rådhus
9840 VARANGERBOTN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anders Tandberg, 78 95 03 34

Fylkesmannens uttalelse til forskrift om snøskuterløyper i Nesseby kommune

Vi viser til høringsbrev fra Nesseby kommune datert 15.01.2019 vedrørende forslag til forskrift om snøskuterløyper jf. Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (nasjonal forskrift, nf.) § 4a (deres ref. 2016/709-126/2019/).

Fylkesmannen gikk den 6. juni 2016 *imot* daværende forslag til forskrift bl.a. grunnet manglende utredninger. Nytt forslag ble sendt på høring høsten 2018, men ble siden trukket av kommunen. Forslag til forskrift samt tilhørende utredninger som nå foreligger, er en videreføring av prosessen som stoppet opp i 2016 samt høringsforslaget høsten 2018.

Fylkesmannen vil innledningsvis rose kommunen for at den har kommet langt i prosessen med å forskriftsfeste snøskuterløypene. Vi ønsker i denne forbindelsen å bistå kommunen med å få prosessen i havn. Da vårt høringsinnspill er såpass omfattende, vil vi tilby oss å komme til Nesseby kommune for å gå igjennom vårt innspill og for å veilede saksbehandler i kommunen videre. Dette vil i så fall ha form som et arbeidsmøte mellom saksbehandler hos Fylkesmannen og kommunens administrasjon. Dersom dette er ønskelig, ber vi om at kommunen tar kontakt med ansvarlig saksbehandler hos Fylkesmannen, Anders Tandberg (fmfianta@fylkesmannen.no), for å avtale dato for et slikt arbeidsmøte.

Varsel om klage

Fylkesmannen i Troms og Finnmark vil med dette varsle klage på forskrift om snøskuterløyper i Nesseby kommune. Dersom følgende anførsler ikke rettes opp eller etterkommes av kommunen før vedtakelse av forskriften, vil Fylkesmannen påberope seg retten til å fremme klage til forskriften.

Fylkesmannens varsel om klage knytter seg til det følgende:

1. Snøskuterløype nr. 2 til Bergebyvann: Det er et absolutt krav i nf. § 4a at løypene ikke skal legges i verneområder eller foreslåtte verneområder. Deler av løype 2 ligger innenfor vernegrensen for Varangerhalvøya nasjonalpark, uten at verneforskriften åpner for denne løypa. Fylkesmannen er uenig i Varangerhalvøya nasjonalparkstyres konklusjon jf. deres høringsuttalelse av 26.02.2019 om at verneforskriften åpner for denne løypa med begrunnelse i at den er beskrevet i utredningene til verneforskriften. Løypa fremgår ikke av lovgrunnlaget til vernebestemmelsene, Kongelig resolusjon av 8. desember 2006, men nevnes i verneforslaget og konsekvensutredningen til verneforskriften samt i høringsuttalelsen fra Direktoratet for naturforvaltning (nå Miljødirektoratet) gjengitt i Kongelig resolusjon. Vi er imidlertid enig med nasjonalparkstyrets anmerkning om at løypa har vært oppfattet som en lovlig løype i sone A etter at vernet trådte i kraft. Det faktum at løypa ikke er tatt med i vernebestemmelsene, kan skyldes en inkurie. Like fullt åpner ikke verneforskriften for løype 2 i nasjonalparken. For at denne eventuelt skal kunne

E-postadresse:
fmftpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
Statens Hus
9815 Vadsø

Besøksadresse:
Strandvegen 13, Tromsø
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00
www.fylkesmannen.no/tf

Org.nr. 967 311 014



forskriftsfestes av kommunen må det først gjøres en endring i verneforskriftens § 3 pkt. 6.2 ved at denne løypa tillates. Løypa må dermed i denne omgang enten legges utenfor vernegrensa eller stilles i bero til en eventuell endring av verneforskriften foreligger. Dersom kommunen opprettholder denne løypa gjennom nasjonalparken, vil Fylkesmannen påklage forskriften. Fylkesmannen vil videre gå imot en omlegging av løype 2 til vestsiden av Bergebyelva. Dette da området vest for elva bl.a. er del av et viktig funksjonsområde for fjellrev.

Fylkesmannen vil videre gå imot at det tillates rasting ut fra løype 2 fra løypekryss mellom løype 2 og løype 1 til Bergebyvann. Dette av hensyn til fjellrev (CR) og snøugle (EN).

2. Snøskuterløype nr. 6 over Seidafjellet: Fylkesmannen går imot en løype over Seidafjellet slik den foreligger i kommunens forslag, da løypa vurderes å være til vesentlig skade og ulempe for reindriftsnæringa og da løypa ender blindt ved kommunegrensa til Tana kommune. Det er ingen løype på Tana kommunes side av grensa, og en løype hit vil medføre overveiende fare for ulovlig kjøring inn i Tana kommune. Løypa berører særverdiområder for Rbd 6, herunder gjerdeanlegg og flyttleier.
3. Snøskuterløype 11 i fra Lille Skitjern til Skivannene/ Savetjávrrit – «avlastningsløype»: I kommunens forslag går «avlastningsløypa» i Skidalen inn til de tre vannene Skivannene/Savetjávrrit. To av disse vannene ligger delvis i Tana kommune. Fylkesmannen går imot en løype inn til de to av vannene Savetjávrrit som krysser kommunegrensa da en løype hit i prinsippet vil være en sammenknytning med avlastningsløype 14 i Tana kommune. Denne delen av løype 14 går i vinterbeiteområdene for Rbd 7 er en avlastningsløype dersom øvrige deler av løype 14 stenges. En sammenknytning med denne avlastningsløypa (løype 14) i Tana kommune er ikke ønskelig. Rbd 7 har begrensede vinterbeitearealer til rådighet og økt trafikk inn imot, og inn i vinterbeitene, vurderes å medføre vesentlig skade og ulempe for reindriften i Rbd 7. Fylkesmannen kan imidlertid akseptere løypa dersom denne stopper på det nordligste av de tre vannene Savetjávrrit (vann 179 m.o.h, utløpsvann til Skibekken). Det kan her aksepteres fri rasting.
4. Forskriftsteksten: Forskriftsteksten slik den foreligger kan ikke aksepteres da den inneholder flere formelle feil, har bestemmelser som kommunen ikke har hjemmel til å fastsette, da ren informasjon er presentert i forskriftsteksten i tillegg til bestemmelsene og da løypene ikke fremkommer av forskriftsteksten. Dersom kommunen ikke retter opp forskriftsteksten, vil Fylkesmannen fremme klage til forskriften. Fylkesmannen har kommentert den enkelte bestemmelse i eget avsnitt i dette brevet.
5. Løyper i særverdi eller minimumsområder for reindriften: En stor andel av de foreslåtte løypene i Nesseby kommune ligger i særverdi og/eller minimumsområder for reindriften, herunder spesielt flyttleier og vinterbeiter. Fylkesmannen vil forbeholde seg rette til å påklage løyper som vurderes å være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften. Om en løype er det vesentlig skade eller ulempe beror på et reindriftsfaglig skjønn, hvor kommunen skal legge vekt på høringsuttalelser fra berørte reinbeitedistrikt. I vurderingen om en løype er til vesentlig skade eller ulempe vil det kunne få betydning om det kan fastsettes avbøtende tiltak for å redusere eller unngå konflikt med reindriftsinteressene, herunder spesielt egnede datoer for åpning og stenging av den enkelte løype.

Fylkesmannen stenger årlig løyper i Nesseby kommune for motorferdsel av hensyn til reindriften jf. nf. § 9. Dette gjelder i hovedsak eksisterende løype 9 «Álášjávrriløypa»



(Leinonløypa), 10 «Diergiløypa» og løype 11 «Nyelvløypa». Fylkesmannen forutsetter at kommunen fastsetter datoer for åpning og stenging av løypene i de periodene hvor disse vurderes å være til vesentlig skade og ulempe for reindriften i Rbd 6.

6. **Utredning:** Kommunen har ikke vurdert hvilke konsekvenser den foreslåtte løypeforskriften vil få for reindriftsnæringen, herunder om løypene er til vesentlig skade eller ulempe for reindriften. Kommunen må foreta konkrete og selvstendige vurderinger av konsekvensene for reindriften før forskriften kan vedtas. Om kommunen ikke gjør dette, vil det være brudd på forvaltningslovens krav til saksopplysning og begrunnelse jf. lovens §§ 17 og 37. Fylkesmannen vil da fremme klage på dette grunnlag. For øvrig forutsetter vi at kommunen legger til grunn tidligere utredning «Vurdering av naturmangfold, kulturminner, støy og belastning for reindriftsnæringen» som ble sendt på høring høsten 2018. Utredningen var ikke del av forslaget til forskrift som nå foreligger. De vurderinger som er gjort i forslaget til forskrift som nå er på høring er i seg selv prematurt og vil ikke oppfylle kravet i forvaltningsloven §§ 17 og 37 til saksopplysning.

De anførselene som det her varsles klage til, vil bli utdypet i det følgende.

Fylkesmannens uttalelse til prosess og utredning

Prosess og medvirkning

Krav til prosess og medvirkning følger av nasjonal forskrift § 4a og forvaltningsloven kap. VII. Kommunen skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før beslutning fattes jf. forvaltningsloven § 37. Forslag til snøskuterløyper skal sendes på høring slik beskrevet i plan- og bygningsloven § 11-14.

Om medvirkning skriver Klima- og miljødepartementet i sine merknader til nasjonal forskrift § 4a: *«Etablering av snøskuterløyper krever medvirkning, samarbeid, samråd, offentlighet og informasjon. (...) Det er en forutsetning at berørte interessegrupper som næringsinteresser (herunder reindriftsnæringa), beboerforeninger, grunneiere, turlag og andre friluftsansjoner, miljøorganisasjoner, velforeninger, hytteforeninger og lignende får komme til orde i beslutningsprosessen.»*

Nesseby kommune har tilskrevet berørte sektormyndigheter, FeFo, politi, bygdelag, nabokommuner, Varangerhalvøya nasjonalparkstyre, miljø- og friluftsansjoner og reinbeitedistrikt 6 (Rbd6). Kommunen hadde ikke tilskrevet reinbeitedistrikt 7 (Rbd7), noe Fylkesmannen i e-post 14. februar har bedt kommunen om å gjøre. Kommunen har bekreftet at Rbd 7 nå er tilskrevet. Høringen samt sakens dokumenter er lagt ut på kommunens hjemmesider og annonsert i avis som er allment lest på stedet. Fylkesmannen vurderer kravet til medvirkning ifm. høringen som oppfylt.

Kommunen har utført utredninger i dokumentet «Vurdering av naturmangfold, kulturminner, støy og belastning for reindriftsnæringen» som ble sendt på høring høsten 2018. Dette dokumentet var imidlertid ikke del av høringen. De vurderinger som foreligger i dette høringsforslaget vurderes som prematurt. Fylkesmannen forutsetter at kommunen i tillegg til nye vurderinger, legger tidligere høringsdokument/utredninger til grunn før beslutning fattes.

Kommunen har ikke gjort vurderinger av om hvordan den foreslåtte forskriften vil virke inn på reindriftsnæringen. Jamfør nasjonal forskrift § 4a fjerde ledd skal kommunen før vedtak fattes vurdere om løypene vil være til «vesentlig skade eller ulempe» for reindriften. Om kommunen ikke



gjennomfører slike vurderinger for den enkelte løype, samt for samlet belastning, vil dette være å anse som brudd på forvaltningsloven §§ 17 og 37 om saksopplysning samt nasjonal forskrift § 4a.

Fylkesmannens uttalelse til forslag til forskrift

Reindrift

Reindrift er en arealavhengig næring. Naturforhold og reinens behov varierer gjennom året, og dette gjør det nødvendig å flytte reinen mellom ulike beiteområder i de ulike deler av beitesesongen. Reindriften arealer er reindriften viktigste ressurs, og i henhold til reindriftenloven § 1 er det et nasjonalt ansvar å sikre reindriften arealer. Dette ansvaret påhviler både innehavere av reindriftenretten, øvrige rettighetshavere og offentlige myndigheter.

Snøskuterløyper kan komme i konflikt med hensynet til reindriftnæringen. Motorisert ferdsel kan medføre forstyrrelser for reinen, herunder påvirke reinens forflytninger og beiteadferd. På vinteren trenger reinen ro for å begrense tapene av energi, protein og mineraler.

Det er et absolutt krav i nasjonal forskrift § 4a at løypene ikke skal «*være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften*». Reindrifteninteressene står derfor i en særstilling ved etablering av snøskuterløyper, og det er derfor en forutsetning av kommunen sikrer reindriftnæringa et godt opplegg for medvirkning for at forvaltningslovens krav til prosess og saksopplysning skal være oppfylt. Løyper som virker inn på reindriften sårverdiområder og minimumsområder vil normalt anses for å være til vesentlig ulempe for reindriften. Med sårverdiområder menes flyttlei, brunstland, kalvingsland, sentrale luftingsområder, samt områder i og ved anlegg for merking, skilling og slakting. Minimumsbeiter er det årstidsbeitet som begrenser distriktets reintall. Kommunen skal ta hensyn til viktige vinterbeiteområder. Overnevnte føringer fremkommer av Klima- og miljødepartementets merknader til nasjonal forskrift § 4a fjerde ledd, og det forutsettes at kommunen følger disse.

Fylkesmannen er kjent med at Reinbeitedistrikt 6 er imot deler av det foreslåtte løypenettet i kommunens forskrift, da disse vurderes å være til «vesentlig skade eller ulempe» for reindriften. Videre foreslår distriktet avbøtende tiltak ved senere åpning og tidligere stenging for enkelte løyper som avbøtende tiltak i sin høringsuttalelse. Dette i løyper som vurderes av distriktet til å være til vesentlig skade og ulempe, men hvor løyper kan aksepteres på vilkår. I nasjonal forskrift § 4a fjerde ledd er det et forbud mot å etablere løyper som vil være til «vesentlig skade eller ulempe for reindriften». Klima- og miljødepartementet utdypet dette i sine merknader til § 4a:

«Løyper som virker inn på reindriften sårverdiområder og minimumsområder vil normalt anses for å være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften. Med sårverdiområder menes flyttlei, brunstland, kalvingsland, sentrale luftingsområder, samt områder i og ved anlegg til merking, skilling og slakting. Minimumsbeiter er det årstidsbeitet som begrenser distriktets reintall. Kommunene skal spesielt ta hensyn til viktige vinterbeiteområder.»

Reindriften er dermed gitt et sterkt rettsvern gjennom nasjonal forskrift § 4a.

Distriktsgrensa mellom reinbeitedistrikt 6 og 7 følger kommunegrensa mellom Nesseby og Tana kommuner. Det er derfor i hovedsak Rbd 6 som vil berørt av løypeforskriften. Imidlertid er det foreslått en ny avlastningsløype fra Rávdojávri (del av løype 11 i forslag til forskrift) til de tre vannene Savetjávrrit og sammenknytning til avlastningsløype 14 i Tana kommune. I tillegg er det foreslått en ny løype 6 fra Varangerbotn, langs E6 til kommunegrensa mot Tana øst for Skippagurra. Det går ingen snøskuterløype fra Skippagurra i Tana kommune som en ny løype 6 i Nesseby kommune kan



knyttet til. Disse løypene vil i tillegg til Rbd 6 berøre Rbd 7 da det må forutsettes at ulovlig kjøring videre inn i Tana kommune vil forekomme.

Fylkesmannen går imot løype 6 over Seidafjellet og «avlastningsløype» 11 til Savetjávrrit da disse vurderes å være til vesentlig skade og ulempe for reindriften. Begge løyper medfører fare for ulovlig kjøring inn i Tana kommune. Løype 6 berører både anlegg for samling og slakting og flyttleier, altså *særverdiområder* for reindriften. «Avlastningsløype» 11 til Savetjávrrit vil påvirke viktige vinterbeiter for Rbd 7. Fylkesmannen kan akseptere en nedkutting av denne avlastningsløypa med løypeslutt på det nordligste (179 m.o.h.) av de tre vannene Savetjávrrit, som i sin helhet ligger i Nesseby kommune, men går imot løype videre til de to vannene (185 og 205 m.o.h.) som delvis ligger i Tana kommune.

Snøskutertrafikk på sørsiden av Varangerfjorden utgjør allerede en betydelig utfordring for reindriften. Fylkesmannen stenger her årlig løyper og områder for motorferdsel jf. nf. § 9 av reindriftshensyn.

Løyper som tidligere har blitt stengt av hensyn til reindriften

Fylkesmannen har tilnærmet årlig stengt løyper eller områder for motorferdsel etter nf. § 9 i Nesseby kommune for å ivareta reindriften, dette etter anmodning fra Rbd 6. Dette gjelder i hovedsak Løype 9 «Álášjávri løypa» (Leinonløypa), 10 «Diergiløypa» og løype 11 «Nyelvløypa» (løypenummer fra gjeldende forskrift). I tillegg har Fylkesmannen fattet områdeforbud som også innebærer løyper i Gallok og mellom Diergi og Nyelv (løype 9/løype 10 og løype 11).

Følgende løyper har av Fylkesmannen blitt stengt fra følgende datoer de siste 15 årene:

Løype 9: 18. mars, 26. april, 27. april, 16. april

Løype 10: 15. april, 3. mars, 27. april, 24. april, 25. april, 26. april, 4. april, 22. april, 7. april

Løype 11: 2. mars, 21. februar, 12. februar, 7. april

Løype 7: 27. april

Foreslåtte løyper i særverdi eller minimumsområder

I det følgende har Fylkesmannen tatt konkret stilling til reindriften bruk i områdene den enkelte løype går igjennom. Som det understrekes her, berører flere løyper særverdi eller minimumsområder. Hvorvidt løyper i særverdi eller minimumsområder er til vesentlig skade eller ulempe for reindriften, vil være en skjønsmessig vurdering. Kommunen må her se hen til de innspill som kommer fra reindriftsnæringa i høringsprosessen. Fylkesmannen forbeholder seg retten til å fremme klage til løyper dersom disse vurderes å være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften.

Om en løype er til vesentlig skade eller ulempe vil spesielt gjelde der reindriften selv går imot løyper og der det kreves at kommunen fastsetter avbøtende tiltak for å unngå konflikt. Avbøtende tiltak i denne sammenhengen vil være tidspunkt for åpning og stenging av løyper, avlastningsløyper og bestemmelse om at løyper skal stenges etter anmodning fra reindriften, enten som tiltak alene eller i kombinasjon. Vi viser her til brev fra Miljødirektoratet av 20. oktober 2017 om «Planlegging av snøskuterløyper og hensyn til reindriften».

Vurdering av om foreslåtte løyper ligger i særverdi eller minimumsområder:

Løype 1: Fra Čoskajávri og vestover mot nasjonalparkgrensen følger traseen i stor grad flyttevei (ifølge arealbrukskartet i NIBIO Kilden). Løypa er i sin helhet i parringslandet til Rbd 6.



Løype 2: Krysser den samme flytteveien som løype 1, samt en paralell flyttevei til sørvest for Fanasoaivi. Løypa er i sin helhet i parringslandet til Rbd 6.

Løype 3: Løypa er i sin helhet i parringslandet til rbd 6. Berører ikke flytteleier.

Løype 4: Løypa vil såvidt berøre flyttelei ved Nieidavárri og Nieidavađđa. Løypa er delvis innenfor parringslandet til rbd 6. Her har reinbeitedistriktet uttalt at løypa ligger i trekk/flyttevei og oppsamlingsområde.

Løype 5: Løypa ligger i inndrivingleien/flytteleien for gjerdeanlegget på Seidafjellet.

Løype 6: Løypa krysser tre flytteleier. I tillegg ser det ut til at den går gjennom ledegjerdene som leder til gjerdeanlegget på Seidafjellet på to steder. Den ser også ut til å gå gjennom sperregjerdet mellom rbd 6 og rbd 7. Løypa ender på distriktsgrensen til rbd 7, som gjør at de også vil være berørt av løypa. Løypa ligger i tidlig vinterbeiteland til rbd 6.

Løype 7: I følge kart i NIBIO Kilden er hele Selešnjárga/Angsnes senvinterland. Løypa ender i flytteleien ved Reatkaguolbba/Sirddagohpguolbba.

Løype 8: Løypa krysser fire flytteleier som er avmerket i NIBIO Kilden. Den er delvis innenfor senvinterlandet til rbd 6.

Løype 9: Løypa vil berøre fem flytteleier. Løypa er i sin helhet innenfor vinterbeiteområdet til rbd 6. Reinbeitedistriktets uttalelse nevner at dette er særverdiområder. Uttalelsen tyder på at reinbeitedistriktet mener at løypa vest fra Njiđggujávri til Suolójávri vil ha større ulempe, og foreslår at denne delen av løypa åpnes senere. Det nevnes også at flytteleiene er omlagt på grunn av hyttebebyggelse rundt Njiđggujávri.

Løype 10: Ender inn i flyttelei.

Løype 11: Løypa går delvis etter flyttelei. Hele løypa er i vinterbeiteområder. Også den delen som går fra Savetluobbalat til Savetjávrrit via Savetvuopmi går langs flyttelei. Løypa går gjennom vinterbeiteområder. Ved Savetjávrrit ender løypa ved distriktsgrensen mellom rbd 6 og rbd 7. Her er sperregjerdet noe øst for distriktsgrensen, og løypa går dermed gjennom gjerdet.

Løype 12: Hele løypa er innenfor vinterbeiteområder til rbd 6.

Løype 13: Hele traseen er i vinterbeiteområder for rbd 6. Denne krysser flyttelei i Nyelvdalen

Samlet vurdering:

Det er et skille i beitebruken ved E6 over Seidafjellet. På nordsiden av dette er områdene primært benyttet vår, sommer og høst, mens sørsiden primært om vinteren.

På nordsiden og ved E6/E75 kommer løypenettet i berøring med parringsområder, flytteleier, gjerdeanlegg og oppsamlingsområder. Dette er betegnet som særverdiområder. Vanligvis skilles og flyttes flokken i gjerdeanlegget på Seidafjellet i desember. Deretter flyttes flokkene inn i vinterbeiteområdene på sørsiden av E6/E75. Nesten alle løypene vil berøre flytteleier. Det er derfor stor fare for at løypene kommer i konflikt med særverdiområder for reindriften.



På sørsiden berøres vinterbeiteområder og flytteleier. For flytteleiene kan dette løses ved midlertidig stenging av løypenettet. En slik løsning kan være mer utfordrende i forhold til områder hvor rein beiter over en lengre periode.

Kommunen har under vurdering av for hver løype lagt til grunn at det har vært skuterløyper i lang tid. At en skuterløype har eksistert i lang tid er ikke tilstrekkelig vurdering av skader eller ulemper for reindriften. Det er ikke tilstrekkelig vurdering av løypenes konsekvenser for reindriften. Som tiltak skrives det at kommunen vil nøye vurdere kjøring for å hindre at ferdselen ikke medfører vesentlige skader og ulemper.

Det er i forskriften foreslått at kommunen kan stenge hele eller deler av løypenettet dersom rbd 6 ber om dette av hensyn til reindriften. Dette for å sikre at skuterløypene ikke blir til vesentlig skade eller ulempe for reindriften ved at de griper inn i særverdi- og minimusområder. Det vil ha stor betydning for reindriften at det i samarbeid med reinbeitedistriktet etableres faste rutiner for hvordan hensynet til reindriften skal ivaretas og vektlegges ved vurdering om stenging av løyper. Det er i løypebeskrivelsene nevnt avlastningsløyper. Bruken av disse avlastningsløypene er ikke beskrevet i forskriftens bestemmelser. Det er i løypebeskrivelsene delvis beskrevet. Bruken av avlastningsløypene vil måtte vurderes på samme måte som ordinære løyper.

Kommunekryssende løyper

Kommunen har foreslått fastsetting av en ny løype 6 over Seidafjellet til Tana kommune. Vi har i tidligere høringsinnspill forutsatt at Nesseby kommune og Tana kommune har en dialog om denne. Det har liten hensikt å etablere en ny løype med formål om sammenknytning mellom kommunene, dersom det kun er den ene kommunen som etablerer en ny løype. Det eksisterer ingen løype på Tana-siden som kan knyttes sammen med den foreslåtte løype 6 i Nesseby kommune. Da løypa ender blindt, vil dette medføre overveiende fare for ulovlig kjøring videre inn i Tana kommune. Vi går imot løypa slik den foreligger.

Verneområder

I nasjonal forskrift § 4a fjerde ledd er det et forbud mot å legge løyper i verneområder eller foreslåtte verneområder.

I gjeldende forskrift om snøskuterløyper i Nesseby kommune går løype 1 fra Klubbvik og løype 2 fra Nesseby/Bergeby innenfor vernegrensen av Varangerhalvøya nasjonalpark. I nasjonalparkens verneforskrift pkt. 6.2 bokstav c) - e) åpnes det imidlertid kun for bruk av «snøscooter på lovlig snøscooterløyper» fra Čoskajávri til Inggájeaggi (løype 1) i Nesseby kommune. De deler av løype 2 til Bergebyvann langs østsiden av Bergebyelva som går innenfor vernegrensen til Varangerhalvøya nasjonalpark kan derfor ikke videreføres jf. kravet i nasjonal forskrift § 4a fjerde ledd om at løypene ikke kan gå i verneområder med mindre vernebestemmelsene åpner for dette.

Fylkesmannen er uenig i Varangerhalvøya nasjonalparkstyres konklusjon jf. deres høringsuttalelse av 26.02.2019 om at verneforskriften åpner for denne løypa.

Det er riktig at løype 2 er omtalt i «Verneforslag og konsekvensutredning for Varangerhalvøya nasjonalpark» hvor løypa tegnet inn i figur 43, men ikke omtalt ytterligere. Videre er følgende gjengitt fra Direktoratet for naturforvaltning (nå Miljødirektoratet) i Kongelig resolusjon av 8. desember 2006 (s. 30):

«Direktoratet for naturforvaltning viser til at snøscooterløyper i nasjonalparker i utgangspunktet ikke er ønskelig. Det er likevel gjort et unntak på Varangerhalvøya for å opprettholde de allerede eksisterende lov hjemlede rekreasjonsløypene, både ut fra ønskene



om fortsatt å kunne benytte løypenettet som i hovedsak ligger i utkanten av verneområdet, samt at det var vanskelig arronderingsmessig å flytte forslaget til vernegrense. Direktoratet mener nye snøscooterløyper må søkes lagt utenfor verneområdet.»

Selv om løypa er omtalt i utredninger til verneforskriften, er den ikke innlemmet i verneforskriften for Varangerhalvøya nasjonalpark og omtales ikke spesifikt i Kongelig resolusjon. Vi er imidlertid enig med nasjonalparkstyrets anmerkning om at løypa har vært oppfattet som en lovlig løype i sone A etter at vernet trådte i kraft. Det faktum at løypa ikke er tatt med i vernebestemmelsene, kan skyldes en inkurie. Like fullt åpner ikke verneforskriften for at løype 2 kan gå i nasjonalparken, og for at denne eventuelt skal kunne forskriftsfestes av kommunen må det først gjøres en endring i verneforskriftens § 3 pkt. 6.2 som tillater denne løypa. Løypa må dermed i denne omgang enten legges utenfor vernegrensa eller stilles i bero til en eventuell endring av verneforskriften foreligger. Dersom kommunen opprettholder løype 2 gjennom nasjonalparken i sitt vedtak, vil Fylkesmannen påklage forskriften. Fylkesmannen vil videre gå imot en omlegging av løype 2 til vestsiden av Bergebyelva. Dette da området vest for elva bl.a. er del av et viktig funksjonsområde for fjellrev.

På vestsiden av Bergebyelva er det viktige vinterbeiter for elg (skogbeltet) og hiområder for fjellrev høyere opp på fjellet, samt registreringer av snøugle (se «Naturmangfold» for mer informasjon). På vestsiden av løype 2, inne i nasjonalparken, er det et viktig område for sædgås og dverggås som benyttes fra slutten av snøskutersesongen dersom det er tidlige barflekker i området. Fylkesmannen vurderer at en løype slik den har blitt stukket til nå, på østsiden av Bergebyelva gjennom nasjonalparken, vil være mer skånsomt for viltet enn en løype på vestsiden av Bergebyelva.

Det fremstår av kartet som usikkert hvorvidt ny løype 7 går innenfor vernegrensen av Varangerbotn naturreservat. Dette må klargjøres før vedtakelse. Verneforskriften åpner ikke for en slik løype, og dersom løypa legges innenfor naturreservatet vil Fylkesmannen måtte påklage forskriften jf. samme vurdering over.

Naturmangfold

Før kommunen vedtar forskriften, skal det gjøres en vurdering etter de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 jf. § 7.

Løype 2 Bergebydalen:

Da løype 2 er lagt innenfor vernegrensen til Varangerhalvøya nasjonalpark må denne løypetraséen enten i. endres slik at den går utenfor vernegrensen eller ii. løypa må stilles i bero til en eventuell endring av verneforskriften foreligger.

Løype 2 i Bergebydalen berører et viktig funksjonsområde for fjellrev. Fjellreven har status som kritisk truet (CR) på Norsk rødliste og er utpekt som *prioritert art* i Norge. Jmfør Forskrift om fjellrev (*Vulpes lagopus*) som prioritert art § 3 er det forbudt å «skade, forstyrre eller på annen måte forringe individer av arten». Fylkesmannen vil gå imot en eventuell omlegging av løype 2 dersom en ny trasé legges i fjellsiden på vestsiden av Bergebyelva. Dette grunnet nærhet til registrerte fjellrevhi fra Máttavárri og nordover.

De nordlige delene av løype 2 berører i tillegg leveområde for snøugle, og det er senest observert snøugle i Bergebydalen vinteren 2019. Snøugla har status som sterkt truet (EN) på Norsk rødliste.

Vegetasjonsbeltet langs Bergebydalen er i tillegg et viktig vinterbeiteområde for elg og rype, og en løypetrasé gjennom disse vinterbeitene vil være spesielt uheldig for vinterbestanden av elg i Nesseby kommune.



Friluftsliv

Vi ber om at kommunen legger vekt på innspill fra Finnmark fylkeskommune som ansvarlig myndighet på friluftslivsområdet, samt innspill fra berørte brukergrupper, miljø- og friluftslivsorganisasjoner.

Ved vedtakelse av forskriften bør ikke kommunen legge løyper som er kartlagt som viktige eller svært viktige friluftsområder. Dette følger av nasjonal forskrift § 4a. Dersom kommunen allikevel legger løyper i disse områdene, stilles det skjerpede krav til begrunnelse før vedtak kan fattes.

Risiko og sårbarhet

Vi viser til uttalelse fra NVE av 19. februar og forutsetter at kommunen tar innspillene til følge. NVE nevner spesifikt at avlastningsløype 13 fra Nyelv ligger i et skredutsatt område.

Vi vil understreke den plikt kommunen har til å forebygge at skade og ulempe forekommer som følge av motorisert ferdsel på lovlige løyper og på islagte vann etter denne forskriften. Dette følger av nasjonal forskrift § 1. Dette ansvaret kan ikke pålegges den enkelte fører ut over aktsomhetsplikten i motorferdsellovens § 8, slik kommunen gjør i bestemmelsene til løypeforskriften § 2 bokstav F).

Før kommunen vedtar forskriften må den vurdere sikkerhet i løypene, da spesielt skredfare og om det er sikker is på de vannene det gis adgang til rasting på i det tidsrommet løypene er åpne. Spesielt hvor det eventuelt er usikker is, slik som i inn- og utos, nå og i fremtiden med endret klima, er i liten grad vurdert av kommunen. Dersom dette ikke gjøres, vil det være et brudd på kravet til saksopplysning i forvaltningsloven §§ 17 og 37. I bestemmelsene til forskriften bør kommunen omtale hvordan eksempelvis områder med usikker is skal merkes. Vi anbefaler dere her å se hvordan dette er løst i forskrift om rasting på islagte vann i Porsanger kommune.

Fylkesmannens innspill til forskriftens bestemmelser

Fylkesmannen vil i det videre kommentere den enkelte paragraf i kommunens bestemmelser. Vi er imot bestemmelsene som helhet slik de nå foreligger da det knytter seg formelle feil til bestemmelsene, og da kommunen har presentert ren informasjon i bestemmelsene.

Bestemmelsen § 1: Hele avsnittet fjernes og erstattes med en formålsparagraf.

Bestemmelsen § 2:

- A) Tidspunkt for stenging må endres fra «stengt f.o.m. 5. mai» til at løypa er åpen «t.o.m. 4. mai» jf. nasjonal forskrift § 4a.
- B) Ok.
- C) Ok. Pkt. B og C kan alternativt slås i sammen.
- D) Ok. Pkt. B og C kan alternativt slås i sammen.
- E) Dette punktet er ren informasjon om hjemmel i annet lovverk. Tas ut.
- F) Ok. Bør da også ha med at kjøring tillates alle dager uavhengig av tid på døgnet.
- G) Vi går imot avlastningsløype til de to sørligste Skivannene. I andre setning bør det presiseres at traseen åpnes når deler av hovedtraséen «(løype 11)» er stengt. Teksten fra «Kommunen kan videre...» til «...hvert år innen 10. mai» må fjernes da dette knytter seg til dispensasjoner etter nasjonal forskrift, og skal derfor ikke med i denne forskriften. Vi her påpeke at formålet «snøskutersafari» er et formål det ikke kan gis dispensasjon til jf. Rundskriv T-1/96. Transportbehovet ifm. turisme skal dekkes i snøskuterløypene.



H) Ok. Bør her også presisere at det er ved stenging av «løype 13» det vises til.

«Bruk av løypene»: Dette må være en egen paragraf da pkt. A) - G) gjentas i samme paragraf (§ 2).

- Første ledd: Må endres fra «stenges f.o.m. 5. mai» til «åpen t.o.m. 4. mai» jf. nasjonal forskrift § 4a. Vi anbefaler at det fastsettes dato for tidligste åpningsdato for den enkelte løype. Reinbeitedistrikt 6 har konkrete tilbakemeldinger om datoer for tidligste åpningsdato for flere løyper. Vi forutsetter at kommunen tilstreber å etterkomme dette. Dette vil være avbøtende tiltak av hensyn til reindriften. For tidlig åpning av løyper i reindriftenes særverdi og minimumsområder, herunder spesielt flyttleier og vinterbeiter, vil kunne medføre at løypene vurderes å være til «vesentlig skade eller ulempe for reindriften» jf. nasjonal forskrift § 4a.
- A) Hjemlet i motorferdselloven. Kan tas ut. Evt. tas inn i formålsbestemmelsen, § 1.
- B) Ok.
- C) Ok.
- D) Ta ut. Påbud om hjelm er hjemlet i annet lovverk.
- E) Ok, men vurderer å ta ut jf. hjemmel i annet lovverk.
- F) Ta ut. Kommunen kan ikke pålegge den enkelte skuterfører ansvar for sikkerhet ut over aktsomhetsplikten i motorferdselloven § 8. Dette ansvaret tilfaller kommunen ved etablering av løypene, og ved vurdering knyttet til tidspunkt for åpning og stenging av løypenettet, herunder også særskilt stenging etter denne forskrift.
- G) Ok, men ta ut tredje setning samt løypehenvisninger da dette fremkommer av § 3. Vis heller til § 3 i denne bestemmelsen.

Bestemmelsernes § 3: Endres til § 4. Se merknad til «Bruk av løypene».

- Første ledd: Ta bort: «med bakgrunn i støykartleggingen foretatt av Sweco». Dette er ren informasjon.

Bestemmelsernes § 4: Endres til § 5. Se merknad til «Bruk av løypene».

- A) OK.
- B) Ok.
- C) Fastmerking bør avklares i samråd med Fylkesmannen jf. merknadene til nasjonal forskrift § 4a fra Klima- og miljødepartementet. Det er ikke hensiktsmessig å vise til at «felles norm er under utarbeiding».
- D) Ok.
- E) Bør endres. Eks. «Parkeringsplasser ved løypestarter skal skiltes/merkes særskilt i henhold til retningslinje utarbeidet av kommunen»

Bestemmelsernes § 5: Endres til § 6. Se merknad til «Bruk av løypene».

- A) Ok.
- B) Ta ut «behov for omlegging». Kommunen har ikke hjemmel til «omlegging» av løyper etter denne forskriften. Løypene kan kun stikkes inntil 15 meter til siden for forskriftsfastsatt løypestrase. Dette følger av Miljødirektoratets veiledning på miljøkommune.no. Flytting av løyper krever endring i denne forskrift etter kravene i nasjonal forskrift § 4a.
- C) Ta ut. Dette er ren informasjon.

Bestemmelsernes § 6: Endres til § 7. Se merknad til «Bruk av løypene».

- A) Ok, men krever omskriving. Det vises til feil hjemmel (riktig hjemmel er § 4a i nasjonal forskrift, ikke motorferdselloven). Nevn vann som er unntatt særskilt. Bestemmelse om rasting fra løypa (300m) og bestemmelse om rasting på islagte vann bør være separate punkt. Punkt A gjentas i punkt B.



- B) Gjentar punkt A. Oppstillingen av vann er vann hvor det tillates rasting ut over 300m fra løypa slik vi forstår det. Dette må fremkomme av bestemmelsen. Slik det står nå er det kun på disse vannene det er lov til å raste, og rasting skal kun skje innen 300 m fra løypa jf. punkt A).

Bestemmelsens § 7: Endres til § 8. Se merknad til «Bruk av løypene».

- Første ledd må omskrives grunnet ren informasjon. Eks. «For kjøring med beltemotorsykel etter denne forskrift kreves brukerbetaling. Brukerbetaling skal kun dekke kostnader for drift av løypene». Det er uklart hvordan denne paragrafen skal håndheves. Kontroll av brukerbetaling er ikke en regulær oppsynsoppgave. Slik kontroll kan eks. være som et tjenestekjøp fra oppsynsmyndighetene, jf. veiledning fra Miljødirektoratet på miljøkommune.no.
- A) Ok.
 - B) Ok.
 - C) Ok.
 - D) Ok. Men beskriv hvor dette kunngjøres, eks. på kommunens hjemmesider.
 - E) Undersøk hjemmel til å kreve tilleggsgebyr.
 - F) Bør omskrives. Hvem som omfattes av «lag/foreninger som preparerer skiløyper» er uklart. Denne bestemmelsen er ikke mulig å kontrollere. Det bør eventuelt vises til et «bevis» fra kommunen som kan dokumentere at den som kjører er fritatt fra krav om brukerbetaling.

Bestemmelsens § 8: Endres til § 9. Se merknad til «Bruk av løypene».

- A) Ok.
- B) Ta ut. Reguleres i annet lovverk. Dette er en oppgave som tilfaller påtalemyndigheten.

Bestemmelsens § 9: Endres til § 10. Se merknad til «Bruk av løypene».

Andre setning må endres slik at henvisningen til forskriften som oppheves blir riktig: Denne forskrift trer i kraft straks og samtidig oppheves forskrift 8. mars 1999 nr. 1650 om snøscooterløyper i Unjárgga gielda/Nesseby kommune, Finnmark.

Bestemmelsens § 9: Ta ut. Løypekartet er en del av den juridisk bindende forskriften og vil ligge nederst i forskriftsteksten på Lovdata.no.

For øvrig:

Den enkelte snøskuterløype må listes opp i forskriftsteksten med nummerering og stedsnavn.

Fylkesmannens innspill til prosessen videre

Krav til begrunnelse for vedtak

Vi vil minne kommunen om de krav som stilles til begrunnelse ved vedtak. Dette følger av nf. § 4a tredje ledd tredje punktum. En god begrunnelse for vedtaket er særlig viktig fordi vedtaket kan påklages. Av vedtaket skal det fremgå hvordan innkomne uttalelser til forslaget og konsekvensene av snøskuterløypene med bestemmelser har vært vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt. Saken skal være så godt opplyst som mulig før vedtak fattes, jf. forvaltningsloven §§ 17 og 37. Kommunens vurdering av hensynene i § 4a femte ledd skal også fremgå av vedtaket. Der kommunen velger å allikevel etablere løyper i strid med hensynene i § 4a, stilles det skjerpede krav til begrunnelse. Vedtaket må videre oppfylle formkravene i forvaltningsloven § 38 ved å vise til kommunens hjemmel til å utferdige forskriften (nf. § 4a) og nevne forvaltningsorganet som har gitt forskriften.

Krav til kunngjøring



Etter nasjonal forskrift § 4a tredje ledd fjerde punktum kreves det at kommunens vedtak av kart over snøscooterløyper med bestemmelser kunngjøres som beskrevet for reguleringsplaner i plan- og bygningsloven § 12-12 fjerde og femte ledd. Siden kommunens vedtak kan påklages, jf. åttende ledd, stilles det særskilt krav til kunngjøringen. I tillegg gjelder forvaltningslovens krav til kunngjøring i § 38 og § 39 hvor det blant annet kreves at forskriften kunngjøres i Norsk Lovtidend.

Krav til kart

Løypene skal fastsettes i eget kart jf. § 4a andre ledd andre punktum, og kartet skal inngå i forslaget som sendes på høring. Kart med løype skal produseres digitalt og tilfredsstillende reglene i den nasjonale standarden for geodata (SOSI-standard). Kartdata skal kunne eksporteres og importeres som SOSI-filer.

Etter at forskriften med kart er vedtatt, skal snøskuterløypa tegnes inn i kartet til kommuneplanens arealdel. Løypene skal vises med linjesymbol i gjeldende standard for arealplan. Det forhåndsdefinerte linjesymbolet SOSI kode 1164 skal brukes ved inntegning i kommuneplanens arealdel.

Etter vedtakelse av forskriften skal kartfilene til de forskriftfestede løypene sendes Fylkesmannen for offentliggjøring via vår kartløsning Nordatlas.no.

Med hilsen

Bente Christiansen
miljødirektør

Anders Tandberg
overingeniør miljø

Dokumentet er elektronisk godkjent

IL ILAR,
Nesseby,
9840 Varangerbotn.

04.03.2019

Høringsinnspill – Forskrift for motorferdsel i utmark

Til løypebeskrivelsen av løype 2 (Nessebyløypa) fra riksveien til travbanen foreslås nattestengning (23.00 – 08.00).

En slik stengning vil i enkelte tilfeller forhindre idrettslagets løypekjørere å utføre sin dugnadsinnsats for skiløpere (og folkehelsen).

Det vil være aktuelt i helger ved f.eks stort snøfall, for da er det mange kilometer skiløyper skal tråkkes og gjøres klare til trimmer og aktive; - lysløypa (ca 10 km), Bergebydalen – Ilargammen (t/r ca 15 km) og Tana-Varangerløypa (t/r ca 30 km).

Ofte innebærer dette 4 – 5 timers jobb, og for å kunne utføre denne jobben tilfredsstillende, må dugnadsgjengen enkelte ganger starte kjøringen i seks – sjutiden lørdags-/søndagsmorgen.

IL ILAR håper det blir tatt hensyn til vår bekymring angående nattestengningen.

Nesseby, 04.03.2019.

Mvh

IL ILAR v/ leder Elisabeth Reisænen

Notatt N^o 16/709
6/3-19

Karlebotn den 05.03.2019

Uttalelse på løypehøring snøscooter

Det vises til høringsbrev av dato 15.01.2019 fra Nesseby kommune. Karlebotn bygdelag har satt seg godt inn i løypebeskrivelser og medfølgende kart. Ut ifra hva det vi kan se er vi betenkt over at løypenettet blir seende slik ut, og da snakker vi om løypenettet som bygdelaget har ansvar for i forbindelse med årlig stikking. Dette begrunner vi med følgende

- Vi stiller spørsmål ved det totale antall løypekilometer i kommunen, er dette fastsatt av kommunen, eller er dette fra fylket? Og er disse kilometerne justerbar? I forskrift for snøscooterløyper, Unjárgga gieldda/Nesseby kommune og Finnmark og Lov om motorferdsel i utmark og på islagte vassdrag §4 a, kan ikke vi se at det står noe skrevet om ett maks antall kilometere kommunen må ha. I tilfelle hvor finner man dette beskrevet?
- Vi er veldig positiv til forslagene om avlastningsløyper, men istedenfor avlastningsløyper mener vi at disse må gjøres permanente.
- I forbindelse med ny trase rundt vesterelvvannet mener vi at kvalitet/sikkerhet forringes da løypa på enkelte plasser er veldig smal og uoversiktlig i forhold til dagens trase. Trafikken økes i disse mindre farbare og uoversiktlige områdene. Her mener vi at det gjerne må opprettes ny trase, men at den gamle må opprettholdes. Dette kan etter vårt syn heller ikke forsvares miljømessig da traseen blir flere km lengere. Det nye forslaget til løypenett kan ses på som en diskriminering av folk med eiendommer ved utløpet av vesterelva, da adkomsten til hytta medfører flere kilometer ekstra som igjen mest sannsynlig krever dispensasjoner for kjøring. Derfor ser vi at den ekstra kilometeren som blir tatt bort opprettholdes etter dagens trase. Adjalasguolba – vesterelvvannet.
- Når det kommer til Skivannløype som avlastningsløype, så mener vi at den like godt kan gjøres permanent.
- Etter vårt syn bør det opprettes en ny trase fra øvrenden av Diergi til Elasjavre da dette meget godt kan benyttes som en fin dagstur for dem som kun ønsker å kjøre. Samtidig åpner man opp for å nå flere fiskevann.
- Forslaget vi kommer med nå innebærer flere løypekilometer, men vi ser ingen grunn til at dette ikke kan gjennomføres til brukernes beste.

Vi i Nesseby liker å se på oss som en kommune med ett veletablert scooterløypenett. Derfor virker det unaturlig for brukere å oppleve at kommunen flytter/fjerne veletablerte løyper for og åpne nye. Dette bidrar til at blant annet enkelte hytteeiere får ekstra antall kilometer for å komme seg på hytta, eksempelvis i Vesterelvvannet. Vi er meget positiv til at det blir etablert en løype mot Tana slik at kommuner blir knyttet sammen, vi ser helst at dette også blir gjort mot både Vadsø og Sør-Varanger. Men disse nyetableringene må ikke gå utover det eksisterende løypenettet i kommunen på noen som helst måte. Per i dag kan vi i Nesseby kommune ikke kjøre på lovlig løype ut av kommunen som antakeligvis den eneste kommunen i hele Finnmark som har offentlig godkjente scooterløyper.

Karlebotn Bygdelag håper at disse innspill blir tatt hensyn til i deres videre arbeid med løypenettet.

Mvh Karlebotn Bygdelag v/

Shen elinph raigwaa

Tor Ivar Saldat

Nesseby kommune - Unjárgga gielda
Postboks 40
9840 VARANGERBOTN

Vår dato: 19.02.2019
Vår ref.: 201901397-2
Arkiv: 323
Deres dato: 15.01.2019
Deres ref.: 2016/709-126/2019/

Saksbehandler:
Anita Andreassen
22959612/anan@nve.no

NVEs uttalelse - Offentlig ettersyn - Forskrift for motorferdsel i utmark - Nesseby kommune

Vi viser til oversendelse av høringsdokumenter datert 15.01.2019.

Bakgrunn

Formålet med plan- og forskriftsarbeidet er å gi bestemmelser om motorferdsel med snøscooter i fast angitte løyper i Nesseby kommune. Forslaget omfatter 13 løyper fordelt rundt i kommunen.

NVEs vurdering

Vi mener at kommunen her har lagt ned et godt og grundig arbeid som grunnlag for anbefalingen av snøscooterløyper i Nesseby. NVE har ikke lokalkunnskap eller kapasitet til å gå detaljert inn alle løypetraseene, men kommer her med noen generelle innspill.

Skredfare

Ingen av hovedløypetraseene går gjennom skredutsatte områder. NVE synes det er positivt at det for løype 12 *Diergi-løypa* er valgt å legge løypetraseen slik at den følger Aidneloubbal for å unngå skredfarlig område på østsiden av vannet. For løype 13 *Nyelv-løypa* vil avlastningsløypa passere skredutsatte områder.

Vassdrag

Løypetraseene berører en rekke vann og vassdrag.

Klima

Norsk klimaservicesenter (NKSS) har utarbeidet rapporten «Klima i Norge 2100». Beregningene er basert på globale klimaframskrivninger fra 5. hovedrapport fra FN's klimapanel. I oktober 2016 ble klimaprofil for Finnmark offentliggjort. Klimaprofilen konkluderer med at klimaet i Finnmark allerede er i endring og at det bla. må forventes flere og større regnflommer, tidligere snøsmelteflommer, hyppigere vinterisganger og økt snøskred- og sørpeskredfare. Disse endringene innebærer at det må utvises økt varsomhet både ved planlegging av, og ferdsel i, snøscooterløypene. Særlig varsomhet må

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsvæien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

utvises ved kryssing av regulerte magasin og kryssing av vassdrag hvor kryssingspunktene ikke består av faste kryssingspunkter som bruer eller kulverter samt i områder i, eller i nærhet til, bratt terreng. Vann og bekker som tidligere kunne krysses trygt hele vinteren og langt ut over våren ser mange steder allerede ut til å være mer usikre enn tidligere pga varmere klima. Dette er en trend som ifølge «Klima i Norge 2100» bare vil fortsette å øke. I tillegg kjøres i dag mange kraftverk med hyppigere variasjoner i tråd med raskere endringer i kraftprisene, noe som skaper grunnlag for mer usikre isforhold på regulerte vann.



Før scooterførere legger ut på tur vil vi anbefale at en gjør seg kjent med «Varsom.no». Varsom.no er NVEs portal for varsling av naturfare i Norge. Her finner en bla. skredvarsling, flomvarsling og isvarsling. I tillegg finnes bla. «Skredskolen» som har svært mye nyttig informasjon hva angår ferdsel i bratt terreng og hvordan en kan unngå farefulle situasjoner mht. skredfare. Se <http://www.varsom.no/>.

I tillegg viser vi til NVEs faktaark «Snøskred og skuterkjøring»
http://publikasjoner.nve.no/faktaark/2018/faktaark2018_05.pdf.

Som hovedregel vil NVE anbefale kommunene å etablere løyper som kan være åpne/sikre selv under krevende værforhold slik at en unngår å legge opp til et omfattende system med skredfaglig personell og rutiner for varsling og stenging av traseer. Vi forventer at Nesseby kommune har et tilstrekkelig faglig godt og effektivt system for å kunne ivareta et opplegg med eventuell stenging og åpning av værutsatte (del)traseer.

Med hilsen

Knut Aune Hoseth
regionsjef

Anita Andreassen
senioringeniør

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

FYLKESMANNEN I TROMS OG FINNMARK

Varjjatsiida

Rbd 6. Rasengvn. 2

Varangerbotn 10.01.2019

9840 Varangerbotn

Unjargga gielda/ Nesseby kommune

9840 Varangerbotn

Høringsuttalelse og vilkår fra D 6 til kommunalt løypenett og forskrift for kjøring med snøskuter i Unjargga/Nesseby kommune.

I forbindelse med dette arbeidet har Klima og Miljøministeren og Miljødirektoratet kommet med retningslinjer og føringer vedrørende løypenett i forhold til reindriftens beiteområder, i særdeleshet nevnes reindriftens minimums faktor som er vår/vinterbeite /flytt og trekkleir/kalvings områder. Der er det helt klart at det IKKE skal legges løyper i disse områdene, dette er da også områder hvor det er og har vært store konflikter med kommunen, noe som har økt i takt med økt motorferdsel i forbindelse med rekreasjon og friluftsliv. Kommunen har også utvida løypenettet flere ganger såvidt oss bekjent uten nødvendig høringsrunde (sist i 1999) og hvor konsekvensene for reindriften IKKE er utredet. På eksisterende løyper krever distriktet at det er avtaler med reindriften om vilkår på hver løype, samt en total vurdering av hva klimaendringer/ rovvilt /disper til lovlige gammer/koier og hyttebygging har hadd og vil få på distriktets driftsmønster /beitebruk av hele området.

Motorferdselsloven har et absolutt krav som tilsier at snøskuterløypene ikke skal være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften.

Løyper som virker inn på reindriftenes særverdiområder (trekk og flyttleier, samt områder i og ved anlegg til merking, skilling og slakting) og minimumsområder (vinter/vårbeiter) vil anses for å være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften. Kommunen skal ta hensyn til viktige vinterbeiteområder.

Overnevnte føringer fremkommer av Klima- og miljødepartementets merknader til § 4 a fjerde ledd i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, og det er forutsatt at kommunene følger disse merknadene til loven, hvor kravet til løyper som medfører vesentlig skade og ulempe for reindriften er absolutt.

Varjjatsiida består av 15 siidaandeler fordelt på 3 vintersiidaer og er den største primærnæringen i kommunen og utgjør ca 35- 40 årsverk. Et årsverk i reindriften genererer 2-3 arbeidsplasser i kommunen, noe som er positivt for kommunen i form av skatte inntekter og sysselsetning ikke bare den sysselsetting reindriften gir. I distriktet vårt ser vi nå utfordringene klimaendring /rovvilt/hyttebygging og motorisert ferdsel gir, dette får konsekvenser for vår drift ved en mere intens bruk av resterende vinter/vårbeite. Dette gir oss enda større utfordringer enn tidligere i forhold til skuterløyper og bruk av skuter som fritidssyssele og rekreasjon, på de siste 20-25 år har denne form for friluftsliv og antall skutere til dette formål økt det mangedobbelte.

Reindriftens eksistens og inntekter er totalt avhengig av tilstrekkelige beitearealer og tilgang til beite og ikke minst at reinen får ro til å beite, dette er særdeles viktig på vinter/vårbeite.

Høringsuttalelse og vilkår fra distriktet :

Løypenettet på nordsiden fra kommunegrense Vadsø og vestover til Varangerbotn (løype:1,2,) krever vi at åpning blir satt til 1.januar. Begrunnelse : Området brukes også som tidlig vinter beite.

Løype 3: Skalvejavri løypa, vilkår åpnings tidspunkt 1. januar, området brukes også som tidlig vinter beite ,det er likevel ikke til hinder for tidligere åpning til regulerte hyttefelt etter avtale med distriktet når rein er ute av området. Ellers ingen anmerkninger.

Løype 4 : Nyborgløypa vilkår åpnings tidspunkt 1.januar. Begrunnelse er at området også brukes som tidlig vinter beite og at løypa ligger i trekk/flyttleie og er i tillegg oppsamlingsområdet for slakteanlegget på Seidafjellet.

Løype 5 og løype 6: Nyborglialøypa og Havgajavriløypa - vilkåret er åpnings tidspunkt etter avtale med distriktet. Begrunnelsen er at løypene er til vesentlig hinder og ulempe da løypene ligger i flytt og trekk leie og i oppsamlingsområdet for slaktegjerdet vårt på Seidafjellet. I tillegg går løype 6 Havgajavriløypa tvers gjennom slakteanlegget på Seidafjellet.

Løype 7 : Varangerbotn-løypa, åpnings tidspunkt 1. januar vil forøvrig gjøre oppmerksom på at området mellom slakteriet og anlegget på Seidafjellet er regulert til reindrifts formål.

Løype 8 : Vinter/vårbeite særverdiområde.Luohkkejeaggiløypa, åpningstidspunkt 1.januar,eller etter avtale med distriktet. Denne løypa ligger midt i deler av vårbeite og oppsamlingsområde, trekk/flyttleier. Løypa skal stenges på kort varsel når reindriften får behov for det.

Løype 9:Holmvannløypa:Fra løype 7 via Stranz over Addjalasguolban til nederenden av Vesterelv vannet følger østkanten vann til eksisterende løype(se kart vedlegg 2).Vinterbeite særverdiområde.

Begrunnelse:Området rundt Vesterelv vannet er over tid utbygget til et stort hyttefelt,dette medfører at gamle flytt og trekkleier er umulige å bruke,vi blir nå presset mot øst og vest i vanskelig terreng. Forslaget som ligger inne der løype 9 går over Njidgomohkki vil således være til særdeles hinder og ulempe for oss. Vi krever at den flyttes som den var tidligere(se kart vedlegg 2).

Løype åpning 1. januar til hyttefelt Vesterelv vannet,videre til Holmvann åpning 1.februar. Løypa skal stenges på kort varsel når reindriften har behov for det.

Løype 10: Sirdagohppiløypa, åpningstidspunkt 1.januar,ellers ingen anmerkning

Løype 11 Alasjavri: Vinterbeite særverdiområde. Løype åpning 20.februar. Løypa kreves innkorting med med 4.5 km til (se kart vedlegg 3)Begrunnelse for det er endring av beitebruk /driftsmønster som en følge av klimaendringer/rovvilt og en eksplosiv økning av antall snøskutere til rekreasjon og fritids bruk(bare de siste 10 år en økning på 40-50 %)dette er i særdeleshet til vesentlig hinder og ulempe for reindriften Løypa skal stenges på kort varsel når reindriften har behov for det .

Avlastningsløype åpnes ved stenging av løype 11 som avbøtende tiltak.

Løype 12 Diergiløypa : Vinterbeite område,trekk og flyttleie,særverdiområde.

Alternativ 1. Denne løypa blir tatt helt bort, da den er til særdeles skade/ hinder og ulempe for reindriften.

Løype 12 Diergiløypa: Alternativ 2

Følger Holmvannløypa via Stranz til knutepunkt på Addjalasguolba derfra etter sommerløype til den krysser Vesterelva og treffer dagens løype under Atkaluokka (se kart vedlegg 1).

Området rundt Vesterelv vannet er over tid utbygget til et stort hyttefelt, dette har medført at gamle flytt og trekkleier er umulig å bruke.

Begrunnelse: Diergiløypa går i vinterbeite områder og i flytt og trekkleier, fra Njldgomohkki og til overenden av Aineluobbal er det et særdeles trangt og vanskelig område, løypa er til vesentlig skade, hinder og ulempe for reindriften. Stenging i kortere eller lengre perioder vil ikke berøre Holmvannløypa (se kart og innspill for løype 9 Holmvannløypa.) og heller ikke løype 11.

Vi vil gå imot fri kjøring og rasting på hele vannet på Diergijavri etter §4 a. Begrunnelse er at det vil medføre vesentlig skade, ulempe og forstyrrelse når reinen skal beite i sonen langs vann kantene. Løype åpning 20. februar, løypa går i område med trekkleier og flyttleie, det er også veldig kupert og trange områder og skal i medhold av §4 a stenges 25. april. §4 a.... I sentrale områder for kalving og trekkleie og flytting av rein skal løypene være stengt om våren etter 25. april... Sitat slutt. Ved stenging av Diergiløypa åpnes avlastningsløype som går fra løype 11 ved skitjernet opp Skidalen. Diergiløypa skal stenges på kort varsel når reindriften har behov for det.

Naturmangfold: Fjellvåken har hekket i nederenden av Aineluobbal 10- 20 meter fra løypa helt ut på 2000 tallet, sist oppservert 05/06. Det er således feil at det 38 år siden siste hekking, den økt trafikken er en sannsynlig årsak til at lokaliteten er forlatt. (Bare som en korreks til høringsnotatet)

Løype 13 Nyelvløypa: Vinter og vårbeite særverdiområder. Vi vil gå imot fri kjøring og rasting på hele vannet etter §4a på Sundejavri og Sabbenjavri. Begrunnelse for det er at det vil medføre vesentlig skade, ulempe og forstyrrelse når reinen skal beite i sonen langs vann kantene. Løypa åpnes 1. januar, løypa går i områder med trekkleie og flytting og skal i medhold av §4 a stenges 25. april. §4 a I sentrale områder for kalving og trekkleie/flytting av rein skal løypene være stengt om våren etter 25 april.... Sitat slutt. Løypa skal stenges på kort varsel når reindriften har behov for det.

Løype 1-2-3 og 4 på nordsiden tidligvinterbeite: Løype åpning 1. januar. Til regulerte hyttefelt er det ikke til hinder for tidligere åpning ved avtale med reindriften.

Når det gjelder friluftsområder/motorferdsel fri sone må den utvides i vinter/vårbeite (se kart vedlegg 4). Begrunnelse for det er endring av beitebruk/driftsmønster som en følge av klima/rovvilt / hyttebygging og en eksplosiv økning i antall snøskutere i de siste 20 årene. (bare de siste 10 årene har det vært en økning av antall snøskutere på 40- 50% ihht. statistikk. Det forannevnte er til vesentlig skade, ulempe og forstyrrelse for reindriften. Motorferdsel fri friluftsområde skal ikke være til hinder for at de som har lovlige gammer/koier innen dette område får nødvendig dispensasjon til henting av søppel transport material ved vedlikehold.

Distrikte registrerer at det er gjort kartlegging av støy fra skuterløyper opp mot bebyggelse og mennesker (SWECO rapporten). Der er ikke nevnt med et ord støyforstyrrelse på rein. Vi vil gjøre det

klart at flere konsekvensutredninger også påviser at reinen har en unnvikelse sone på opp mot 1000 m til hver side fra trafikerte traseer avhengi av terrenget ,noe som medfører at reinen taper beitearealer i nærheten av løyper,med de konsekvenser det har for beiteutnyttelse/beitetilgang.

Ut fra vårt ståsted er smertegrensen for antall løyper/løypekilometer nådd for lenge siden,særdeles i høst/vår og vinterbeite.Når det er sagt kan vi til dels leve med dagens løypenett men det krever en del reguleringer og binende vilkår på hver enkelte løype, i særdeleshet på vinter/vårbeiter og trekk/flyttleier.,samt at dispensasjoner til gammer/koier m.m blir strengt regulert(et minimum antall turer særdeles på vinter/vårbeite)og at disper er i medhold av motorferdsel loven og forskrifter.Vi har utarbeidet kartlegging(se vedlegg 5.)som viser omfanget av problemene motorferdsel gir reindriften i vinter/vårbeite(minimumsfaktor og særverdiområder), i tillegg kommer rovvilt og klima utfordringene ,så vårt ufravikelige krav er at hensynet til næringen går foran rekreasjon og fritids kjøring.

Vedlegg: kart 1-2-3-4 og5

Mvh Varjjatsiida /rbd 6 styret

leder

Aslak N Smuk :

nestleder John Arne Neshavn :



Kopi : Fylkesmannen i Troms og Finnmark

TILLEGGSSKRIV VEDRØRENDE HØRINGSUTTALELSE ANG KOMMUNALT LØYPENETT OG FORSKRIFT FOR KJØRING MED SNØSKUTER NESSEBY KOMMUNE.

Når det gjelder avlastningsløype fra Lilleskitjern til Skivannet ved kommune grense Tana – Nesseby vil Siidaen påpeke og presisere at bruken av denne løype til organiserte turist og reiselivsbedrifter kun gjelder for gjennomkjøring fra kommunegrensen Tana til løype 11 og det forutsettes at Tana kommune gir tillatelse/disper fra åpen løype til kommunegrense. Vi vil ikke akseptere at det gis disper til organiserte turist og reiselivsbedrifter for å bruke området/løypa mellom Lilleskitjern og kommunegrense Tana – Nesseby til leir for opplevelsesturer med mere. Viser til forslag til forskrift paragraf 2 bokstav G.

Lowverket er klart på at denne form for aktivitet, organisert turisme, skal legges inn i det åpne løypenettet, jmf rundskriv T-1/96.

Viser til rundskriv T-1/96 punkt 7.3.2 Tillatelse ved særlig behov, § 6:

Motorferdsel i reiselivssammenheng, snøskutersafari, snørekjøring o.l.

Sitat: I Finnmark og Nord-Troms gjelder særskilte regler om rekreasjonsløyper for snøskuterkjøring etter motorferdsellovens § 5 tredje ledd, jf.nasjonal forskrifts § 4. Dersom slike snøskuterløyper er opprettet , vil også turoperatører og turister kunne benytte disse. Det kan imidlertid ikke opprettes løyper som forbeholdes for slik kjøring. Det er viktig at løypenettet legges opp slik at nødvendig behov i samband med reiseliv også fanges opp.

Avlastningsløypa er tenkt som et avbøtende tiltak når løype 11 og 12 midlertidig stenges. Området er i vinterbeitet og dermed minimumsbeite/særverdig område og vil medføre vesentlig skade og ulempe for reindriften hvis forutsetningen for løypa endres.

Vedrørende Havgajavri løypa, løype 6, vil vi komme med en korreksjon. Vi går imot denne løypa. Forutsetningen for løypa var at den skulle sammenknyttes med løype fra Tana. Det ble imidlertid aldri opprettet løype i Tana. Forutsetningen er falt bort. Løypa vil bli til en vesentlig ulempe og skade for reindriften da denne ville gått tvers igjennom slakteanlegget på Seidafjellet.

Asllat Niillas Smuk`s John Arne Neshavn`s

Leder

Nest leder

Skalvejavre Hytteforening
9840 Varangerbotn

Nesseby Kommune
Rådhuset
9840 Varangerbotn

01.03.2019

HØRING OM FORSKRIFT FOR KOMMUNALT LØYPENETT FOR KJØRING MED SNØSCOOTER

Skalvejavre Hytteforening har følgende innspill til høring om forskrift for kommunalt løypenett for kjøring med snøscooter.

Løype nr 4 Nyborgløypa: Skalvejavre Hytteforening støtter full ut endringen av Scooterløypa fra Nieidavarre til løype 3 ved Aldogulban.

Løype nr 3 Skalvejavriløypa: Skalvejavre Hytteforening støtter full ut endringen av Scooterløypa fra nordsiden av Gahkkorjavri til løype nr 2 ved Suoidnegulban. Endringen støttes med det omforente forslaget som idrettslagene, Tana-Varangerløypa skilag, Hytteforeningen og Nesseby kommune har utarbeidet.

Vesentlige punkter for begge traseene er at de som har hytter ved Skalvejavre hytteområde og bor i Nesseby eller Varangerbotn/Vesterelv skal få en kortere og ikke minst en sikrere adkomst til sine hytter.

Disse endringene har lenge vært ønsket av Hytteforeningen og vi håper at kommunen får dette forslaget vedtatt denne gangen.

Skalvejavre Hytteforening

Martin Pedersen sign.
Sekretær



Statens vegvesen

Nesseby kommune
Rådhuset
9840 VARANGERBOTN

Behandlende enhet: Region nord	Saksbehandler/telefon: Asllat Heandarar Sara / 40495825	Vår referanse: 19/22407-2	Deres referanse: 2016/709-126/2019	Vår dato: 08.02.2019
-----------------------------------	---	------------------------------	---------------------------------------	-------------------------

Høringsuttalelse – Forskrift for motorferdsel i utmark – Nesseby kommune

Viser til brev av 15. januar 2019, mottatt 31. januar 2019, fra Nesseby kommune vedrørende høringsbrev for motorferdsel i utmark.

Vedlagt følger tidligere høringsuttalelse fra Statens vegvesen vedrørende motorferdsel i utmark. Den tidligere høringsuttalelsen vil fortsatt være aktuell pr. dags dato. I korte trekk bemerkes det at kryssing av E6 må:

- Tilfredsstillende krav til avkjørsel jf. forskrift om alminnelige regler om bygging og vedlikehold av avkjørsler fra offentlig veg gitt av Vegdirektoratet 16.7.1964.
- Siktkravene må være tilfredsstillende.
- Kryssing skal skje vinkelrett på E6 og kryssingspunktene skal merkes slik at det kun kan krysses på ett sted.
- Løypeeier er ansvarlig for driften av kryssingene. Løypeeier er f.eks. ansvarlig for å rydde bort snø/snøskavler slik at siktkravene opprettholdes.
- Statens vegvesen kan kreve at kryssingene stenges/utbedres dersom vilkårene brytes.

Det stilles videre vilkår om at løypebrukere ikke parkerer bilene (og tilhengere) på riks- eller fylkesveg. Behovet for utmarksparkering burde utredes ved områder hvor det kan forventes høy aktivitet og mulig parkeringsmangel. Eksempelvis kan Seidafjellet være et område som kan utredes nærmere. Statens vegvesen bemerker at det er løypeeiers ansvar å drifte og holde eventuelle parkeringsplasser tilknyttet løypenettet ved like.

Med hilsen
Plan og forvaltning Finnmark
Asllat Sara

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Postadresse
Statens vegvesen
Region nord
Postboks 1403
8002 BODØ

Telefon: 22 07 30 00
firmapost-nord@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Markveien 49A
9510 ALTA

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Postboks 702
9815 Vadsø



Statens vegvesen

Unjargga gielda/Nesseby kommune
Rådhuset
9840 VARANGERBOTN

Behandlende enhet:
Region nord

Saksbehandler/innvalgsnr:
Bjame Mjelde - 78941792

Vår referanse:
2012/090668-003

Deres referanse:
2011/832-2674/2012

Vår dato:
14.09.2012

Høring av snøskuter og barmarksløyper i Nesseby kommune

Vi viser til Nesseby kommunes høring av snøskuter- og barmarksløyper i kommunen, og beklager det sene svaret.

Nesseby kommune ønsket i utgangspunktet fire nye kryssinger av E6, i Varangerbotn og ved Vesterelv. Vi har siden fått melding om at det er ønske om to kryssinger; ved Varanger Kraft i Varangerbotn og ved Vesterelv. Kryssingene vil være i henholdsvis 50- og 60-sone.

Statens vegvesen har vurdert forslag til kryssing av E6 ut fra vårt sektoransvar som koordinator for trafikksikkerhetsarbeidet. En snøskuter er et kjøretøy som i utgangspunktet er lite egnet for kjøring på offentlig veg, som i tillegg gjerne er bar. Vi ser det derfor som viktig at både Statens vegvesen og kommunen har trafikksikkerhet som hovedfokus i denne saken. Vi er tilfreds med at kommunen har redusert forslaget til kryssinger.

Statens vegvesen godkjenner framlagte forslag til kryssing ved Varanger Kraft og ved Vesterelva på følgende vilkår:

1. Kryssingene skal tilfredsstillе kravene til avkjørsler, jf. Statens vegvesens håndbok 017, kap. C.3.4. Det betyr følgende:
 - a. Løypa skal ligge i tilnærmet samme høyde som E6 de siste fem meter før kryssing.
 - b. Det skal være fri sikt over 0,5 m høyde over E6 i minst 70 meter på begge sider av kryssingen. Sikten skal måles 4 meter fra vegkant.
2. Kryssing skal skje vinkelrett på E6.
3. Kryssingspunktene skal merkes slik at det kun kan krysses på ett sted, og slik at det ikke kan oppstå misforståelser om hvor løypa skal gå.
4. Løypeeier er ansvarlig for at kryssingene driftes slik at kravene i pkt 1 ivaretas. Dette gjelder også ev. fjerning av brøytekanter
5. Statens vegvesen kan kreve at kryssingene stenges/utbedres dersom vilkårene brytes.

Postadresse
Statens vegvesen
Region nord
Postboks 1403
8002 Bodø

Telefon: 02030
Telefaks: 75 55 29 51
firmapost-nord@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Båtsfjordveien 18
9815 VADSØ

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Båtsfjordveien 18
9815 VADSØ
Telefon: 78 94 15 50
Telefaks: 78 95 33 52

For øvrig viser vi til § 3 i forskrift om bruk av beltemotorsykkel (snøskuter) på offentlig veg.

Dette brev sendes kun som e-post.

Avdeling Finnmark, seksjon plan og forvaltning
Med hilsen

Oddbjørg Mikkelsen
Seksjonsleder

Bjarne Mjelde



Deanu gielda - Tana kommune

Utviklingsavdelingen

Unjárga gielda - Nesseby kommune
Rådhuset
9840 Varangerbotn

Deres ref.:
2016/709

Vår ref.:
2018/2067

Saksbehandler:
Lars Smeland, tlf.: 46400268

Dato:
01.02.2019

Lokal forskrift for snøskuterløyper i Nesseby: Høringsuttalelse

Vi viser til oversendelsen av høringsforslag til lokal forskrift for snøskuterløyper i Nesseby kommune datert 15.01.2019.

På to steder forutsettes det en løypetilknytning med skuterløyper i Tana kommune. Det gjelder løype nr. 6, Håvgajávriøypa og løype nr.11, Álásjávriøypa.. Tilknytning med løype 6 er ikke mulig å gjennomføre, fordi det ikke er noen skuterløype på Seidafjellet i Tana kommune som fører til kommunegrensa mot Nesseby. Bakgrunnen er at Tana kommune ikke har fått til grunneieravtaler for etablering av skuterløype fra Tanaelva over E6 eller FV895.

Forlengelsen av løype nr. 11, Álásjávriøypa, med tilknytning til skuterløypene i Tana kommune ved Sávetjávrit, er ikke ønskelig av hensyn til reindriftsnæringa. Området er et svært viktig vinterbeite, og skuterløypa til kommunegrensa mot Nesseby er bare åpen deler av sesongen. Det skyldes hensynet til reindriftsnæringa. Det aktuelle distriktet har tidligere formidlet at det ikke er ønskelig med en sammenknytning av løypenettet i Tana og Nesseby kommuner her. Det vil føre til økt skutertrafikk i et område som allerede er hardt belastet.

Tana kommune ber derfor Nesseby kommune avslutte løype nr 6 ved Håvgajávri, og ikke forlenge løype nr 11 gjennom Savetvuopmi/Skidalen til kommunegrensa ved Savetjávrit.

Jørn Aslaksen
Rådmann

Svein Ottar Helander
Utviklingsleder

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.

Postadresse:
Rådhusveien 24
9845 Tana
E-post: postmottak@tana.kommune.no

Besøksadresse:
Rådhusveien 24
www.tana.kommune.no

Telefon:
+47 46 40 02 00
Telefaks:
78 92 53 09

Bank:
4910.12.71160
Org.nr.:
943.505.527

Nesseby kommune
Rådhuset
9840 Varangerbotn

Sted: Vadsø
Dato: 30.01.19
Vår referanse:
Deres referanse: 2016/709-
126/2019
Saksbehandler: Jarle Andreassen
Saksbehandler tlf: 982 88048

Høring: Forskrift for motorferdsel i utmark i Unjargga gielda/ Nesseby kommune

Vi viser til tilsendte høring vedr. ovennevnte.
Varanger KraftNett AS forutsetter at traseer for scooterløyper ikke kommer i
konflikt med våre anlegg i kommunen.

Varanger KraftNett AS forutsetter at vi eller andre som utfører arbeid på vårt nett
i regi av oss, ikke blir pålagt gebyr for eventuell bruk av kommunens
scooterløyper.

Med vennlig hilsen
Varanger KraftNett AS



Jarle Andreassen

Leder plan og prosjektavdeling

Kopi : VKE AS , Arfinn Mentyjervi, her
: Pasvik kraft AS , Monica Jerijævi, her
: VKU AS , Gunlaug Egeland



**Varangerhalvøya
nasjonalparkstyret**

Postadresse
Fylkesmannen i Troms og Finnmark
Statens Hus
9815 Vadsø

Besøksadresse
Damsveien 1
9800 Vadsø

Kontakt
Sentralbord: +47 78 95 03 00
Direkte: +47 78 95 03 59
fntfpost@fylkesmannen.no
www.nasjonalparkstyret.no/Varangerhalvøya

Unjárgga gjelda / Nesseby kommune
Rådhus
9840 VARANGERBOTN

Saksbehandler Geir Østereng

Vår ref. 2019/2880-0 432.3

Deres ref. 2016/709

Dato 05.03.2019

Uttalelse fra Varangerhalvøya Nasjonalparkstyret til forskrifter om motorferdsel i utmark på høring i Nesseby kommune - løype 1 og 2 i Nasjonalparken

Det vises til høring på forskrift om snøscooterløyper i Nesseby kommune.

Uttalelse fra Varangerhalvøya Nasjonalparkstyret oversendes hva angår løype 1 og 2 som går innenfor Varangerhalvøya Nasjonalpark.

Med hilsen

Geir Østereng
nasjonalparkforvalter

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift

Vedelegg: saksfremlegg med protkoll

Kopi til:

FINNMARKSEIENDOMMEN	Postboks 133	9811	VADSØ
Varjatsiida - Reinbeitedistrikt 6	Rasengveien 2	9840	VARANGERBOTN
FYLKESMANNEN I TROMS OG FINNMARK	Statens hus Damsveien 1	9800	VADSØ

Nasjonalpark

Varangerhalvøya nasjonalpark / Várnjárgga álbmotmeahcci

Naturresevat

Syltefjorddalen naturresevat / Oarddu luondumeahcci, Ytre syltevik naturresevat, Sandfjordneset Naturresevat

Landskapsvernområde

Persfjorden-Syltefjorden landskapsvernområde / Biezavuona-Oardduvuona suodjemeahcci



Saksfremlegg m.protokoll

Arkivsaksnr: 2019/2880-0

Saksbehandler: Geir Østereng

Dato: 26.02.2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Varangerhalvøya nasjonalparkstyre/Várnjårgga álbmotmeahccestivra	15/2019	04.03.2019

Høringsuttalelse til kommunal forskrift for snøscooterløyper 2019 i Nesseby kommune

Sentrale vedlegg:

Høring fra Nesseby kommune på fastsettelse av snøscooterløyper 15.1.2019

Høringsuttalelse fra Varangerhalvøya nasjonalparkstyre v/ arbeidsutvalget i 2016 vår ref.2016/2065

Brev fra Nesseby kommune om løype 2 i Nasjonalparken 25.2.2019

ST 15/2019 Høringsuttalelse til kommunal forskrift for snøscooterløyper 2019 i Nesseby kommune

Saksprotokoll i Varangerhalvøya nasjonalparkstyre/Várnjårgga álbmotmeahccestivra 4.3.2019

Vedtak

Som innstilt. Enstemmig.

Forvalters innstilling

Løype 1

Varangerhalvøya Nasjonalparkstyre har ingen innvendinger mot at Løype 1 videreføres som før slik den er beskrevet i verneforskriften for Varangerhalvøya Nasjonalpark, og er fornøyd med at man jamfør styrets innspill i 2016, ikke åpner for fri rasting på Coskajavri, da vernegrensen går ute i vatnet. Løype 1 er tilstrekkelig beskrevet i verneforskriften.

Løype 2

Varangerhalvøya Nasjonalparkstyre har ingen innvendinger mot at Løype 2 videreføres som før da traseen for løypa har vært den samme siden 2004. I nasjonalparkens tid har vernemyndigheten betraktet denne som en lovlig og avklart løype innen sone A av verneområdet. Vi ser at selve traseen for løype 2 ikke er beskrevet i verneforskriften, men løypa er lovlig innen sone A.



c) *Bruk av snøscooter på lovlige snøscooterløyper i sone A fra Čoskajávri til Inggájeaggi og fra Øvre Flintelv til Oarddojávri til og med 4. mai.*

Nå er det slik at kun trase for løype 1 er eksakt beskrevet i verneforskriften, men løype 2 ligger også i sone A og har vært betraktet som en lovlig fastsatt trase av vernemyndigheten i sone A, dette i den tid Fylkesmannen var forvaltningsmyndighet (2006 – 2011) og i den tid Nasjonalparkstyret har vært myndighet for området (2011 – 2019). Løype 2 er beskrevet i utredningen for nasjonalparken, har vært forskriftfestet som en lovlig løype i sone A i nasjonalparken og er slik betraktet som en avklart løype i nasjonalparken.

Nasjonalparkstyret opprettholder sitt standpunkt om at fri rasting på Bergebyvatn på løype 2 vil være lite optimalt, dagens ordning med kjøring 300 m fra eksisterende løype burde være tilstrekkelig, og vil henstille kommunen til å finne en annen løsning.

Det bør være minst mulig kjøring på vatn som grenser til nasjonalparken, for å unngå forstyrrelser og minst mulig støy inn i nasjonalparken. Bredden på østsiden av vatnet er nasjonalparkgrensen. Størrelsen på vatnet tilsier at fiskere med mindre anstrengelser vil nå fiskelokalitetene på hele vatnet.

Generelt

Varangerhalvøya Nasjonalparkstyre støtter at løypene i nasjonalparken merkes i henhold til bestemmelser utarbeidet av Varangerhalvøya Nasjonalparkstyre. Hittil har merking med trestikker fungert fint.

Løype 1 og 2 bør skiltes med kart ved tilhengerparkering i Klubbvik og Bergeby slik at de som skal kjøre snøscooterløypene er klar over at løypene går inn i Nasjonalparken. Regler for motorisert ferdsel på løypa og regler på vatn samt innen Nasjonalparken, bør komme frem på disse informasjonsskiltene om løypene ved løypestart. Telefonnummer til kommune som er ansvarlig for om løypa er åpnet og merket tilstrekkelig, bør fremkomme på skilt.

Det er angitt en rekke begrensninger i adgangen til å fastsette løyper [i loven § 4a](#) og [forskriften § 4a](#).

Jamfør korrespondanse med Nesseby kommune har både løype 1 og 2 – som ligger i sone A av nasjonalparken vært videreført etter vernet av nasjonalparken siden desember 2006.

Saksopplysninger

Nesseby kommune sendte høring på snøscooterløyper i 2016 hvor arbeidsutvalget for Varangerhalvøya Nasjonalparkstyre uttalte seg til høringen. Det var dissens i AU om uttalelsen, og endelig uttalelse vil stå sterkere fra Nasjonalparkstyret. Fylkesmannen varslet at i høringen da manglet flere delutredninger og Nesseby kommune sendte derfor saken på ny høring 15.01.2019.

Angående regulering av løypene vises til vedlagt Forskrift for kommunalt løypenett for snøskuter.



I høringsutkastet til forskrift for snøscooterløyper som nå er mottatt er flere av innspillene fra Varangerhalvøya nasjonalparkstyre – AU tatt inn, herunder fravær av mulighet for fri rasting på Coskajavri – løype 1 og skilting.

Vurdering

Hjemmelsgrunnlag

Det vises til Naturmangfoldloven § 49 (utenforliggende virksomhet som kan medføre skade inn i et verneområde) «*kan virksomheten som trenger tillatelse etter annen lov, innvirke på verneverdiene i et verneområde, skal hensynet til disse verneverdiene tillegges vekt ved avgjørelsen av om tillatelse bør gis, og ved fastsetting av vilkår. For annen virksomhet gjelder aktsomhetsplikten etter § 6.*»

Jamfør NML § 49 er Nasjonalparkstyret høringspart i saken.

Formålet med vernet er beskrevet i verneforskriftens § 2, hvor det i paragrafens første ledd står: *”Formålet med Varangerhalvøya nasjonalpark er å bevare et stort og i det vesentlige urørt naturområde, tilnærmet fritt for tekniske inngrep, som sikrer biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander. I dette inngår blant annet å bevare den mest arktisk pregete del av fastlands-Norge med spesielle landformer og avsetninger etter istida, et plante- og dyreliv med østlige og arktiske innslag, et kjerneområde for fjellrev og unike samiske kulturminner”....*

Verneforskriften for Varangerhalvøya Nasjonalpark § 3, punkt. 5.1 sier; all ferdsel skal skje varsomt slik at det ikke skjer skade på vegetasjon og kulturminner. Dyrelivet må ikke forstyrres.

Beskrivelse av snøscooterløyper i Varangerhalvøya Nasjonalparks verneforskrift i Nesseby kommune

6. Motorferdsel

6.1 Forbud mot motorferdsel

Motorferdsel er forbudt på land og vatn, og i lufta under 300 meter.

6.2 Bestemmelsen i punkt 6.1 er ikke til hinder for:

- c) Bruk av snøscooter på lovlige snøscooterløyper i sone A fra Čoskajávri til Ijggájeaggi og fra Øvre Flintelv til Oarddojávri til og med 4. mai.

Bakgrunnsinformasjon regelverk om fastsettelse av snøscooterløyper.

Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag

§ 4 a. (forskrifter om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag)

Motorkjøretøyer kan i utmark og på islagte vassdrag bare brukes i samsvar med forskrift gitt av departementet.

.....



Regler om fastsettelse av snøscooterløyper

Departementet kan gi kommunestyret, eller annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer, myndighet til i forskrift å fastsette løyper for kjøring med snøscooter på vinterføre. **I kommunene Finnmark og Nord-Troms (kommunene Kvænangen, Kåfjord, Lyngen, Nordreisa, Skjervøy og Storfjord) omfatter myndigheten også adgang til i forskrift å tillate kjøring ut av løypa på islagt vann for å raste.**

....

Løyper som fastsettes etter annet og tredje ledd, skal ikke legges i verneområder, foreslåtte verneområder eller nasjonale villreinområder. Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften eller kreve terrenginngrep. Ved fastsetting av løypene skal kommunen ta særskilt hensyn til støy og andre ulemper for friluftslivet. Kommunen skal også ta hensyn til naturmangfold, bolig- og hytteområder, landskap, kulturminner og kulturmiljø og sikkerheten for dem som kjører og andre. Før fastsetting av løypene skal kommunen utrede virkningen løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i influensområdet, samt kartlegge og verdsette friluftslivsområdene der løypene planlegges, og vurdere disse områdene opp mot øvrige friluftslivsområder i kommunen.

2. Begrensninger i adgangen til å fastsette snøskuterløyper

Det er angitt en rekke begrensninger i adgangen til å fastsette løyper [i loven § 4a](#) og [forskriften § 4a](#).

2.1 Snøskuterløyper skal ikke legges i verneområder eller foreslåtte verneområder

Det skal ikke etableres nye snøskuterløyper i eksisterende verneområder eller foreslåtte verneområder. Avgrensninger av verneområder er vist i Naturbase.

Verneområder er områder som er vernet etter naturmangfoldloven, men forbudet omfatter også områder som er fredet etter [kulturminneloven §§ 19 og 20](#). Snøskuterløyper er forbudt i Oslomarka, jmfør [markaloven § 10](#).

Med foreslåtte verneområder menes områder der forslag om vern er kunngjort etter [naturmangfoldloven § 42](#). Forbudet mot å anlegge løyper i foreslåtte verneområder gjelder til vernet eventuelt er vedtatt, eller fram til virkning av kunngjøring er utløpt etter [naturmangfoldloven § 44](#) femte ledd. Dette innebærer at det i foreslåtte verneområder kan gjelde forbud mot snøskuterløyper i maksimalt seks år, dersom vernevedtak ikke fastsettes innen utløpet av denne perioden.

Eksisterende snøskuterløyper i verneområder kan likevel videreføres, slik de fremgår av verneforskriftene.

Erfaringer med løypene hittil

Oppsynsmyndigheten Statens Naturoppsyn Vadsø opplyser at løype 2 har vært etablert som en lovlig løype siden før vernet og det er lite ulovlig kjøring i utgangspunkt i de delene av løypene som går i verneområdet.



Unjárgga gielda/
Nesseby kommune
Stab- og utvikling

Deres ref.

Vår ref. (Bes oppgitt ved svar)
2016/709-556/2019/

1 av 1

Dato
25.02.2019

Saksbeh. Ole Petter Skoglund , tlf.: 40440543

Varangerhalvøya Nasjonalparkstyre
v/Østreng

Statens Hus
9815 VADSØ



VEDR. SNØSKUTERLØYPE 2 - NESSEBYLØYPA I NESSEBY KOMMUNE


Viser til telefonsamtale mellom Jan Hansen, Nesseby kommune og Geir Østreng, nasjonalparkforvalter, ang. løype 2 – Nessebyløypa, som berører deler av Varangerhalvøya Nasjonalpark.

Det har kommet frem at denne strekningen ikke er innlemmet i verneforskriften for nasjonalparken. Det ble fra nasjonalparkforvalter spekulert i om det kan ha blitt gjort endringer i løypetrasé som ikke er bekjentgjort nasjonalparkstyret. Dette er ikke tilfelle, og Nesseby kommune viser til «Forskrift om snøscooterløyper, Unjárgga gielda/Nesseby kommune, Finnmark» med ikrafttreden 08.03.1999, kunngjort 16.03.2004, som endrer «FOR-1994-09-15» og opphever «FOR-1996-03-01-243»(se lovdata.no).

Det synes åpenbart at det en gang i løpet av perioden før nasjonalparkens opprettelse i 2006, har skjedd en glipp som utelot nevnte snøscooterløype fra verneforskriften. Ny forskrift for skuterløypenetet i Nesseby kommune er i disse dager på høring, med høringsfrist 6.mars 2019 – angjeldende skuterløype er ikke foreslått endret i denne forskriften.

Nesseby kommune ber på bakgrunn av det ovennevnte Varangerhalvøya Nasjonalparkstyre om å gjøre de nødvendige tiltak, for å besørge at den del av kommunal skuterløype som berører nasjonalparken, innlemmes i verneforskriften.

Med hilsen


Ole Petter Skoglund
Saksbehandler



Løypebeskrivelser høring 2016 som arbeidsutvalget uttalte seg til da.

LØYPEBESKRIVELSER

GML. FORSKRIFT – NY FORSKRIFT – ENDRINGER/ VURDERINGER

Løypenr.	Gammel forskrift	Ny forskrift	Endringer/ Vurderinger
Løype 1 Klubbvik- løypa	Fra Klubbvik, vest for høyde 198 via Çoskajávri til løype nr. 2 ved Iñggájeaggi.	Fra Klubbvik, vest for høyde 198 via Çoskajávri til løype nr. 2 ved Iñggájeaggi. Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.: - Çoskajávri	Ingen endringer av løypa. Løypa går i delvis skogsterreng og åpent landskap. Ingen rasutsatte områder. Løypa går delvis gjennom Varangerhalvøya nasjonalpark. Løypa ble opprettet før vedtak om nasjonalpark.
Løype 2 Nesseby- løypa:	Fra parkeringsplassen nord for Nesseby kirkested, etter "Kjærlighetsstien" over myrdrag til "travbanen" ved jordbruksvei opp Bergebydalen, videre langs sti/traktorvei på vestsiden av Bergebydalen til Suoidneguolba og Maððavarjohka hyttefelt. Herfra krysses Bergebyelva via Boaltán og Leavdnjevárri til Bergebyvann.	Fra E 75 langs jordbruksvei opp Bergebydalen samt fra parkeringsplassen nord for Nesseby kirkested, etter "Kjærlighetsstien" over myrdrag til "travbanen" ved jordbruksvei opp Bergebydalen, videre langs sti/traktorvei på vestsiden av Bergebydalen til Suoidneguolban og Maððavarjohka hyttefelt. Fra Maddevarjohka krysses Bergebyelva via Boaltán og Leavdnjevárri til Bergebyvann. Tillatt rasting på hele vannet etter § 4 a.: Suovvejávri/ Bergebyvan	Ingen endringer av løypa. Løypa går i delvis skogs-terreng og åpent landskap. Ingen rasutsatte områder. En mindre strekning av løypa går gjennom Varangerhalvøya nasjonalpark. Løypa ble opprettet før vedtak om nasjonalpark.



Beivi/Dato 07.09.2020
Čuj./Referanse 2020/105-0 /
010

Britt Inger Olsen
40 44 05 04
britt-
inger.olsen@nesseby.kommune

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššenr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Gielddastivra/Kommunestyret	51/20	15.09.2020

Valg av forliksrådsmedlemmer for perioden 2021-2024

Administrasjonssjefens innstilling

Følgene velges til forliksrådet for perioden 2021-2024:

Medlemmer:	Varamedlemmer:
1.	1.
2.	2.
3.	3.

Bakgrunn for saken

Om **sammensetningen** av forliksrådene bestemmer domstoloven § 27 første til syvende ledd bl.a.:

I hver kommune skal det være et forliksråd. Forliksrådet skal ha tre medlemmer og like mange varamedlemmer. Blant medlemmene og blant varamedlemmene skal det være både kvinner og menn. Varamedlemmene tilkalles i den rekkefølge oppnevningen viser.

Kommunestyret velger et av medlemmene til leder. Har denne forfall, trer den av de andre som er nevnt først i oppnevningen og som kan gjøre tjeneste, i dennes sted. I lensmannsdistrikter er lensmannen sekretariat for forliksrådet.

Vilkår som må være oppfylt for å kunne velges til forliksrådsmedlem:

Domstoloven § 53:

Forliksrådsmedlemmer er dommere, og domstoloven § 53 gjelder derfor også for dem.

Etter bestemmelsen er det krav til at forliksrådsmedlemmer må være:

- norske statsborgere – menn eller kvinner
- som er vederheftige
- som ikke er fratatt stemmerett i offentlige anliggender.

Domstollovens § 56:

Domstollovens § 56 oppstiller i tillegg visse vilkår for å kunne velges som forliksrådsmedlem:

- Vedkommende må ha fylt 25 år.
- Vedkommende må være under 70 år ved valgperiodens start, jf. § 70 nr.
- Som forliksrådsmedlemmer skal bare velges personer som ansees særskilt egnet til oppgaven, og som behersker norsk skriftlig og muntlig godt.

Av § 56 følger det også at personer som ikke er bosatt i kommunen kan nekte å ta i mot valg. Etter domstolloven § 56 første ledd annet punktum gjelder domstolloven § 71 til § 74 tilsvarende for forliksrådsmedlemmer. Dette innebærer at de som er utelukket for valg som leddommere, heller ikke kan velges som forliksrådsmedlemmer.

Bestemmelsene i domstolsloven § 71, angir hvem som vil være utelukket til vervet pga. stilling:
”Utelukket på grunn av stilling er:

1. Stortingets representanter og vararepresentanter
2. statsrådets medlemmer, statssekretærer, statsrådenes personlige politiske rådgivere og ansatte ved Statsministerens kontor
3. fylkesmenn og assisterende fylkesmenn
4. utnevnte og konstituerte dommere og ansatte ved domstolene
5. ansatte ved påtalemyndigheten, i politiet og kriminalomsorgen
6. ansatte i Justisdepartementet, Politidirektoratet og Domstoladministrasjonen og dens styre
7. ansatte og studenter ved Politihøgskolen og Fængselsskolen
8. praktiserende advokater og advokatfullmektiger
9. kommunens administrasjonssjef (medlemmene av kommunerådet i kommuner med et parlamentarisk styringssystem) og andre kommunale tjenestemenn som tar direkte del i forberedelsen eller gjennomføringen av valget.”

Bestemmelsene i domstolsloven § 72, angir hvem som vil være utelukket til vervet pga. vandel:
”Utelukket fra valg på grunn av vandel er:

1. Den som er idømt ubetinget fengselsstraff i mer enn ett år
2. Den som er idømt forvaring eller særreaksjoner etter straffeloven §§ 39 - 39c
3. Den som er idømt ubetinget fengselsstraff i ett år eller mindre, og det ved valgperiodens start er mindre enn 15 år siden dommen var rettskraftig
4. Den som er idømt betinget fengselsstraff, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig
5. Den som er idømt eller har vedtatt bøtestraff for et forhold som etter loven kan medføre fengsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig etter vedtakelsen
6. Den som har fått betinget påtaleunntatelse eller domsutsettelse for et forhold som etter loven kan medføre fengsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden avgjørelsen var rettskraftig

Etter domstolloven § 73 er det kommunen som skal kontrollere at ingen velges i strid med § 71 og § 72.

- I praksis vil den nødvendige informasjonen måtte innhentes dels gjennom kontakt med den enkelte kandidat og dels ved forespørsel til strafferegisteret eller politiet. Ved henvendelser om vandel bør kommunene legge vekt på at det ikke skal innhentes mer informasjon enn det som er nødvendig for å avklare om personen er valgbar etter § 72.

Etter domstolsloven § 74 kan en person kreve seg fritatt fra valg dersom helsetilstand eller andre særlige grunner tilsier det, eller vedkommende har vært medlem av forliksrådet i to perioder tidligere. For øvrig er det ingen formelle begrensninger for hvem som kan velges som forliksrådsmedlem. Det er således adgang til å velge jurister utover de begrensningene som følger av § 71. Ansatte ved kommuneadministrasjonen som ikke tar direkte del i forberedelsen eller gjennomføringen av valget kan også velges.

Forliksrådene har en viktig og krevende oppgave. For at de skal kunne løse oppgaven, er det derfor nødvendig at det som forliksrådsmedlemmer **bare velges personer som er skikket for vervet**. Kommunen bør oppfordre de valgte til å delta på kurs som arrangeres for forliksrådsmedlemmer. Dette vil gjøre dem bedre i stand til å ivareta forliksrådets oppgaver på en god måte. Slike kurs arrangeres årlig av Samarbeidsutvalget for forliksråd og namsmenn.

Valg av forliksråd er ikke et valg av politisk råd eller utvalg, og at en ved valget tar hensyn til personlige forutsetninger og egenskaper hos dem som blir valgt.

Videre er det viktig å bevare kontinuiteten i forliksrådet. Kommunestyret bør være tilbakeholden med å skifte ut hele forliksrådet på en gang

Fremgangsmåten ved valget:

Det følger av domstolsloven § 57 at ”Forliksrådsmedlemmer med varamedlemmer velges av kommunestyret selv. ”

Valget foregår innen 15. oktober året etter hvert kommunestyrevalg og gjelder for fire år fra 1. januar det påfølgende år.

(Det er det nye kommunestyret etter valget som velger nytt forliksråd. Fristen for gjennomføringen ble ved lovendring flyttet fra 15. januar til 15. oktober i året etter kommunevalget, mens valgperiodens start er flyttet fra 1. mai året etter kommunevalget til 1. januar påfølgende år. Fristen og valgperiodens start er nå sammenfallende med det som gjelder for valg til utvalgene av lagrettedlemmer og meddommere, jf. § 66 første ledd.)

For valget gjelder bestemmelsene i kommuneloven kapittel 6 med de avvik som følger av paragrafen her og av § 27. Ved flertallsvalg skal rekkefølgen både for medlemmene og for varamedlemmene bestemmes etter deres stemmetall, eller ved loddtrekning når stemmetallet står likt, med mindre kommunestyret enstemmig fastsetter rekkefølgen.

(Bestemmelsen har bakgrunn i at forliksrådet til tider gjenvelges uten at en ønsker å endre rekkefølgen. Rekkefølgen har betydning ved forfall til forliksrådets møter, jf. § 27 tredje ledd.)

Dersom det ved forholdsvalg er nødvendig for å oppfylle kravet i § 27 om at det blant medlemmene skal være både kvinner og menn, og opprykk etter kommuneloven § 37 nr. 3 innen den enkelte liste er utelukket, skal kandidater fra det underrepresenterte kjønn rykke opp på den listen som har fått færrest stemmer.

(I § 57 fjerde ledd er det på grunn av kommunelovens bestemmelser om forholdstallsvalg (forholdsvalg) gitt særregler for å sikre kravet i § 27 om at begge kjønn skal være representert både blant medlemmene og varamedlemmene.)

Det samme gjelder dersom det er nødvendig for å oppfylle kravet om at det også blant varamedlemmene skal være både kvinner og menn. Dersom det har vært opprykk etter første punktum på den listen som har fått færrest stemmer, skjer opprykket for varamedlemmene på den listen som har fått nest færrest stemmer. Ved stemmelikhet avgjøres det ved loddtrekning på hvilken liste opprykk skal skje.

Nesseby forliksråd har i perioden bestått av følgende:

Medlemmer:

1. Nina Ingeborg Margit
2. Ina Kristine Store
3. Nils A. Gaup

Varamedlemmer:

1. Ole Petter Skoglund
2. Leif Eberg Hansen
3. Liv Solfrid Mathisen



Beaivi/Dato 09.09.2020
Čuj./Referanse 2019/655-0 /
033

Britt Inger Olsen
40 44 05 04
britt-
inger.olsen@nesseby.kommune

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkinaššenr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Gielddastivra/Kommunestyret	52/20	15.09.2020

Kirsti Bergstø - Søknad om fritak fra vervet som varamedlem for SV i kommunestyret

Administrasjonssjefens innstilling

1. Kirsti Bergstø innvilges fritak fra vervet som 2. varamedlem for Nesseby SV i kommunestyret, da hun har flyttet fra kommunen. Jfr. Kommunelovens §7-9 Uttreden og fritak.
2. 3. varamedlem Bent Johansen og 4. varamedlem Ann Kristin Andersen rykker opp.
3. Det foretas nytt valgoppgjør som innebærer at Sandra Briones Tayco rykker opp som 4. varamedlem for Nesseby SV. Jfr. Kommunelovens §7-10 Opprykk, nyvalg og suppleringsvalg.

Bakgrunn for saken

Kirsti Bergstø skriver i e-post av 31. august 2020:

*«Grunnet flytting må jeg søke om fritak som vara for SV i kommunestyret.
Ønsker dere lykke til videre i arbeidet for et enda bedre Nesseby!»*

Vurderinger

Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) sier følgende i §7-9 Uttreden og fritak:

«En folkevalgt som ikke lenger er valgbar til et folkevalgt organ, trer endelig ut av organet. En folkevalgt som er registrert som utflyttet fra kommunen eller fylkeskommunen, og derfor ikke lenger er valgbar, kan likevel tre inn igjen i vervet hvis han eller hun flytter tilbake igjen innen to år.

Hvis en folkevalgt ikke kan ivareta vervet sitt uten at det fører til vesentlig ulempe for han eller henne, kan kommunestyret eller fylkestinget etter søknad frita den folkevalgte for vervet midlertidig eller for resten av valgperioden. Når søknaden vurderes, skal det legges vekt på om grunnlaget for søknaden var kjent på det tidspunktet da den folkevalgte samtykket i å bli valgt. Den som ikke har nådd stemmerettsalderen, har krav på fritak hvis han eller hun søker om det.

En folkevalgt som har fått innvilget midlertidig fritak, har ikke rett til å tre inn igjen i vervet før fritaksperioden er over.»

Videre sies det i §7-10 Opprykk, nyvalg og suppleringsvalg:

«Hvis medlemmer har forfall til et møte i et folkevalgt organ, innkalles varamedlemmer fra den gruppen der det er forfall. Varamedlemmer skal så langt som mulig innkalles i den nummerordenen de er valgt.

Hvis en folkevalgt i andre organer enn kommunestyret og fylkestinget er innvilget fritak i minst tre måneder, kan kommunestyret eller fylkestinget selv velge et settemedlem for den perioden fritaket gjelder. Ved valg av et settemedlem skal rekkefølgen på listen for varamedlemmer følges.

Hvis medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget trer endelig ut, og de er valgt ved forholdsvalg, skal varamedlemmer fra samme liste tre inn i deres sted i den nummerordenen varamedlemmene er valgt. Hvis medlemmer av kommunestyret trer endelig ut, og de er valgt ved flertallsvalg, skal varamedlemmer tre inn i den nummerordenen de er valgt.

Hvis et medlem eller varamedlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre, fylkesting, kommunestyrekomité eller fylkestingskomité trer endelig ut, skal det velges et nytt medlem eller varamedlem. Det nye medlemmet skal velges fra den samme gruppen som det uttredende medlemmet tilhørte. Hvis dette vil føre til at ett kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det, hvis det er mulig, velges et nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn.

Hvis lederen av et folkevalgt organ trer endelig ut av organet, skal det velges en ny leder.

Hvis antallet varamedlemmer eller en gruppes varamedlemmer til formannskapet, fylkesutvalget eller et annet folkevalgt organ som er valgt av kommunestyret eller fylkestinget, er blitt for lavt, kan kommunestyret eller fylkestinget selv velge ett eller flere faste eller midlertidige varamedlemmer. Disse varamedlemmene skal velges fra den gruppen som har et for lavt antall varamedlemmer (suppleringsvalg). Hvis det viser seg at denne framgangsmåten fører til at ett kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av varamedlemmene til organet eller gruppens varamedlemmer, skal det, hvis det er mulig, velges nytt varamedlem fra det underrepresenterte kjønn. Formannskapet eller fylkesutvalget kan få delegert myndighet til å velge varamedlemmer til andre organer.

Ved nyvalg etter fjerde ledd og suppleringsvalg etter sjette ledd kan gruppen selv foreslå hvem som skal velges. Gruppen informerer deretter kommunestyret, formannskapet, fylkestinget eller fylkesutvalget, som velger den foreslåtte kandidaten hvis de lovbestemte vilkårene er oppfylt. Ved nyvalg etter fjerde ledd rykker det nye medlemmet eller varamedlemmet inn på den ledige plassen. Ved suppleringsvalg etter sjette ledd skal det nyvalgte varamedlemmet plasseres nederst på listen over varamedlemmer.»



Beivi/Dato 10.09.2020
Čuj./Referanse 2019/655-0 /
033

Britt Inger Olsen
40 44 05 04
britt-
inger.olsen@nesseby.kommune

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššennr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Gielddastivra/Kommunestyret	53/20	15.09.2020

Sissel Røstgaard - Søknad om fritak fra politiske verv i tidsrommet 14.09.2020 - 31.12.2021

Administrasjonssjefens innstilling

1. Sissel Røstgaard innvilges fritak fra sine politiske verv i tidsrommet 14.09.2020 – 31.12.2021. jfr. Kommunelovens §7-9 Uttreden og fritak.
2. Kommunestyret:
Oddvar Betten rykker opp som fast medlem i kommunestyret i tidsrommet.
Varamedlemmene rykker en plass opp.
I tillegg foretas nytt valgoppgjør som innebærer at Sandra Briones Tayco rykker opp som 4. varamedlem for Nesseby SV i tidsrommet. Jfr. Kommunelovens §17-10 Opprykk, nyvalg og suppleringsvalg.
3. Formannskapet:
Oddvar Betten rykker opp som varamedlem i formannskapet i tidsrommet.
4. Hovedutvalget for oppvekst- og omsorg:
Nestleder Marit Kjerstad rykker opp som leder i tidsrommet.
Ny nestleder velges:
Ann Kristin Andersen blir fast medlem i utvalget i tidsrommet.
Nytt varamedlem fra SV velges:
5. Valgnemnda:
Oddvar Betten blir fast representant i tidsrommet.
Personlig vararepresentant blir Bent Johansen
6. Valgnemnda:
Oddvar Betten blir fast representant i tidsrommet.

Personlig vararepresentant blir Bent Johansen

7. Det foretas nytt valgoppgjør som innebærer at Sandra Briones Tayco rykker opp som 3. varamedlem og Bård Sundfær som 4. varamedlem i SVs kommunestyregruppe i tidsrommet.

Bakgrunn for saken

Sissel Røstgaard skriver i e-post av 7. september 2020:

«Jeg ønsker med dette å søke om fritak fra mine politiske verv, da jeg har begynt på videreutdanning i januar-20. Jeg ser at tiden ikke strekker til å følge opp vervene mine. Ønsker å få fritak fra og med 14.09.20 til og med 31.12.21.»

Sissel Røstgaard er i dag medlem i kommunestyret, varamedlem i formannskapet, medlem i valgnemnda og leder i hovedutvalget for oppvekst- og omsorg.

Vurderinger

Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) sier følgende i §7-9 Uttreden og fritak:

«En folkevalgt som ikke lenger er valgbar til et folkevalgt organ, trer endelig ut av organet. En folkevalgt som er registrert som utflyttet fra kommunen eller fylkeskommunen, og derfor ikke lenger er valgbar, kan likevel tre inn igjen i vervet hvis han eller hun flytter tilbake igjen innen to år.

Hvis en folkevalgt ikke kan ivareta vervet sitt uten at det fører til vesentlig ulempe for han eller henne, kan kommunestyret eller fylkestinget etter søknad frita den folkevalgte for vervet midlertidig eller for resten av valgperioden. Når søknaden vurderes, skal det legges vekt på om grunnlaget for søknaden var kjent på det tidspunktet da den folkevalgte samtykket i å bli valgt. Den som ikke har nådd stemmerettsalderen, har krav på fritak hvis han eller hun søker om det.

En folkevalgt som har fått innvilget midlertidig fritak, har ikke rett til å tre inn igjen i vervet før fritaksperioden er over.»

Videre sies det i §7-10 Opprykk, nyvalg og suppleringsvalg:

«Hvis medlemmer har forfall til et møte i et folkevalgt organ, innkalles varamedlemmer fra den gruppen der det er forfall. Varamedlemmer skal så langt som mulig innkalles i den nummerordenen de er valgt.

Hvis en folkevalgt i andre organer enn kommunestyret og fylkestinget er innvilget fritak i minst tre måneder, kan kommunestyret eller fylkestinget selv velge et settemedlem for den perioden fritaket gjelder. Ved valg av et settemedlem skal rekkefølgen på listen for varamedlemmer følges.

Hvis medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget trer endelig ut, og de er valgt ved forholdsvalg, skal varamedlemmer fra samme liste tre inn i deres sted i den nummerordenen varamedlemmene er valgt. Hvis medlemmer av kommunestyret trer endelig ut, og de er valgt ved flertallsvalg, skal varamedlemmer tre inn i den nummerordenen de er valgt.

Hvis et medlem eller varamedlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre, fylkesting, kommunestyrekomité eller fylkestingskomité trer endelig ut, skal det velges et nytt medlem eller varamedlem. Det nye medlemmet skal velges fra den samme gruppen som det uttredende medlemmet tilhørte. Hvis dette vil føre til at ett kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det, hvis det er mulig, velges et nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn.

Hvis lederen av et folkevalgt organ trer endelig ut av organet, skal det velges en ny leder.

Hvis antallet varamedlemmer eller en gruppes varamedlemmer til formannskapet, fylkesutvalget eller et annet folkevalgt organ som er valgt av kommunestyret eller fylkestinget, er blitt for lavt, kan kommunestyret eller fylkestinget selv velge ett eller flere faste eller midlertidige varamedlemmer. Disse varamedlemmene skal velges fra den gruppen som har et for lavt antall varamedlemmer (suppleringsvalg). Hvis det viser seg at denne framgangsmåten fører til at ett kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av varamedlemmene til organet eller gruppens varamedlemmer, skal det, hvis det er mulig, velges nytt varamedlem fra det underrepresenterte kjønn. Formannskapet eller fylkesutvalget kan få delegert myndighet til å velge varamedlemmer til andre organer.

Ved nyvalg etter fjerde ledd og suppleringsvalg etter sjette ledd kan gruppen selv foreslå hvem som skal velges. Gruppen informerer deretter kommunestyret, formannskapet, fylkestinget eller fylkesutvalget, som velger den foreslåtte kandidaten hvis de lovbestemte vilkårene er oppfylt. Ved nyvalg etter fjerde ledd rykker det nye medlemmet eller varamedlemmet inn på den ledige plassen. Ved suppleringsvalg etter sjette ledd skal det nyvalgte varamedlemmet plasseres nederst på listen over varamedlemmer.»



Beivi/Dato 18.08.2020
Čuj./Referanse 2020/682-0 /
100

Per Øyvind Paulsen
peroyvind.paulsen@nesseby.ko
mmune.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššenr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	47/20	27.08.2020
Giielddastivra/Kommunestyret	54/20	15.09.2020

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 27.08.2020

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret lyder som følger:

Forslag til finansreglement for Nesseby kommune 2020-2023 vedtas.

Finansreglement Nesseby kommune 2020-2023

Administrasjonssjefens innstilling

Forslag til finansreglement for Nesseby kommune 2020-2023 vedtas.

Bakgrunn for saken

Det forrige finansreglementet ble vedtatt for 4 år siden. Reglementet må vedtas på nytt når nytt kommunestyre er på plass. Reglementet er helt uendret fra forrige med unntak av endring i henvisning til ny lovtekst.

FINANSREGLEMENT

FOR

Nesseby kommune

Datert 180820

Behandles av kommunestyret 15.09.20

Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse	2
1 Finansreglementets virkeområde	3
1.1 Hensikten med reglementet.....	3
1.2 Formålet med kommunes finansforvaltning	3
2 Hjemmel og gyldighet	3
3 Forvaltning og forvaltningstyper	3
4 Generelle rammer og begrensinger	4
5 Forvaltning av kortsiktig ledig likviditet og andre midler beregnet for driftsformål	
4	
5.1 Innskudd i bank.....	5
6 Forvaltning av kommunens gjeldsportefølje og øvrige finansieringsavtaler	6
6.1 Vedtak om opptak av lån	6
6.2 Valg av låneinstrumenter	6
6.3 Tidspunkt for låneopptak	6
6.4 Valg av rentebindingsperiode	6
7 Forvaltning av kommunens langsiktige finansielle aktiva.....	7
7.1 Formål	7
7.2 Definisjon av finansielle aktiva	7
7.3 Tillatte aktivaklasser	7
7.4 Tillatte finansinstrumenter	7
Likvider og pengemarkedsinstrumenter	8
Obligasjoner	8
ST4X (Oslo Børs Statsobligasjonsindeks 3 år)	8
8 Kvalitetssikring av finansiell risiko	9
8.1 Kvalitetssikring.....	9
9 Rapportering og oppfølging	9
9.1 Rapportering om forvaltning av kortsiktig ledig likviditet og andre midler beregnet for driftsformål.	9
9.2 Rapportering om forvaltning av kommunens gjeldsportefølje og.....	10
øvrige finansieringsavtaler	10
9.3 Rapportering om forvaltning av kommunens langsiktige finansielle	10
aktiva.....	10
11 Administrative rutiner og avvikshåndtering	11
12 Ord og uttrykk	11

1 Finansreglementets virkeområde

1.1 Hensikten med reglementet

Reglementet gir rammer og retningslinjer for kommunens finansforvaltning. Reglementet utgjør en samlet oversikt over de rammer og begrensninger som gjelder, og underliggende fullmakter/instrukser og rutiner skal hjemles i henhold til dette reglementet. Reglementet definerer avkastnings- og risikonivå for plassering og forvaltning av likvide midler beregnet for driftsformål, opptak av lån/gjeldsforvaltning og plassering og forvaltning av langsiktige finansielle aktiva.

1.2 Formålet med kommunes finansforvaltning

Finansforvaltningen har som overordnet formål å sikre en *rimelig avkastning* samt *stabile og lave netto finansieringskostnader* for kommunes aktiviteter innenfor *definerte risikorammer*.

Dette søkes oppnådd gjennom følgende delmål:

- Kommunen skal til enhver tid ha likviditet (inkludert trekkrettigheter/kassekreditt) til å dekke løpende forpliktelser.
- Plassert overskuddslikviditet skal over tid gi en god og konkurransedyktig avkastning innenfor definerte krav til likviditet og risiko, hensyntatt tidsperspektiv på plasseringene.
- Lånte midler skal over tid gi lavest mulig totalkostnad innenfor definerte krav til refinansieringsrisiko og renterisiko, hensyntatt behov for forutsigbarhet i lånekostnader.
- Forvaltning av langsiktige finansielle aktiva skal gi en god langsiktig avkastning til akseptabel risiko, som over tid skal bidra til å gi kommunens innbyggere et best mulig tjenestetilbud.

2 Hjemmel og gyldighet

Reglementet er hjemlet i henhold til:

- Lov om kommuner og fylkeskommuner av 22. juni 2018, § 14-13.
- Forskrift om kommuner og fylkeskommuners finansforvaltning fastsatt av KRD 9. juni 2009 (FOR 2009-06-09 nr 635) og Forskrift om endring i forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning (FOR 2016-11-01 nr 1428)

Finansreglementet skal vedtas minst en gang i løpet av hver kommunestyreperiode. Dette reglementet erstatter alle tidligere regler og instrukser som kommunestyret eller annet politisk organ har vedtatt for kommunes finansforvaltning.

3 Forvaltning og forvaltningstyper

I samsvar med bestemmelsene i forskriften om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning skal reglementet omfatte forvaltningen av alle kommunens finansielle aktive (plasseringer) og passiva (rentebærende gjeld). Gjennom dette reglementet er det vedtatt målsettinger, strategier og rammer for:

- Forvaltning av ledig likviditet og andre midler beregnet for driftsformål.
- Forvaltning av kommunes gjeldsportefølje og øvrige finansieringsavtaler.
- Plassering og forvaltning av kommunes langsiktige finansielle aktiva.

4 Generelle rammer og begrensinger

- Kommunestyret skal gjennom fastsettelse av dette finansreglement, ta stilling til hva som er tilfredsstillende avkastning og vesentlig finansielle risiko, jfr. kommunelovens §52.
- Reglementet skal baseres på kommunens egen kunnskap om finansielle markeder og instrumenter.
- Kommunestyret skal ta stilling til prinsipielle spørsmål om finansforvaltningen, herunder hva som regnes som langsiktige finansielle aktiva. Det påligger administrasjonssjefen en selvstendig plikt til å utrede og legge frem saker for kommunestyret som anses som prinsipielle.
- Administrasjonssjefen skal fortløpende vurdere egnetheten av reglementets forskjellige rammer og begrensninger, og om disse på en klar og tydelig måte sikrer at kapitalforvaltningen utøves forsvarlig i forhold til de risikoer kommunen er eksponert for.
- Det tilligger administrasjonssjefen å inngå avtaler i overensstemmelse med dette reglementet.
- Det tilligger administrasjonssjefen med hjemmel i dette finansreglement, å utarbeide nødvendige fullmakter/instruksjoner/rutiner for de enkelte forvaltningsformer som er i overensstemmelse med kommunens overordnede økonomibestemmelser.
- Finansielle instrumenter og/eller produkter som ikke er eksplisitt tillatt brukt gjennom dette reglementet, kan ikke benyttes i kommunens finansforvaltning.

5 Forvaltning av kortsiktig ledig likviditet og andre midler beregnet for driftsformål

Kommunen kan inngå rammeavtale for å ivareta det løpende behov for banktjenester. Ved valg av hovedbankforbindelse stilles det krav om minimum kredittrating på A-. Ratingen skal være av nyere dato, og foreligge fra minst ett internasjonalt anerkjent ratingbyrå, eller minst to meglerhus.

Kommunens driftslikviditet skal plasseres i kommunens hovedbank, eventuelt supplert med innskudd i andre større spare- eller forretningsbanker med forvaltningskapital som overstiger NOK 2 mrd.

Kommunens midler til driftsformål (herunder ledig likviditet) kan plasseres i bankinnskudd, pengemarkedsfond og rentebærende verdipapirer med kort løpetid. Alle plasseringer skal gjøres i norske kroner (NOK).

Ledig likviditet defineres som de midler som trengs til dekning av kommunens løpende forpliktelser de kommende 3 måneder, fratrukket estimerte innbetalinger. Ledig likviditet fastsettes ved en vurdering basert på tidligere års likviditetsbehov og særegne behov for budsjettåret.

5.1 Innskudd i bank

For bankinnskudd gjelder følgende begrensninger:

- a) Tidsbinding kan avtales for en periode på inntil 1 år og sum tidsinnskudd pr. bank kan ikke overstige NOK 10 mill.
- b) Det kan kun plasseres i norske banker med en rating tilsvarende minimum A-. Ratingen skal være av nyere dato og foreligge fra minst ett internasjonalt anerkjent ratingbyrå, eller minst to meglerhus.

6 Forvaltning av kommunens gjeldsportefølje og øvrige finansieringsavtaler

6.1 Vedtak om opptak av lån

Kommunestyret skal fatte vedtak om opptak av nye lån.

Med utgangspunkt i kommunestyrets vedtak skal administrasjonssjefen eller den han bemyndiger gjennomføre låneopptak, herunder godkjenning av lånevilkår og signering av avtale, og for øvrig forvaltning av kommunens innlån etter de retningslinjer som framgår av dette reglementet, og i tråd med bestemmelsene i Kommunelovens § 50 om låneopptak. Lånet opptas ikke før nødvendige godkjenninger er innhentet.

Det tilligger rådmann å avgjøre om lånet tas opp som enkeltlån eller samlelån. Samlelån kan omfatte flere budsjettår.

Administrasjonssjefen gis fullmakt til refinansiering av lån, forutsatt at det medfører en bedre utgiftsprofil på porteføljen.

6.2 Valg av låneinstrumenter

Det kan kun tas opp lån i norske kroner.

Lån kan tas opp som direkte lån i offentlige og private finansinstitusjoner, samt i livselskaper.

Finansiering kan også skje gjennom finansiell leasing.

6.3 Tidspunkt for låneopptak

Låneopptakene skal vurderes opp mot likviditetsbehov, vedtatt investeringsbudsjett, forventninger om fremtidig renteutvikling og generelle markedsforhold.

6.4 Valg av rentebindingsperiode

Forvaltningen skal legges opp i henhold til følgende;

- a) Refinansieringsrisikoen skal reduseres ved å spre tidspunkt for renteregulering/forfall.
- b) Maksimum 20 % / 40 % av porteføljen kan ha forfall innenfor en tidshorisont på henholdsvis 1 år/3 år.
- c) Maksimal vektet rentebinding av den totale gjeldsportefølje skal ikke ha en vektet rentebindingstid som overstiger 6 år.
- d) Låneporteføljen skal ha en fastrenteandel på 1/3, en andel med flytende rente på 1/3, mens restandelen av låneporteføljen vurderes fortløpende av administrasjonssjefen ut i fra markedssituasjonen.

7 Forvaltning av kommunens langsiktige finansielle aktiva

7.1 Formål

Forvaltning av kommunens langsiktige finansielle aktiva har som formål å sikre en langsiktig avkastning som kan bidra til å gi innbyggerne i kommunen et godt tjenestetilbud. Det skal styres etter en rullerende investeringshorisont på 5 år, samtidig som en søker å oppnå en positiv årlig avkastning minst lik økning i konsumprisindeksen slik at kapitalverdien på plasseringene opprettholdes.

7.2 Definisjon av finansielle aktiva

Langsiktige finansielle aktiva omfatter de finansielle eiendeler som i henhold til foreliggende prognoser, budsjetter eller planer ikke skal benyttes til drift, investeringer eller nedbetaling av gjeld de nærmeste 36 måneder.

7.3 Tillatte aktivaklasser

Ved forvaltningen av finansielle aktiva kan følgende aktivaklasser med tilhørende minimums- og maksimumsrammer tas i bruk:

KLASSE	RISIKO, STD. AVVIK	INSTRUMENT	KREDITTRISIKO	LIKVIDITET	MIN	MAX
Renter	Lav <5%	Likvider	Min A-	Høy	50%	100%
Renter	Lav <5%	Norske obligasjoner	Min A-	Høy	0%	20%
Renter	Lav <5%	Norske obligasjonsfond	Min BBB-	Høy	0%	50%

7.4 Tillatte finansinstrumenter

Innenfor de enkelte aktivaklasser kan følgende finansinstrumenter tas i bruk:

Renter

De instrumenter som er nevnt i pkt. 6.1.

Andeler i norske obligasjoner

For plassering i norske statsobligasjoner gjelder følgende:

- Maks løpetid er 5 år til endelig forfall.
- Ingen enkeltpapirer skal ha lavere kredittrating enn A- på investeringstidspunktet. Ratingen skal være av nyere dato og foreligge fra minst ett anerkjent ratingbyrå eller minst to meglerhus.
- Papirene kan ha inntil 20 % BIS-vekt, det vil si:

- Rentebærende papirer utstedt eller garantert av den norske stat.
 - Rentebærende papirer utstedt eller garantert av norske statsforetak.
 - Rentebærende papirer utstedt eller garantert av norske kommuner eller fylkeskommuner.
 - Rentebærende papirer, i form av "senior" sertifikat – og obligasjonslån, utstedt eller garantert av norske banker eller kredittinstitusjoner.
- d) Det skal ikke plasseres midler direkte i industriobligasjoner, ansvarlige lånekapital, fondsobligasjoner, grunnfondsbevis/egenkapitalbevis eller aksjer.
- e) Ingen enkeltplassering i rentebærende papirer kan utgjøre mer enn kr 2 mill., med unntak av plasseringer i statspapirer.

Andeler i norske obligasjonsfond

For plassering i obligasjonsfond gjelder følgende:

- a) Midler kan plasseres i fond forvaltet av selskap med bred verdipapirforvaltning og som inngår som en del av anerkjent konsern/finanskonsern.
- b) Det skal plasseres i fond med rentefølsomhet kortere enn 4 år.
- c) Ingen av fondets enkeltpapirer skal ha lavere kredittrating enn BBB-. Ratingen skal være av nyere dato og foreligge fra minst ett anerkjent ratingbyrå eller minst to meglerhus.
- d) Det skal ikke være begrensninger på uttaksretten i fondene som benyttes, og midlene skal alltid være tilgjengelige på maksimalt 3 dager.
- e) Samlet gjennomsnittlig løpetid for kreditten (kredittdurasjonen) i et enkelt obligasjonsfond skal ikke overstige 3 år.
- f) Maksimal plassering pr. fond utgjør 10% av fondets forvaltningskapital.
- g) Avkastningsindekser

For de enkelte aktivaklasser skal følgende avkastningsindekser gjelde:

Likvider og pengemarkedsinstrumenter	ST1X (Oslo Børs Statsobligasjonsindeks 0,25 år)
Obligasjoner	ST4X (Oslo Børs Statsobligasjonsindeks 3 år)

8 Kvalitetssikring av finansiell risiko

8.1 Kvalitetssikring

Finansforskriften pålegger kommunestyret å la uavhengig kompetanse vurdere:

- om finansreglementet legger rammer for en finansforvaltning som er i tråd med kommunelovens regler og reglene i finansforskriften
- rutinene for vurdering og håndtering av finansiell risiko
- rutinene for å avdekke avvik fra finansreglementet

Administrasjonssjefen pålegges ansvar for at slike vurderinger innhentes, eksternt eller gjennom kommunerevisjonen.

Kvalitetssikring av finansreglementet etter finansforskriftens § 5 skal finne sted før kommunestyret vedtar endringer av eller nytt finansreglement.

Det skal rapporteres på utført kvalitetssikring av rutinene som del av den årlige rapporteringen.

9 Rapportering og oppfølging

Administrasjonssjefen skal minst 1 gang i året og i tråd med det årlige budsjettvedtaket, legge frem rapporter for kommunestyret som viser status og utvikling gjennom året for finansforvaltningen.

Rapportene fremstilles som statusrapporter med kun en tabellmessig fremstilling av status, mål og avvik, mens administrasjonssjefen i forbindelse med årsrapportering (årsmelding) analyserer og redegjør nærmere for måloppnåelse, endring i risikoeksponering og markedsendringer. I tillegg skal administrasjonssjefen redegjøre for de markedsbetraktninger som er lagt til grunn for forvaltningen i det kommende året.

9.1 Rapportering om forvaltning av kortsiktig ledig likviditet og andre midler beregnet for driftsformål.

Rapporten skal minimum angi følgende:

- Fordeling på de ulike plasseringsalternativer/typer aktiva i kroner (markedsverdier) og i prosent av de samlede midler til driftsformål.
- Egne rentebetingelser sammenlignet med markedsrenter
- Administrasjonssjefens kommentarer knyttet til sammensetning, rentebetingelser/avkastning, vesentlige markedsendringer og endring i risikoeksponering.
- Avvik mellom faktisk forvaltning og kravene i finansreglementet; herunder beskrivelse av tiltak som er gjennomført for oppretting av avviket.
- Var-analyse

9.2 Rapportering om forvaltning av kommunens gjeldsportefølje og øvrige finansieringsavtaler

For gjeldsforvaltningen skal det minimum rapporteres om følgende:

- Opptak av nye lån (inkl. avtaler om finansiell leasing) så langt i året
- Refinansiering av eldre lån så langt i året
- Sammensetning av låneporteføljen fordelt på de ulike typer passiva (i NOK og %)
- Løpetid for passiva og gjennomsnittlig rentebinding
- Egne rentebetingelser sammenlignet med markedsbetingelser (benchmark)
- Administrasjonssjefens kommentarer knyttet til endring i risikoeksponering, gjenværende rentebinding og rentebetingelser i forhold til kommunens økonomiske situasjon og situasjonen i lånemarkedet, samt forestående finansierings-/refinansieringsbehov
- Avvik mellom faktisk forvaltning og kravene i finansreglementet; herunder beskrivelse av tiltak som er gjennomført for oppretting av avviket.
- Sensivitetsberegning av gjeldsporteføljen

9.3 Rapportering om forvaltning av kommunens langsiktige finansielle aktiva

Rapporten skal ta utgangspunkt i tabellen i punkt 8.4, og som et minimum angi følgende:

- Fordeling på de ulike aktivaklasser i kroner (markedsverdier) og i prosent av de samlede langsiktige finansielle aktiva
- Avkastning hittil i år sammenlignet med referanseindeks per aktivaklasse og samlet
- Administrasjonssjefens kommentarer knyttet til den faktiske aktivaforordelingen, endringer i risikoeksponering, vesentlige markedsendringer, samt avkastningen i forhold til markedet og målt mot kommunestyrets budsjetterte avkastning.
- Avvik mellom faktisk forvaltning og kravene i finansreglementet; herunder beskrivelse av tiltak som er gjennomført for oppretting av avviket.
- VaR-analyse
- Stresstest

11 Administrative rutiner og avvikshåndtering

Administrasjonssjefen skal utarbeide interne forvaltnings- og kontrollrutiner som sikrer at reglementet ivaretas.

Avvik fra reglementet skal uten unødig opphold korrigeres så sant ikke Kommunestyret har besluttet annet.

12 Ord og uttrykk

I finansforvaltningen blir det benyttet mange enkelt ord og uttrykk – faguttrykk. Nedenfor er en oversikt og forklaring til de mest vanlige av disse.

Stresstest	<p>Test av en finansportefølje for å kunne måle effekten (sannsynligheten for tap) ved forhåndsdefinerte markedssjokk.</p> <p>Følgende parametere skal legges til grunn ved stresstesting:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ + 2 % parallelt skifte av rentekurve
Value at Risk (VaR)	<p>Value at Risk er et risikomål som forteller hvilket verditap som kan inntreffe i løpet av ett år, eksempelvis: det er mindre enn 95 % sannsynlighet for at tapet blir mindre enn x kr eller x %. Beregningen er basert på historiske data og forutsetninger om fremtidig avkastning.</p>
Sensitivitetstest	<p>Synliggjøring av hvor mye rentekostnaden for kommunen vil øke innenfor en 12 mnd. periode dersom pengemarkedsrenten øker med 1 %</p>
BIS-vekt	<p>Bank of international settlements (BIS) har satt opp retningslinjer for hvordan en skal risikovekte en låntager. Skalaen går fra 0% til 100%, der 0% er lavest. Staten er vekta 0%, mens kommuner og banker er vektet 20%. Industriselskap er vektet 100%.</p>
Finansinstrumenter	<p>Obligasjoner, sertifikater, verdipapirfond, aksjer, m.v.</p>
Løpetid	<p>Tiden frem til verdipapiret forfaller til betaling.</p>
Markedsrente	<p>Lånerenten staten betaler for sine lån i markedet. Det er etablert markedsrente for statslån med ulike løpetider – f.eks 3 mnd, 1 år, 3 år, 5 år osv. Statens lånerente på de ulike løpetidene danner yild-kurven eller rentekurven. Denne vil variere daglig.</p>
Obligasjon	<p>Rentebærende verdipapir som oftest er dette børsnotert. Bevis på at man har lånt ut penger til en bedrift, staten, kommune, fylkeskommune eller andre. Obligasjonenes løpetid skal være lengre enn 12 mnd når den legges ut for salg. Når det generelle rentenivået går opp, synker kursverdien og motsatt når renten går ned.</p>
Obligasjonsfond	<p>En formuessamling der flere innskytere har gått sammen for å la sine obligasjoner forvaltes i fellesskap. Verdipapirfondet er underlagt diverse lovmessige begrensninger bl.a. med hensyn til spredning på antall</p>

	papirer. Forvaltes av et fondsforvaltningsselskap. Innskyterne plasserer pengene i obligasjonsfondet. Forvaltningsselskapet tar et forvaltningshonorar for å administrere fondet.
Pengemarkedsfond	En formuessamling av sertifikater og bankinnskudd som forvaltes av et fondsforvaltningsselskap. Fungerer på sammen måte som obligasjonsfond. Pengemarkedsfond gir som regel over tid bedre avkastning enn bankinnskudd. Sikrer god spredning av kredittrisiko.
Portefølje	En samling av ulike verdipapirer.
Rentefølsomhet	Verdipapirets endring av verdi ved en – 1 – prosentpoengs endring i markedsrenten. Rentefølsomheten regnes også ut for hele porteføljen – gjennomsnittlig rentefølsomhet. Verdipapirer med lang løpetid har stor rentefølsomhet, og er utsatt for store kursbevegelser ved endringer i markedsrenten. I tider med fallende rentenivå øker obligasjonens kursverdi, og da mest for de med lang løpetid.
Sertifikater	Rentebærende verdipapirer med korter løpetid enn 12 mnd. på utleggelsestidspunktet. Fungerer i praksis som en obligasjon.
Varighet/durasjon	Løpetid der man også tar hensyn til obligasjonens rente- og avdragsbelastninger – dvs. når lånegiver får tilbake deler av de pengene som er utlånt; kontantstrømmen. Varigheten defineres som en veiet gjennomsnittlig løpetid av betalingene av renter og avdrag.

Oversikten nedenfor beskriver i korthet de ulike formene for risiko:

Kredittrisiko	Faren for at en lånetaker, eller motpart i en derivatkontrakt, ikke tilbakebetaler hele eller deler av lånet (inkl renter).
Administrativ risiko (intern risiko)	Dette kan f.eks være: manglende kompetanse hos ansatte til å gjennomføre arbeidsoppgavene, ansatte med den aktuelle kompetansen slutter i kommunen, avsatt tid til oppgaven er utilstrekkelig, etablerte kontrollrutiner, manglende oppfølging av rutiner.
Administrativ risiko (ekstern risiko)	Dette kan f.eks være: at noe går galt hos den aktøren man handler med (forvalteren) som f.eks egenkapital, eierforhold, bemanning og rutiner.



Beivi/Dato 18.08.2020
Čuj./Referanse 2020/683-0 /
153

Per Øyvind Paulsen
peroyvind.paulsen@nesseby.ko
mmune.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššennr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	48/20	27.08.2020
Gielddastivra/Kommunestyret	55/20	15.09.2020

Resultat per 2. kvartal 2020 Nesseby kommune

Administrasjonssjefens innstilling

Resultat per juli 2020 for Nesseby kommune tas til orientering.

Ansvar	Resultat pr Juli	Opprinnelig Budsjett	Diff Budsjett
20 POLITISKE ORGANER	951 243	963 245	12 002
21 STAB	4 447 417	3 594 957	-852 460
22 ØKONOMITJENESTER	1 889 166	2 249 899	360 733
24401 REVISJON	415 821	531 949	116 128
24401 Samfunn & Næringsutv. Kontor	358 593	348 447	-10 146
25 OPPVEKSTSENTER	10 512 901	10 299 474	-213 427
30 NAV NESSEBY	1 190 382	1 381 694	191 312
31 ex HJELPETJENESTEN ex direkte tiltak Flyktning	7 453 382	7 825 358	371 976
31341 Flyktningstjenesten, direkte tiltak	381 527	300 090	-81 437
90845 Integreringstilskudd	-1 017 000	-994 840	22 160
32 BARNEVERN	737 364	922 170	184 805
33 PLEIE OG OMSORG	13 967 619	14 172 014	204 395
34321/2 KOMMUNEHELSETJENESTEN ex Legesam.	393 736	709 079	315 343
36 VSM	0	0	0
38 TEKNISKE TJENESTER	3 616 252	4 167 096	550 844
90800 Inntekts-og formueskatt	-14 848 092	-14 772 940	75 152
90840 Rammetilskudd	-49 881 700	-47 824 700	2 057 000
90900 Renteinntekter og utbytte	-3 374 321	-2 566 669	807 652
90910 Renter og avdrag lån	5 168 907	5 518 590	349 683
SUM	-17 636 803	-13 175 088	4 461 715
Netto driftsresultat 2020 Budsjett		-1 152 711	
Netto driftsresultat 2020 Budsjett + Diff budsjett pr juli	5 614 426	<i>Estimat for 2020</i>	

Det beste estimatet ifølge disse tallene for netto årsresultat for er rundt 5.6 mill i mindreforbruk for 2020. Per juli måned er vi rundt 4.4 mill foran budsjettet, et budsjett som har rundt 1.1 mill i netto driftsresultat.

Budsjettet som brukes som referanse her er det opprinnelige, budsjettreguleringene som er gjort er altså ikke med. Dette fordi det da er lettere å følge utviklingen fra første kvartalsrapporteringen, og også fordi det kan virke som noen av de budsjettreguleringene som ble gjort per nå ser ut til å ikke ha vært nødvendige. Vi vil antagelig fremme en ny sak på dette til neste møte.

Den positive effekten fra inntekten vi forventer i oktober fra utbetaling fra havbruksfondet er ikke med i disse tallene. Et er budsjettet med 600,000 mens vi forventer i overkant av 3 mill.



Beivi/Dato 18.08.2020
Čuj./Referanse 2020/684-0 /
210

Per Øyvind Paulsen
peroyvind.paulsen@nesseby.ko
mmune.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššennr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	49/20	27.08.2020
Gielddastivra/Kommunestyret	56/20	15.09.2020

Vedlegg

- 1 Årsregnskap 2019 Nesseby Kommune
- 2 Årsmelding Nesseby kommune 2019
- 3 Revisors beretning 2019 Nesseby kommune
- 4 Kontrollutvalgets uttalelse (ettersendes etter møte 24.Aug)

Årsregnskap og årsmelding 2019

Administrasjonssjefens innstilling

1. Regnskap og årsberetning for Nesseby kommune for 2019 godkjennes slik det foreligger.
2. Regnskapsmessig mindre forbruk på kr 5 958 007,- settes av til disposisjonsfond

Bakgrunn for saken

Kommunen skal for hvert år utarbeide årsregnskap og årsberetning jfr. Kommunelovens § 47,1. punktum.

Kommunestyret vedtar selv årsregnskapet. Vedtaket treffes på grunnlag av innstilling fra formannskapet. Vedtaket må angi disponering av regnskapsmessig overskudd eller dekning av regnskapsmessig merforbruk jfr. Kommuneloven § 48, 3. punktum.

Revisjonsberetning avgis av revisjonen til kommunestyret med kopi til kontrollutvalget, formannskapet og administrasjonssjefen.

Regnskapet ble sendt til revisjon den 14.02.20. Revisjonen har avgitt beretning den 30.07.20. Regnskapet ble avlagt med kr 5 958 007,- i mindre forbruk.



Unjárgga gielda/ Nesseby kommune



Årsregnskap 2019

Innholdsfortegnelse

Hovedoversikter	4
Regnskapsskjema 1A - Driftsregnskap.....	4
Regnskapsskjema 1B - Driftsregnskap.....	5
Regnskapsskjema 2A - Investeringsregnskap	6
Regnskapsskjema 2B - Investeringsregnskap	7
Økonomisk Oversikt Drift	9
Økonomisk Oversikt Investering	11
Økonomisk Oversikt Balanse	12
Noter til regnskapet	14
Regnskapsprinsipper, vurderingsregler og organisering.....	14
Note 1 Endring i arbeidskapital	16
Note 2 Pensjonsforpliktelser	17
Note 3 Avsetning og bruk av fond	20
Note 4 Kommunens garantiansvar	20
Note 5 Ytelser til ledende personer og revisor	21
Note 6 Aksjer og andeler i varig eie.....	21
Note 7 Fordringer og gjeld til kommunale foretak, samarbeid og samkomune	22
Note 8 Salg av finansielle anleggsmidler	22
Note 9 Kapitalkonto.....	23
Note 10 Endringer i regnskapsprinsipp og regnskapsmessig merforbruk.....	24
Note 11 Selvkostområder	25

Note 12 Anleggsmidler	26
Note 13 Tap på utlån og forskutteringer.....	26
Note 14 Langsiktig gjeld	27
Note 15 Rentesikring	28
Note 16 Avdrag på lån	29
Driftsregnskap for avdelingene	30
Investeringsregnskap.....	31
Balansekontoer	32
Anleggsmidler	37

HOVEDOVERSIKTER

REGNSKAPSSKJEMA 1A – DRIFTSREGNSKAP

DRIFTSREGNSKAP	Regnskap i år	Regulert budsjett	Opprinnelig budsjett	Regnskap i fjor
Skatt på inntekt og formue	19 949 067	18 894 000	18 894 000	20 277 589
Ordinært rammetilskudd	75 595 455	75 772 000	75 772 000	70 313 397
Skatt på eiendom	829 984	1 100 000	1 100 000	1 141 822
Andre generelle statstilskudd	13 662 238	13 309 170	13 309 170	23 127 645
Sum frie disponible inntekter	110 036 743	109 075 170	109 075 170	114 860 454
Renteinntekter og utbytte	3 378 498	2 660 000	2 660 000	2 465 401
Gevinst finansielle instrumenter	736			142
Renteutgifter, provisjoner og andre finansutgifter	-3 988 352	-5 224 300	-5 224 300	-3 928 259
Tap finansielle instrumenter	-1 982			-189
Avdrag på lån	-8 686 272	-8 788 602	-8 788 602	-8 846 722
Netto finansinntekter/-utgifter	-9 297 373	-11 352 902	-11 352 902	-10 309 626
Til ubundne avsetninger	-8 988 005	-8 988 004		-649 577
Til bundne avsetninger	-2 436 663			-1 827 242
Bruk av tidligere års regnskapsmessige mindreforbruk	8 988 005	8 988 004		2 871 619
Bruk av ubundne avsetninger	1 572 242	1 336 465	300 000	85 000
Bruk av bundne avsetninger	1 966 442	1 300 318	1 300 318	1 055 083
Netto avsetninger	1 102 022	2 636 783	1 600 318	1 534 884
Overført til investeringsregnskapet				-1 982 043
Til fordeling drift	101 841 393	100 359 051	99 322 586	104 103 669
Sum fordelt drift	-95 883 316	-99 788 088	-98 751 623	-95 115 664
Regnskapsmessig merforbruk/mindreforbruk	5 958 077	570 963	570 963	8 988 005

REGNSKAPSSKJEMA 1B - DRIFTSREGNSKAP

DRIFTSREGNSKAP	Regnskap i år	Regulert budsjett	Opprinnelig budsjett	Regnskap i fjor
Driftsutgifter	-152 116 162	-139 729 788	-138 693 323	-149 060 575
Driftsinntekter	56 232 846	39 941 700	39 941 700	53 944 911
Netto utgift	-95 883 316	-99 788 088	-98 751 623	-95 115 664

REGNSKAPSSKJEMA 2A & 2B INVESTERINGSREGNSKAP

2A INVESTERINGSREGNSKAP	Regnskap i år	Regulert budsjett	Opprinnelig budsjett	Regnskap i fjor
Investeringer i anleggsmidler	10 442 409	10 109 142	14 500 000	7 279 443
Utlån og forskutteringer	3 560 000	3 706 039	3 706 039	4 365 000
Kjøp av aksjer og andeler	436 800	450 000	450 000	462 544
Avdrag på lån	905 962			4 493 381
Dekning av tidligere års udekket				1 982 043
Avsetninger	600 000	600 000		
Årets finansieringsbehov	15 945 171	14 865 181	18 656 039	18 582 411
Bruk av lånemidler	-4 652 296	-4 798 335	-13 656 039	-10 771 513
Inntekter fra salg av anleggsmidler				-207 575
Tilskudd til investeringer	-3 315 000	-3 315 000		
Kompensasjon for merverdiavgift	-1 418 618	-804 544		-802 664
Mottatte avdrag på utlån og refusjoner	-747 874			-791 957
Sum ekstern finansiering	-10 133 787	-8 917 880	-13 656 039	-12 573 709
Overført fra driftsregnskapet				-1 982 043
Bruk av avsetninger	-5 811 384	-5 947 301	-5 000 000	-4 026 659
Sum finansiering	-15 945 171	-14 865 181	-18 656 039	-18 582 411
UDEKKET/UDISPONERT				

2B - INVESTERINGSREGNSKAP	Prosjekt	Regnskap i år	Regulert budsjett	Opprinnelig budsjett	Regnskap i fjor
Investeringsutgifter	341001 - Ny legejournal legesamarbeidet	40 962			
Investeringsutgifter	381003 - Fordamper og reparasjon av tak på VSM	196 272	200 000	200 000	
Investeringsutgifter	381004 - Ny sløyd-/hardduodji lokaler	1 034 336	1 150 000		
Investeringsutgifter	381005 - Parkeringsplass Mortensnes Kulturminneområ	4 022 721	4 022 721		
Investeringsutgifter	381042 - Avløpsstasjon Vestereelv 2016	970 451	970 451	9 000 000	236 118
Investeringsutgifter	381094 - Næringsarealer Varangerbotn	872 609	698 087	2 500 000	392 774
Investeringsutgifter	381097 - Renseanlegg Bergeby vannverk	44 539			2 864 333
Investeringsutgifter	381100 - Asfaltering plasser og veger 2019	108 744	100 000	100 000	
Investeringsutgifter	381101 - Oppgradering gatelys 2019	819 215	705 970	1 000 000	
Investeringsutgifter	381105 - Ny varmpumpe SMIHL bygget 2019	202 061	166 000		
Investeringsutgifter	381107 - Adkomstvei til avløpskummer ved Bjørneberge	92 850	109 350		
Investeringsutgifter	381108 - Høgtoppen boligfelt 2019	145 933	121 846		
Investeringsutgifter	381109 - Ny flytebrygge Kløvnes 2019	1 069 862	1 069 862	1 069 862	
Investeringsutgifter	381110 - Ny dieseltank Kløvnes havn 2019	319 744	319 744	630 138	
Investeringsutgifter	381111 - Tomtekjøp gnr.11, bnr.23	345 300	345 300		
Investeringsutgifter	381115 - Saltvannsanlegg Kløvnes 2020	129 811	129 811		
Investeringsutgifter	381119 - Løypemaskin 2020	27 000			
Investeringsutgifter	381086 - Gatelys 2016-				18 750
Investeringsutgifter	381095 - Sikring adkomst rådhuset				173 529
Investeringsutgifter	381098 - Sikring av medisinerom helsesenteret				215 717
Investeringsutgifter	381099 - Utomhus Rådhuset 2018				406 544
Investeringsutgifter	381102 - Vestereelv bru 2018				580 250
Investeringsutgifter	381103 - Parkeringsplass ASVO 2018				1 058 090
Investeringsutgifter	383608 - Utomhusplan helsesenter 2017				1 189 693
Investeringsutgifter	383614 - Tilkopling vannledning fra Karlebotn til Sirdaguoppe 2016				143 647
Sum Investeringsutgifter		10 442 410	10 109 142	14 500 000	7 279 445

Fortsetter neste side

2B - INVESTERINGSREGNSKAP	Prosjekt	Regnskap i år	Regulert budsjett	Opprinnelig budsjett	Regnskap i fjor
Netto utgift	341001 - Ny legejournal legesamarbeidet	40 962			
Netto utgift	381003 - Fordamper og reparasjon av tak på VSM	196 272	200 000	200 000	
Netto utgift	381004 - Ny sløyd-/hardduodji lokaler	1 034 336	1 150 000		
Netto utgift	381005 - Parkeringsplass Mortensnes Kulturminneområ	4 022 721	4 022 721		
Netto utgift	381042 - Avløpsstasjon Vestereelv 2016	970 451	970 451	9 000 000	236 118
Netto utgift	381094 - Næringsarealer Varangerbotn	872 609	698 087	2 500 000	392 774
Netto utgift	381097 - Renseanlegg Bergeby vannverk	44 539			2 864 333
Netto utgift	381100 - Asfaltering plasser og veger 2019	108 744	100 000	100 000	
Netto utgift	381101 - Oppgradering gatelys 2019	819 215	705 970	1 000 000	
Netto utgift	381105 - Ny varmepumpe SMIHL bygget 2019	202 061	166 000		
Netto utgift	381107 - Adkomstvei til avløpskummer ved Bjørneberge	92 850	109 350		
Netto utgift	381108 - Høgtoppen boligfelt 2019	145 933	121 846		
Netto utgift	381109 - Ny flytebrygge Kløvnes 2019	1 069 862	1 069 862	1 069 862	
Netto utgift	381110 - Ny dieseltank Kløvnes havn 2019	319 744	319 744	630 138	
Netto utgift	381111 - Tomtekjøp gnr.11, bnr.23	345 300	345 300		
Netto utgift	381115 - Saltvannsanlegg Kløvnes 2020	129 811	129 811		
Netto utgift	381119 - Løypemaskin 2020	27 000			
Netto utgift	381086 - Gatelys 2016-				18 750
Netto utgift	381095 - Sikring adkomst rådhuset				173 529
Netto utgift	381098 - Sikring av medisinrom helsesenteret				215 717
Netto utgift	381099 - Utomhus Rådhuset 2018				406 544
Netto utgift	381102 - Vestereelv bru 2018				580 250
Netto utgift	381103 - Parkeringsplass ASVO 2018				1 058 090
Netto utgift	383608 - Utomhusplan helsesenter 2017				1 189 693
Netto utgift	383614 - Tilkopling vannledning fra Karlebotn til Sirdaguoppe 2016				143 647
Sum Netto utgift		10 442 410	10 109 142	14 500 000	7 279 445

ØKONOMISK OVERSIKT DRIFT	Regnskap i år	Regulert budsjett	Opprinnelig budsjett	Regnskap i fjor
Brukerbetalinger	-2 662 626	-3 362 307	-3 362 307	-3 828 990
Andre salgs- og leieinntekter	-13 229 103	-12 536 113	-12 536 113	-13 471 155
Overføringer med krav til motytelse	-32 756 741	-17 453 592	-17 453 592	-28 007 468
Rammetilskudd	-75 595 455	-75 772 000	-75 772 000	-70 313 397
Andre statlige overføringer	-13 662 238	-13 309 170	-13 309 170	-23 127 645
Andre overføringer	-34 937	-1 007 000	-1 007 000	-751 665
Inntekts- og formueskatt	-19 949 067	-18 894 000	-18 894 000	-20 277 589
Eiendomsskatt	-829 984	-1 100 000	-1 100 000	-1 141 822
Sum driftsinntekter	-158 720 150	-143 434 182	-143 434 182	-160 919 731
Lønnsutgifter	85 792 188	84 683 815	85 183 815	84 687 182
Sosiale utgifter	11 053 796	10 861 227	10 861 227	10 020 912
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunens tjenesteproduksjon	29 537 327	23 639 195	22 442 123	27 487 158
Kjøp av tjenester som erstatter kommunal tjenesteproduksjon	9 029 158	8 036 680	7 916 680	6 480 006
Overføringer	9 172 253	6 906 183	6 686 790	12 527 684
Avskrivninger	7 531 440	5 552 688	5 552 688	7 857 634
Sum driftsutgifter	152 116 162	139 679 788	138 643 323	149 060 575
BRUTTO DRIFTSRESULTAT	-6 603 988	-3 754 394	-4 790 859	-11 859 156
Renteinntekter og utbytte	-3 378 498	-2 660 000	-2 660 000	-2 465 401
Gevinst finansielle instrumenter (omløpsmidler)	-736			-142
Mottatte avdrag på utlån	-18 000	-30 000	-30 000	-28 000
Sum eksterne finansinntekter	-3 397 234	-2 690 000	-2 690 000	-2 493 543

Fortsetter neste side

ØKONOMISK OVERSIKT DRIFT forts.	Regnskap i år	Regulert budsjett	budsjett	Regnskap i fjor
Renteutgifter og låneomkostninger	3 988 352	5 224 300	5 224 300	3 928 259
Tap finansielle instrumenter (omløpsmidler)	1 982			189
Avdrag på lån	8 686 272	8 788 602	8 788 602	8 846 722
Utlån		50 000	50 000	
Sum eksterne finansutgifter	12 676 606	14 062 902	14 062 902	12 775 169
Resultat eksterne finanstransaksjoner	9 279 373	11 372 902	11 372 902	10 281 626
Motpost avskrivninger	-7 531 440	-5 552 688	-5 552 688	-7 857 634
NETTO DRIFTSRESULTAT	-4 856 055	2 065 820	1 029 355	-9 435 163
Bruk av tidligere års regnskapsmessige mindreforbruk	-8 988 005	-8 988 004		-2 871 619
Bruk av disposisjonsfond	-1 572 242	-1 336 465	-300 000	-85 000
Bruk av bundne driftsfond	-1 966 442	-1 300 318	-1 300 318	-1 055 083
Sum bruk av avsetninger	-12 526 689	-11 624 787	-1 600 318	-4 011 703
Overført til investeringsregnskapet				1 982 043
Avsatt til disposisjonsfond	8 988 005	8 988 004		649 577
Avsatt til bundne driftsfond	2 436 663			1 827 242
Sum avsetninger	11 424 667	8 988 004		4 458 861
Regnskapsmessig merforbruk/mindreforbruk	-5 958 077	-570 963	-570 963	-8 988 005
SUM TOTAL	0	0	0	0

ØKONOMISK OVERSIKT INVESTERING	Regnskap i år	Regulert budsjett	Opprinnelig budsjett	Regnskap i fjor
Salg av driftsmidler og fast eiendom				-207 575
Kompensasjon for merverdiavgift	-1 418 618	-804 544		-802 664
Statlige overføringer	-3 315 000	-3 315 000		
Sum inntekter	-4 733 618	-4 119 544		-1 010 239
Lønnsutgifter	43 104			260 686
Sosiale utgifter	6 885			38 121
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunens tjenesteproduksjon	8 973 803	9 304 598	14 500 000	6 173 460
Kjøp av tjenester som erstatter kommunal tjenesteproduksjon				4 450
Overføringer	1 418 618	804 544		802 664
Renteutgifter og omkostninger				62
Sum utgifter	10 442 409	10 109 142	14 500 000	7 279 443
Avdrag på lån	905 962			4 493 381
Utlån	3 560 000	3 706 039	3 706 039	4 365 000
Kjøp av aksjer og andeler	436 800	450 000	450 000	462 544
Dekning av tidligere års udekket				1 982 043
Avsatt til bundne investeringsfond	600 000	600 000		
Sum finansieringstransaksjoner	5 502 762	4 756 039	4 156 039	11 302 968
FINANSIERINGSBEHOV	11 211 553	10 745 637	18 656 039	17 572 172
Bruk av lån	-4 652 296	-4 798 335	-13 656 039	-10 771 513
Mottatte avdrag på utlån	-747 874			-791 957
Overført fra driftsregnskapet				-1 982 043
Bruk av disposisjonsfond	-5 787 062	-5 947 301	-5 000 000	-325 235
Bruk av bundne investeringsfond	-24 322			-3 701 424
SUM FINANSIERING	-11 211 553	-10 745 637	-18 656 039	-17 572 172
Udekket/Udisponert				
SUM TOTAL				

ØKONOMISK OVERSIKT BALANSE	2018	Endring 19	2019
Anleggsmidler	458 429 658	16 662 112	475 091 770
Faste eiendommer og anlegg (2.27)	241 662 900	3 410 802	245 073 701
Utstyr, maskiner og transportmidler (2.24)	4 597 591	-499 832	4 097 758
Utlån (2.22)	13 606 702	2 612 429	16 219 131
Aksjer og andeler (2.21)	5 436 833	436 800	5 873 633
Pensjonsmidler (2.20)	193 125 633	10 701 914	203 827 547
Omløpsmidler	54 353 691	6 076 341	60 430 032
Kortsiktige fordringer (2.13)	14 476 577	4 058 076	18 534 654
Premieavvik (2.19)	2 374 088	1 691 331	4 065 419
Kasse, postgiro, bankinnskudd (2.10)	37 503 026	326 933	37 829 959
SUM EIENDELER	512 783 349	22 738 453	535 521 802
Egenkapital	-162 638 431	-12 524 166	-175 162 598
Disposisjonsfond (2.56)	-24 406 034	-1 628 701	-26 034 735
Bundne driftsfond (2.51)	-9 175 760	-470 220	-9 645 980
Ubundne investeringsfond (2.53)	-1 212 283		-1 212 283
Bundne investeringsfond (2.55)	-24 322	-575 678	-600 000
Regnskapsmessig mindreforbruk (2.5950)	-8 988 005	3 029 928	-5 958 077
Regnskapsmessig merforbruk (2.5900)	213 567		213 567
Kapitalkonto (2.5990)	-119 747 278	-12 879 495	-132 626 773
Endring i regnskapsprinsipp som påvirker AK (investering)	701 683		701 683
Langsiktig gjeld	-331 919 476	-6 830 321	-338 749 797
Pensjonsforpliktelse (2.40)	-198 532 471	-8 722 555	-207 255 026
Andre lån (2.45)	-133 387 005	1 892 234	-131 494 771
Kortsiktig gjeld	-18 225 439	-3 383 965	-21 609 405
Annen kortsiktig gjeld (2.32)	-18 225 439	-3 383 965	-21 609 405
SUM EGENKAPITAL OG GJELD	-512 783 347	-22 738 453	-535 521 800

Memorialkonto	118 920 120	5 216 381	124 136 500
Ubrukte lånemidler (2.91)	-6 762 903	3 047 704	-3 715 199
Andre memoriakonti (2.92)	125 683 023	2 168 677	127 851 700
MOTKONTO MEMORIA	-118 920 122	-5 216 381	-124 136 503
Motkonto for memoriakontiene (2.99)	-118 920 122	-5 216 381	-124 136 503

NOTER TIL REGNSKAPET 2019

Regnskapsprinsipper, vurderingsregler og organisering

Regnskapet er avlagt i henhold til kommuneloven og god kommunal regnskapsskikk.

Kommuneregnskapet er finansielt orientert, og skal vise alle økonomiske midler som er tilgjengelige i året, og anvendelsen av disse. Inntekter og utgifter skal tidsmessig plasseres i det året som følger av anordningsprinsippet. Anordningsprinsippet betyr at alle kjente utgifter, utbetalinger, inntekter og innbetalinger i løpet av året som vedrører kommunens virksomhet skal fremgå av drifts- eller investeringsregnskapet i året enten de er betalt eller ikke.

Drifts- og investeringsregnskap

Alle løpende inntekter og innbetalinger, og anvendelse av disse skal regnskapsføres i driftsregnskapet.

Bruk av lånemidler og inntekter knyttet til varige driftsmidler og finansielle anleggsmidler inntektsføres i investeringsregnskapet. Andre inntekter som er uvanlige og uregelmessige inntektsføres også i investeringsregnskapet. Alle investeringer utgiftsføres i investeringsregnskapet og balanseføres.

Vurderingsregler

Eiendeler bestemt til varig eie eller bruk er klassifisert som anleggsmidler. Andre eiendeler er klassifisert som omløpsmidler. Fordringer som skal tilbakebetales innen ett år er klassifisert som omløpsmidler. Ved klassifisering av kortsiktig og langsiktig gjeld er tilsvarende kriterier lagt til grunn.

Kommunens anleggsmidler er vurdert til brutto anskaffelseskost. Dvs at mottatte tilskudd ikke er fratrukket i anskaffelseskost. Dersom virkelig verdi av anleggsmidler er lavere enn bokført verdi og verdifallet ikke forventes å være forbigående, er det foretatt nedskrivning til virkelig verdi.

Anleggsmidler med begrenset økonomisk levetid avskrives med like store årlige beløp over levetiden til anleggsmiddelet. Avskrivningene starter året etter at anleggsmidlet er anskaffet/ tatt i bruk i kommunen.

Avskrivning og nedskrivning av anleggsmidler påvirker ikke resultatet i kommunens drifts- eller investeringsregnskap.

Omløpsmidlene er vurdert til laveste verdi av anskaffelseskost og virkelig verdi. Markedsbaserte verdipapirer som inngår i en handelsportefølje og portefølje med obligasjoner som holdes til forfall er vurdert til virkelig verdi, som markedsbaserte finansiell omløpsmidler.

Pensjoner

Pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser er oppført i balansen som hhv anleggsmidler og langsiktig gjeld.

Pensjonsforpliktelsen består av den diskonterte verdi av de samlede fremtidige pensjonsytelser som er opptjent ved utgangen av året.

Forpliktelsen er beregnet ut fra langsiktige forutsetninger om avkastning, lønnsvekst og G-regulering. Årets pensjonskostnader er endringen i forpliktelsen fra begynnelsen til slutten av året. Forskjellen mellom betalt pensjonspremie og beregnet pensjonskostnad betegnes premieavvik, og skal inntekts- eller utgiftsføres i driftsregnskapet påfølgende regnskapsår.

Endring i regnskapsprinsipp

Det er ingen endringer i regnskapsprinsipper i 2019.

Note 1 Endring i arbeidskapital

Balanseregnskapet :	31.12.	01.01.	Endring
2.1 Omløpsmidler	60 430 032	54 353 691	
2.3 Kortsiktig gjeld	21 609 405	18 225 439	
Arbeidskapital	38 820 627	36 128 251	2 692 375

Drifts- og investeringsregnskapet :	Beløp	Sum
Anskaffelse av midler :		
Inntekter driftsregnskap	158 741 899	
Inntekter investeringsregnskap	4 711 869	
Innbet.ved eksterne finanstransaksjoner	8 797 403	
Sum anskaffelse av midler	172 251 171	172 251 171
Anvendelse av midler :		
Utgifter driftsregnskap	144 766 420	
Utgifter investeringsregnskap	10 442 409	
Utbetalinger ved eksterne finanstransaksjoner	17 397 670	
Sum anvendelse av midler	172 606 499	172 606 499
Anskaffelse - anvendelse av midler		-355 328
Endring ubrukte lånemidler (økning +/-reduksjon-)		3 047 704
Endring arbeidskapital i drifts-og investeringsregnskap		2 692 375
Endring arbeidskapital i balansen		2 692 375
Differanse		0

Note 2 Pensjonsforpliktelser

Generelt om pensjonsordningene i kommunen

Kommunen har kollektive pensjonsordninger i Kommunal Landspensjonskasse (KLP) og Statens pensjonskasse (SPK) som sikrer ytelsesbasert pensjon for de ansatte.

Pensjonsordningen omfatter alders-, uføre-, ektefelle-, barnepensjon samt AFP/tidligpensjon og sikrer alders- og uførepensjon med samlet pensjonsnivå på 66% sammen med folketrygden. Pensjonene samordnes med utbetaling fra NAV.

Premiefond

Premiefondet er et fond for tilbakeført premie og overskudd. Eventuelle midler på premiefondet kan bare brukes til fremtidig premiebetaling. Premiefondet fremgår ikke av kommuneregnskapet, men bruk av fondet reduserer faktisk betalte pensjonspremier.

	2019	2018
Innestående på premiefond 01.01.	15 311 157	14 920 179
Tilført premiefondet i løpet av året	6 461 274	2 964 051
Bruk av premiefondet i løpet av året	1 511 104	2 573 073
Innestående på premiefond 31.12.	20 261 327	15 311 157

Regnskapsføring av pensjon

Etter § 13 i årsregnskapsforskriften skal driftsregnskapet belastes med pensjonskostnader som er beregnet ut fra langsiktige forutsetninger om avkastning, lønnsvekst og G-regulering. Pensjonskostnadene beregnes på en annen måte enn pensjonspremien som betales til pensjonsordningen, og det vil derfor normalt være forskjell mellom disse to størrelsene. Forskjellen mellom betalt pensjonspremie og beregnet pensjonskostnad betegnes premieavik, og skal inntekts- eller utgiftsføres i driftsregnskapet. Premieaviket tilbakeføres igjen neste år.

Regnskapsføringen av pensjon innebærer et unntak fra de grunnleggende prinsippene for kommuneregnskapet om at alle kjente utgifter og inntekter i året skal tas med i årsregnskapet for vedkommende år (kl § 48 nr 2). Regnskapsføringen av premieavik og amortisering av premieavik har hatt innvirkning på netto driftsresultat i 2019 ved at regnskapsførte pensjonsutgifter er kr. 1,691,331 lavere enn faktisk betalte pensjonspremier.

Bestemmelsene innbærer også at beregnede pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser er oppført i balansen som henholdsvis anleggsmidler og langsiktig gjeld.

Økonomiske forutsetninger for beregning av pensjonskostnaden	KLP	SPK
Forventet avkastning pensjonsmidler	4.50 %	4.00 %
Diskonteringsrente	4.00 %	4.00 %
Forventet årlig lønnsvekst	2.97 %	2.97 %
Forventet årlig G- og pensjonsregulering	2.97 %	2.97 %

Spesifikasjon av samlet pensjonskostnad, premieavvik pensjonsforpliktelser og estimatavvik

Pensjonskostnad og premieavvik		2019	2018
	Årets pensjonsopptjening, nåverdi	10 033 583	9 603 037
	Rentekostnad av påløpt pensjonsforpliktelse	8 043 544	7 701 492
	Forventet avkastning på pensjonsmidlene	-8 543 583	-8 155 458
	Adminstrasjonskostnad	573 053	672 715
A	Beregnet netto pensjonskostnad (inkl. adm)	10 106 597	9 821 786
B	Forfalt pensjonspremie (inkl. adm.kostnader)	14 172 016	12 195 874
C	Årets premieavvik (B-A)	4 065 419	2 374 088

Pensjonsutgifter i drifts- og investeringsregnskapet		2019	2018
B	Forfalt pensjonspremie (inkl. adm.kostnader)	14 172 016	12 195 874
C	Årets premieavvik	-4 065 419	-2 374 088
D	Amortisering av tidligere års premieavvik	2 374 088	1 625 492
E	Brutto pensjonsutgift etter premieavvik og amortisering (SUM B:D)	12 480 685	11 447 278
G	Pensjonstrekk ansatte	1 466 788	1 431 418
	Årets regnskapsførte pensjonsutgift (F-G)	11 013 897	10 015 860

Akkumulert premieavvik		2019	2018
	Sum gjenstående premieavvik tidligere år (pr. 01.01.)		
	Årets premieavvik	4 065 419	2 374 088
	Sum amortisert premieavvik dette året	-2 374 088	-1 625 492
	Akkumulert premieavvik pr. 31.12	1 691 331	748 596
	Arbeidsgiveravgift av akkumulert premieavvik		
	Sum akkumulert premieavvik	1 691 331	748 596

Akkumulert premieavvik	2019	2018
Sum gjenstående premieavvik tidligere år (pr. 01.01.)		
Årets premieavvik	4 065 419	2 374 088
Sum amortisert premieavvik dette året	-2 374 088	-1 625 492
Akkumulert premieavvik pr. 31.12	1 691 331	748 596
Arbeidsgiveravgift av akkumulert premieavvik		
Sum akkumulert premieavvik	1 691 331	748 596

Pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser	2019	2018
Netto pensjonsforpliktelser pr. 01.01.	5 406 838	14 203 712
Årets premieavvik	-4 065 419	-2 374 088
Estimataavvik (ført direkte mot egenkapitalen)	2 086 060	-6 422 786
Virkningen av planendringer (ført direkte mot egenkapitalen)		
Netto pensjonsforpliktelser pr. 31.12.	3 427 479	5 406 838
<i>Herav:</i>		
Brutto pensjonsforpliktelse	207 255 026	198 532 471
Pensjonsmidler	203 827 547	193 125 633
Arbeidsgiveravgift av netto pensjonsforpliktelse		

Note 3 - Avsetning og bruk av fond

Nesseby kommune

2019

	Beholdning 01.01.2019	Avsetninger	Bruk av fond i driftsregnskapet	Bruk av fond i inv.regnskapet	Beholdning 31.12.2019
Disposisjonsfond	24 406 034	8 988 005	1 572 242	5 787 062	26 034 735
Bundne driftsfond	9 175 760	2 436 663	1 966 442	0	9 645 980
Ubundne investeringsfond	1 212 283	0		0	1 212 283
Bundne investeringsfond	24 322	600 000		24 322	600 000
Samlede avsetninger og bruk av avsetninger	34 818 399	12 024 667	3 538 684	5 811 384	37 492 998

Note 4 Kommunens garantiansvar

Gitt overfor - navn	Garanti- ramme	Garantiansvar per		Utløper dato
		31.12.2019	31.12.2018	
Øfas ANS	Se note 1)	Se note 1)	kr 1 815 508	
Nesseby Sokn	kr 101 445	kr 63 432	kr 101 445	15.06.2021
Sum garantiansvar		kr 63 432	kr 1 916 953	

1) ØFAS ANS ble omdannet til AS den 11.januar 2019. Følgelig har ikke eierkommunene noe garantiansvar for lånegjeld mer. Fylkesmannen har foreløpig uttalt at forpliktelsen for deponiansvar for avfall lagt på deponi før 11.januar 2019 vil hefte med eierkommunene, men ØFAS AS vil håndtere denne forpliktelsen på vegne av kommunene.

Note 5 Ytelser til ledende personer og revisor

Ytelser til ledende personer	Lønn og annen godtgjørelse	Godtgjørelse for andre verv	Tilleggs-godtgjørelse	Natural-ytelser
Administrasjonssjef	866 666	0	0	5 830
Ordfører	830 863	0	0	5 830

Kommunens revisor er Finnmark Kommunerevisjon Iks. Samlede godtgjørelser til revisor utgjør kr 535,700. Revisjon omfatter regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og diverse attestasjonsoppdrag.

Note 6 Aksjer og andeler i varig eie

Selskapsnavn	Henvisning balansen	Eierandel i selskapet	Eventuell markeds-verdi	Balanseført verdi 31.12.2019	Balanseført verdi 01.01.2019
Klp egenkapitalinnsk.	2210091			kr 4 667 599	kr 4 230 799
IFI as	2211580	25 %		kr 202 500	kr 202 500
Øfas	2211582			kr 767 734	kr 767 734
Varanger Kraft AS	2211583			kr 200 000	kr 200 000
Sagat Lakselv	2211587			kr 500	kr 500
TVM Stiftelse	2211591			kr 25 000	kr 25 000
Biblioteksentralen	2211592			kr 300	kr 300
USD andeler	2211596			kr 10 000	kr 10 000
Sum				kr 5 873 633	kr 5 436 833

Note 7 Fordringer og gjeld til kommunale foretak, samarbeid og samkommune jf. kommuneloven § 27, kap. 5B og kap. 11

Kommunen har ikke registrert fordringer eller gjeld til interkommunalt samarbeid.

Note 8 Salg av finansielle anleggsmidler

Kommunen har ikke foretatt salg av finansielle anleggsmidler i 2019.

Note 9 Kapitalkonto

Nesseby kommune

2019

Saldo kapitalkonto 1.1.2019	119 747 278
Økning av kapitalkonto (kreditposter):	
Aktivering fast eiendom, anlegg, utstyr, maskiner og transportmidler	10 442 409
Reversert nedskrivning eiendom,anlegg, utstyr, maskiner og transport	0
Kjøp av aksjer/andeler	0
Reversert nedskrivning aksjer/andeler	0
Utlån - sosiale utlån	0
Utlån - andre utlån	3 560 000
Avdrag på eksterne lån	9 592 234
Endring pensjonsforpliktelser (reduksjon)	
Endring pensjonsmidler SPK	1 575 180
Endring pensjonsmidler KLP	9 126 734
Endring pensjonsmidler andre selskap	
Reversert oppskrivning utenlandslån	
Aktivert egenkapitalinnskudd KLP	436 800
Reduksjon av kapitalkonto (debetposter):	
Salg av fast eiendom, anlegg, utstyr, maskiner og transportmidler	0
Avskrivning: Eiendom,anlegg, utstyr, maskiner og transportmidler	7 531 440
Nedskrivning: Eiendom,anlegg, utstyr, maskiner og transportmidler	0
Salg aksjer/andeler	0
Nedskrivning aksjer/andeler	0
Avdrag på utlån - sosiale utlån	18 000
Avdrag på utlån - andre utlån	747 874
Avskrivning på utlån - sosiale utlån	0
Avskrivning på utlån - andre utlån	181 698
Bruk av lånemidler	4 652 296
Endring pensjonsforpliktelser (økning)	8 722 555
Endring pensjonsmidler SPK	
Endring pensjonsmidler KLP	
Endring pensjonsmidler andre selskap	
Urealisert kurstap (oppskrivning) utenlandslån	
Saldo kapitalkonto 31.12.2019	132 626 773

Note 10 Endringer i regnskapsprinsipp og regnskapsmessig merforbruk

Konto for endring av regnskapsprinsipp

Virkning av endringer i regnskapsprinsipp føres mot egne egenkapitalkontoer for endring av regnskapsprinsipp. Positiv saldo på disse kontoene kan ikke disponeres og negativ saldo skal ikke dekkes inn.

Konto for endring av regnskapsprinsipp	31.12.2019	01.01.2019
Endring av regnskapsprinsipp som påvirker AK (drift)	701 683	701 683
Endring av regnskapsprinsipp som påvirker AK (investering)	0	0
Sum	0	0

Det er ingen endringer i regnskapsprinsipp for 2019.

Note 11 Selvkostområder

	Resultat 2019					Balansen 2019	
	Inntekter	Kostnader	Over(+)/underskudd (-)	Årets dekningsgrad i % ¹⁾	Vedtatt dekningsgrad i %	Avsetn(+)/bruk av (-) selvkostfond	Selvkostfond/fremførbart underskudd pr. 31.12
Renovasjon	1 661 248	1 666 321	-5 073	99.7 %	100.0 %	0	0
Slam	725 312	768 358	-43 046	94.4 %	100.0 %	0	0
Vann	3 259 826	5 332 945	-2 073 119	61.1 %	100.0 %	0	0
Avløp	175 128	339 321	-164 193	51.6 %	100.0 %	-123 502	1 727 774
Feiing	156 172	212 094	-55 922	73.6 %	100.0 %	-54 868	18 927
Kart og oppmåling	373 251	413 236	-39 985	90.3 %	100.0 %	0	0
Plan- og byggesak	49 313	2 768	46 545	1781.6 %	100.0 %	46 545	46 545

	Resultat 2018					Balansen 2018	
	Inntekter	Kostnader	Over(+)/underskudd (-)	Årets dekningsgrad i % ¹⁾	Vedtatt dekningsgrad i %	Avsetn(+)/bruk av (-) selvkostfond	Selvkostfond/fremførbart underskudd pr. 31.12
Renovasjon	1 532 519	1 540 996	-8 477	99.4 %	100.0 %	0	0
Slam	512 177	637 857	-125 680	80.3 %	100.0 %	0	0
Vann	2 909 148	3 632 724	-723 576	80.1 %	100.0 %	0	0
Avløp	378 835	307 678	71 157	123.1 %	100.0 %	112 813	1 851 276
Feiing	158 022	145 734	12 288	108.4 %	100.0 %	13 854	73 795
Kart og oppmåling	13 326	262 759	-249 433	5.1 %	100.0 %	0	0
Plan- og byggesak	54 258	55 484	-1 226	97.8 %	100.0 %	0	0

Note 12 Anleggsmidler

	EDB-utstyr, kontor- maskiner	Anleggs- maskiner mv.	Brannbiler, tekniske anlegg	Boliger, skoler, veier	Adm.bygg, sykehjem mv.	Tomte- områder	SUM
Bokført verdi 31.12.17	26	4 392 979	3 525 195	170 649 031	45 089 443	15 579 301	239 235 975
Årets tilgang	40 962		4 132 071	2 305 792		345300	6 824 124
Salg							0
Avskrivninger 2018		503 799	340 473	5 180 832	1 506 335		7 531 440
Bokført verdi pr. 31.12	40 988	3 889 180	7 316 792	167 773 990	43 583 108	15 924 601	238 528 660
Økonomisk levetid	5 år	10 år	20 år	40 år	50 år		
Avskrivningsplan	Lineær	Lineær	Lineær	Lineær	Lineær	Ingen avskr.	

Note 13 Tap på utlån og forskutteringer

Kommunen har i regnskapsåret hatt følgende tap på utlån og forskutteringer:

Utlånt til	Samlet utestående	Tap på hovedstol	Tap påløpte renter mv.	Samlet tap
Boligosiale formål (startlån)	kr 16 392 606	kr 181 698	kr -	kr 181 698
Sum		kr 181 698	kr -	kr 181 698

Note 14 Langsiktig gjeld

Fordeling av langsiktig gjeld:	31.12.2019	01.01.2019	Neste års avdrag	Gj.snittlig løpetid (år)
Gjeldsbrevslån/banklån	111 507 363	115 493 635	8 686 122	17.69
Obligasjonslån	0	0	0	0
Sertifikatlån	0	0	0	0
Husbanklån	19 987 408	17 893 370	942 374	20.5
Finansielle leieavtaler	0	0	0	0
Sum bokført langsiktig gjeld	131 494 771	133 387 005	9 628 496	
Herav selvsfinansierende gjeld	16 561 408	14 467 370		
Langsiktig gjeld i særregnskap				
ØFAS	Se note 1)	1 815 508		
Sum bokført langsiktig gjeld i særregnskap	0	1 815 508		
Kommunens samlede eksterne lånegjeld	131 494 771	135 202 513		

Fordeling av langsiktig gjeld etter rentebetingelser	Langs.gjeld 31.12.2019	Gj.sn. rente
Langsiktig gjeld med fast rente :	53 690 990	4.24 %
Langsiktig gjeld med flytende rente :	77 803 781	2.33 %

1) ØFAS ANS ble omdannet til AS den 11.januar 2019. Følgelig har ikke eierkommunene noe garantiansvar for lånegjeld mer. Fylkesmannen har foreløpig uttalt at forpliktelsen for deponiansvar for avfall lagt på deponi før 11.januar 2019 vil hefte med eierkommunene, men ØFAS AS vil håndtere denne forpliktelsen på vegne av kommunene.

Note 15 Rentesikring

Renteutgiftene på kommunens lånegjeld sikres i samsvar med gjeldende reglement for finans- og gjeldsforvaltningen. Den krever at minst en 1/3 del av totalgjelden (ex.videreutlån) er sikret med fastrente. Vår andel er per 31.12.2019 på 48.1%.

Langsiktig gjeld med fast rente

Lån nr.	Volum (mill.)	Siste forfall	Rente-binding til	Betaler
26544	6.7	jun.28	jun.28	3.80
41616	18.0	mai.39	mai.39	4.81
44665	29.0	okt.47	okt.47	3.99

Vi benytter oss ikke av rentebytteavtaler.

Note 16 Avdrag på lån

Avdrag på lån til investeringer i varige driftsmidler

Kommunen beregner minste tillatte avdrag jf. kommuneloven (koml) § 50 nr. 7, ved å :

Beregne minste tillatte avdrag på lån etter en forenklet formel. Avskrivningene beregnes som sum langsiktig gjeld dividert på sum anleggsmidler (jf. koml § 50 nr. 1 og 2) multiplisert med årets avskrivninger i driftsregnskapet. Denne forenklete formelen gir et minstekrav til avdrag som tilsvarer avskrivninger (kapitalslitet) på lånefinansierte anleggsmidler.

ALTERNATIV 2 : vekte gjenværende levetid for hver anleggsgruppe i forhold til bokført verdi totalt. Normalt vil denne beregningsmåten gi et lavere krav til minsteavdrag enn alternativ nr 1. Sammenligning mellom utgiftsførte avdrag og kapitalslit som frekommer ved bruk av dette alternativet er vist nedenfor.

Forholdet mellom betalte avdrag om minimumsavdrag	2019	2018
Utgiftsførte avdrag i driftsregnskapet	8 686 272	8 846 722
Bergnet minimumsavdrag	4 331 713	4 595 056
Awik	4 354 559	4 251 666

Ved eventuell endring i beregningsmetoden for minimumsavdrag, skal virkningen av dette opplyses.

Avdrag på lån til videre utlån og forskotteringer

Mottatte avdrag på videreutlån og forskotteringer skal uavkortet benyttes til nedbetaling av kommunens innlån. Eventuelle mottatte avdrag som ikke er benyttet til nedbetaling av gjeld avsettes til avdragsfond (bundet investeringsfond) Jf. også KRS nr. 3 Lån, opptak, avdrag og refinansiering punkt 3.4 nr. 2.

	2019	2018
Mottatte avdrag på startlån	747 874	791 957
Utgiftsførte avdrag i investeringsregnskapet	905 962	4 493 381
Avsetning til/bruk av avdragsfond	24 322	-3 701 424
Saldo avdragsfond 31.12.	0	24 322

NETTO DRIFTSRESULTAT OG TOTAL RESULTAT (ETTER BRUK OG AVSETTING TIL FOND)

Område	Netto Driftsres.	Regulert Budsjett	Avvik fra budsj.	Året før	Total Resultat	Regulert Budsjett	Avvik fra budsj.	Året før
20 Politisk	1 575 996	1 551 281	24 715	1 473 218	1 575 996	1 551 281	24 715	1 473 218
21 Stab	6 061 283	5 512 791	548 492	6 893 535	6 061 283	5 512 791	548 492	6 871 711
22 Økonomi	4 120 390	3 387 771	732 619	3 302 094	4 120 390	3 387 771	732 619	3 302 094
23 Revisjon	743 588	823 980	-80 392	712 766	743 588	823 980	-80 392	712 766
24 Samfunns-og næringsutv.	3 194 295	3 670 459	-476 164	-2 569 151	2 110 763	3 370 459	-1 259 696	-2 596 753
25 Oppvekst	17 244 612	18 277 389	-1 032 777	16 945 778	18 097 547	17 617 389	480 158	17 275 794
30 NAV	2 208 999	2 696 166	-487 167	2 768 627	2 208 999	2 696 166	-487 167	2 768 627
31 Hjelpetjenesten	11 420 055	13 407 002	-1 986 947	13 028 955	11 420 055	12 766 684	-1 346 629	13 003 959
32 Barnevern	1 434 902	2 174 232	-739 330	2 153 220	1 761 767	2 174 232	-412 465	2 487 694
33 Pleie og omsorg	24 162 760	25 059 198	-896 438	21 049 850	23 996 760	24 893 198	-896 438	21 025 434
34 Kommunehelsetj.	5 485 857	4 485 348	1 000 509	5 023 035	5 455 857	4 485 348	970 509	5 023 035
36 VSM	860 854	862 750	-1 896	862 750	860 854	862 750	-1 896	862 750
38 Teknisk	10 668 223	9 993 635	674 588	9 501 976	9 665 933	9 123 170	542 763	9 388 643
40 Tilleggsbev. Og lønnsnett	-3 131 935	-1 480 000	-1 651 935	-3 240 694	-3 131 935	-1 480 000	-1 651 935	-3 240 694
90 Skatte, rammetilsk. og finans	-90 905 933	-88 356 182	-2 549 751	-87 346 292	-84 947 856	-87 785 219	2 837 363	-78 358 287
24140/1/9 Isak Saba senteret	136 423	132 744	3 679	-78 543	62 803	132 744	-69 941	-5 620
24510/1 Biblioteket + buss	507 335	781 099	-273 764	632 701	574 533	781 099	-206 566	632 701
31341 Flyktingtj. direkte tiltak	1 187 648	2 172 844	-985 196	2 920 315	1 187 648	2 172 844	-985 196	2 920 315

Økonomisk oversikt investering				Finansieringskilde		Prosjekt
Prosjekt	Netto Kostnad	Budsjett	Avvik	Lån	Disp.fond	Avsluttet
381042 - Avløpsstasjon Vestereelv 2016	970 451	970 451		970 451		
381094 - Næringsarealer Varangerbotn	698 087	698 087			698 087	
381097 - Renseanlegg Bergeby vannverk	44 539		-44 539		44 539	JA
381100 - Asfaltering plasser og veger 2019	86 995	100 000	13 005		86 995	JA
381101 - Oppgradering gatelys 2019	705 970	705 970			705 970	
381003 - Fordamper og reparasjon av tak på VSM	158 483	200 000	41 517		158 483	JA
381105 - Ny varmepumpe SMIHL bygget 2019	161 648	166 000	4 352		161 648	JA
381107 - Adkomstvei til avløpskummer ved Bjørneberget	92 850	109 350	16 500		92 850	JA
381108 - Høgtoppen boligfelt 2019	121 846	121 846		121 846		
381109 - Ny flytebrygge Kløvnes 2019	1 069 862	1 069 862			1 069 862	JA
381110 - Ny dieseltank Kløvnes havn 2019	319 744	319 744			319 744	
381111 - Tomtekjøp gnr.11, bnr.23	345 300	345 300			345 300	JA
381004 - Ny sløyd-/hardduodji lokaler	837 467	1 150 000	312 533		837 467	JA
381005 - Parkeringsplass Mortensnes Kulturminneområde	503 177	503 177			503 177	
381115 - Saltvannsanlegg Kløvnes 2020	129 811	129 811			129 811	
381119 - Løypemaskin 2020	21 600		-21 600		21 600	
341001 - Ny legejournal legesamarbeidet	40 962		-40 962		40 962	JA
SUM	6 308 792	6 589 598	280 806	1 092 297	5 216 495	

Systemkonto	Konto	2018	Endring	2019
192 - Bankinnskudd	1997 - Overføring fra egen bank	175	-39 037	-38 862
192 - Bankinnskudd	1998 - Overføring til egen bank (reskontro)	-175	39 037	38 862
210000 - Kontanter	2100002 - Kommunekassens kasse	19 371	-11 543	7 828
210000 - Kontanter	2100010 - Legekontorets kasse	-10 414	11 274	860
210000 - Kontanter	2100024 - Kontantkasse miljøtjenesten	5 000		5 000
210320 - Bankinnskudd innland	2101001 - 4910.13.87274 folio(/lønn)	7 116 681	908 405	8 025 086
210320 - Bankinnskudd innland	2101002 - 4930.08.12154 ocr konto	2 392 759	15 440 381	17 833 140
210320 - Bankinnskudd innland	2101003 - 4930.05.02910 innbetalinger (gammel folio)	3 411 651	3 868 084	7 279 735
210320 - Bankinnskudd innland	2101006 - 4930.08.10011 dir.betal/sosial	347 856	-269 393	78 463
210320 - Bankinnskudd innland	2101015 - 4910.13.87290 Eik OCR	1 238 175	232 122	1 470 296
210320 - Bankinnskudd innland	2101016 - 4910.13.93754 Plassering	19 983 682	-19 964 213	19 469
210070 - Bundne bankinnskudd	2101070 - Bank skattetrekk	2 998 265	111 817	3 110 082
213890 - Kortsiktige fordringer mot private	2130000 - Kundefordringer	98 504	1 198 024	1 296 528
213890 - Kortsiktige fordringer mot private	2130500 - Kortsiktige fordringer - Forskudd ansatte		8 000	8 000
213890 - Kortsiktige fordringer personlige selskaper og personer	2131050 - Innbetalt nærings- og formidllån via Lindorff as	-14 744	-5 071	-19 815
213890 - Kortsiktige fordringer mot private	2131068 - Ubetalte inntekter 2018, inntektsanslag-anordning	11 824 245	-11 824 245	
213890 - Kortsiktige fordringer mot private	2131069 - Ubetalte inntekter 2019, inntektsanslag-anordning		13 755 901	13 755 901
213610 - Kortsiktige fordringer staten	2131500 - Kortsiktige fordringer staten sykelønnsrefusjon påløpt	326 639	-326 639	
213610 - Kortsiktige fordringer staten	2131504 - Kortsiktige fordringer tilskudd Sløyelinje	200 000	-200 000	
213890 - Kortsiktige fordringer personlige selskaper og personer	2131610 - Legestasj betalingsterminal	-339 051	339 051	
213890 - Kortsiktige fordringer personlige selskaper og personer	2131613 - Hjelpkonto VIPPS innbetalinger		-646	-646
213640 - Kortsiktige fordringer skatteinnkreving	2136100 - Kompensasjon for mva, oppgjørskonto	1 061 867	1 138 068	2 199 935
213640 - Kortsiktige fordringer skatteinnkreving	2136101 - Kompensasjon for mva	-34	34	
213890 - Kortsiktige fordringer personlige selskaper og personer	2136191 - ERV - Kommfakt, debitoronto, (utestående)	1 291 252		1 291 252
213890 - Kortsiktige fordringer mot private	2137011 - Kortsiktige fordringer egne ansatte (reiseforskudd)	27 900	-24 400	3 500
219080 - Premieavvik	2190000 - Premieavvik KLP	2 476 159	1 293 730	3 769 889
219080 - Premieavvik	2190010 - Premieavvik SPK	-102 071	397 601	295 530
220550 - Pensjonsmidler	2200000 - Pensjonsmidler KLP	179 203 625	9 126 734	188 330 359
220550 - Pensjonsmidler	2200010 - Pensjonsmidler SPK	13 922 008	1 575 180	15 497 188
221200 - Aksjer og andeler private AS	2210091 - Klp egenkapitalinnskudd	4 230 799	436 800	4 667 599
221200 - Aksjer og andeler private AS	2211580 - IFI as	202 500		202 500
221200 - Aksjer og andeler private AS	2211582 - Øfas	767 734		767 734
221200 - Aksjer og andeler private AS	2211583 - Varanger Kraft AS	200 000		200 000
221200 - Aksjer og andeler private AS	2211587 - Sagat Lakselv	500		500

Systemkonto	Konto	2018	Endring	2019
221200 - Aksjer og andeler private AS	2211591 - TVM Stiftelse	25 000		25 000
221200 - Aksjer og andeler private AS	2211592 - Biblioteksentralen	300		300
221200 - Aksjer og andeler private AS	2211596 - USD andeler	10 000		10 000
222890 - Utlån privat personer	2220169 - Sosiale lån	62 261	-18 000	44 261
222200 - Utlån private selskaper	2220300 - Næringslån	25 150		25 150
222890 - Utlån privat personer	2220500 - Videreutlån	13 762 177	2 630 429	16 392 606
222890 - Utlån privat personer	2220597 - Avsatt til tap (Verdijustering startlån mv)	-242 886		-242 886
224080 - Utstyr, maskiner og transportmidler	2240050 - Utstyr, maskiner og transportmidler (5 år)	26	40 962	40 988
224080 - Utstyr, maskiner og transportmidler	2240100 - Utstyr, maskiner og transportmidler (10 år)	4 392 979	-503 799	3 889 180
224080 - Utstyr, maskiner og transportmidler	2240200 - Utstyr, maskiner og transportmidler (20 år)	204 586	-36 995	167 591
227080 - Faste eiendommer og anlegg	2270000 - Faste eiendommer og anlegg (ingen avskrivning)	15 579 301	345 300	15 924 601
227080 - Faste eiendommer og anlegg	2270200 - Faste eiendommer og anlegg (20 år)	3 320 610	3 828 592	7 149 202
227080 - Faste eiendommer og anlegg	2270400 - Faste eiendommer og anlegg (40 år)	170 649 031	-2 875 041	167 773 990
227080 - Faste eiendommer og anlegg	2270500 - Faste eiendommer og anlegg (50 år)	45 089 443	-1 506 335	43 583 108
227080 - Faste eiendommer og anlegg	2271603 - Anlegg under arbeid (prosjekter under gjennomføring)	7 024 515	3 618 285	10 642 799
232200 - Kortsiktig gjeld aksjeselskaper	2320000 - Leverandørgjeld (reskontro)	-4 587 549	-4 098 758	-8 686 307
232640 - Kortsiktig gjeld skatteinnkreving	2320110 - Forskuddstrekk	-870	-291	-1 161
232640 - Kortsiktig gjeld skatteinnkreving	2320111 - Forskuddstrekk reskontro	-2 715 010	-561	-2 715 571
232640 - Kortsiktig gjeld skatteinnkreving	2320112 - Utleggstrekk		-12 160	-12 160
232640 - Kortsiktig gjeld skatteinnkreving	2320113 - Utleggstrekk (reskontro)		-3 870	-3 870
232890 - Kortsiktig gjeld personlige selskaper og personer	2320200 - Skyldig egne ansatte (reskontro)	-11 503	5 412	-6 091
232890 - Kortsiktig gjeld personlige selskaper og personer	2320210 - Påløpte feriepenger	-8 472 710	-401 595	-8 874 306
232610 - Kortsiktig gjeld staten	2321011 - Påløpte renter husbanken (innlån)	-67 737	-15 401	-83 138
232550 - Kortsiktig gjeld kredittinstitusjoner	2321012 - Påløpte renter innlån, ikke husbank	-988 003	26 477	-961 526
232200 - Kortsiktig gjeld aksjeselskaper	2321065 - VSM i DVM-stiftelsen	-200	200	
232200 - Kortsiktig gjeld aksjeselskaper	2321069 - Ubet utg 2018, regninger, utg.ansl. forsk. inntekt	-1 232 579	1 232 579	
232200 - Kortsiktig gjeld aksjeselskaper	2321070 - Ubet utg 2019, regninger, utg.ansl. forsk. inntekt		-69 636	-69 636
232890 - Kortsiktig gjeld personlige selskaper og personer	2321610 - ERV - TOM 06/2013 Lege bet.t,nå:213(080)1610	-90 930	90 930	
232610 - Kortsiktig gjeld staten	2321626 - ERV - Hjelpekonto trygderefusjon		152 097	152 097
232890 - Kortsiktig gjeld personlige selskaper og personer	2321633 - ERV - Motpost bank interim	71 887	-71 887	
232890 - Kortsiktig gjeld personlige selskaper og personer	2321686 - Barn 05/99 (98x0,905), utb 15.08.2015	-9 438	9 438	
232890 - Kortsiktig gjeld personlige selskaper og personer	2321690 - Depositum flyktningboliger	-236 652	41 000	-195 652
232640 - Kortsiktig gjeld skatteinnkreving	2326100 - Merverdiavgift, oppgjørskonto	115 855	-269 499	-153 644
232080 - Kortsiktig gjeld interim	2328900 - Periodisering utgifter (etterskuddsvis)		1 560	1 560

Systemkonto	Konto	2018	Endring	2019
240080 - Pensjonsforpliktelse	2400100 - Pensjonsforpliktelse KLP	-178 644 879	-9 480 807	-188 125 686
240080 - Pensjonsforpliktelse	2400200 - Pensjonsforpliktelse SPK	-19 887 592	758 252	-19 129 340
245395 - Andre lån statlige låneinstitutter (Husbanken)	2451010 - HusBa 1671.39070, 2004, lån til videre utlån	-3 072	2 048	-1 024
245395 - Andre lån statlige låneinstitutter (Husbanken)	2451011 - HusBa 1671.42801, 2005, lån til videre utlån	-4 998	3 332	-1 666
245395 - Andre lån statlige låneinstitutter (Husbanken)	2451013 - HusBa 1671.50895, 2007, lån til videre utlån	-109 400	30 636	-78 764
245395 - Andre lån statlige låneinstitutter (Husbanken)	2451014 - HusBa 1671.53618, 2008, lån til videre utlån	-678 781	146 652	-532 129
245395 - Andre lån statlige låneinstitutter (Husbanken)	2451015 - HusBa 1671.57270, 2009, lån til videre utlån	-643 388	94 809	-548 579
245395 - Andre lån statlige låneinstitutter (Husbanken)	2451020 - HusBa 1671.59474, 2010, lån til videre utlån	-608 130	82 595	-525 535
245395 - Andre lån statlige låneinstitutter (Husbanken)	2451021 - HusBa 1671.61835, 2011, lån til videre utlån	-674 429	85 325	-589 104
245395 - Andre lån statlige låneinstitutter (Husbanken)	2451022 - HusBa 1671.64482, 2012, lån til videre utlån	-850 000	62 964	-787 036
245395 - Andre lån statlige låneinstitutter (Husbanken)	2451023 - HusBa 1671.65778, 2013, lån til videre utlån	-2 733 581	91 888	-2 641 693
245395 - Andre lån statlige låneinstitutter (Husbanken)	2451024 - HusBa 1671.6796/3/1, 2014, lån til videre utlån	-2 172 760	68 379	-2 104 381
245395 - Andre lån statlige låneinstitutter (Husbanken)	2451025 - HusBa 1671.7060/1/1, 2015, lån til videre utlån	-3 038 995	91 180	-2 947 815
245395 - Andre lån statlige låneinstitutter (Husbanken)	2451026 - HusBa 1671.7635/3/1, 2018, lån til videre utlån	-2 949 836	97 523	-2 852 313
245395 - Andre lån statlige låneinstitutter (Husbanken)	2451027 - HusBa 16717774, 2019, Flytende, 1.4.2044, lån til videre utlån		-2 951 369	-2 951 369
245355 - Andre lån Kredittforetak (KLP, KB)	2451029 - KomBa 19990009, 1998-ref, frt til 2013	-954 410	477 280	-477 130
245355 - Andre lån Kredittforetak (KLP, KB)	2451032 - KomBa 20030301, 2000 og 2002vedt	-1 948 340	556 670	-1 391 670
245355 - Andre lån Kredittforetak (KLP, KB)	2451034 - KomBa 20050521, 2005	-530 060	265 030	-265 030
245355 - Andre lån Kredittforetak (KLP, KB)	2451035 - KomBa 20140343, 2014 inv 13-14, Nib3m+40pkt	-18 328 750	1 182 500	-17 146 250
245355 - Andre lån Kredittforetak (KLP, KB)	2451036 - KomBa 20160378, f.2036 Inv 2016, Nib3m+70pkt	-9 324 000	518 000	-8 806 000
245355 - Andre lån Kredittforetak (KLP, KB)	2451037 - KomBa 20170738, Inv 2017, Nib3m+60pkt	-1 900 000	100 000	-1 800 000
245355 - Andre lån Kredittforetak (KLP, KB)	2451038 - KomBa 20180691, Inv 2018, Nib3m+60pkt, 4/1/39		-4 465 000	-4 465 000
245355 - Andre lån Kredittforetak (KLP, KB)	2451040 - KLPxx 8317.50.39409, 2006, tidl nr 10507	-7 009 000	878 000	-6 131 000
245355 - Andre lån Kredittforetak (KLP, KB)	2451042 - KLPxx 8317.50.26544 2008 frt383-010623 td030410361	-7 509 750	790 500	-6 719 250
245355 - Andre lån Kredittforetak (KLP, KB)	2451043 - KLPxx 8317.50.27540, frt-070713, oppr9013 30391631	-2 522 311	560 518	-1 961 793
245355 - Andre lån Kredittforetak (KLP, KB)	2451044 - KLPxx 8317.50.41616, 2009+2010, frt483-281220	-18 856 014	898 274	-17 957 740
245355 - Andre lån Kredittforetak (KLP, KB)	2451045 - KLPxx 8317.52.44665, 2011, frt399-281221	-30 056 000	1 042 000	-29 014 000
245355 - Andre lån Kredittforetak (KLP, KB)	2451046 - KLPxx 8317.52.84349, 2012, frt323-271217	-16 555 000	1 182 500	-15 372 500
245395 - Andre lån statlige låneinstitutter (Husbanken)	2451051 - HusBa 1671.7367/2/1, 2017, lån til flyktningbolig	-3 426 000		-3 426 000
251080 - Bundne driftsfond	2510110 - Bundet driftsfond Avløp	-1 851 276	123 502	-1 727 774
251080 - Bundne driftsfond	2510130 - Bundet driftsfond Feiing	-73 795	54 868	-18 927
251080 - Bundne driftsfond	2510150 - Bundne driftsfond Byggesaksgebyr		-46 545	-46 545
251080 - Bundne driftsfond	2510160 - Ekstratilskudd Pp	-14 210		-14 210
251080 - Bundne driftsfond	2510161 - Ekstratilskudd Barnevern	-59 117		-59 117

Systemkonto	Konto	2018	Endring	2019
251080 - Bundne driftsfond	2510162 - Ekstratilskudd Skole	-524 066		-524 066
251080 - Bundne driftsfond	2510163 - Ekstratilskudd Flyktningsstjenesten	-72 977		-72 977
251080 - Bundne driftsfond	2510164 - Ekstratilskudd Voksenopplæring	-42 192		-42 192
251080 - Bundne driftsfond	2510165 - Ekstratilskudd Psykisk Helsetjeneste	-18 142		-18 142
251080 - Bundne driftsfond	2510167 - Milj�pedagog Skole 2017	-307 631	55 154	-252 477
251080 - Bundne driftsfond	2510168 - Kompetansemidler Barnehage 2017	-4 359	4 359	
251080 - Bundne driftsfond	2510169 - Forebygging av uplanlagte svangerskap og abort 2016	-30 000	30 000	
251080 - Bundne driftsfond	2510170 - Prosjekt samiske barnehager	5 149	-5 149	
251080 - Bundne driftsfond	2510171 - Utvikling barnehage 2018-2020	-73 549	50 636	-22 913
251080 - Bundne driftsfond	2510174 - Kompetanseutvikling barnehagen 2018/19	-35 652	35 652	
251080 - Bundne driftsfond	2510175 - Modellkommune i 0-24 samarbeidet	-325 000	-128 335	-453 335
251080 - Bundne driftsfond	2510176 - Systematisk identifikasjon og oppfølging av utsatte barn		-1 000 000	-1 000 000
251080 - Bundne driftsfond	2511100 - Den kulturelle spaserstokken	-22 000		-22 000
251080 - Bundne driftsfond	2511102 - Vox språk p 156	-247 160		-247 160
251080 - Bundne driftsfond	2511110 - Gakti (språk)	-253 894	260 009	6 115
251080 - Bundne driftsfond	2511113 - Gahtte gollegielat	-8 637		-8 637
251080 - Bundne driftsfond	2511122 - Juoigan	-120 788		-120 788
251080 - Bundne driftsfond	2511123 - Ruhtagiisa 2006	-20 221		-20 221
251080 - Bundne driftsfond	2511124 - RO 030/18 Språk foreldre		-133 110	-133 110
251080 - Bundne driftsfond	2511125 - RO 032/18 Språk barnehage		-53 278	-53 278
251080 - Bundne driftsfond	2511154 - P154, -2014, Vuolgan Varjjagis - Made in V, Bolyst	-12 726		-12 726
251080 - Bundne driftsfond	2511165 - Ta språket mitt tilbake	-115 942		-115 942
251080 - Bundne driftsfond	2511196 - C�jet s�megiela-vis samisk	-15 605		-15 605
251080 - Bundne driftsfond	2511197 - P177 ?uoldin - 2015, tidl. Heasta - ferdig2012	-171 466		-171 466
251080 - Bundne driftsfond	2511204 - Vurdering for læring 2015-7	-16 410		-16 410
251080 - Bundne driftsfond	2511216 - Skolesamarb. nv.russland	-237 591		-237 591
251080 - Bundne driftsfond	2511224 - Den kulturelle skolesekken	-168 498	-206 799	-375 297
251080 - Bundne driftsfond	2511234 - Kunnskapsløftet nb	-120 000	120 000	
251080 - Bundne driftsfond	2511251 - Kompetanseløftet p251	-25 000	25 000	
251080 - Bundne driftsfond	2511289 - Skole/hjem p 289	-157 893	157 893	
251080 - Bundne driftsfond	2511312 - Brukervelferd aldershjem	-15 173		-15 173
251080 - Bundne driftsfond	2511320 - Fremtidig Pleie- og omsorg	-131 741		-131 741
251080 - Bundne driftsfond	2511321 - Ernæring, mat og måltider	-141 328		-141 328
251080 - Bundne driftsfond	2511322 - Etterutdanning master	-10 291		-10 291

Systemkonto	Konto	2018	Endring	2019
251080 - Bundne driftsfond	2511371 - 2007 Rus P371 KORUS-N stimuleringsmidler	-15 692		-15 692
251080 - Bundne driftsfond	2511372 - Komm rusarbeid p 372	-67 549		-67 549
251080 - Bundne driftsfond	2511400 - Ubrukt utbedringstilsk (4930.30.12698)	-95 635		-95 635
251080 - Bundne driftsfond	2511401 - Ubrukt etableringstilskudd	-20 398		-20 398
251080 - Bundne driftsfond	2511456 - Ordinært næringsfond	-1 349 629	541 333	-808 296
251080 - Bundne driftsfond	2511513 - Bibl buss drift sametinget	-432 342		-432 342
251080 - Bundne driftsfond	2511515 - Biblioteket som samskaper 2019		-67 198	-67 198
251080 - Bundne driftsfond	2513100 - 2014-2015 IP i en samisk kontekst (individuel plan)	-71 879		-71 879
251080 - Bundne driftsfond	2513101 - Fym, tilsk 2014, 314011 tidlig intervensjon 2015-2016	-287 357	6 138	-281 219
251080 - Bundne driftsfond	2513102 - Fym, tilsk 2014, 314021sjumilssteget 2015	-912 656	32 515	-880 140
251080 - Bundne driftsfond	2513104 - Svømmeopplæring minoritetsspråklige	-490		-490
251080 - Bundne driftsfond	2513107 - Administrativ skoleier-deltakelse på arrangementer 2018	-28 177		-28 177
251080 - Bundne driftsfond	2513200 - Kvalitetsutvikling barnevern 2017	-69 646	36 944	-32 701
251080 - Bundne driftsfond	2513202 - Vurdering av barnets beste - videreutdanning	-55 129	55 129	
251080 - Bundne driftsfond	2513203 - Læringsnettverk	-330 000	-418 939	-748 939
253080 - Ubundne investeringsfond	2531101 - Kapitalfondet	-1 212 283		-1 212 283
255080 - Bundne investeringsfond	2551004 - Parkeringsplass Mortensnes Kulturminneområde		-600 000	-600 000
255080 - Bundne investeringsfond	2551100 - Til avdrag formidlingslån (husbanken)	-24 322	24 322	
256080 - Disposisjonsfond	2561006 - Avslutning grustak	-7 539		-7 539
256080 - Disposisjonsfond	2561100 - Disposisjonsfondet	-18 128 316	-2 164 478	-20 292 794
256080 - Disposisjonsfond	2561102 - Skatterereguleringsfond	-605 000		-605 000
256080 - Disposisjonsfond	2561103 - Premieavviksfond pensjon	-3 528 543		-3 528 543
256080 - Disposisjonsfond	2561104 - Låneavdragsfond, oppr ks39/12	-1 350 000		-1 350 000
256080 - Disposisjonsfond	2561458 - Samfunns- og næringsutviklingsfond	-786 636	535 777	-250 859
2580080 - Endring i regnskapsprinsipp som påvirker AK inv	2581008 - Prinsippendringer 2008 drift	-989 000		-989 000
2580080 - Endring i regnskapsprinsipp som påvirker AK inv	2581021 - Prinsippendring 1992 drift Feriepenger	2 305 520		2 305 520
2580080 - Endring i regnskapsprinsipp som påvirker AK inv	2581022 - Endring i regnskapsprinsipp som påvirker AK, drift	-614 837		-614 837
25900080 - Regnskapsmessig merforbruk	2590000 - Regnskapsmessig merforbruk	213 567		213 567
25950080 - Regnskapsmessig mindreforbruk	2595000 - Regnskapsmessig mindreforbruk	-8 988 005	3 029 928	-5 958 077
25990080 - Kapitalkonto	2599000 - Kapitalkonto	-119 747 278	-12 879 495	-132 626 773

Anlegg	Beskrivelse	Fra dato	Innkjøpspris	Saldo
2241837	2010 Musikkbinge	31.12.10	509 000.00	50 900.00
2241939	2001 Gatelys	31.12.01	191 000.00	27 190.50
2241940	2009 - Samisk ungdom p561	31.12.10	438 450.00	43 281.26
2241941	2012 Inventar OVS	31.12.12	1 020 800.00	306 240.00
2241942	2012 Utstyr fysioterapeut, KS11/35	31.12.12	262 025.00	83 251.64
2241943	Inventar/utstyr flykn.bolig	31.12.14	232 763.00	103 450.20
2271001	Amtmannsgammen, gnr 11/57 og 11/171	31.12.85	1 000 000.00	33 700.02
2271002	Infohall mortensnes, 1993, bygn.nr. 13748837, 14/110	31.12.93	3 150 000.00	930 080.02
2271003	Museumsbygg vsm 1994+2000, Varangerbotn, gnr 10/29	31.12.96	23 670 348.00	11 354 279.72
2271004	1991 Kultursti mortensnes, gnr 14/110	31.12.91	2 231 550.00	632 422.24
2271006	Nesseby grendehus, gnr 12/239, bygn.nr. 193027350	31.12.93	248 404.49	81 130.00
2271007	1987 Del av oppvekstsenter, tidl barnehagen tidl VB skole, 11/65	31.12.87	6 094 984.14	1 308 790.00
2271009	Isak Sabasenetert, Dalveluodda 4, i tidl. Rødkvisten barnehage, gnr11/67, kjøpt ca 1985	31.12.85	348 000.00	53 700.00
2271011	Under kunstgressbannen, tidl Idrettsanlegg varangerbotn 1988, gnr 11/139	31.12.90	1 992 000.00	457 423.20
2271012	I oppvekstsenter, 1994 Ominnredning skoler/barnehager, gnr 11/139	31.12.94	1 636 188.00	588 785.72
2271015	Helsesenteret	31.12.95	34 520 150.00	11 822 790.76
2271021	Nesseby oppvekstsenter, Dalveluodda 8 og 10, 2009- , gnr11/65	31.12.14	63 964 866.95	54 063 350.65
2271022	2012- Samf.hus Varangerbotn (BT2-oppv.s) P620	31.12.14	11 428 186.14	9 713 958.24
2271039	Gr.l.inv. varangerbotn	31.12.89	88 044.00	88 044.00
2271040	gnr1/bnr12 Gandvik (smolt), 2012.	31.12.12	150 000.00	150 000.00
2271041	Gr.l.inv. vesterelv, gnr10/24	31.12.75	906 341.39	906 341.39
2271042	Gr.l.inv. nesseby ca 1975, gnr 12/204	31.12.75	283 243.59	283 243.59
2271043	2004 Vidjeveien boligfelt, gnr12/323	31.12.04	1 830 236.00	1 830 236.00
2271044	1998- Boligfelt karlebotn ikke utbygd, gnr5/43	31.12.98	46 481.00	46 481.00
2271045	1998- Boligfelt varangerbotn, ikke utbygd, nord for Tangnesv, gnr 10/22	31.12.98	16 003.00	16 003.00
2271046	Boligfelt nesseby, ca 1975, gnr12/204	31.12.75	119 867.13	119 867.13
2271201	Kløvnes fiskemottak, gnr12/172/1-1	31.12.91	440 836.70	440 836.70
2271202	Varangerbotn bolig- og forr.omr., slutten 80-tallet, gnr11/51m.fl.	31.12.89	6 648 179.74	6 648 179.74
2271203	Kommunale veier	31.12.00	4 210 301.00	2 432 022.24
2271210	2011 Servicebygg Kløvnes, bygn.nr. 195440999, Gnr. 12/172/1	31.12.11	200 000.00	120 000.00
2271211	Div. inntektsgivende eiendommer	31.12.81	924 000.00	48 875.00
2271212	Nesseby havn, gnr12/172	31.12.89	1 220 000.00	304 875.00
2271214	Mottaksstasjon kløvnes, gnr12/172	31.12.91	828 000.00	253 956.64
2271215	1980 Nesseby rådhus, gnr10/25	31.12.80	12 092 932.00	4 455 648.00

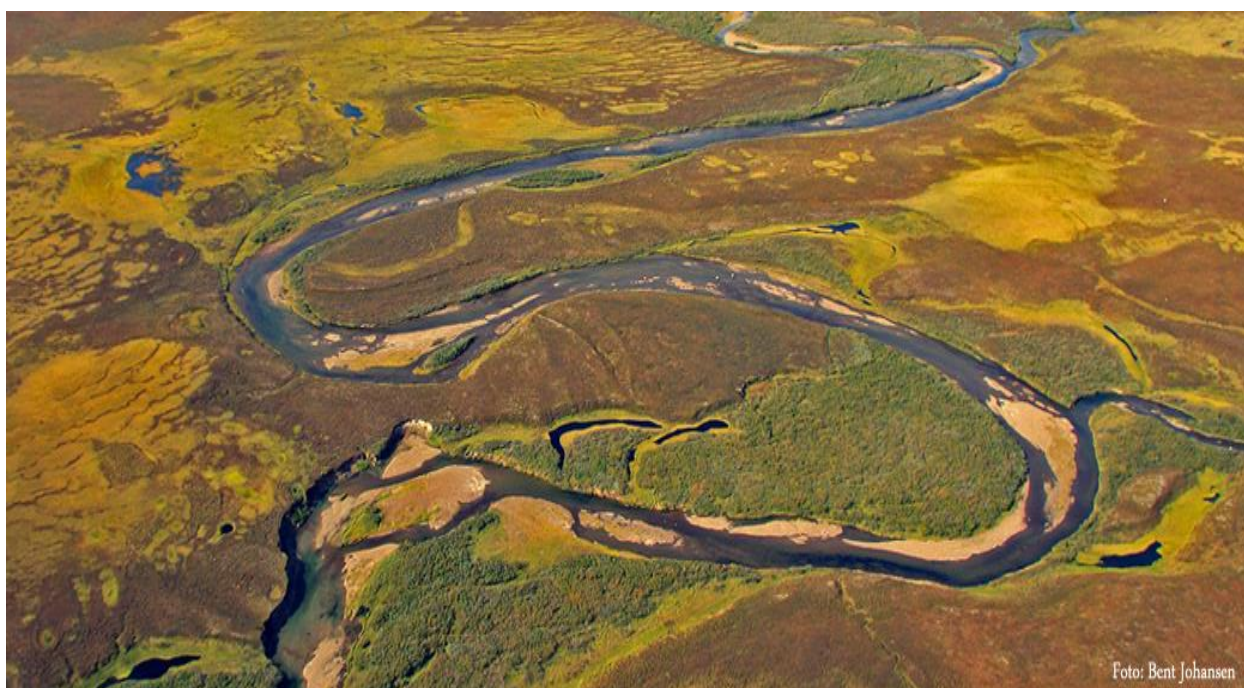
2271216	Utleiebygg kløvnes, , gnr/bnr 12/172, bygn.nr. 3840328	31.12.85	585 000.00	190 400.00
2271217	Lager kløvnes gbf.nr 12/172/1, bygn.nr. 195441014	31.12.87	939 965.56	300 300.02
2271218	Bibliotekbussgarasjen, industriveien 2, gnr10/105	31.12.83	1 131 700.00	348 110.00
2271220	Vsm stabbur, gnr10/29	31.12.98	79 000.00	46 449.74
2271223	2002 Kai nyelv, gnr3/1	31.12.02	8 085 000.00	3 895 760.02
2271224	2002 Kai nyelv (flyttet fra 2.24 i 2014), gnr3/1	31.12.02	104 400.00	88 740.00
2271240	Gr.l.inv. vesterelv ind. omr., gnr10/19	31.12.73	553 780.65	553 780.65
2271243	Gr.l.inv. mortensnes, gnr14/110?	31.12.93	1 046 062.00	1 046 062.00
2271244	Tomt vesterelvnes gnr 10 bnr 40 og 49	31.12.00	108 750.00	108 750.00
2271401	Barsnes vannverk, , gnr4/1/10	31.12.85	736 000.00	116 300.02
2271402	Bergeby vannverk, gnr12/1/9 og ledningsnett	31.12.00	8 867 178.00	3 525 900.00
2271404	Hammernes vannverk (ledningsnett)	31.12.85	128 000.00	19 250.02
2271406	Mortensnes vannverk, gnr14/118m.fl.	31.12.98	2 028 320.00	971 519.40
2271407	Varangerbotn vannverk (vannledninger)	31.12.83	1 244 000.00	127 550.00
2271409	Nyelv vannverk, gnr4/29m.fl.	31.12.07	140 000.00	169 222.78
2271410	Nyborg vannverk	31.12.92	836 000.00	211 759.36
2271412	Vann- og avløpsanlegg, Vesterelv avløpsstasjon mm, gnr10/23	31.12.80	300 000.00	8 265.42
2271413	Karlebotn vannverk, gnr5/99m.fl	31.12.05	13 964 300.00	3 554 970.76
2271414	2008 Vannledning mortensnes (utvidelse 2008), ref vannverk 14/118	31.12.08	38 980.00	17 537.40
2271415	2013- Bergeby vannverk (nytt) P611		391 079.71	371 525.73
2271421	Gatelys	31.12.04	502 000.00	107 760.00
2271430	Karlebotn avløp, 5/43 m.fl.	31.12.86	328 000.00	59 446.14
2271433	Avløp nesseby, 12/1/9	31.12.93	3 128 000.00	1 062 163.20
2271434	1999- Vannledning ifob vei vesterelv, gnr8/1mfl	31.12.99	228 000.00	110 360.00
2271435	2010 Sanitærrrom teknisk, Industriveien 2, gnr10/105, bygn.nr. 300252218	31.12.10	762 000.00	419 100.00
2271436	2011-2012 Omsorgsboliger Nyborg, 4 leiligheter, bolignr. H0106,H0107,H0108, H0109, gnr11/16	31.12.12	12 823 600.00	9 110 927.68
2271437	Johtin O 12, gnr11/bnr187, bygd2011-, Bolig1 (ABO)	31.12.13	4 446 955.38	3 739 747.02
2271438	2011 Kai Kløvnes utbedring/utvidelse flytebrygge fra 17 til 25 plasser, gnr12/172	31.12.12	828 300.40	700 869.58
2271440	2013 Kløvnes allmenningskai utvidelse, gnr12/172/1	31.12.13	2 968 875.66	2 523 544.32
2271511	Skolev 9A og B, 2 leiligh. Eldrebolig ii - nesseby, gnr12/279	31.12.04	200 000.00	92 258.08
2271514	Solengveien 10A og B, Eldrebolig i - karlebotn, gnr5/113	31.12.95	556 000.00	247 127.30
2271525	Skoleveien 4 (solgt tidligere). Lærerbolig tomt nr. 4 nesseby, gnr 12/274	31.12.87	336 000.00	69 371.42
2271526	Soltunvn. 18, gnr10/92	31.12.80	216 000.00	15 600.00
2271528	Tangesveien 33A, B og C, 3 leiligheter, gnr10/111	31.12.89	1 532 000.00	646 375.00
2271534	Soltunveien 1 (10/76), 2000 Opprusting kommunale boliger	31.12.00	629 440.00	356 804.19

2271535	Omsorgsboliger, gnr11/16, 2 leiligheter i rekke, 11/16-1 (bygn.nr. 13750440), 11/16-2 (bygn.nr. 13750734). 1972:2 leilighet	31.12.09	8 856 360.00	6 433 384.16
2271536	2007 10 Leiligheter NB og VB, Vidjeveien 17/19, 18/20, Makka Rohto 8/10/12, Johtin Oaivi 14,16,18	31.12.07	10 000 000.00	7 597 041.53
2271537	Omsorgsboliger Nyborg, gnr11 bnr16, 5 leiligheter, bolignr. H0101,H0102,H0103, H0104,H0105, (bygn.nr. 300069317)	31.12.08	2 478 560.00	1 796 963.44
2271539	Grunnerverv varangerbotn, gnr 11//51 m.fl	31.12.87	570 000.00	278 600.00
2271540	Vesterelvnneset boligfelt, gnr 10/24 m.fl	31.12.84	1 244 000.00	365 600.00
2271541	1974 Karlebotn boligfelt, gnr 5/113 m.fl	31.12.74	324 000.00	111 600.00
2271542	Nesseby boligfelt, gnr 12/204 m.fl.	31.12.75	1 552 000.00	619 900.00
2271543	Varangerbotn sentrumsområde	31.12.06	0.00	274 315.00
2271544	2007- kunstgressbane VB, P559, gnr11/139	31.12.07	4 082 380.00	1 633 246.84
2271545	2013 gnr10/bnr39, Varangerb. Tomt	31.12.13	591 460.00	591 460.00
2271600	2013 Tagnesveien 3, gnr10/bnr149, 1 Fbolig	31.12.13	1 950 000.00	1 657 500.00
2271601	2013 Nyborg, Fbolig, gnr11/bnr63, 3 leiligheter i rekke, H0101,H0102,H0103, 11/63 (bygn.nr. 300396370), 11/63-1 (bygn.nr.	31.12.13	4 507 310.00	3 831 213.50
2271602	2014 gnr11/bnr08, (til BFelt Høgtoppen/Solsiden), kjøpt ubebygd	31.12.14	600 000.00	1 100 000.00
2271604	Opprusting av Nyelv vannverk 2014	31.12.14	232 922.00	203 060.20
2271605	Samf.hus V.bot (BT2 oppv. Senter) 2014	31.12.14	934 657.00	814 829.20
2271606	Vannledn. Vesterelv-Varangerbotn 2014-15	31.12.15	2 753 529.00	2 478 176.05
2271607	Opprusting kjøkken helsesenter 2013	31.12.15	67 705.00	60 934.48
2271608	Høgtoppen/Solsiden boligfelt	31.12.15	2 132 622.00	1 856 042.20
2271609	Flyktningbolig Tagnesveien 34 a og b, gnr10/bnr113, kjøpt 2015	31.12.16	4 510 525.00	4 172 235.61
2271610	Utbygging barnehage 2014	31.12.16	17 807 855.03	16 472 265.89
2271611	2015 Forprosjekt - avløp Vesterelvnneset	31.12.15	21 903.20	18 617.72
2271612	2015 Opprusting av legekantor	31.12.16	1 808 632.89	1 700 114.91
2271613	2015 Verksted/lager vaktmestertjenesten	31.12.16	2 226 996.18	2 093 376.42
2271614	2015 Forprosjekt nedre Vesterelv bru	31.12.15	77 729.00	71 899.31
2271615	Tineaggregat 2015	31.12.15	21 903.20	242 812.50
2271616	Opprusting Nyelv vannverk 2012-2013	31.12.16	190 231.60	133 162.12
2271617	Utomhusplan helsesenter 2013 -2014	31.12.17	813 004.04	772 858.12
2271618	Kjøp og ombygging Gamle Bakeriet 2016	31.12.17	1 872 485.06	1 872 485.06
2271619	Sløyelinje 2017	31.12.17	917 845.64	917 845.64
2271620	Ombygging garderobeanlegg helsesenteret	31.12.17	495 852.81	495 852.81
2271621	Kjøp ASVO bygget 2017	31.12.17	3 011 574.75	3 011 574.75
2271622	Brannalarm Museumet	31.12.17	178 197.50	178 197.50
2271623	Kjøp arbeidsbil teknisk	31.12.17	452 867.20	452 867.20
2271624	Ombygging Asvo bygget	31.12.17	3 015 653.24	3 015 653.24
2271625	Kjøp av brannbil	31.12.17	1 218 935.00	1 218 935.00

2271626	Asfaltering ved Oppvekstsenteret 2016	31.12.16	537 442.50	537 442.50
2271627	NYTT vannverk Bergeby	31.12.17	3 899 251.72	4 297 450.10
2271628	Nytt fiskemottak Kløvnes	31.12.17	5 457 224.42	5 457 224.42
2271629	Sikring adkomst rådhuset	31.12.18	220 786.19	255 492.00
2271630	Sikring av medisinrom helsesenteret	31.12.18	172 573.60	215 717.00
2271631	Utomhus Rådhuset 2018	31.12.18	325 234.99	406 543.75
2271632	Vesterelv bru 2018	31.12.18	464 200.00	580 250.00
2271633	Parkeringsplass ASVO 2018	31.12.18	846 472.00	1 058 090.00
2271634	Utomhusplan helsesenter 2017	31.12.18	4 350 306.63	4 584 540.13
2271635	Tomt gnr.11/23 Nytt boligfelt 2019	31.12.19	336 375.00	336 375.00
2271636	Renseanlegg Bergeby vannverk	31.12.19	3 733 737.63	3 733 737.63
2271637	Asfaltering plasser og veger 2019	31.12.19	108 743.75	108 743.75
2271638	Fordamper og reparasjon av tak på VSM	31.12.19	158 483.20	196 272.40
2271639	Ny varmepumpe SMIHL bygget 2019	31.12.19	161 648.40	202 060.50
2271640	Adkomstvei til avløpskummer ved Bjørneberget	31.12.19	92 849.60	92 849.60
2271641	Ny flytebrygge Kløvnes 2019	31.12.19	1 069 862.00	1 069 862.00
2271642	Tomtekjøp gnr.11, bnr.23	31.12.19	345 300.00	345 300.00
2271643	Ny sløyd-/hardduodji lokaler	31.12.19	837 466.89	1 034 336.36
2271644	Ny legejournal legesamarbeidet	31.12.19	40 962.00	40 962.00



**Unjárgga gielda/
Nesseby kommune**



Årsmelding 2019

1. Innledning.....	3
2. Administrasjonssjefens kommentarer	3
3. Kommunens målsettinger og måloppnåelse	5
3.1 Overordnet mål.....	5
4. Organisasjon og bemanning	5
4.1 Personell og rekruttering.....	8
4.2 Ledelse og organisasjon.....	8
4.3 Helse-, miljø og sikkerhet.....	9
4.4 Likestilling i Nesseby kommune	8
4.5 Betyggende kontroll og høy etisk standard.....	8
5. Befolkning, sysselsetting og pendling.....	9
6. Politiske saker – vedtak fra kommunestyret.....	9
7. Regnskapsanalyse.....	10
7.1 Investeringsregnskapet	10
7.2 Driftsregnskapet	11
7.3 Balansen	12
7.4 Likviditet	13
7.5 Finansforvaltning.....	13
7.6 Økonomiske nøkkeltall og oversikter.....	14
8. Status og resultater politisk – ansvar 20	15
9. Status og resultater Stab, samfunn, språk, kultur og økonomi- ansvar 21, 22 og 24.....	15
10. Status og resultater Teknisk virksomhet – ansvar 38	20
11. Status og resultater Oppvekstsenter – ansvar 25	23
12. Status og resultater Hjelpetjenester – ansvar 31	25
13. Status og resultater barnevern – ansvar 32.....	28
14. Status og resultater Pleie og omsorg – ansvar 33	30
15. Status og resultater NAV – ansvar 30	32
16. Status og resultater kommunehelsetjenesten – ansvar 34.....	33
VEDLEGG:	35
Forklaringer på viktige økonomiske størrelse:	35

1. Innledning

Nesseby kommunes sentrale oppgaver er å levere faglig gode tjenester til innbyggerne, forvalte lovverk og gi rettssikker saksbehandling. Kommunen har også ansvaret for å være samfunnsbygger og er en stor arbeidsgiver.

Nesseby kommunes årsmelding beskriver status i tjenesteområdene, gir en kort resultatanalyse og økonomisk analyse samt peker på noen utviklingstrekk i Nessebysamfunnet. Målet er å drive mest mulig rasjonelt og effektivt for å fortsatt ha et økonomisk handlingsrom. Det ligger derfor mye læring i årsmeldingen for å ha en drift tilpasset de økonomiske rammer. Velferdstjenester inn i en ny tid krever at vi arbeider nytenkende og utvikler moderne tjenester for folk. Tidlig innsats og forebygging, god helhetsplanlegging og samhandling samt god kvalitet og nødvendig kompetanse er fortsatt gjennomgående utfordringer for alle virksomheter og tjenesteområder framover.

Årsregnskap og årsmelding er hjemlet i Kommunelovens § 48 og fristene er henholdsvis 15.2 og 31.3 og de skal samlet behandles i kommunestyret innen seks måneder etter at regnskapet er avlagt. Men på grunn av covid-19 situasjonen ble det gitt følgende frister for frister for regnskapsrevisor og vedtak om årsregnskap og årsberetning:

Regnskapsrevisor skal avgi skriftlig uttalelse om resultatet av den forenklete etterlevelseskontrollen etter kommuneloven § 24-9 senest 15. september.

2. Administrasjonssjefens kommentarer

Årsregnskapet for 2019 er gjort opp med et netto driftsresultat på kr -4 856 055 (overskudd). Dette utgjør 3,1 % av driftsinntektene. Etter justering for bruk og avsetting til bundne fond er resultatet kr 4 385 834 som tilsvarer 2,8 % av driftsinntektene. Teknisk beregningsutvalg for kommunesektoren anbefaler nå kommunene å ha et netto driftsresultat på 1,75 prosent av driftsinntektene, dvs 2.8 mill for Nesseby kommune. Enkelt sagt vil dette tilsvare økonomisk balanse.

Både regulert og opprinnelig budsjett ligger på henholdsvis et merforbruk på 2.1 og 1 mill, da vi så for oss et vanskelig år økonomisk. Det har altså økonomisk gått mye bedre enn forventet.

Kommunens langsiktige lånegjeld er på 131,5 mill kr mot 133,4 mill kr ved slutten av 2018. Hvis en justerer for lån til videre utlån (16,6 mill kr), ubrukte lånemidler (-3,7 mill kr) og så er det justerte og mer relevante tallet på 118,6 mill mot 126,6 mill året før. Dette utgjør en reduksjon på nettogjelden på 7 mill kr. Det vanlige er å anse en gjeldsgrad på over 100% av driftsinntektene som faretruende høyt, og under 50% som meget tilfredsstillende. Nesseby kommunes netto gjeldsgrad er på 75% mot 78 % året før. Retningen er positiv, men samtidig har vi store investeringsprosjekter som avløpsstasjonen i Vesterelv, nye næringsarealer og boligfelt i Varangerbotn, som forventes å trekke opp gjeldsgraden i de nærmeste årene.

Kommunen har 26 mill kr på disposisjonsfond ved utgangen av 2019. Hvis en legger til regnskapsmessig mindreforbruk (+6,0), ubundne investeringsfond (+1,2) og premiefond (+20,3), så er totalsummen av frie midler på fond totalt 53,5 mill mot 49,9 året før. Med hensyn til likviditet bør en ha en solid buffer her, men kommunen har langt over det som er normalt. Men dette bør sees i sammenheng med gjelden. Dersom en justerer for hele dette beløpet har kommunen en justert nettogjeld på 64,5 mill som utgjør 40,6% av driftsinntektene. Vi har altså et bra utgangspunkt økonomisk for å møte framtidige utfordringer.

Folketallet har etter flere år med høy vekst nå gått litt ned fra 959 innbyggere i 2015 til 918 pr. 31.03.20. Befolkningsutvikling er bekymringsfull i hele regionen, og utgjør et av de store utfordringene for kommunene i distriktene. Dette vil kunne føre til flere utfordringer for kommunen i fremtiden, hvis utviklingen ikke stopper.

Det totale sykefraværet i Nesseby kommune er fortsatt høyt på 6,8 % i 2019, men det er nedgang fra i fjor med 2 prosent. Det legemeldte sykefraværet er klart høyest. Et høyt sykefravær er en stor økonomisk belastning i en liten kommune, og arbeidet med trivsel og nærvær må gjøres i et tett samarbeid med arbeidstakerorganisasjonene. Dette har vært i fokus i AMU, og det er også igangsatt et samarbeid Nav arbeidslivsenter. Målet bør være å komme ned til 6 % sykefravær.

Kommunestyrets vedtak i sak 56/17 Omorganisering av administrasjonen i Nesseby kommune har hatt fokus også i 2019. I arbeidet med budsjett og økonomiplan de siste årene har det kommet fram at kostnadene for drift i Nesseby kommune vedvarende har vært for høye og at organisasjonen må sikre kommuneøkonomien framover, blant annet ved å ta ned kostnadene i drifta. Dette har administrasjonen lyktes med i stor grad ved å ikke ansette ved naturlige avganger, der det ikke har vært absolutt nødvendig. Dette har selvsagt ført til større arbeidsbyrd for mange ansatte, men samtidig ført til at ingen ansatte har blitt sagt opp, og at kommunen har en bærekraftig økonomisk utvikling. Det er også igangsatt arbeid med digitalisering og integrering av kommunens IT-programmer.

For nærmere detaljer vises til virksomhetenes beskrivelse av måloppnåelse. For ytterligere kommentarer til drift og investeringer vises det til respektive planområders egne avsnitt i årsmeldingen.

Administrasjonssjefen takker alle for samarbeidet i driftsåret 2019.

Varangerbotn 30. juni 2020

Olaf Trosten
Administrasjonssjef

3. Kommunens målsettinger og måloppnåelse

I økonomiplanen for 2012 -2015 vedtok kommunestyret overordnet mål for planperioden som er prolongert for planperioden 2016-2019. Disse målene er retningsgivende for driften i virksomhetene.

3.1 Overordnet mål

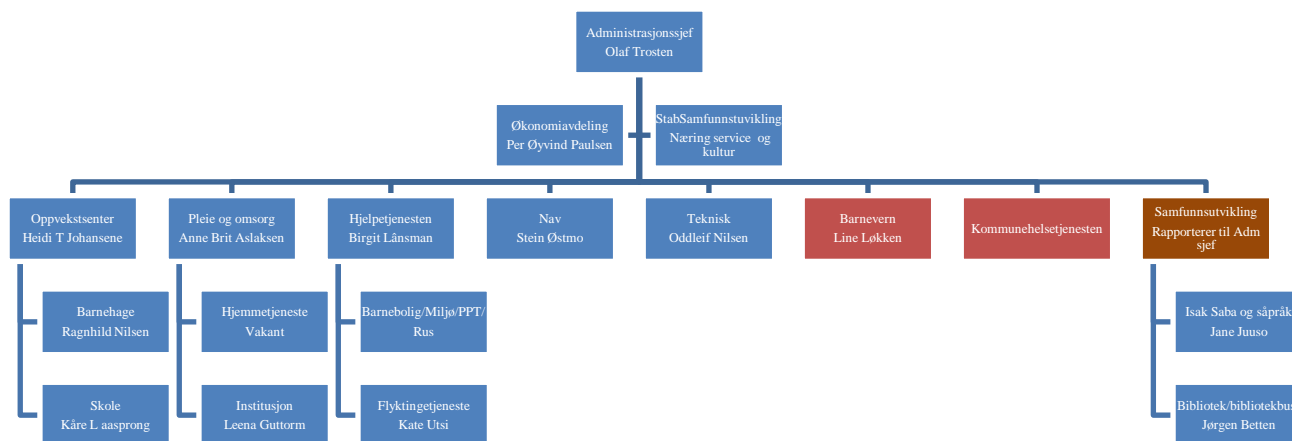
Nesseby kommune skal være en attraktiv kommune å etablere seg i og bo i.

Vi ønsker å bli flere. Kommunen skal aktivt legge til rette for og stimulere til etablering av flere arbeidsplasser. Nesseby kommune som leverandør av viktige tjenester til befolkningen, skal levere tjenester som er tospråklige, holder forventet kvalitet og leveres med god serviceinnstilling.

For å kunne nå det overordnede mål for Nesseby kommune, må virksomheter i kommunen rette sin drift på følgende overordnede mål i planperioden:

- Nesseby kommune skal ha positiv befolkningsutvikling.
- Nesseby kommune skal legge til rette for næringsutvikling.
- Nesseby kommune skal legge til rette for etablering av kvinnearbeidsplasser og gi ungdom tilbud om arbeid.
- Nesseby kommune skal være et trygt samfunn for barn å vokse opp i.
- Nesseby kommune har som mål å styrke samisk språk og sjøsamisk kultur og identitet.
- Service i all kommunal tjenesteyting skal være prioritert en oppgave for alle som har sitt virke i Nesseby kommune.
- Nesseby kommune skal ha økonomisk handlefrihet.
- Våre tjenester til innbyggere skal leveres med tilstrekkelig innhold.
- Organisasjonen i Nesseby kommune skal bli i stand til å imøtekomme enhver utfordring som krever effektivisering og omstilling.
- Nesseby kommune skal være en aktiv pådriver for samarbeid over kommunegrensene.

4. Organisasjon og bemanning



4.1 Personell og rekruttering

Generelt er det stabil bemanning og jevnt god kompetanse i personalet, og det har ikke vært utskiftninger i ledelsen. Det er fortsatt utfordrende å rekruttere sykepleiere og samiske pedagoger.

Tabellen nedenfor viser utviklingen over antall ansatte og årsverk fra mars 2017 til mars 2020.

Oversikt årsverk, antall og fordeling i stillinger med fast lønn	mar.17	mar.19	mar.20
Antall årsverk fast ansatte	117	113	112.4
Antall fast ansatte (personer)	132	130	131
Antall fast ansatt kvinner	108	106	103
Antall fast ansatte menn	24	24	28
Antall årsverk vikariater	9.18	7.8	4
Antall vikarer	10	10	6
Antall vikarer kvinner	9	6	6
Antall vikarer menn	1	4	0
Antall årsverk engasjementer/midlertidige ansatte	9.8	5.5	6
Antall personer i engasjementer/midlertidige ansatte	13	9	10
Antall kvinner i engasjementer/midlertidige ansatte	11	2	5
Antall menn i engasjementer/midlertidige ansatte	2	7	5
Antall årsverk totalt (Fast ansatte, faste vikarer, engasjementer)	136.98	126.3	122.4
Antall ansatte totalt (Fast ansatte, faste vikarer, engasjementer)	155	146	147
Antall kvinner totalt (Fast ansatte, faste vikarer, engasjementer)	128	113	114
Antall menn totalt (Fast ansatte, faste vikarer, engasjementer)	27	33	33
Prosent kvinner totalt (Fast ansatte, faste vikarer, engasjementer)	82 %	77 %	78 %
Prosent menn totalt (Fast ansatte, faste vikarer, engasjementer)	17 %	23 %	22 %
Ansatte med 100 prosent stilling:	106	93	91
Ansatte med 50 til 98 prosent stilling	39	42	39
Ansatte med mindre enn 50 prosent stilling	10	11	15
Antall ledende stillinger (virksomhetsledere og avdelingsledere)	15	14	14
Kvinner i ledende stillinger (virksomhetsledere og avdelingsledere)	8	8	8
Menn i ledende stillinger (virksomhetsledere og avdelingsledere)	7	6	6
Prosent kvinner i ledende stillinger	54 %	57 %	57 %
Prosent menn i ledende stillinger	46 %	43 %	43 %
Antall personer i frivillig brannvesen	16	14	14
Antall kvinner frivillig brannvesen	1	0	1
Antall menn frivilling brannvesen	15	14	13
Lærlinger	1	0	0

4.2 Ledelse og organisasjon

Nesseby kommune er organisert i en to-nivåmodell med administrasjonssjef, stabsleder, økonomisjef og virksomhetsledere for oppvekst, pleie og omsorg, hjelpetjenester, barnevern, teknisk og NAV.

Administrasjonssjefen sluttet i April 2018, og det ble igangsatt prosess med ansettelse. Stillingen måtte lyses ut for 2. gang, og ansettelse ble gjort i 2019.

I forhold til omorganiseringsprosessen som ble vedtatt av kommunestyret i ps 56/17 er det satt i gang prosesser for å vurdere sammenslåing mellom pleie- og omsorg og hjelpetjenesten.

4.3 Helse, miljø og sikkerhet

Nesseby kommune er IA-bedrift (inkluderende arbeidsliv) som arbeider bevisst for å senke fravær og dermed øke nærvær og trivsel. Sykemeldte blir fulgt opp og det gjøres tilrettelegginger for å kunne bli i jobb.

Sykefraværet er fortsatt for høyt med 6.8 %, men det har gått ned med 2% fra 2018. Det er satt i gang et samarbeid med NAV og arbeidslivssenteret for å utforme en videre plan for inkluderende arbeidsliv for å øke nærvær.

Det er besluttet at i 2019 skal det brukes et felles personalforvaltningssystemet, som vil integreres med økonomisystemet til kommunen.

Kategori	2018	2019
Mulige dagsverk	29 990	33 308
Fraværsdagsverk	2 632	2 268
Totalt sykefravær %	8.8 %	6.8 %
1-3 egenmeldt fravær dagsverk	288	98
4-16 egenmeldt fravær dagsverk	125	43
Sum egenmeldt fraværsdagsverk	413	141
Totalt egenmeldt sykefravær %	1.4 %	0.4 %
1-3 legemeldt fravær dagsverk	19	4
4-16 legemeldt fravær dagsverk	310	310
Mer enn 16 dager legeerklærte dagsverk	1 891	1 813
Sum legemeldt fraværsdagsverk	2 220	2 127
Sum legemeldt sykefravær %	7.4 %	6.4 %

Virksomhetene i Nesseby kommune jobber med Helse-, miljø- og sikkerhet på ulike måter tilpasset virksomhetens art og størrelse. Nesseby kommune er tilsluttet Sør Varanger bedriftshelsetjeneste som bistår kommunen med å utøve forsvarlig HMS arbeid.

Med det nye personalforvaltningssystemet VismaTid/MinVakt/MinTimeplan har hatt vansker med integreringen mot kommunenes regnskapsprogram, har ført til at fraværs-, ferie-, og permisjonsregistreringer har vært ført manuelt til både arkiv-, og økonomisystemet.

Forbedringsområder:

Det er i 2019 utpekt hovedverneombud og Nesseby kommune har flere utdannede verneombud. Det vil være viktig å få til et endra bedre arbeid ifht arbeidsmiljøutvalget, slik at HMS arbeidet i kommunen blir styrket. Det

er et godt samarbeid med Nav arbeidslivsenters og Sør-Varanger bedriftshelsetjeneste, slik at grunnlaget for å lykkes med dette arbeidet skal være godt.

4.4 Likestilling i Nesseby kommune

I administrasjonssjefens ledergruppe er det 4 kvinner og 3 menn (inkludert statlig/kommunal NAV-leder). Fordelingen mellom kjønnene i ledelsen er 60% kvinner og 40% menn når virksomhetsledere og avdelingsledere er tatt med. Da lønnen hovedsakelig fastsettes gjennom sentrale forhandlinger ut ifra utdanning, ansiennitet og type jobb er det ingen kjønnsmessige lønnsforskjeller i kommunen. Kvinner og menn har samme lønn der ansiennitet, stilling og utdanning er den samme.

4.5 Betyggende kontroll og høy etisk standard

Kommunen skal redegjøre for iverksatte og planlagte tiltak for å sikre betyggende kontroll og en høy etisk standard (jf. Kommuneloven § 48 nr.5):

- Rådmannens arbeid med å forbedre internkontrollen,
- Kontrollutvalgets gjennomføring av forvaltningsrevisjoner på områder av betydning for kommunens tillit og omdømme.

Etisk refleksjon er spesielt viktig for Nesseby kommune for å sikre betyggende kontroll og høy etisk standard i virksomheten siden kommunen og samfunnet er lite.

Utdrag fra det etiske reglementet i Nesseby kommune:

1) Nesseby kommune legger stor vekt på redelighet, ærlighet og åpenhet i all sin virksomhet. Både folkevalgte og ansatte har ansvar for å etterleve dette prinsippet. Som forvaltere av samfunnets fellesmidler stilles det spesielt høye krav til den enkelte medarbeiders etiske holdninger i sin virksomhet for kommunen.

2) Medarbeiderne skal være seg bevisste at de danner grunnlaget for innbyggernes tillit og holdning til kommunen. De skal derfor ta aktiv avstand fra og bekjempe enhver uetisk forvaltningspraksis.

3) Alle plikter lojalt å overholde de lover, forskrifter og reglementer som gjelder for kommunens virksomhet. Dette innebærer også at alle forholder seg lojalt til vedtak som er truffet.

4) Ingen kan heller på vegne av kommunen foreta handlinger som er i strid med god forretningsskikk. Kommunen legger vekt på at alle forhold i forbindelse med sine forretningstransaksjoner blir korrekt behandlet og registrert. Alle fakturaer med bilag og dokumenter fra forretningsforbindelser skal være fullstendige og korrekte.

5) Kommunens folkevalgte og ansatte skal unngå å komme i situasjoner som kan medføre en konflikt mellom kommunens interesser og personlige interesser. Dette kan også gjelde tilfeller som ikke rammes av forvaltningslovens habilitetsbestemmelser.

6) Dersom personlige interesser kan påvirke avgjørelsen i en sak en har faglig ansvar for eller forøvrig deltar i behandlingen av, skal en ta dette opp med overordnede.

5. Befolkning, sysselsetting og pendling

5.1 Befolkningsutvikling pr.1.1

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
0-5 år	39	43	54	66	64	74	68	65	57	51	44
6-15 år	98	91	84	76	68	69	79	100	97	99	90
16-66 år	559	571	576	581	572	591	589	598	594	574	576
67+ år	182	179	179	178	178	185	198	196	203	220	231
Totalt	878	884	893	901	882	919	934	959	951	944	941

Tallene for 01.01.19 2018 er 941 innbyggere og viser en nedgang på 3 i folketall. Den folketallsøkningen vi har hatt har slik stagnert og kommunen må være forberedt på at det kan vedvare. Det var sju barn som ble født i fjor. I 2018 ble det født fire barn, mens det i 2017 ble født åtte barn og både i 2015 og 2016 ble født 5 barn.

5.2 Arbeidsmarked, sysselsatte og pendling

Arbeidsplasser - sysselsatte som arbeider i Nesseby	2008	2009	2011	2013	2015	2017
Primærnæring	58	53	54	64	46	62
Sekundærnæring	24	43	34	40	45	51
Handel, hotell/rest samf, finans	46	48	52	60	84	80
Offentlig, forsvar, nav	38	45	45	44	54	49
Undervisning	38	36	29	33	39	39
Helse og sosial	76	84	83	100	110	120
Personlig tjenesteyting	17	17	21	31	31	23
Uoppgitt	3	1	4	1	5	-
Totalt	300	327	322	373	414	424

Arbeidsmarkedet

Arbeidsmarkedet i Nesseby kommune er stabilt. Nesseby kommune er den største arbeidsgiveren. Kommunen har en stor andel innbyggere som driver i primærnæringene reindrift, fiske, jordbruk og noe fiskeoppdrett. Mineraler, transport og maskiner samt annen service er viktige næringer. I Nesseby var 1,6 prosent av arbeidsstyrken registrert som helt arbeidsledige ved utgangen av 2018, mot 2,5 % i hele Finnmark.

6. Politiske saker – vedtak fra kommunestyret

Det er behandlet 79 saker (inkludert godkjenninger av innkalling/referater) i kommunestyret i seks møter og 74 saker i formannskapet i åtte møter i 2019.

7. Regnskapsanalyse

7.1 Investeringsregnskapet

Det totale investeringsnivået i Nesseby kommune i 2019 uttrykt som totalutgifter var kr 10 442 410 mot kr 10 109 142 i regulert budsjett. Lån til videreutlån via Husbanken og egenkapitalinnskudd i KLP er ekskludert. Det har altså vært god prosjektstyring der totalutgiftene var kr 333 268 mindre enn budsjettet.

Finansieringen er fordelt på Statlige overføringer kr 3 315 000, Kompensasjon for merverdiavgift kr 1 418 617, Bruk av disposisjonsfond kr 4 616 495 og Bruk av lån kr 1 092 297. De statlige overføringene er er tilskudd fra Statens vegvesen og Sametinget til prosjektet Parkeringsplass Mortensnes Kulturminneområde. Utover disse overføringene er en stor andel finansiert gjennom bruk av disposisjonsfond noe som er naturlig da vi har et disposisjonsfond som er større enn det som behov for likviditet og generell buffer tilsier.

Følgende prosjekter ble avsluttet i 2019 med totale nettoutgifter for kommunen over prosjektets levetid angitt:

Renseanlegg Bergeby vannverk (kr 3 733 737), Ny flytebrygge Kløvnnes (kr 1 069 862), Ny sløyd-/hardduodji lokaler (kr 837 467), Tomtekjøp gnr.11, bnr.23 (kr 345 300), Ny varmepumpe SMIHL bygget (kr 161 648), Fordamper og reparasjon av tak på VSM (kr 158 483), Adkomstvei til avløpskummer ved Bjørneberget (kr 92 850), Asfaltering plasser og veger (kr 86 995) og Ny legejournal legesamarbeidet (kr 40 962).

Nesseby kommune er inne i en periode med store pågående prosjekter estimerte totalkostnader som vil øke gjeldsgraden til kommunen betydelig. To av de pågående prosjekter, Høgtoppen boligfelt og Næringsarealer Varangerbotn, vil være av stor strategisk betydning for kommunens framtid. Kommunen skal lage et boligfelt med opptil 24 tomter i en av de mest attraktive tomteområdene i kommunen. Så langt er det bare brukt kr 121 846, men det er bevilget 14,1 millioner for 2020. Næringsarealene er kommet lengre der det så langt er brukt kr 1 363 006, med budsjett på kr 2,500,000 i 2020. Videre bygges det avløpsstasjon på Vesterelv der det er brukt kr 1 508 885 så langt men der det planlegges å bruke hele 25 millioner i 2020 og 2021. Sammenkobling av Karlebotn vannverk med Sirdagoppe er et prosjekt som har stått helt stille i 2019, da det her avventes føringer fra myndighetene etter at prosjektet ble stoppet. Det er planlagt å bruke 3,5 millioner på dette i 2021 hvis de nødvendige tillatelsene gis til da.

7.2 Driftsregnskapet

For 2019 viser driftsregnskapet et netto driftsresultat på kr -4 856 055 (inntekter større enn kostnader), mens regulert budsjett var kr 2 065 820. Altså solide kr 6 921 875 bedre enn budsjett. I motsetning til i fjor hvor mesteparten av det gode resultatet kunne tilskrives 7.6 mill i inntekter fra Havbruksfondet har vi i år fått bare 586 680 derfra, dog var det kr 276 681 mer en budsjettet. De store inntektene derfra kommer kun hver gang det utdeles nye konsesjoner som sannsynligvis vil være hvert 4rde år, med forbehold om at det fra sentralt hold fortsatt vurderes som ønskelig å utvide kapasiteten for oppdrettsnæringen i Finnmark.

De viktigste driverne i år for det gode resultatet er som følger:

Det var budsjettet med ansettelse av ny leder på Pleie og omsorg som ville økt antall ledere fra 2 til 3 der, dette ble ikke gjennomført. Videre var det budsjettet med ansettelse av en IT person innen digital satsing innen undervisning på skolen. Denne personen ble ikke ansatt. Netto totale lønnsutgifter inkludert NAV refusjoner og pensjon var kr 1 392 086 lavere enn budsjettet som omtrent kan forklares gjennom at disse to ansettelsene ikke ble gjennomført.

Direkte tiltak i flyktningstjenesten, som er hovedsakelig introstønader, var kr 985 196 lavere enn budsjettet. Samtidig var integreringstilskudd fra Imdi 689 500 høyere enn forventet, slik at totalbidraget fra direkte inntekter og utgifter på flyktninger ble kr 1 674 696 bedre enn budsjettet.

Resultat eksterne finanstransaksjoner var kr 2 014 449 lavere enn budsjettet, hvor kr 1 255 905 skyldes lavere renteutgifter på lån. Videre var utbyttet fra Varanger Kraft på kr 2 187 500, som var kr 687 500 høyere enn budsjettet.

Hvis en kun ser på nettoresultatet for alle avdelingene i kommunen er resultatet kr 2 639 797 bedre enn i regulert budsjett. Dog inkluderer jo dette effekten fra de to nevnte ansettelsene som ikke ble gjennomført.

Generelt sett kan en si at det vært god kostnadsstyring, med spesielt fokus på å holde lønnskostnadene nede.

Tabellen under viser virksomhetenes forbruk og budsjett for 2019. Samfunn og næringsutvikling, Hjelpetjenesten og Pleie og omsorg har størst mindreforbruk. Mens de største overskridelsene er på kommunehelsetjenesten og økonomi.

Unjårgga gielda/Nesseby kommune

Område	Netto Driftsres.	Regulert Budsjett	Avvik fra budsj.	Året før	Total Resultat	Regulert Budsjett	Avvik fra budsj.	Året før
20 Politisk	1 575 996	1 551 281	24 715	1 473 218	1 575 996	1 551 281	24 715	1 473 218
21 Stab	6 061 283	5 512 791	548 492	6 893 535	6 061 283	5 512 791	548 492	6 871 711
22 Økonomi	4 120 390	3 387 771	732 619	3 302 094	4 120 390	3 387 771	732 619	3 302 094
23 Revisjon	743 588	823 980	-80 392	712 766	743 588	823 980	-80 392	712 766
24 Samfunns-og næringsutv.	3 194 295	3 670 459	-476 164	-2 569 151	2 110 763	3 370 459	-1 259 696	-2 596 753
25 Oppvekst	17 244 612	18 277 389	-1 032 777	16 945 778	18 097 547	17 617 389	480 158	17 275 794
30 NAV	2 208 999	2 696 166	-487 167	2 768 627	2 208 999	2 696 166	-487 167	2 768 627
31 Hjelpetjenesten	11 420 055	13 407 002	-1 986 947	13 028 955	11 420 055	12 766 684	-1 346 629	13 003 959
32 Barnevern	1 434 902	2 174 232	-739 330	2 153 220	1 761 767	2 174 232	-412 465	2 487 694
33 Pleie og omsorg	24 162 760	25 059 198	-896 438	21 049 850	23 996 760	24 893 198	-896 438	21 025 434
34 Kommunehelsetj.	5 485 857	4 485 348	1 000 509	5 023 035	5 455 857	4 485 348	970 509	5 023 035
36 VSM	860 854	862 750	-1 896	862 750	860 854	862 750	-1 896	862 750
38 Teknisk	10 668 223	9 993 635	674 588	9 501 976	9 665 933	9 123 170	542 763	9 388 643
40 Tilleggsbev. Og lønnsnett	-3 131 935	-1 480 000	-1 651 935	-3 240 694	-3 131 935	-1 480 000	-1 651 935	-3 240 694
90 Skatte, rammetilsk. og finans	-90 905 933	-88 356 182	-2 549 751	-87 346 292	-84 947 856	-87 785 219	2 837 363	-78 358 287
24140/1/9 Isak Saba senteret	136 423	132 744	3 679	-78 543	62 803	132 744	-69 941	-5 620
24510/1 Biblioteket + buss	507 335	781 099	-273 764	632 701	574 533	781 099	-206 566	632 701
31341 Flyktningj. direkte tiltak	1 187 648	2 172 844	-985 196	2 920 315	1 187 648	2 172 844	-985 196	2 920 315

7.3 Balansen

Omløpsmidler

Sum omløpsmidler for 2019 er 60,4 mill mot 53,8 mill kr året før. Den består av 37,8 mill (37,5 i 2018) i kasse og bankinnskudd, kortsiktige fordringer på 22,6 mill (16,9 i 2018), der 13,8 mill kr (11,8 i 2018) er ubetalte inntekter beregnet etter inntektsanslag-anordning og premieavvik er på 4,1 mill (2,4 i 2018).

Kortsiktige fordringer har økt med 5,7 mill kr fra året før, der ubetalte inntekter forklarer 2,0 mill og premieavvik 1,7 mill, slik at uten ubetalte inntekter og premieavvik har de kortsiktige fordringene økt med 2,0 mill.

Anleggsmidler

Kommunens anleggsmidler utgjør 475 mill. Av dette er kr 204 mill kr pensjonsmidler som skal dekke pensjonsforpliktelse i fremtiden.

Kortsiktig gjeld

Kortsiktig gjeld ved utgangen av 2019 er på kr 21,6 mill kr som er en økning på 3,4 mill kr fra 2018, og skyldes en økning i leverandørgjeld på 4,1 mill.

Langsiktig gjeld

Kommunens langsiktige gjeld var på 339 mill kr ved utgangen av 2019 mot 332 mill kr året før. 207 mill kr (199 mill i 2018) av disse utgjør pensjonsforpliktelse, og de resterende 131 mill kr (133 mill i 2018) er kommunens lånegjeld.

Kommunens lånegjeld har falt med 1,9 mill kr i 2019. Men dette må justeres for et låneopptak på 4,7 mill for 2018 utbetalt i jan 19. Justert for dette har lånegjelden falt med 6,6 mill.

Egenkapital

Kommunens bokførte egenkapital ved utgangen av 2019 var 175,2 mill kr mot 162,8 mill kr året før.

I fondsmidler er det 26 mill kr (24,4 mill i 2018) på disposisjonsfond og 9,6 mill kr (9,1 mill i 2018) på bundne driftsfond og 1,2 mill kr (uendret) på ubundne investeringsfond.

7.4 Likviditet

Utvikling i arbeidskapitalen

	2019	2018	2017	2016	2015
Arbeidskapital	42 535 826	42 891 155	37 696 217	45 733 046	28 799 642
Arbeidskapitalens driftsdel	32 889 847	33 715 395	25 566 870	32 552 414	20 443 630

Arbeidskapitalens driftsdel hvor bundne fond er fratrukket arbeidskapitalen har falt marginalt, og utgjør 20,7% av driftsinntektene, mot 20,9% året før, som representerer en meget tilfredsstillende likviditetsbuffer.

7.5 Finansforvaltning**Kommunens lån til investeringer**

Lån til videre utlån er holdt utenfor.

Kommunen har lånegjeld på 114,9 mill kr, herav kr 34,4 mill i Kommunalbanken, 77,1 mill kr i KLP Kommunekreditt og 3,4 mill i Husbanken.

Dekningsgrad lånefinansiering av investering

Tabellen under viser hvor stor andel av investeringer i som er finansiert med bruk av lån. (tall i hele tusen). Investeringer i utlån, aksjer og andeler er holdt utenfor.

	2019	2018	2017	2016	2015
Prosentvis dekning med lån	19 %	95 %	50 %	98 %	99 %
Bokført bruk av lånemidler	1 092	6 151	7 491	13 861	14 535
Sum finansieringsbehov	5 708	6 476	15 019	14 114	14 585

Total lånegjeld per innbygger

	2019	2018	2017	2016	2015
Lånegjeld	131 494 771	138 087 005	143 727 108	147 921 399	146 560 468
Innbyggertall	926	941	949	947	959
Lånegjeld pr. innbygger	142 003	146 745	151 451	156 200	152 826

Lån til videre utlån

Kommunen har lån på 16,6 millioner kroner i lån til videre utlån hos Husbanken. Dette er en økning på 2,1 mill fra året før.

7.6 Økonomiske nøkkeltall og oversikter**Brutto resultatgrad (tall i hele tusen)**

	2019	2018	2017	2016	2015
Brutto resultatgrad	4,16 %	7,37 %	1,03 %	11,91 %	2,65 %
Brutto driftsresultat	-6 604	-11 859	-1 579	-17 813	-3 558
Sum driftsinntekt eks. renter	-158 720	-160 920	-153 036	-149 538	-134 067

Utgifter fordelt på hovedposter (tall i hele tusen)

Art	Beskrivelse	2019	2018	2017	2016	2015
0	Lønn inkl. sosiale utgifter	96 845	94 708	97 927	82 435	84 522
1	Varer og tjenester som inngår i kommunal tjenesteproduksjon	29 537	27 482	26 304	23 526	22 859
3	Tjenester som erstatter kommunal tjenesteproduksjon	9 029	6 480	8 960	8 988	6 706
4	Overføringer	9 172	12 532	10 173	9 317	8 510
590	Avskrivinger	7 531	7 857	8 092	7 460	7 909

8. Status og resultater politisk – ansvar 20

Driftsresultat

Mva utgift og kompensasjonssinntekt er utelatt i tabellen nedenfor. De går samlet i 0.

POLITISK	Regnskap	Regnskap	Regulert	2019	2019
Utgifter	2018	2019	Budsjett 19	% budsjett	% av 2018
Lønn og sosiale utg	1 208 742	1 257 046	1 278 281	98 %	104 %
Varer og tjenester	219 028	296 950	228 000	130 %	136 %
Overføringer	45 374	22 000	45 000	49 %	48 %
Finansutgifter	75				
Sum utgifter	1 473 219	1 575 996	1 551 281	102 %	107 %
Inntekter					
Brukerinntekter					
Overføringer/Refusjoner					
Sum Inntekter	0	0	0		
Netto Driftsresultat	1 473 219	1 575 996	1 551 281	102 %	107 %

Ansvar politisk virksomhet har et merforbruk på **kr 24 715**.

9. Status og resultater Stab, samfunn, språk, kultur og økonomi- ansvar 21, 22 og 24

Administrasjonssjefens stab har ansvar for:

Politisk sekretariat, saksbehandling til ungdomsråd, elderråd, dispensasjonsutvalg, arbeidsmiljøutvalg, administrasjonsutvalg, tilsettingsutvalg og tjenester opp mot virksomhetene innenfor områder som IT-tjenester, post og arkiv samt organisasjonsutvikling, personalrådgivning og kvalitetsarbeid.

Staben har også ansvar det overordnede skolefaglige arbeidet i kommunen, for studiesenteret, forvaltning av motorferdsel og vurdering av startlån. Da stabsleder sluttet i sin stilling ble det skolefaglige ansvaret overført til virksomhetsleder ved oppvekstsenteret. Dette er en midlertidig løsning, inntil det blir avgjort hvordan denne funksjonen kan ivaretas på en faglig forsvarlig måte. Staben administrerer arbeid i for- og etterkant av kommune- og stortingsvalg samt folkeavstemminger. Lønnsforhandlinger, sykefraværsarbeid og samarbeid med de tillitsvalgte ligger innenfor stabens arbeidsområder. Ansatte underlagt samfunnsutvikling og kultur rapporterer også til virksomhetsleder for stab. Språksenteret Isak Saba og bibliotek rapporterer direkte til administrasjonssjefen. Administrasjonssjefen har ansvaret for sivil beredskap og internkontroll/HMS i hele organisasjonen.

Stabens medarbeidere har lang erfaring fra Nesseby kommune og kjenner egne oppgaver godt. Arbeidsmiljøet er godt, og staben jobber kontinuerlig med å forbedre egne tjenester og måter å jobbe på. Flere av stabens medarbeidere sluttet i 2018, og staben ble redusert med 2 stillinger. Dette har vært

utfordrende da det har blitt flere oppgaver på hver enkelt ansatt. En del av oppgavene er overført til andre virksomheter. Samtidig som det er iverksatt prosesser i forhold til digitalisering.

Viktige saker forberedt i stab i 2019:

- Kommune- og fylkestingsvalget
- Konstituering kommunestyre
- Saksbehandling for valg av ulike råd og utvalg etter valget
- Arbeid med beredskap for Nesseby kommune.
- Utarbeidelse av retningslinjer for stipendordning for samisklærere og sykepleiere
- Tilstandsrapport for oppvekstsenteret 2018/2019
- Svært mange saker innenfor barmarks- og skuterdispensasjoner er saksforberedt
- Saksbehandling av alle nærings saker og tilskudd fra næringsfond og tilskudd til kulturiltak og organisasjoner
- Lokale lønnsforhandlinger i kapittel 3 og 5 gjennomført i 2019
- Vestre-Varanger tjenestesamarbeid
- Tilsetninger

Driftsresultat

Mva utgift og kompensasjonssinntekt er utelatt i tabellene nedenfor. De går samlet i 0.

STAB	Regnskap	Regnskap	Regulert	2019	2019
Utgifter	2018	2019	Budsjett 19	% budsjett	% av 2018
Lønn og sosiale utg	3 972 029	3 132 931	2 898 217	108 %	79 %
Varer og tjenester	3 684 097	4 205 975	3 257 774	129 %	114 %
Overføringer	361 000	55 590			15 %
Finansutgifter	249	3 716			
Sum utgifter	8 017 375	7 398 212	6 155 991	120 %	92 %
Inntekter					
Brukerinntekter	97 248	255 629	70 000	365 %	263 %
Overføringer/Refusjoner	1 026 594	1 081 300	573 200	189 %	105 %
Sum Inntekter	1 123 842	1 336 929	643 200	208 %	119 %
Netto Driftsresultat	6 893 533	6 061 283	5 512 791	110 %	88 %

Stab har et merforbruk på **kr 548 492** i 2019. Overskridelsene kommer fra kjøp av dataprogram og konsulenter i forbindelse med vår digitale satsing, samt doble forsikringspremier der både 2018 og 2019 ble betalt i 2019. Dog i forhold til opprinnelig budsjett er det et mindreforbruk på 119 315. Differansen skyldes en budsjettregulering fra stab til teknisk fordi IT konsulent for skolen ikke ble ansatt.

Driftsresultat Samfunn, næring og kultur ex Isak Saba og Bibliotek

Denne inneholder alle ansvar i 24 utenom de 3 som ligger under Isak Saba senteret og de 2 som ligger under Biblioteket.

Samf, næring & kultur	Regnskap	Regnskap	Regulert	2019	2019
Utgifter	2018	2019	Budsjett 19	% budsjett	% av 2018
Lønn og sosiale utg	1 404 501	1 021 482	1 062 634	96 %	73 %
Varer og tjenester	452 870	319 917	409 962	78 %	71 %
Overføringer	3 468 290	2 039 885	2 338 320	87 %	59 %
Finansutgifter					
Sum utgifter	5 325 661	3 381 284	3 810 916	89 %	63 %
Inntekter					
Brukerinntekter	35 418	1 232	6 000	21 %	3 %
Overføringer/Refusjoner	8 413 551	829 515	1 048 300	79 %	10 %
Sum Inntekter	8 448 969	830 747	1 054 300	79 %	10 %
Netto Driftsresultat	-3 123 308	2 550 537	2 756 616	93 %	-82 %

Samfunn, næring og kultur ex Isak Saba og Bibliotek har merforbruk på **kr 206 079**.

Driftsresultat Bibliotek og Bokbuss

BIBLIOTEK	Regnskap	Regnskap	Regulert	2019	2019
Utgifter	2018	2019	Budsjett 19	% budsjett	% av 2018
Lønn og sosiale utg	2 523 782	2 636 772	2 243 617	118 %	104 %
Varer og tjenester	925 175	944 041	955 482	99 %	102 %
Overføringer		28 357			
Finansutgifter					
Sum utgifter	3 448 957	3 609 170	3 199 099	113 %	105 %
Inntekter					
Brukerinntekter	35 418	1 232	6 000	21 %	3 %
Overføringer/Refusjoner	2 816 256	3 099 674	2 418 000	128 %	110 %
Sum Inntekter	2 851 674	3 100 906	2 424 000	128 %	109 %
Netto Driftsresultat	597 283	508 264	775 099	66 %	85 %

Biblioteket er for tiden inne i et prosjekt som heter Biblioteket som samskaper. Det handler om at det offentlig ikke alltid skal lage tjenester FOR innbyggerne, men i større grad lage tjenester sammen med innbyggerne. Prosjektet er samlingsbasert og vi har vært på 4 fellessamlinger på Gardermoen.

Prosjektet drives av Oppland fylkeskommune og er støttet av Nasjonalbiblioteket. Vi har kalt vårt lokale prosjekt "Det gode liv i Nesseby" og har gjennomført intervjuer med ildsjeler, politikere og forskjellige folk i kommunen. Vi har også hatt en workshop sammen med folk der vi startet med å lage ideer til hvordan vi kan gjøre lokalsamfunnet bedre. Prosjektet avsluttes i 2020, men vi satser på å innarbeide samskaping som metode i biblioteket og potensielt i andre virksomheter også.

Vi har hatt flere arrangementer - blant annet:

- Forfatterbesøk av Saia Stuong

- Forfatterbesøk av Tharaniga Raja og Per Ivar Somby
- Kulturrabulisten fra nord – en konsert/foredrag om Trygve Hoff
- Under Samisk språk og litteraturuke hadde vi flere arrangementer - Åpning av uka med administrasjonssjef Olaf Trosten og forfatter Jávvri Juhan Niillas, foredrag om samisk musikkhistorie med Katri Somby og konsert med det lokale bandet Beavza og med Ann Jorid Henriksen

Arrangementene har vært godt besøkt. Spesielt avslutningen på språk/litteraturuka med konsert på fredagskvelden var godt besøkt. Da hadde vi rekord med over 70 personer inne på biblioteket.

Bokbussen har hatt sitt siste år med vanlig driftsstøtte fra Sametinget. Vi har brukt mye ressurser på å lage et nytt tilbud og ny finansiering for fremtiden. Den største jobben har vært å få til en avtale med Utsjok kommune om kjøring i deres område ettersom de mistet sitt bokbusstilbud i desember 2019. Vi har fått til en avtale med dem for 2020 der de kjøper tjenester fra oss. Vi vil i løpet av 2020 reforhandle avtalen med mulighet for at de går inn som en av eierkommunene.

Økonomikontor

Økonomikontoret har 3,5 faste stillinger. En stilling på henholdsvis lønn, skatteopprekker, økonomisjef, samt en halv stilling på fakturering. I tillegg har vi en midlertidig 40% stilling på reiseregninger og fakturaflyt.

Driftsresultat

ØKONOMI	Regnskap	Regnskap	Regulert	2019	2019
Utgifter	2018	2019	Budsjett 19	% budsjett	% av 2018
Lønn og sosiale utg	2 591 504	2 488 124	2 309 771	108 %	96 %
Varer og tjenester	860 785	1 058 569	948 000	112 %	123 %
Overføringer	-63 757	684 736	150 000	456 %	-1074 %
Finansutgifter	-38 690	-46 282	0		
Sum utgifter	3 349 842	4 185 147	3 407 771	123 %	125 %
Inntekter					
Brukerinntekter	40 803	64 300	20 000	322 %	158 %
Overføringer/Refusjoner	6 945	456			7 %
Sum Inntekter	47 748	64 756	20 000	324 %	136 %
Netto Driftsresultat	3 302 094	4 120 391	3 387 771	122 %	125 %

Økonomiavdelingen har hatt et merforbruk i 2019 på **kr 732 619**. 526 984 skyldes tap på fordringer, som totalt var på 676 984 mot et budsjett på 150 000. I tillegg var lønnsutgiftene 178 353 mer enn budsjettet.

9.1 Isak Saba Språksenter

Isak Saba senteret er kommunens språkkontor og språksenter. Det er 4,8 stillinger ved senteret fordelt på 5 personer. I tidsrommet 1.1. – 1.8. var en ansatt på utlån til arkivet. I tidsrommet 1.8. – 31.12. var vedkommende på utlån i 100%. I tillegg kommer renholder 20% stilling og bruk av vaktmester. I

oktober 2019 flyttet Isak Saba senteret til SMIHL bygget grunnet sopp i bygget der vi har holdt til. Fra 1.11. har vi betalt husleie til kommunen, som inkluderer vasking og vaktmestertjenester.

Alle utgifter dekkes av tilskudd fra sametinget.

Isak Saba senterets hovedmål er å få flere samisktalende i kommunen og styrke samisk språk og kultur i Nesseby kommune. For å oppnå målene satser senteret på språkopplæring gjennom aktiviteter, holde språkkurs, lage skriftlig materiale og oversette dokumenter.

Isak Saba senteret har i 2019 gjennomført disse språkaktivitetene:

Stedsnavnprosjekt – utvikling av internettside og APP, Duhkoratta!, SOMÀ, Snakk samisk mens du trimmer, temadager for skolebarn i samarbeid med skolen, lesetreff for samisktalende, språkarrangement for ungdom, koftesømkurs for ungdom, forskjellige duodjikurs, samiskspråklige fritidstreff, styrk nessebydialekten, samisk språkuke i oktober i samarbeid med bokbuss/bibliotek. Deltatt i planlegging av Vuonnamárkanat, og hatt stand og koftetrekning på markedet. Laget kalender 2020. Hatt arrangement på den internasjonale morsmålsdagen. Arbeidet med samisk grindvevbok og utgitt boka. I samarbeid med Vadsø kino hadde vi premierearrangement på den samiskspråklige filmen Frozen II (Jikŋon II).

Isak Saba senteret har avholdt 3 forskjellige språkkurs: Lesekurs, nybegynnerkurs i samisk (20 studiepoeng) og videregående kurs i samisk. Samtlige aktiviteter er eksternt finansiert.

Videre har Isak Saba senteret ansvar for kommunens webside, senterets hjemmeside og senterets Facebook side og Instagram. Nyheter på begge websidene og på Facebook siden er skrevet på samisk og norsk. Isak Saba senteret oversetter dokumenter og andre skriv for kommunens virksomheter, samt er ansvarlig for tolking på kommunestyremøter. Vi har jobbet med adresseringsprosjektet i Nesseby kommune. Vi har i samarbeid med Norsk folkeminnesamling jobbet med transkribering og utgivelse av fortellinger og joiker som Isak Saba har samlet inn i Varanger, Neiden og Boris Gleb. Boka ble utgitt i 2019. I forhold til Sametingets tospråklighetsmidler som kommunen mottar årlig, har kommunen en samarbeidsavtale med sametinget som til stor grad regulerer bruken av midlene. Det er Isak Saba senteret som daglig følger opp dette arbeidet. Kommunen mottar også årlig økonomisk støtte til drift av språksenteret. Det er Isak Saba senteret som har ansvaret for at disse midlene brukes i henhold til forskriftene.

Driftsresultat Isak Saba senteret, språkkontoret og språkprosjekter

Mva utgift og kompensasjonssinntekt er utelatt i tabellen nedenfor. De går samlet i 0.

ISAK SABA	Regnskap	Regnskap	Regulert	2019	2019
Utgifter	2018	2019	Budsjett 19	% budsjett	% av 2018
Lønn og sosiale utg	3 148 711	2 690 141	3 997 857	67 %	85 %
Varer og tjenester	720 804	1 091 380	646 400	169 %	151 %
Overføringer	0	7 500	0		
Finansutgifter	0	1 045	0		
Sum utgifter	3 869 515	3 790 066	4 644 257	82 %	98 %
Inntekter					
Brukerinntekter	49 103	56 269	58 000	97 %	115 %
Overføringer/Refusjoner	3 898 955	3 597 372	4 453 513	81 %	92 %
Sum Inntekter	3 948 058	3 653 641	4 511 513	81 %	93 %
Netto Driftsresultat	-78 543	136 425	132 744	103 %	-174 %

Isak Saba senteret har hatt et merforbruk i 2019 på **kr 3 681**.

10. Status og resultater Teknisk virksomhet – ansvar 38

Kort beskrivelse av virksomheten:

Teknisk virksomhet omfatter følgende områder: Vei, vann og avløp, renovasjon, forvaltning av kommunale boliger og bygg, eiendomsforvaltning, plan- og arealforvaltning, oppmåling og deling, byggesaksbehandling, brannvern, motorferdsel i utmark, veglys samt planlegging, prosjektering og gjennomføring av prosjekter innen vann avløp og bygg.

Teknisk virksomhet har avtale med Tana Kommune om kjøp av følgende tjenester:

- Kart og oppmålingstjenester, som bl.a. inkluderer matrikkelføring og oppdateringer av programvare og kartdata.
- Landbrukstjenester

Nesseby kommune forvalter og leier ut 42 boenheter inkludert to tilpassende boliger og 10 omsorgsboliger.

Personale:

Virksomhetsleder, drift- og prosjektsleder, driftsansvar for kommunale boliger/bygg samt(fakturering og regnskap, sekretær for husutvalget/boligforvaltning), i alt tre stillinger.

I vedlikeholdsteamet er det i alt fire stillinger innen vann/avløp, feiing samt tilsyn og vedlikehold av alle kommunale bygg. Renholdsteamet har 5,16 årsverk fordelt på de kommunale byggene, reduseres til 4,9 årsverk i 2020.

Prosjektmedarbeidere har vært engasjert på timebasis og korttid/deltid til å følge opp “Renseanlegg Bergeby vannverk”, nye hardduodjilokaler på oppvesktsenteret samt diverse byggeprosjekter.

Brannvern

Kort oppsummert:

-Det har vært 28 hendelser totalt med utrykninger, øvelser, møter og vedlikeholdsarbeid

- Tre stykker har fullført brevkurs i Grunnleggende brannvern fra Norges
- Gjennomført 55 helge- og helligdagsvakter
- Brannskole Tre stykker har fullført kurs og opplæring i utrykningskjøring – kode 160
- 113 individuelle oppmøter på hendelsene ovenfor
- Opplæring i bruk av røykdykkerutstyr, oljevern, hurtigfrigjøring, bruk av slanger og pumpe, PLIVO og førstehjelp
- Vi har tatt inn fire aspiranter i brannvesenet. Disse får opplæring internt og det vil vurderes fast ansettelse av disse etter hvert som nåværende brannkonstabler går av med pensjon
- Vi har hatt brannøvelse med alle ansatte på helsesenteret i Nyborg

Kommunale bygg:

- Rådhuset
- Nesseby Helsecenter
- Varanger Samiske Museum inkl. Info-bygget på Mortensnes
- Nesseby Oppvekstsenter
- Isak Saba-Senteret
- SMIHL-bygget, (tidligere ASVO)
- Bibliotekbussgarasjen
- Ungdomsklubben Bakeriet
- Lokaler til vedlikeholdsteamet (lager/sanitærbygg)

Famac-web, avviksrapportering for kommunale bygg og anlegg fungerer godt.

Måloppnåelse:

- Renseanlegg til Bergeby Vannverk fungerer godt, men krever daglig tilsyn. Ingen kokevarsler i 2019.
- Asfaltering av parkeringsplass ved rådhuset.
- Ny flytebrygge på Kløvnnes med 6 nye plasser.
- Ny dieselpåfyllingstank ved Kløvnnes Fiskemottak.
- Skiftet ut ca. 150 gatelys i boligområdene og langs riksveg
- Utlyst på Doffin og igangsatt arbeid med utbygging av næringsområdet i Varangerbotn
- Samarbeid med Statens Vegvesen om opprusting av parkeringsplass i Mortensnes kulturminneområde. Ferdigstilles innen 15. Juni.
- Ingen etterslep på byggesaker.
- Utarbeidet nye anbudsdokumenter for Høgtoppen boligfelt. Utlyses i 2020.
- Tilpasset SMIHL-bygget for flytting fra Isak Sabasenteret.
- Opprustet Tannlegeklinikken på helsecenteret
- Oppgradert sikkerhet/lås og beslag på Helsecenteret
- Reguleringsplan og utlysning av Vesterelv avløpsstasjon forsinket.
- Innredet hardsløydlokaler på oppvekstsenteret

Byggesaker/oppmåling/matrikkelføring m.m.

Generelt sett er alt i rute. Godt samarbeid med Tana kommune når det gjelder oppmåling og matrikkelføring. Publikumshenvendelser tas fortløpende.

Annet:

Vårparten var preget av en del større lekkasjer på vannledningsnettet, noe som medførte stor belastning og mye overtidsarbeid for vedlikeholdsteamet samt uforutsette kostnader for virksomheten.

Økonomi:

Teknisk har hatt et merforbruk på driftsregnskapet i 2019 på ca. **kr 700.000**. Økte el-priser og overtidsbetaling utgjør ca. kr. 500.000. Investeringsbudsjettet er regulert i løpet av 2019 med god kontroll.

Teknisk Virksomhet har hatt et budsjett som ikke gir rom for uforutsette kostnader. Det har derfor vært nødvendig å fremme egne bevilgningssaker og budsjettregulering for uforutsette kostnader.

Driftsresultat

Mva utgift og kompensasjonssinntekt er utelatt i tabellen nedenfor. De går samlet i 0.

TEKNISK Utgifter	Regnskap 2018	Regnskap 2019	Regulert Budsjett 19	2019 % budsjett	2019 % av 2018
Lønn og sosiale utg	9 208 090	10 466 543	9 791 087	107 %	114 %
Varer og tjenester	12 039 106	13 081 382	11 800 268	111 %	109 %
Overføringer	-60 177	231 339	219 393	105 %	-384 %
Finansutgifter		142			
Sum utgifter	21 187 019	23 779 406	21 810 748	109 %	112 %
Inntekter					
Brukerinntekter	11 356 742	12 134 721	11 707 113	104 %	107 %
Overføringer/Refusjoner	328 303	976 464	140 000	697 %	297 %
Sum Inntekter	11 685 045	13 111 185	11 847 113	111 %	112 %
Netto Driftsresultat	9 501 974	10 668 221	9 963 635	107 %	112 %

Teknisk har hatt et merforbruk på netto driftsresultat i 2019 på **kr 542 763**.

11. Status og resultater Oppvekstsenter – ansvar 25

På Nesseby oppvekstsenter var det pr. 31.12.19:

- Tre- avdelingsbarnehage med 30 barn, derav 20 med samisk som opplæringspråk og 10 med norsk som opplæringspråk.
- Grunnskole med 96 elever, derav 36 med samisk som opplæringspråk og 60 med norsk som opplæringspråk
- SFO med 19 barn
- Voksenopplæring med 6 elever
- Det er til sammen 43 ansatte på Nesseby oppvekstsenter

Visjon: Vi er Nessebys framtid.

Nesseby oppvekstsenter jobber etter PALS metodikken.

Barnehagen har hatt 5 og skole/SFO har hatt 6 planleggingsdager. De fleste av disse er brukt til felles kursing/planlegging. I tillegg har vi hatt to felles personalmøter i løpet av året.

Barnehage:

Antall barn i barnehagen har gått noe ned fra forrige barnehageår, noe som har ført til en sammenslått avdeling med norsk som opplæringspråk.

Grunnskole:

Nesseby oppvekstsenter bruker store ressurser på spesialundervisning. Dette er rettigheter elever som ikke har utbytte av den ordinære undervisningen har.

Avgangselevne var oppe til skriftlig eksamen i samisk og norsk våren 2019. Resultatet rett i underkant av det nasjonale snittet i norsk bokmål.

Voksenopplæring:

Det har vært en stor nedgang i antall elever i voksenopplæringa, noe som skyldes at mange ble ferdige med sin opplæring.

Prosjekter:

Oppvekstsenteret, både barnehage og skole, deltar i kompetanseutviklingstiltak via Høgskolen i Innlandet, i likhet med andre barnehager og skoler i Øst-Finnmark. Oppvekstsenter avdeling skole har startet arbeidet med Fagfornyelsen, som blant annet innebærer nye læreplaner.

SUM (Sammenheng gjennom Utforskende Matematikkundervisning), drives i samarbeid med Universitetet i Tromsø. Målsettingen er å bidra til utvikling av barnehagebarns og skoleelevers motivasjon og til utvikling av utforskende aktiviteter som bidrar til læring av matematikk.

Prosjektet 0-24 samarbeidet i Nesseby kommune har jobbet etter oppsatt handlingsplan, mye har dreid seg om kompetanseheving for ansatte. Våren 2019 la prosjektledelsen og administrasjonssjefen kommunens arbeid fram til den nasjonale styringsgruppen for 0-24 samarbeidet. For ytterligere informasjon vises det til prosjektplanen Best sammen på kommunens hjemmeside.

I forlengelse av 0-24 samarbeidet ble det søkt og tildelt midler på kr 1000 000 fra Bufdir. Midlene er tilskudd til systematisk identifikasjon og oppfølging av utsatte barn. Disse midlene ble tildelt i desember, så arbeidet vil starte i 2020.

HMS og internkontroll:

Brannøvelse gjennomføres hver høst. Oppvekstsenterets beredskapsplan er revidert.

Nettstedet kriseportalen.no brukes som oppslagsverk og veiledning ved hendelser.

Virksomhetsleder har jevnlig møter med arbeidsplassstillitsvalgte og verneombudet.

Kompetanse:

Utfordringen med å få tak i samiskspråklige pedagoger er økende.

Nesseby oppvekstsenter har et økende antall ufaglærte i skolen.

3 ansatte gikk av med pensjon i 2019.

2 miljøterapeuter ble ansatt høsten 2019, disse jobber primært med enkeltelever.

Kompetanseheving:

- En ansatt studerer master i spesialpedagogikk
- En ansatt tar videreutdanning i engelsk

Økonomi:

Oppvekstsenteret har hatt et merforbruk i 2019 på **kr 1 299 430**. Resultatet skyldes for høye lønnsutgifter, disse er primært bruk til enkeltelever. I tillegg har det vært innkjøp av i-pader til elever, samt større utgifter til læremidler og lisenser.

Tildelt prosjektmidler fra Bufdir er ikke med i dette tallet.

Driftsresultat Oppvekstsenteret ex prosjekter

Mva utgift og kompensasjonssinntekt er utelatt i tabellen nedenfor. De går samlet i 0.

Oppvekst ex prosjekt	Regnskap	Regnskap	Regulert	2019	2019
Utgifter	2018	2019	Budsjett 19	% budsjett	% av 2018
Lønn og sosiale utg	23 302 304	24 881 665	22 267 212	112 %	107 %
Varer og tjenester	2 659 874	2 477 631	2 067 500	120 %	93 %
Overføringer	51 801	51 559	5 000	1031 %	100 %
Finansutgifter	0	299			
Sum utgifter	26 013 979	27 411 154	24 339 712	113 %	105 %
Inntekter					
Brukerinntekter	1 338 635	1 113 721	1 020 000	109 %	83 %
Overføringer/Refusjoner	7 429 833	7 489 428	5 739 137	130 %	101 %
Sum Inntekter	8 768 468	8 603 149	6 759 137	127 %	98 %
Netto Driftsresultat	17 245 511	18 808 005	17 580 575	107 %	109 %

12. Status og resultater Hjelpetjenester – ansvar 31

Hjelpetjenesten har i 2019 omfattet

- Psykisk helsetjeneste
- Rustjeneste
- Pedagogisk Psykologisk Tjeneste
- Flyktningtjeneste
- Miljøarbeidertjeneste/ forsterket tiltak innenfor rus/psykiatri, «NyBo»
- Omsorgsbolig for funksjonshemmede
- Merkantil

Hovedmål:

- Levere tjenester med god kvalitet
- Positivt arbeidsmiljø
- Sikre helhetlige tjenester til mennesker med sammensatte vansker

Hjelpetjenesten gir tjenester etter helse- og omsorgstjenesteloven, pasient- og brukerrettighetsloven, introduksjonsloven, opplæringsloven og barnehageloven. I tillegg til saksbehandling innenfor rus, psykisk helsearbeid, miljøarbeidertjeneste og PPT saksbehandler hjelpetjenesten søknader om Brukerstyrt Personlig Assistanse, støttekontakter, Individuell Plan, tilskudd til dekning av kommunale avgifter for eldre og uføre med minstepensjon og tjenester for funksjonshemmede, herunder transporttjeneste for funksjonshemmede. Kommunens myndighet etter Hol. Kap. 9 «rettssikkerhet ved

bruk av tvang og makt overfor enkelte personer med psykisk utviklingshemming» etter Hol. Kap 10 «tvangstiltak overfor rusmiddelavhengige» er delegert til Hjelpetjenesten.

Virksomhetsleder for Hjelpetjenesten leder Koordinerende enhet for habilitering og rehabilitering. Enheten har et overordnet ansvar for arbeidet med individuell plan og for oppnevning, opplæring og veiledning av koordinator.

I januar 2019 var det 12 aktive deltakere i introduksjonsprogrammet. 8 har avsluttet programmet ila 2019; 5 har startet på videregående opplæring, 2 er i tiltak via NAV og 1 er i jobb. De fleste deltakerne er ved endt introduksjonsprogram godt kvalifisert til utdanning eller jobb. Det har vært et godt samarbeid mellom, voksenopplæring, NAV og flyktningtjenesten. Alle deltakerne var i språkpraksis ved slutten av året. De fleste deltakerne hadde sommerjobb i 2019. Fylkesmannen gjennomførte tilsyn med introduksjonsloven i desember 2018 med individuell plan som tema. Det ble avdekket lovbrudd. Lovbruddene er rettet og tilsynssaken er lukket i september 2019. På grunn av færre deltakere i introduksjonsprogram ble flyktningtjenesten nedbemannet fra 2 årsverk til 1 årsverk fra 1.9.19.

Pp-rådgiver sluttet i sin stilling i juli 2019. Tjenesten var ubemannet frem til medio oktober, da returnerte den tidligere rådgiveren i sin stilling. Det ble forsøkt å kjøpe tjenester fra andre kommuner uten å lykkes. Stabil saksmengde i tjenesten. Rådgiver har vært i arbeidsgruppa 0-24 i regi av oppvekstsenteret i samarbeid med Fylkesmannen, og deltatt i Sepu- kompetansehevingsprogram (senter for praksisrettet utdanningsforskning) i regi av KS. Sepu driver forsknings- og forbedringsarbeid i og for praksisfeltet med vekt på barnehage, grunnskole og videregående opplæring og er en aktiv pådriver for utviklings- og endringsarbeid i ulike pedagogiske institusjoner. Rådgiver har delvis utdanningspermisjon frem til juni 2020.

Avlastningsbolig for barn gikk over til å være omsorgsbolig for funksjonshemmede fra 1.1.19. Faglederstillingen var ubesatt frem til 1.5 da det ble tilsatt fagleder med sykepleierbakgrunn. Fylkesmannen hadde tilsyn i boligen i desember 2018. Det ble avdekket lovbrudd. Det har i hele 2019 vært jobbet med å lukke lovbruddene. Tilsynssaken ble lukket i januar 2020. Det er utfordringer med bemanning og å rekruttere ansatte med 3- årig høgskolekompetanse. Det er fokus på rekruttering av personell med 3- årig høgskolekompetanse i 2020.

Miljøtjenesten/ NyBo fungerer som én tjeneste. Dette fungerer veldig bra. Lokalisering på Smihl-bygget fungerer også veldig bra og det oppleves at det er et godt samarbeid mellom tjenestene som er lokalisert der, og at terskelen for å be om bistand og veiledning er lav. Bygget ivaretar de ansattes behov for sikkerhet og brukernes behov for diskresjon. I oktober gikk den ene av tjenestens to miljøterapeuter over i en annen stilling i kommunen. Stillingen ble besatt av vikarer frem til ut året. Stillingen er ikke videreført i budsjett for 2020. Arbeidet oppleves som utfordrende i perioder. Brukerne har sammensatte og mer ressurskrevende hjelpebehov.

Det ble gjennomført BrukerPlan- kartlegging i 2019:

Prevalens pr 1000 innbyggere	Brukere med rus- og psykiske problemer pr 1000 innbyggere	Brukere med kun psykisk problem pr 1000 innbyggere
2019	11,2	34,7
2018	17,6	36,4
2016	17,8	12,6

Alle hjelpeinstansene deltok ikke i BrukerPlan-kartleggingen.

Med samhandlingsreformen er det færre med psykisk helse- og rusproblemer som blir tatt inn til behandling i spesialisthelsetjenesten, de brukerne som primært får sin helsehjelp av kommunen er sykere enn tidligere. Det oppleves at endring av lovverk om samtykkekompetanse gir større utfordringer knyttet til samarbeid med andre instanser. Det er behov for å forbedre samarbeidet med spesialisthelsetjeneste, NAV og politi fremover. Det ble innført pakkeforløp for rus og psykisk helse i spesialisthelsetjenesten i 2019, og det er behov for gjennomgang av samarbeidsrutiner ift dette. Mange av utfordringene i forhold til ansattes sikkerhet i rus- og psykisk helsetjeneste er løst ved at tjenestene nå har tilhold ved SMIHL- bygget. Brukerne setter pris på at tjenestene er sentralisert og lettere å oppsøke uten at uvedkommende fanger det opp.

Hjelpetjenesten tok i bruk scannefunksjon i elektronisk pasientjournalssystem Profil. Dette minsker risikoen for at personopplysninger kommer på avveie, samtidig som dokumenter er lett tilgjengelig for personell. Hjelpetjenesten tok i bruk det skybaserte timeregistreringssystemet Visma tid i 2019. Innkjøringsproblemer har krevd mye ressurser. Personaldatasystemet Simployer som også var avviksbehandlingssystem ble avviklet i august 2019. Fra august har gamle avviksskjemaer vært i bruk.

Det er ikke et veldig stort avvik mellom budsjett og regnskap. Refusjon for ressurskrevende tjenester ble mindre enn anslått, samtidig som driftsutgifter ble mindre enn anslått da vi bl.a. har prioritert kompetansehevingstilbud som ikke krever lengre reise og at det har vært mindre for kjøp av varer som inngår i tjenesteproduksjon.

Driftsresultat Hjelpetjenesten ex Direkte tiltak flyktningstjenesten og prosjekter

Hj.Tj Ex Intro st.&Prosjekt	Regnskap	Regnskap	Regulert	2019	2019
Utgifter	2018	2019	Budsjett 19	% budsjett	% av 2018
Lønn og sosiale utg	12 986 605	13 010 798	13 234 321	98 %	100 %
Varer og tjenester	1 850 521	1 515 558	1 825 195	83 %	82 %
Overføringer	10 210	8 194	95 000	9 %	80 %
Finansutgifter					
<i>Sum utgifter</i>	<i>14 847 336</i>	<i>14 534 550</i>	<i>15 154 516</i>	<i>96 %</i>	<i>98 %</i>
Inntekter					
Brukerinntekter	37 900	36 926	47 963	77 %	97 %
Overføringer/Refusjoner	4 725 793	4 265 216	4 640 000	92 %	90 %
<i>Sum Inntekter</i>	<i>4 763 693</i>	<i>4 302 142</i>	<i>4 687 963</i>	<i>92 %</i>	<i>90 %</i>
Netto Driftsresultat	10 083 643	10 232 408	10 466 553	98 %	101 %

Hjelpetjenesten har hatt et mindreforbruk i 2019 på **kr 234 145**.

13. Status og resultat barnevern – ansvar 32

Barneverntjenesten er organisert som interkommunal barneverntjeneste sammen med Tana kommune, med Nesseby som vertskommune, jf. kommunelovens § 28 – 1a og 1b.

Nesseby og Tana barneverntjeneste har todelt kontorløsninger. Barneverntjenesten har to kontorer som er lokalisert på Kunnskapens hus i Tana, og 5 kontorer på rådhuset i Nesseby kommune. Nesseby og Tana. Barneverntjenesten deler merkantil stilling med hjelpetjenesten i Nesseby kommune.

Ved Nesseby og Tana barneverntjeneste er det 100 % stilling som leder, og fire 100 % stillinger som kontaktpersoner. 20 % stilling som merkantil. Dette utgjør en bemanningsfaktor på 3,5 for Tana kommune og 1,7 stilling for Nesseby kommune.

To i barneverntjenesten har bachelor i barnevern, samt bachelor i rettsvitenskap. En har master i sosialt arbeid, en er sosionom og en er vernepleier.

Lovgrunnlaget

Lov om barneverntjenester (barnevernloven) setter grunnlaget for arbeidet barneverntjenesten i kommunen utøver. Loven skal sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid. Loven skal bidra til at barn og unge møtes med trygghet, kjærlighet og forståelse og at alle barn og unge får gode og trygge oppvekstvilkår.

Denne sees opp mot kommunens oppgaver, der de i hver kommune skal være en administrasjon med en leder som har ansvar for oppgaver etter denne loven.

Kurs/ Kompetanseheving:

Barneverntjenesten har i 2019 deltatt på følgende kurs/ kompetanseheving:

- Det har vært deltagelse i felles interkommunal barnevernveiledning.
- Leder har fullført videreutdanning i barnets beste vurdering. (30 STP)
- En er fortsatt under Marte Meo utdanning ved RBUP-øst
- Saksbehandleropplæring i Familia, fagprogrammet barneverntjenesten bruker.
- En ansatt har deltatt på Cos veilednings kurs.
- To ansatte har påbegynt videreutdanning i COS-I
- Flere ansatte har deltatt i nettverksskartleggingskurs
- To ansatte har deltatt på barnevernkonferansen
- Leder har deltatt på barnevernleder samlinger med Troms og Finnmark.

Suksessfaktorer:

Barneverntjenesten har over tid hatt stabilitet i personalet, og merkantile tjenester, noe som er med på å sikre en kontinuitet i tjenesten og kjennskap til kommunen/ samarbeidsinstanser.

Barneverntjenesten har fortsatt prioritert et fokus på overholdelse av frister og det er registrert mindre fristbrudd i 2019 en tidligere.

Tjenesten har blant ansatte samisk språk- og kulturkompetanse, noe som ansees som vesentlig i forhold til tilbudet tjenesten skal gi til barn/ unge og deres familier. En av de ansatte er også med i ett

prosjekt/ fagnettverk i forhold til samisk barnevern. I tillegg til dette er barneverntjenesten med i 0-24 prosjektet i kommunene, som er tverrfaglig innsats omkring barn og unge.

Tjenesten har også juss kompetanse, noe som gir tjenesten en kunnskap om vurdering og forståelse av barns beste og barns og foreldres rettigheter, samt forsvarlig saksbehandling.

Kontinuerlig jobbing med barnevernfaget, ansatte er trygge i forhold til saksbehandling.

Jevnlige fagmøter der saker vurderes og drøftes for videre beslutninger. Barneverntjenesten har også mottatt 750 000,- i stimuleringsmidler fra fylkesmannen i 2019. Midlene er overført til 2020, der midlene primært skal gå til kompetansehevingstiltak, disse midlene må deles med de øvrige kommunene i Øst-Finnmark.

Barnevernvakten med oppstart 1.1.19 har fungert bra. Forholdsvis lite telefoner og uttrykkninger. Det har primært vært gitt råd og veiledning over telefon ved oppringninger.

Alle fem ansatte deltar i vakta. Barneverntjenesten har også startet opp arbeidet med å opplyse alle skolen i Tana om barnevernvakten. Dette arbeidet vil fortsette i 2020.

Utfordringer:

Barneverntjenesten har fra 2018 til 2019 hatt en nedgang i antall bekymringsmeldinger.

Året 2018 var det totalt 62 bekymringsmeldinger til barneverntjenesten. Året 2019 var det totalt 46, noe som innebærer en nedgang på 16 meldinger i 2019.

De fleste meldingene er fra offentlige meldere.

Barnevernet ser fortsatt en økning i alvorlige meldinger hvor barn kan være utsatt for vold, til tross for at det er nedgang i meldinger. Hva nedgangen skyldes i forhold til bekymringer, vites ikke.

Barneverntjenesten har fortsatt klare begrensninger i tilgjengelighet av tiltak å sette inn for å bistå barn og familier. Dette begrenser muligheter for å bistå med nødvendige endringer. Dette er noe som må prioriteres de neste årene, og barnverntjenesten har startet dette arbeidet med å blant annet utdanne Marte Meo-terapeut, og utdanne to ansatte i forhold til Cos Intervention.

Prioritering for 2020

- Utarbeide kartleggingsskjemaer for ansattes kompetanse og kompetansebehov
- Utarbeide skriftlig oversikt over gjennomførte opplæringstiltak og hvem som har deltatt.
- Fortsatt kompetanseheving, da med særlig fokus på hjelpetiltak. Flere ansatte skal delta på den metodiske barnesamtalen, (DCM) der oppstart er mars – 2020.
- Det er flere kommuner som skal delta, herunder Berlevåg og Båtsfjord, Vardø, Sør-Varanger og Vadsø barneverntjeneste. Kurset / opplæringen vil dekke av stimuleringsmidlene som er mottatt i 2019.
- Metoden er spesielt rettet mot ansatte i barneverntjenesten. Å samtale med barn etter den dialogiske samtalemetoden gjør at barn og unge forteller oftere og tidligere mer detaljert om alvorlige forhold de lever under, og barnets behov blir mer synlig i arbeidet. Dette igjen kan føre til en bedre forståelse for barnets situasjon og et bedre grunnlag for å iverksette riktige hjelpetiltak for barnet.
- Fortsette arbeidet med interkontrollen for barneverntjenesten
- Videreutvikle og fortsatt evaluere akuttberedskapen i den kommunale barneverntjenesten.
- Fortsatt personalmøter og innføring av medarbeidersamtaler
- Informasjon til skoler, barnehager om meldeplikten

Det vil fortsatt være fokus på best mulig tilgjengelighet av tjenesten i forhold til det enkelte barn/ familie, overholdelse av frister og tverrfaglig samarbeid til beste for brukerne.

BV ex Tana & Prosjekt	Regnskap	Regnskap	Regulert	2019	2019
Utgifter	2018	2019	Budsjett 19	% budsjett	% av 2018
Lønn og sosiale utg	3 559 512	4 392 979	4 243 232	104 %	123 %
Varer og tjenester	1 747 265	1 068 576	1 179 000	91 %	61 %
Overføringer	114 660	87 639			76 %
Finansutgifter					
<i>Sum utgifter</i>	<i>5 421 437</i>	<i>5 549 194</i>	<i>5 422 232</i>	<i>102 %</i>	<i>102 %</i>
Inntekter					
Brukerinntekter	21 866				
Overføringer/Refusjoner	2 919 570	3 782 883	3 248 000	116 %	130 %
<i>Sum Inntekter</i>	<i>2 941 436</i>	<i>3 782 883</i>	<i>3 248 000</i>	<i>116 %</i>	<i>129 %</i>
Netto Driftsresultat	2 480 001	1 766 311	2 174 232	81 %	71 %

Utgifter til barnevern, drift blir fordelt 33% til Nesseby og 67% til Tana kommuner. Barnevern Nesseby har hatt et mindreforbruk i 2019 på **kr 407 921**.

Bakgrunnen for ett mindreforbruk, er at det er flere kostbare tiltak som ble avsluttet i 2019. Barneverntjenesten har heller ikke hatt saker om omsorgsovertakelse som er fremmet i 2019.

14. Status og resultater Pleie og omsorg – ansvar 33

Pleie og omsorg, PLO, består av hjemmetjeneste og institusjonsbasert omsorg.

14.1 Hjemmetjenesten

Hjemmesykepleie tilbys pasienter som har behov for behandling, pleie og omsorg i eget hjem. Denne tjenesten kan bestå av sårbehandling, pleie eller medikamenthåndtering. I 2019 hadde vi rundt 40 brukere av hjemmetjenesten. Tjenesten er gratis.

Praktisk bistand – herunder hjemmehjelp. Hjemmehjelp kan ytes til personer som ellers er selvhjulpne, men som i en periode er syk og har et behov for praktisk bistand. Hjelpen her kan omfatte renhold, ærender, butikkbesøk. I 2019 hadde vi 22 brukere av hjemmehjelp. Egenandel for tjenesten kreves.

Trygghetsalarm er en ordning hvor eldre kan søke om dette. Alarmtelefon har en direkte toveis forbindelse til en alarmsentral. I hjemmetjenesten var det 11 trygghetsalarmer ute blant de eldre. Dette er en betalingstjeneste.

Matombringning kan ytes til personer som av helsemessige grunner ikke kan utføre dette selv.

Hjemmetjenesten har ansvaret for middagskjøring alle dager i uka til de hjemmeboende. Antallet middager som blir kjørt ut varierer fra 5 til 15 hver dag.

Matombringning er også et stort forebyggende tiltak. En får tilsyn til pasienter som til vanlig ikke har noen annen hjelp samtidig som pasientene får variert og næringsrik kost. Dette er en betalingstjeneste.

Støttekontakt er et tiltak som brukes som hjelp for at de skal få en meningsfull fritid. Vi har hatt om lag 6 eldre med støttekontakt. Vi har flere eldre som kan ha behov for støttekontakt, men vi sliter med å få tak i personer som vil være støttekontakter.

Det kan søkes om hjelpemidler til brukere som er både hjemmeboende og i institusjon. Hjelpemiddelkontakten i kommunen hjelper de som har behov med søknad om dette fra NAV. Det er om lag 100 personer som har hjelpemidler via denne ordningen.

Omsorgslønn er en ordning for personer som har et særlig tyngende omsorgsarbeid. Dette er ikke en rett omsorgsyteren har, men kommunen skal vurdere om omsorgslønn skal tildeles og i hvilket omfang. I 2019 hadde vi ingen med omsorgslønn.

14.2 Omsorgsboliger

Nesseby kommune har ni omsorgsboliger hvorav to av dem har plass til to beboere. I en kortere periode hadde vi to boliger som sto ledig.

14.3 Institusjonen

Avlastning tildeles personer som har særlig tyngende omsorgsoppgaver i hjemmet. Det er i tillegg en forutsetning at den omsorgstrengende ikke kan ha omsorg for seg selv eller er helt avhengig av praktisk eller personlig hjelp. Avlastningsplassen ble brukt i 2019. Denne tjenesten er gratis.

Korttidsopphold er et målrettet og tidsavgrenset opphold i sykehjem og varighet for oppholdet er alt etter behov hos pasienten. Denne type plass har vært jevnt brukt gjennom hele året. Dette er en betalingsordning.

Sykestueplass- somatisk KAD (kommunal akutt døgnplass) er til behandling av pasienter med akutt behov for helsehjelp. Innleggelse skjer via vaktlege. Institusjonen har en plass.

Intermediære-/rehabiliteringsplass er for pasienter som har behov for noe helsehjelp etter sykehusopphold. Institusjonen har en plass.

Langtidsopphold er for pasienter med et ustrakt omsorgsbehov og ikke har mulighet å bo hjemme. Institusjonen har 12 langtidsplasser hvorav 5 er en skjermet enhet for demente. Virksomheten skal levere tjenester med høy grad av service til befolkningen med kostnadseffektiv drift. For 2018 har målet vært å drive mer effektivt, både med hensyn på kostnader og saksbehandlingstid. Dette har vi i stor grad lyktes med.

14.4 Alders- og demensteam

I 2009 ble det opprettet et alders- og demensteam med bakgrunn i at alle kommuner skal ha dette. I forhold til demensplan 2015 framkommer det at antallet demente vil fordobles i årene som kommer, også i vår kommune.

Alders – og demens teamet driver med oppsøkende, forebyggende og kartleggingsarbeid hovedsakelig til hjemmeboende. I 2019 hadde vi i perioder behov for ekstra bemanning i forhold til ressurskrevende pasienter i ulik grad.

Administrasjon og ansatte i turnus

Administrasjon; Pleie- og omsorg har virksomhetsleder i 100 % stilling. Virksomhetsleder sa opp i november 2017, og avdelingsleder for hjemmetjenesten er konstituert virksomhetsleder ved årsskiftet. Videre er det en avdelingssykepleier for institusjonen i 100% stilling. Avdelingssykepleier for hjemmetjenesten i 100 % stilling ivaretas for tiden av konstituert virksomhetsleder. Ansatte i turnus består av 35 årsverk.

Driftsresultat

PLEIE & OMSORG	Regnskap	Regnskap	Regulert	2019	2019
Utgifter	2018	2019	Budsjett 19	% budsjett	% av 2018
Lønn og sosiale utg	26 007 504	27 443 829	27 886 790	98 %	106 %
Varer og tjenester	2 916 829	3 135 878	3 323 540	94 %	108 %
Overføringer	-24	1 455	200 000		
Finansutgifter					
<i>Sum utgifter</i>	<i>28 924 309</i>	<i>30 581 162</i>	<i>31 410 330</i>	<i>97 %</i>	<i>106 %</i>
Inntekter					
Brukerinntekter	3 142 553	2 191 642	2 759 344	79 %	70 %
Overføringer/Refusjoner	4 726 745	4 226 760	3 591 788	118 %	89 %
<i>Sum Inntekter</i>	<i>7 869 298</i>	<i>6 418 402</i>	<i>6 351 132</i>	<i>101 %</i>	<i>82 %</i>
Netto Driftsresultat	21 055 011	24 162 760	25 059 198	96 %	115 %

Pleie og omsorg har hatt et mindreforbruk i 2019 på **kr 864 438**. Dette skyldes at det ikke ble ansatt ny leder som det var budsjettert for.

15. Status og resultater NAV – ansvar 30

Hovedmål:

- Levere tjenester med god kvalitet og innen tidsfrister som er satt
- Sikre helhetlig tjenester til mennesker med sammensatte vansker. Med helhetlige tjenester her menes både de tjenester som faller inn under kommunal- og statlig sektor.
- Videreutvikle de positive arbeidsmiljøet
- NAV Nesseby er organisert med en statlig- og en kommunal del via partnerskapsavtale mellom Nesseby kommune og NAV Finnmark og i årsmeldingen kommenteres den kommunale delen av NAV.
- I all hovedsak utfører NAV tjenester i hht. Lov om sosiale tjenester.
- Det er felles statlig leder med NAV Tana og en kommunal stilling i Nesseby. Nesseby kommune belastes med 25 % av lønnskostnad for leder. I tillegg er kontoret organisert med 1,5 statlig saksbehandlerstilling.

I 2019 har NAV Unjårga-Nesseby maktet å redusere overføringer i form av sosialstønader ytterligere både i forhold til 2018 og til budsjett. Dette skyldes i hovedsak at store barnefamilier som har fått overføringer, har valgt å flytte fra kommunen. Nå vil sosialstønadmottakere variere alt etter hvordan befolkningssammensetningen er. Arbeidsmarkedet vil påvirke dette nivået, antall rusavhengige, ungdom med angst/depresjon, ungdom som dropper ut av skolen, vil også være en medvirkende årsak.

Reduksjon i lønn, har sin årsak i kvalifiseringsprogrammet der vi kun hadde en person inne i en kortere periode i 2019. Kvalifiseringsprogrammet er hjemlet i Lov om Sosialetjenester og antall søker vil dermed variere fra år til annet.

I løpet av februar 2020 vil våre brukere av sosialetjenester, ha muligheten til å søke om økonomisk sosialhjelp digitalt. NAV regner med at dette vil føre til en enda bedre oppfølging av de som har behov for våre tjenester både på kommunal- og statlig sektor.

Driftsresultat

NAV	Regnskap	Regnskap	Regulert	2019	2019
Utgifter	2018	2019	Budsjett 19	% budsjett	% av 2018
Lønn og sosiale utg	869 067	623 566	733 666	85 %	72 %
Varer og tjenester	380 011	362 857	407 500	89 %	95 %
Overføringer	1 547 549	1 240 576	1 535 000	81 %	80 %
Finansutgifter	-28 000	-18 000	20 000	-90 %	64 %
<i>Sum utgifter</i>	<i>2 768 627</i>	<i>2 208 999</i>	<i>2 696 166</i>	<i>82 %</i>	<i>80 %</i>
Inntekter					
Brukerinntekter					
Overføringer/Refusjoner					
<i>Sum Inntekter</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>		
Netto Driftsresultat	2 768 627	2 208 999	2 696 166	82 %	80 %

NAV har hatt et mindreforbruk i 2019 på **kr 487 167**. Dette skyldes i hovedsak mindre utbetalinger av sosialstønad enn budsjettet for.

16. Status og resultater kommunehelsetjenesten – ansvar 34

Den felles legetjenesten for Nesseby og Tana drives av Tana kommune som vertskommune. Det er lokalisert en fastlege og en turnuskandidat ved Nesseby helsesenter. To helsesekretærer er ansatt i Nesseby i tilknytning til felles legetjeneste med Tana kommune. I tillegg er fysioterapi, jordmor, helsesøster lokalisert på Nesseby helsesenter. Vi har fysioterapeut med 65 % driftstilskudd som leier lokaler ved Nesseby helsesenter.

Driftsresultat Kommunehelsetjenesten ex legetjenesten

Mva utgift og kompensasjoninntekt er utelatt i tabellen nedenfor. De går samlet i 0.

Helsetj ex Lege Utgifter	Regnskap 2018	Regnskap 2019	Regulert Budsjett 19	2019 % budsjett	2019 % av 2018
Lønn og sosiale utg	1 370 553	1 296 209	1 091 830	119 %	95 %
Varer og tjenester	129 670	91 167	135 874	67 %	70 %
Overføringer					
Finansutgifter					
Sum utgifter	1 500 223	1 387 376	1 227 704	113 %	92 %
Inntekter					
Brukerinntekter	407 582	28 027	20 000	140 %	7 %
Overføringer/Refusjoner	377 254	379 703	548 020	69 %	101 %
Sum Inntekter	784 836	407 730	568 020	72 %	52 %
Netto Driftsresultat	715 387	979 646	659 684	149 %	137 %

Kommunehelsetjenesten ex legetjenesten har hatt et merforbruk på **kr 319 962**.

Driftsresultat Kommunehelsetjenesten ex legetjenesten

Mva utgift og kompensasjonssinntekt er utelatt i tabellen nedenfor. De går samlet i 0.

LEGETJ. Utgifter	Regnskap 2018	Regnskap 2019	Regulert Budsjett 19	2019 % budsjett	2019 % av 2018
Lønn og sosiale utg	827 688	900 428	855 264	105 %	109 %
Varer og tjenester	1 539 452	3 529 207	3 058 400	115 %	229 %
Overføringer	2 235 206	350 958	152 000	231 %	16 %
Finansutgifter					
Sum utgifter	4 602 346	4 780 593	4 065 664	118 %	104 %
Inntekter					
Brukerinntekter	0	0	190 000	0 %	#DIV/0!
Overføringer/Refusjoner	289 698	269 462	50 000	539 %	93 %
Sum Inntekter	289 698	269 462	240 000	112 %	93 %
Netto Driftsresultat	4 312 648	4 511 131	3 825 664	118 %	105 %

Legetjenesten har hatt et merforbruk på **kr 685 467**.

VEDLEGG:

Forklaringer på viktige økonomiske størrelser:

Regnskapets oppbygning

Investeringsregnskap (- budsjett)

viser kommunens investeringer med finansiering, formidlingslån, og ekstraordinære transaksjoner mm.

Driftsregnskap (- budsjett)

Viser den ordinære drifta. Herunder intern- og ekstern tjenesteyting, skatter, rammetilskudd og betjening av gjeld.

Balanseregnskap

Viser kommunens eiendeler fordelt på omløpsmidler og anleggsmidler. Balanseregnskapet viser også hvordan eiendelene er finansiert; kortsiktig gjeld, langsiktig gjeld og egenkapital.

Regnskapsmessige begrep

For øvrig er følgende regnskapsmessige begrep verdt å merke seg:

Brutto driftsresultat

er lik eksterne driftsinntekter fratrukket eksterne driftsutgifter og avskrivninger. Viser hvor mye vi har til å betjene lånegjeld – betale renter og avdrag – og til netto driftsresultat. Kommunens brutto driftsresultat eksklusive avskrivninger i 2015 er på kr 11 468 594,-.

Netto driftsresultat

er lik brutto driftsresultat tillagt netto eksterne finanstransaksjoner og motpost avskrivninger. Viser hvor mye vi har til å finansiere tiltak i investeringsregnskapet og til å avsette til senere år. I 2014 er netto driftsresultat på kr 1 156 115,-. Netto driftsresultat utgjør 0,86 % av driftsinntektene.

Avsetning til fond

Hvilke type fond det skal avsettes til avhenger av om det er avsetninger fra driftsregnskapet eller investeringsregnskapet, og om det er bundne (eksternt øremerkede) midler eller ikke.

Fra driftsregnskapet kan det settes av til

disposisjonsfond eller bundet driftsfond. Disposisjonsfond kan benyttes til drift og til investeringer. Midlene kan omdisponeres av kommunestyret. Midler satt av til bundne driftsfond, kan kun benyttes til formål som de er avsatt *til*.

Fra investeringsregnskapet kan det settes av til ubundet kapitalfond eller bundne kapitalfond. Midler satt av til ubundne kapitalfond kan benyttes til et hvilket som helst investeringstiltak. Midlene kan omdisponeres til andre investeringstiltak av kommunestyret. Midler satt av til bundne kapitalfond, kan kun benyttes til gitte investeringstiltak.

Fondene er en del av egenkapitalen.

Regnskapsmessig mindreforbruk eller regnskapsmessig merforbruk

er den del av netto driftsresultat som etter budsjetterte og pålagte avsetninger, bruk av avsetninger og overføringer til investeringsregnskapet, fortsatt står ubenyttet eller u-inndekket. Populært kalt over- og underskudd.

Arbeidskapital

Omløpsmidler minus kortsiktig gjeld. Det som er igjen av likvide midler når all kortsiktig gjeld er betalt. Arbeidskapitalen beskriver likviditeten på svært kort sikt. Ved å korrigere arbeidskapitalen for forhold som bundne fond og ubrukte lånemidler av eksterne lån får vi arbeidskapitalens driftsdel. Arbeidskapitalens driftsdel viser kommunens grunnlikviditet - den delen av omløpsmidlene som ikke er gjeld eller på annen måte knyttet til bestemte formål.

Endringer i arbeidskapitalen fremkommer som anskaffelse minus anvendelse av midler korrigert for endring i ubrukte lånemidler. Denne beregningen er en vesentlig kontroll av kommunenes regnskap og fremgår derfor av en egen note til regnskapet.



Unjargga gielda / Nesseby kommune
Rådhuset
9840 Varangerbotn

Saksbehandler	Telefon	Vår ref.	Deres ref.	Dato
Svitlana Chaban	90 61 79 23	Dok-2020-010-1559		30.07.2020

REVISORS BERETNING 2019 – NESSEBY KOMMUNE

Vedlagt oversendes revisors beretning for 2019. Beretningen skal vedlegges sakspapirene når regnskapssaken behandles av kommunestyret.

Regnskapssaken vil bli tatt opp til behandling i kontrollutvalget på førstkommende møte.

Utskrift av kontrollutvalgets uttalelse om regnskapssaken, samt kopi av revisjonsberetningen vil av kontrollutvalgssekretariatet bli oversendt formannskapet umiddelbart etter behandlingen i kontrollutvalget.

Med hilsen

Kai Roger Olsen

oppdragsansvarlig revisor

Kopi: Nesseby kommune v/formannskap

Nesseby kommune v/administrasjonssjef

Nesseby kommune v/økonomisjef

Kontrollutvalget

Vedlegg



Til kommunestyret i Nesseby kommune

Kopi:
Kontrollutvalget
Formannskapet
Kommunedirektøren

UAVHENGIG REVISORS BERETNING

Uttalelse om revisjonen av årsregnskapet

Konklusjon

Vi har revidert Nesseby kommunes årsregnskap som viser kr 101 841 393,- til fordeling drift og et regnskapsmessig mindreforbruk på kr 5 958 007,-. Årsregnskapet består av balanse per 31. desember 2019, driftsregnskap, investeringsregnskap og økonomiske oversikter for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Etter vår mening er det medfølgende årsregnskapet avgitt i samsvar med lov og forskrifter og gir i det alt vesentlige en dekkende fremstilling av den finansielle stillingen til Nesseby kommune per 31. desember 2019, og av resultatet for regnskapsåret som ble avsluttet per denne datoen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge.

Grunnlag for konklusjonen

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder de internasjonale revisjonsstandardene (ISA-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til disse standardene er beskrevet i *Revisors oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapet*. Vi er uavhengige av kommunen slik det kreves i lov og forskrift, og har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Etter vår oppfatning er innhentet revisjonsbevis tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Øvrig informasjon

Rådmannen er ansvarlig for øvrig informasjon. Øvrig informasjon består av informasjon i kommunens årsrapport, men inkluderer ikke årsregnskapet og revisjonsberetningen.

Vår uttalelse om revisjonen av årsregnskapet dekker ikke øvrig informasjon, og vi attesterer ikke den øvrige informasjonen.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapet er det vår oppgave å lese øvrig informasjon med det formål å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom øvrig informasjon og årsregnskapet, kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen, eller hvorvidt den tilsynelatende inneholder vesentlig feilinformasjon. Dersom vi hadde konkludert med at den øvrige informasjonen inneholder vesentlig feilinformasjon er vi pålagt å rapportere det. Vi har ingenting å rapportere i så henseende. Vi henviser for øvrig til avsnittet «Konklusjon om årsberetningen» under uttalelse om øvrige lovmessige krav.

Kommunedirektørens ansvar for årsregnskapet

Kommunedirektøren er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet i samsvar med lov og forskrifter, herunder for at det gir en dekkende fremstilling i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge. Kommunedirektøren er også ansvarlig for slik intern kontroll han finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Revisors oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapet

Vårt mål med revisjonen er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som inneholder vår konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon som eksisterer. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon blir vurdert som vesentlig dersom den enkeltvis eller samlet med rimelighet kan forventes å påvirke økonomiske beslutninger som brukerne foretar basert på årsregnskapet.

Som del av en revisjon i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, utøver vi profesjonelt skjønn og utviser profesjonell skepsis gjennom hele revisjonen. I tillegg:

- identifiserer og anslår vi risikoen for vesentlig feilinformasjon i årsregnskapet, enten det skyldes misligheter eller utilsiktede feil. Vi utformer og gjennomfører revisjonshandlinger for å håndtere slike risikoer, og innhenter revisjonsbevis som er tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon. Risikoen for at vesentlig feilinformasjon som følge av misligheter ikke blir avdekket, er høyere enn for feilinformasjon som skyldes utilsiktede feil, siden misligheter kan innebære samarbeid, forfalskning, bevisste utelatelser, uriktige fremstillinger eller overstyring av intern kontroll.
- opparbeider vi oss en forståelse av den interne kontroll som er relevant for revisjonen, for å utforme revisjonshandlinger som er hensiktsmessige etter omstendighetene, men ikke for å gi uttrykk for en mening om effektiviteten av kommunens interne kontroll.
- evaluerer vi om de anvendte regnskapsprinsippene er hensiktsmessige og om regnskapsestimatene og tilhørende noteopplysninger utarbeidet av Rådmannen er rimelige.
- evaluerer vi den samlede presentasjonen, strukturen og innholdet i årsregnskapet, inkludert tilleggsopplysningene, og hvorvidt årsregnskapet gir uttrykk for de underliggende transaksjonene og hendelsene på en måte som gir en dekkende fremstilling.

Vi kommuniserer med kontrollutvalget og rådmannen blant annet om det planlagte omfanget av revisjonen og til hvilken tid revisjonsarbeidet skal utføres. Vi utveksler også informasjon om forhold av betydning som vi har avdekket i løpet av revisjonen, herunder om eventuelle svakheter av betydning i den interne kontrollen.

Uttalelse om øvrige lovmessige krav

Konklusjon om budsjett

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, mener vi, med unntak av forholdet beskrevet i avsnittet ovenfor, at de disposisjoner som ligger til grunn for regnskapet i det alt vesentlige er i samsvar med budsjettvedtak, og at budsjettbeløpene i årsregnskapet stemmer med regulert budsjett.

Konklusjon om årsberetningen

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, mener vi at opplysningene i årsberetningen om årsregnskapet er konsistente med årsregnskapet og er i samsvar med lov og forskrifter.

Konklusjon om registrering og dokumentasjon

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi har funnet nødvendig i henhold til internasjonal standard for attestasjonsoppdrag (ISAE) 3000 «Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon», mener vi at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av kommunens regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god bokføringskikk i Norge.

Andre forhold

Denne beretning erstatter tidligere avgitt beretning, datert 15. juni 2020 - Kommunedirektøren har ikke avgitt et årsberetning for Nesseby kommune for regnskapsåret 2019 innen den frist som følger av forskrift om årsregnskap og årsberetning. Vi har følgelig ikke vært i stand til å utføre revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk innen fristen for å avgi revisjonsberetning 15. juni, jf. forskrift om revisjon § 5.

Alta, 30. juli 2020



Kai Roger Olsen
Oppdragsansvarlig revisor



KONTROLLUTVALGET
Unjårga gielda
Nesseby kommune

Vår dato: 24.08.2020

Vår ref: 20/603- 15

Arkivkode: FE-037, TI-
&58

Deres ref.:

Saksbehandler: Kari Mette P Foslund
Telefon: 93433546/78963232
E-Post:
kari.mette.foslund@vadso.kommune.no

Per Øyvind Paulsen

Unjårgga Gielda / Nesseby kommune
Rådhuset
9840 VARANGERBOTN

Vedtak fra kontrollutvalget i sak 14-20 Kontrollutvalgets uttalelse til kommunens årsregnskap 2019

Kontrollutvalget har i møte 24. august 2020 i sak 14/20 behandlet kommunens årsregnskap 2019.

Kontrollutvalgets uttalelse framgår på side 2. Vi ber om at uttalelsen legges fram for formannskapet når de behandler kommunens årsregnskap og følger formannskapets innstilling til kommunestyret.

Jarle Andreassen
konst. kontrollutvalgsleder

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift

Adresse
Kontrollutvalgan IS
Postboks 614
9811 Vadsø

Besøksadresse
Henry Karlsens plass 1
9800 Vadsø

Telefon
78 94 23 00
Mobil saksbehandler: 913 67 062

Organisasjonsnr.
923686371
Bankkontonr.
6476 05 12026

E-post
kontrollutvalgan@vadso.kommune.no

KONTROLLUTVALGETS UTTALELSE TIL KOMMUNENS ÅRSREGNSKAP OG ÅRSMELDING 2019

Kontrollutvalget har i møte 24. august 2020, sak 14/20, behandlet Nesseby kommunes årsregnskap for 2019.

Grunnlaget for behandlingen har vært det avlagte regnskapet, rådmannens beretning av og revisjonsberetningen datert 30. juli 2020.

Revisor og regnskapsansvarlig har supplert kontrollutvalget med muntlig informasjon om aktuelle problemstillinger under behandlingen i kontrollutvalget. Kontrollutvalget har fått alle de opplysninger og dokumenter som de har bedt om.

Nesseby kommunes driftsregnskap viser en sum til fordeling drift på 101 841 393 kr og et regnskapsmessig mindreforbruk på 5 958 007 kr.

VEFIK IKS har gjennomført revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk og avlagt revisjonsberetning 30. juli 2020.

Kontrollutvalget mener at regnskap og årsberetning gir et riktig bilde av kommunens økonomiske stilling pr. 31.12.2019. Regnskapet gir også inntrykk av en betryggende regnskapsførsel og god overordnet kontroll med kommunens økonomi.

Vesterelv

24. august 2020

Jarle Andreassen
konst. kontrollutvalgsleder

Mottakere

Unjargga Gielda
Nesseby
kommune

RÅDHUSET

9840

VARANGERBOTN