



Unjárgga gielda Nesseby kommune

Møteinnkalling

Utvalg: Gielddastivra/Kommunestyret
Møtested: Kommunestyresalen, Nesseby rådhus
Dato: 15.11.2016
Tid: 12:00 - **Merk tidspunkt!**

Forfall meldes snarest til servicekontoret på tlf. 40440500 eller sentralbord@nesseby.kommune.no.

Spørretimen utgår.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Knut Inge Store	Leder	A
Hanne Iversen	Medlem	A
Jan Hansen	Medlem	A
Ina Kristine Store	Medlem	A
Inga Pettersen Lindi	Medlem	A
Jørn Stefan Opdahl	Medlem	A
Kaisa B. Store	Medlem	A
Bjarne Store-Jakobsen	Medlem	SFP
Anja K. Pedersen Noste	Medlem	SFP
Liv Solfrid Mathisen	Medlem	SFP
Marit Kjerstad	Medlem	TVP/H
Kjell-Harald Erichsen	Medlem	TVP/H
Iver Per Smuk	Medlem	TVP/H
Ole Petter Skoglund	Medlem	SV
Oddvar Betten	Nestleder	SV
Magnhild I. Mathisen	Varamedlem	A
Olaf B. Johnsen	Varamedlem	A
Nina Ingeborg Margit	Varamedlem	A
Hege Roska Wikstad	Varamedlem	A
Jim Njuolla	Varamedlem	A
Per Inge Olsen	Varamedlem	A
Tommy Andersen	Varamedlem	A
Vanja Trane Trosten	Varamedlem	A
Astrid Siri	Varamedlem	A
Paul Varsi	Varamedlem	A
Gunn-Britt Retter	Varamedlem	SFP
Simen Ellingsen Marjavara	Varamedlem	SFP
Stein Østmo	Varamedlem	SFP

Lone Johanne Nilssen	Varamedlem	SFP
Ravdna Marja N. Gaup	Varamedlem	SFP
Linn Jeanne Muotka	Varamedlem	SFP
Heidi Elisabeth Jernsletten	Varamedlem	TVP/H
Mari-Ann Nilssen	Varamedlem	TVP/H
Rolf Matti Reisænen	Varamedlem	TVP/H
Jørn-Ottar Olsen	Varamedlem	TVP/H
Laila Strandbakke Smuk	Varamedlem	TVP/H
Terje Arild Wiltmann Kero	Varamedlem	TVP/H
Sissel Røstgaard	Varamedlem	SV
Kirsti Bergstø	Varamedlem	SV
Leif Eberg Hansen	Varamedlem	SV
May-Bente Røstgaard	Varamedlem	SV
Bent Johansen	Varamedlem	SV

Varangerbotn, 04. november 2016

Knut Inge Store
Ordfører

Saksnr	Innhold
PS 72/16	Godkjenning av innkalling og saksliste
PS 73/16	Valg av to til å underskrive møteprotokollen
PS 74/16	Referater
PS 75/16	Tilstandsrapport - grunnskolen 2016- (Skoleåret 2015-2016)
PS 76/16	Vedtak av adresseforskriften for Nesseby kommune
PS 77/16	Høringsuttalelse - Ny politistruktur i Finnmark
PS 78/16	Høringsuttalelse kongekrabbeforvaltning
PS 79/16	Valg av representanter til Vest Finnmark kommunerevisjon IKS
PS 80/16	Foreldrebetaling SFO 2017
PS 81/16	Foreldrebetaling barnehagen 2017
PS 82/16	Betalingssetser i Hjelptjenesten - transport av brukere
PS 83/16	Betalingssetser hjemmetjenesten 207
PS 84/16	Betalingssetser institusjon 2017
PS 85/16	Gebyrregulativ 2017

Fra klokken 12.00 til 13.00 vil møtet handle om skole og skoleutvikling i Nesseby kommune.

Møtet vil drøfte tilstanden for Nesseby skolen. Administrasjonen vil presentere hovedtrekk fra tilstandsrapporten som er vedlegg til saken, Sterke sider, utfordringer og muligheter fremover.

Marit Ekkernes vil lede dialog- og gruppeprosesser og løse oss igjennom denne delen av møtet.

PS 72/16 Godkjenning av innkalling og saksliste

PS 73/16 Valg av to til å underskrive møteprotokollen



Unjárgga gielda/

Nesseby kommune

Plan,- Utvikling- og Stab

Áššedieđut/Saksframlegg

Beivi/Dato 07.09.2016
Čuj./Referanse 2016/665-0 /
A20

Tom Ivar Haukland
40 44 05 03
tom.ivar.haukland@nesseby.ko
mmune.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkinaššennr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	78/16	01.11.2016
Giielddastivra/Kommunestyret	75/16	15.11.2016

Tilstandsrapport - grunnskolen 2016- Skoleåret 2015-2016

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 01.11.2016

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret lyder som følger:

Tilstandsrapporten for grunnskolen i Nesseby kommune tas til etterretning.

Skoleeier anerkjenner den positive innsatsen og det engasjementet og de resultatene oppvekstsenteret har klart å nå de siste årene. Fortsatt satsing på kvalitet i undervisningen og skoleutvikling vil være nødvendig dersom elevene de kommende årene skal oppnå et enda høyere mestringsnivå.

Administrasjonssjefens innstilling

Tilstandsrapporten for grunnskolen i Nesseby kommune tas til etterretning.

Skoleeier anerkjenner den positive innsatsen og det engasjementet og de resultatene oppvekstsenteret har klart å nå de siste årene. Fortsatt satsing på kvalitet i undervisningen og skoleutvikling vil være nødvendig dersom elevene de kommende årene skal oppnå et enda høyere mestringsnivå.

Varangerbotn 12.10.2016

Marit Helene Pedersen
Administrasjonssjef

Tom Ivar Haukland
Virksomhetsleder stab

Bakgrunn for saken

Det er fastsatt i Opplæringsloven at skoleeier plikter å utarbeide en årlig rapport om tilstanden i opplæringen. I St. meld. Nr. 31 (2007 – 2008) fremgår det at det er viktig at styringsorganene i kommunen har et bevisst og kunnskapsbasert forhold til kvaliteten på grunnskoleopplæringen. Rapporten om tilstanden (tilstandsrapporten) i opplæringen skal omhandle læringsresultater, frafall og læringsmiljø. Den årlige rapporten skal drøftes av skoleeier dvs. kommunestyret, jf. Opplæringsloven § 13-10 andre ledd.

Tilstandsrapporten for skoleåret 2014 – 2015 foreligger nå.

Vurderinger

Nesseby oppvekstsenter har hatt svært positiv utvikling de siste årene. Elvene som har gått ut har hatt gode karakterer og skolen skårer godt på en rekke nasjonale statistikker. Det er en skole uten mobbing hvor elevene trives. Prosjekter som PALS og How to Hybel har vært vellykkede i Nesseby. Majoriteten av elevene som begynner på videregående skole gjennomfører i løpet av fem år.

Selv om trivselen er høy og læringsresultatene er gode vil det være utfordringer i fremtiden som må løses for at elevene skal få best mulige læringsbetingelser. Kommunen bør jobbe enda mer aktivt for å sikre at de samiskspråklige elevene får et godt tilbud de kommende årene. Mangel på lærerkrefter kan bli en utfordring. Som følge av bosetting av flyktninger vil det også kunne være et behov for ekstra ressurser og kompetanse.

Barnehagedelen av oppvekstsenteret hadde skole/barnehageåret 2014-2015 mange pedagoger med dispensasjon fra utdanningskravet. Det er svært positivt at antall pedagoger med dispensasjon fra høsten 2016 er redusert til et minimum.

Gode læringsresultater avhenger av lærere med riktige holdninger og kompetanse og at de får tid og muligheter til å undervise på en måte som gir elevene et godt læringsutbytte. Ytterligere satsing på videreutdanning av lærere, men også at lærere bevisst jobber med egen undervisningspraksis kan gi positive effekter.

Nesseby oppvekstsenter er en positiv kraft i kommunen, men også oppvekstsenteret kan utvikle seg videre. I kommunal planstrategi 2016-2019 er det vedtatt å sette i gang arbeidet med «Plan for oppvekst og barn og unges trivsel» der en skal utarbeide mål og strategier for oppvekst i Nesseby framover. Både i planen og i denne saken inviterer administrasjonen skoleeier til å drøfte hvordan oppvekstsenteret ved skole og barnehage skal utvikle seg og hvordan skoleeier og skolemyndighet kan bidra til fortsatt positiv utvikling til det beste for elever og Nesseby samfunnet.

Innhold

Tilstandsrapport for grunnskolen 2016	8
Innledning	8
Personvern.....	8
Elever og bemanning 2015 – 2016	10
Kommunale målsetninger	10
Utviklingsmål for skolen i Nesseby	10
Elevundersøkelsen 2013 - 2016.....	10
Læringsresultater i Nesseby skolen 2014 – 2015	11
Nasjonale prøver femte trinn.	12
Resultatene fra de nasjonale prøvene i 2015.....	13
Nasjonale prøver ungdomstrinn 2014-2015.....	13
Trenden i leseferdighet for elevene på ungdomstrinnet	13
Eksamenskarakterer	13
Vurdering for læring	13
Sammenfatning av læringsresultater.	14
Overganger til videregående skole.....	14
Konklusjon	14
Utfordring og veien videre.....	14

Innledning

Det er fastsatt i Opplæringsloven at skoleeier plikter å utarbeide en årlig rapport om tilstanden i opplæringen. I St. meld. Nr. 31 (2007 – 2008) fremgår det at det er viktig at styringsorganene i kommunen har et bevisst og kunnskapsbasert forhold til kvaliteten på grunnskoleopplæringen.

Rapporten om tilstanden (tilstandsrapporten) i opplæringen skal omhandle læringsresultater, frafall og læringsmiljø. Den årlige rapporten skal drøftes av skoleeier dvs. kommunestyret, jf. Opplæringsloven § 13-10 andre ledd.

Personvern

Opplysninger som lastes direkte inn fra skoleporten, kan for små enheter som Nesseby oppvekstsenter inneholde indirekte identifiserbare opplysninger. Dette kan være taushetsbelagte opplysninger etter forvaltningsloven § 13 og/eller personopplysninger etter personopplysningsloven § 2.nr. 1.

På grunn av at elevtallet på enkelte trinn varierer presenteres tall over flere år for å få et mer representativt utvalg. Innholdet er for stor del hentet fra «Skoleporten» som er en nasjonal skolenettside i regi av utdanningsdepartementet.

Nesseby oppvekstsenter



Nesseby oppvekstsenter holder til i den nybygde skolen i Varangerbotn, kommunesenteret i Nesseby kommune. Oppvekstsenteret består også av en barnehage med norske og samiske avdelinger.

Kommunal rapport publiserer hvert år kommunebarometeret hvor de rangerer alle Norges kommuner basert på tjenesteindikatorer hentet fra kostra, udir mv. Grunnskolen i Nesseby ble i 2016 vurdert som landets 60. beste grunnskole jfr. Kommunal rapport's indikatorer.

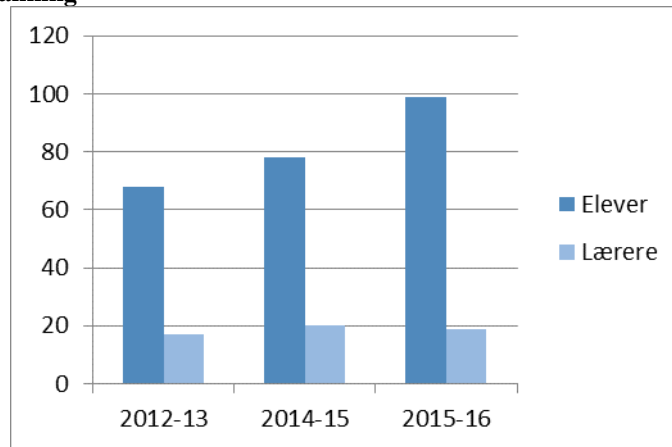
Tabell 1: Kommunal rapport sin grunnskole rangering i Finnmark etter nasjonal plassering.

Kom.nr.	Navn	fylke	Kom.gruppe	rangering
2027	Nesseby	Finnmark	G16	60
2014	Loppa	Finnmark	G06	170
2024	Berlevåg	Finnmark	G06	228
2018	Måsøy	Finnmark	G06	256
2017	Kvalsund	Finnmark	G06	263
2019	Nordkapp	Finnmark	G03	308
2020	Porsanger	Finnmark	G03	335
2002	Vardø	Finnmark	G03	349
2023	Gamvik	Finnmark	G06	357
2012	Alta	Finnmark	G12	363
2015	Hasvik	Finnmark	G06	371
2030	Sør- Varanger	Finnmark	G12	378
2011	Kautokeino	Finnmark	G03	396
2022	Lebesby	Finnmark	G06	397
2004	Hammerfest	Finnmark	G12	400
2003	Vadsø	Finnmark	G12	406
2025	Tana	Finnmark	G06	407
2021	Karasjok	Finnmark	G03	413

Elever og bemanning 2015 – 2016

Antall elever ved skolen har økt de senere årene. Det skyldes positive fødselstall, innflytting og bosetting av flyktninger. Skoleåret 2015 – 2016 er det 99 elever ved skolen. 19 lærere er tilsatt i undervisningsstillinger

Tabell 2: Elever og bemanning



Kommunale målsetninger

Nesseby kommune har som overordnet målsetning at kommunen skal være et godt og trygt samfunn å vokse opp i. I tillegg vektlegges styrking av samisk språk, sjøsamisk kultur og identitet.

Utviklingsmål for skolen i Nesseby

- Skolen i Nesseby skal ha forankring i lokalsamfunnet
- Elevene skal bli kreative og initiativrike
- Skolen skal gi alle tilpasset opplæring og individuell veiledning.
- Skolene skal heve kunnskapsnivået for den enkelte elev gjennom hele skoletiden.
- Skolene skal ha en variert og innholdsrik skoledag som setter fokus på riktig kosthold og fysisk helse.
- Ethvert barn skal trives på skolen.
- Skole – hjem samarbeid skal være konstruktivt.
- Skolene skal ha dyktige og profesjonelle lærere

Viktigheten av den enkelte elevs læringsmiljø, at alle barn skal trives på skolen synliggjøres blant annet ved skolens bruk av det atferds forebyggende programmet PALS. I tillegg gjennomføres det hvert år elevundersøkelser for elever på 7. og 10. trinn.

Eleversundersøkelsen 2013 - 2016

Nesseby oppvekstsenter en PALS skole hvor metodikken etterhvert har blitt en del av ryggmargen og verdisystemet ved oppvekstsenteret.

Mer informasjon om PALS er tilgjengelig på hjemmesiden til Norsk senter for studier av problematferd og innovativ praksis (Atferdssenteret) - atferdssenteret.no

Et snitt på 4,2 indikerer at de fleste elevene trives på skolen. De opplever også at lærerne er støttende, de føler mestring og er kjent med atferdsreglene som gjelder på skolen. (PALS) De opplever også at skolen gir faglige utfordringer.

Elevdemokrati og medvirkning skårer lavest i undersøkelsene og er noe oppvekstsenteret bør vurdere om det kan sette mer på dagsorden de kommende årene.

Læringskultur, vurdering for læring og støtte hjemmefra er også indikatorer som skårer lavere enn 4. Oppvekstsenteret jobber allerede aktivt med læringskultur og med vurderingspraksis. Over tid vil det forhåpentligvis gi positive utslag på disse indikatorene. Skolen har også tatt tak i foreldregruppen og tilbyr foreldreskole for at de skal kunne bli enda mer engasjert i egne barns læring.

Barna har en trygg skolehverdag og det forekommer ikke mobbing på skolen dersom en legger til grunn det elevene selv rapporterer.

Tabell 3: Tabellen viser et gjennomsnitt score for elevene i 9. 10 trinn i perioden 2013 – 2016)

Indikator og nøkkeltall	2013 - 2016
Læringskultur	3,9
Elevdemokrati og medvirkning	3,6
Faglig utfordring	4,1
Felles regler	4,4
Trivsel	4,2
Mestring	4,0
Støtte fra lærerne	4,2
Motivasjon	3,7
Vurdering for læring	3,7
Støtte hjemmefra	3,9
Mobbing på skolen	1,2

Læringsresultater i Nesseby skolen 2014 – 2015

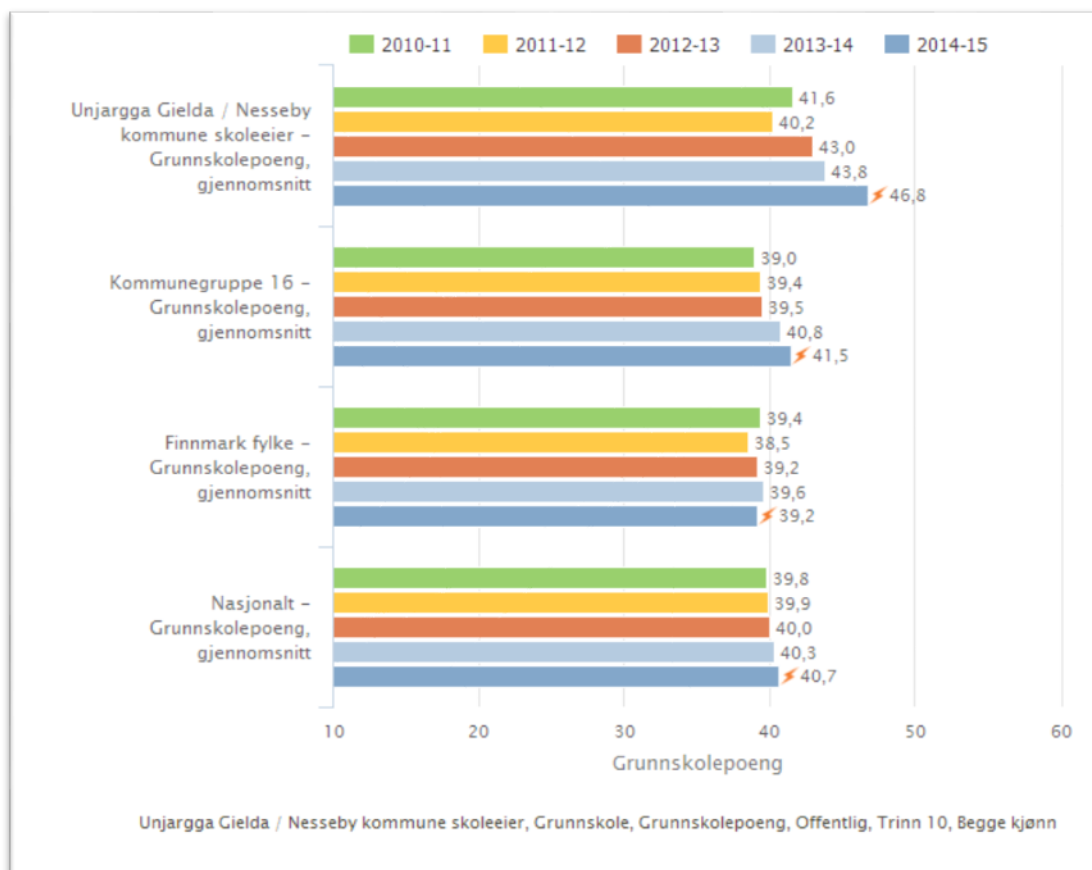
Tabellen viser gjennomsnittlig grunnskolepoeng. Grunnskolepoeng regnes ut ved at alle avsluttende karakterer som føres på vitnemålet, legges sammen og deles på antall karakterer slik at en får et gjennomsnitt. Deretter ganges gjennomsnittet med 10. Elever som har færre enn halvparten gyldige karakterer er ikke med i beregningene (se Forskrift til opplæringsloven § 6-26).

Det var 6 avgangselever skoleåret 2014 – 2015. Disse elevene gjorde det i snitt meget bra. Med 46,8 som gjennomsnittlig grunnskolepoengskåre ligger de på topp i fylket og over landsgjennomsnittet som er 40,7 poeng.

Tabell 4: Grunnskolepoeng:

Indikator og nøkkeltall	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015
Grunnskolepoeng, gjennomsnitt	37,9	41,6	40,2	43,0	43,8	46,8

Tabell 5. Grunnskolepoeng utvikling og sammenligning:



Nasjonale prøver femte trinn.

Om lesing

Nasjonale prøver i lesing kartlegger i hvilken grad elevenes ferdigheter er i samsvar med mål for den grunnleggende ferdigheten lesing slik den er integrert i kompetansemål i læreplaner for fag i LK06. De nasjonale prøvene i lesing omfatter tre aspekter: Elevene skal vise at de kan:

1. finne informasjon
2. forstå og tolke
3. reflektere over og vurdere tekstens form og innhold

Om regning

Nasjonale prøver i regning skal kartlegge i hvilken grad elevenes ferdigheter er i samsvar med mål for den grunnleggende ferdigheten regning, slik den er integrert i kompetansemål i læreplaner for fag i LK06. Dette innebærer at nasjonale prøver i regning ikke er en prøve i matematikk som fag.

De nasjonale prøvene i regning dekker tre innholdsområder:

- tall
- måling
- statistikk

Prøvene i regning tar utgangspunkt i hvordan elevene anvender regning i ulike faglige og dagligdagse sammenhenger. Dette innebærer at elevene forstår hvordan de:

- kan løse en gitt utfordring
- kan løse problemet ved hjelp av regneoperasjoner
- kan vurdere om svarene er rimelige
- kan ha effektive strategier for enkel tallregning

Om engelsk

Engelsk er ikke en del av de grunnleggende ferdighetene som er integrert i kompetansemål i læreplanene i alle fag i LK06. Prøvene tar utgangspunkt i kompetansemål i ett fag – engelsk. Oppgavene (på 5. trinn) er knyttet til disse ferdighetene:

- finne informasjon
- forstå hovedinnholdet i enkle tekster
- forstå vanlige ord og uttrykk knyttet til dagligliv og fritid
- forstå betydningen av ord og uttrykk ut fra sammenhengen de er brukt i
- bruke vanlige grammatiske strukturer, småord og enkle setningsmønstre

Diagrammet viser gjennomsnittet av elevenes skalapoeng og usikkerheten knyttet til dette gjennomsnittet. Søylene viser intervallet på skalaen der hovedvekten (60 prosent) av elevene er. Dette

Resultatene fra de nasjonale prøvene i 2015.

Svært få elever gjør at tallene for hvordan elevene gjorde det på de nasjonale prøvene i 2015 ikke er offentlige. Ut i fra å sammenstille resultatene fra 2010 til og med 2015 får vi et resultat som nødvendigvis gjør at skolen fortsatt jobber for å utvikle leseferdigheten.

Elevene ligger omtrent på gjennomsnittet når det gjelder regneferdighet og over landsgjennomsnittet i Engelsk.

Nasjonale prøver ungdomstrinn 2014-2015

Elevene på ungdomstrinnet gjør det godt på de nasjonale prøvene. I engelsk og regning gjør de det godt over snittet nasjonalt, for kommunegruppen Nesseby tilhører og lokalt i fylket

Det er ikke rapportert data for leseferdighetene på ungdomstrinnet for skoleåret 2014 – 2015.

Trenden i leseferdighet for elevene på ungdomstrinnet

Som rapportert i 2015. Leseferdigheten bedrer seg gjennom ungdomstrinnet.

Nesseby elevene gjør det bedre på de nasjonale prøvene på ungdomstrinnet enn de gjør det på barnetrinnet. Selv om mer enn 30 prosent av elevmassen skårer svakt på leseferdighet også på ungdomstrinnet så ligger tross alt mer enn 40 prosent av elevene på de to øverste trinnene av leseferdighet.

Leseferdighet var oppe som tema da den forrige tilstandsrapporten ble drøftet. I etterkant av det har Nesseby kommune ved oppvekstsenteret søkt og blitt en språkkommune. Det er et prosjekt i samarbeid med Utdanningsdirektoratet hvor målsetninger er å bedre leseferdighetene hos barn.

Eksamenskarakterer

Elevene som avsluttet skoleåret 2014-2015 var oppe til eksamen i Norsk hovedmål skriftlig og engelsk muntlig. I begge fagene gjorde elevene fra kommunen det bedre enn lands-gjennomsnittet og snittet for Finnmark.

Vurdering for læring

Den nasjonale satsingen Vurdering for læring har pågått siden 2010. Det overordnede målet for satsingen er at skoleeier og skoler skal utvikle en vurderingskultur som har læring som mål.

Internasjonale studier viser at vurdering for læring er en av de mest effektive måtene å styrke elevenes utbytte av opplæringen på og deres muligheter til å lære. Vurdering for læring kan vi forstå som en måte å tenke og handle på, som hele tiden har elevenes læring som mål. Vurdering for læring handler altså ikke om spesielle teknikker eller et sett prosedyrer, og heller ikke om skjemaer eller skriftliggjøring, men om skolens lærings- og vurderingskultur.

Forskning har pekt på behovet for å videreutvikle vurderingspraksisen i grunnopplæringen. TALIS undersøkelsen i 20081 og den norske oppfølgingsrapporten i 20092 viser for eksempel at mange norske lærere i mindre grad enn lærere i de fleste andre deltakerlandene verken setter mål eller følger opp elevenes læringsarbeid på en systematisk måte.

Resultatene fra elevundersøkelsen 2013 understøtter OECDs anbefalinger. De viser blant annet at for få elever opplever å få tilbakemeldinger som hjelper dem videre i læringsarbeidet, og at for få elever blir involvert i vurderingsarbeidet ved blant annet å få vurdere eget arbeid.
Nesseby kommune deltar i pulje 6 i satsingen (2015 – 2017)

Sammenfatning av læringsresultater.

Totalt sett gjør avgangselevne i Nesseby det godt sammenlignet med elever i landet og i Finnmark. Avgangselevne går ut med høye grunnskolepoeng og gode eksamensresultater. Skoleeier oppfordrer oppvekstsenteret til å se på undervisningspraksisen i forhold til leseferdighet på de lavere trinn. Det med tanke på å analysere og vurdere nødvendigheten av tiltak for at elever skal oppnå et høyere mestringsnivå.

Overganger til videregående skole

De fleste elevene som avslutter skolen i Nesseby begynner på videregående opplæring samme år som avsluttet grunnskole. I perioden 2010 – 2013 har alle med unntak av en elev registrert i videregående opplæring etter gjennomført grunnskole. Data fra fylkeskommunen viser at få Nesseby elever dropper ut av videregående skole og at de alle som begynner gjennomfører i løpet av fem år.

Konklusjon

En analyse av de samlede resultatene i grunnskolen viser at læringsmiljøet utvikler seg i positiv retning. Faktorer som trivsel og mobbing må overvåkes nøye og følges opp også i fremtiden selv om trivselen er høy. De nasjonale prøvene gir nyttig informasjon til arbeidet med enkeltelever men også i forhold til hvordan skolen ligger an i regional og nasjonal sammenheng. Utviklingen er positiv selv om prøvene kan være krevende særlig for elevene i femte klasse. På grunn av et lavt elevtall i de forskjellige klassene er det nødvendig å se på læringsresultater over tid.

Utfordring og veien videre.

Selv om elevene fra Nesseby gjør det bra kan skolen utvikles videre. Gode læringsresultater avhenger av lærere med riktige holdninger og kompetanse, - at de får tid og muligheter til å undervise på en måte som gir elevene et læringsutbytte. Det vil handle om etterutdanning av lærere, et godt arbeidsmiljø for lærere og elever. Hvordan skal vi som kommune og skoleeier legge forholdene til rette slik at undervisningspraksis og læringsresultater også i fremtiden er på høyden med eller fortrinnsvis bedre enn de vi sammenligner oss med? Årsplan for oppvekstsenteret (skolen)

Måned	Faser i årshjulet	Handlingsplan	Ansvar
Januar	Resultatvurdering og analyse og evaluering	Egenvurdering på skolen, drøfting i personalet/team, Frist for innsending til administrasjonen må settes. Ferdigstille tilstandsrapport	Rektor
Februar			Rådmann
Mars			
April	Dialog og strategi	Politisk behandling tilstandsrapport/kvalitetsmelding Utviklingsplan revideres, prosesser på oppvekstsenteret. Bruker tilstandsrapporten for å revidere og spisse satsingsområder Definere utfordringer Presentasjon av utviklingsplanen for politisk ledelse/formannskap. Satsingsområdene blir tema i neste års tilstandsrapport.	Ordfører
Mai			Rektor
Juni			Rektor /Rådmann Rådmann

Juli	Sommerferie		
August	Oppfølging og planlegging		Rektor/rådmann
September			
Oktober	Mål og tiltak	Nasjonale prøver	Rektor
November		Elevundersøkelsen	Rådmann/rektor
		Lage mal for tilstandsrapport for neste skoleår.	
		Drøftes og sendes til oppvekstsenteret v/rektor.	Rådmann rektor
		Avklarer innhold – skolens bidrag til tilstandsrapport	
Desember			

Barnehagen 2015



Om Nesseby barnehage.

Nesseby barnehage er en tospråklig barnehage med samisk og norske avdelinger. Barnehagen er gratis for kommunens innbyggere. Foreldrene betaler kun kostpenger som utgjør Kr 400,- per barn. Per april 2016 var det 54 barn i barnehagen. Barnehagen har 20 ansatte med en styrer og 5 pedagogiske ledere. I 2015 var 6 barn minoritetsspråklige (ikke samisk eller norsk)

Satsningsområde.

Barnehagen har som en del av oppvekstsenteret hatt fokus på matematikk i 2015. Derfor har barnehagens satsningsområde vært fagområdet antall, rom og form(Rammeplanen). Det ble utarbeidet en plan for arbeidet som gjaldt for hele året. Denne planen er forankret i Rammeplanen for barnehagens innhold og oppgaver, med mål for de ulike temaene. Arbeidet gjenspeilet seg i ulike aktiviteter gjennom året.

Utviklingsarbeid.

Barns medvirkning har vært fokusområde for barnehagens utviklingsarbeid i 2015. Personalmøter har blitt benyttet til arbeid med temaet i hele personalgruppen. Høsten 2015 ble alle ansatte i barnehagen kurset i bruk av det pedagogiske opplegget MITT VALG! Programmet er tatt i bruk i barnehagen som et ledd i arbeidet med sosial og emosjonell kompetanse. MITT VALG gir personale i barnehagen et konkret metodisk verktøy for arbeidet med omsorgs- og læringsmiljø, med fokus på forebygging. Programmet legger også til rette for samarbeid mellom hjem og barnehage, da foreldre informeres kontinuerlig om arbeidet. Opplegget evalueres vår 2016.

Barnehagen har våren 2015 prøvd ut aktivitetshftet Trampoline for de eldste barna i barnehagen, som ledd i skoleforberedende aktiviteter. Hftet er gitt ut av Gyldendal, med Rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver som grunnlag. Trampoline legger vekt på lek og læring, undring og refleksjon, språkstimulering og begrepsforståelse. Barnehagen har ikke tidligere benyttet standardisert materiale i skoleforberedende aktiviteter, og det har vært opp til den enkelte pedagogiske leder å lage et opplegg. Trampoline sikrer at alle barn som skal begynne på skolen har fått den samme forberedelsen, og gått gjennom de samme temaene. Høsten 2015 ble det vedtatt at barnehagen skal benytte Trampoline som et fast verktøy i skoleforberedelsene.

Utfordringer.

Barnehagen har mange barn med flerspråklig bakgrunn. Det betyr at man bruker mer ressurs på språkopplæring. Særlig gjelder dette barn som begynner i barnehagen etter fylte 3 år, og som ikke har norsk/samisk som morsmål.

Rammefaktorer.

Barnehagen har i 2015 hatt flere pedagogiske ledere med dispensasjon fra utdanningskravet. For vårhalvåret hadde barnehagen 3 årsverk pedagogiske ledere med dispensasjon av i alt 5 årsverk. Høsthalvåret var tallet 4 årsverk på dispensasjon av i alt 5. Årsaken til økningen dispensasjoner høsthalvåret var konstituering av styrer, der en pedagogisk leder gikk over til styrerstilling.

Fra høsten 2016 vil antallet pedagoger med dispensasjon være redusert slik at kun en av fire pedagogiske ledere har dispensasjon fra utdanningskravet.

Tom I Haukland
12.8.2016



Unjárgga gielda/

Nesseby kommune

Plan,- Utvikling- og Stab

Áššedieđut/Saksframlegg

Beaivi/Dato 06.10.2016
Čuj./Referanse 2015/110-0 /
L32

Bent Johansen

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkinaššer/Møtesaksnr	Čoahkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	77/16	01.11.2016
Giieldastivra/Kommunestyret	76/16	15.11.2016

Adresseforskrift for Nesseby kommune

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 01.11.2016

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret lyder som følger:

Formannskapet vedtar «Adresseforskrift for Nesseby kommune» i tråd med føringer i matrikkelforskriftens ”kap. 12 Offisiell adresse” med endringer foreslått av Kartverket i høringen.

Administrasjonssjefens innstilling

Formannskapet vedtar «Adresseforskrift for Nesseby kommune» i tråd med føringer i matrikkelforskriftens ”kap. 12 Offisiell adresse” med endringer foreslått av Kartverket i høringen.

Varangerbotn, 11.10.16

Marit Helene Pedersen

Bakgrunn for saken

Kommunen er pålagt å fastsette offisielle adresser i henhold til Matrikeloven § 21. Dette medfører at kommunen er ansvarlig myndighet for å iverksette et adressesystem og vedlikeholde dette gjennom tildeling av nye adresser, endringer og registrering av adresser i matrikkelen.

Kommunene har hjemmel i forskrift til matrikellova § 59 til å lage utfyllende regler om tildeling av adresser. Formålet med lokale forskrifter er å regulere forhold i adressetildeling som ikke er omtalt i lov eller sentrale forskrifter. Lokal forskrift kan angi hvilke veiledende bestemmelser i adresseveilederen som skal benyttes i vedkommende kommune.

Kommunen må fastsette lokal adresseforskrift som skal klargjøre følgende forhold:

- Fordele ansvaret mellom navnemyndighet (politisk), og adressemyndighet (administrativt)
- Retningslinjer for utforming av adressesystemet og nummerering av adressene
- Regler for valg og skrivemåte av adressenavn
- Regler for skilting
- Regler for endring av adresse

Nesseby kommune sendte 23.02.15 forslag til adresseforskrift ut på høring til Kartverket, Fylkesmannen, Fylkeskommunen, Sametinget samt lokale bygdelag og foreninger.

Den eneste høringsuttalelsen kom fra Kartverket som foreslo en del mindre endringer. Disse forslagene er innarbeidet i det nye forslaget til adresseforskrift.

Vurderinger

Administrasjonssjefen tar Kartverkets uttalelse til etterretning, og endrer ordlyden i disse forskriftsforslagene:

§ 2 Adressemyndighet:

Administrasjonssjefen er kommunens adressemyndighet. Adressemyndigheten er ansvarlig for adressering og adresseforvaltning i kommunen, og skal tildele adresser i henhold til gjeldende lovverk og forskrifter.

§ 3: Navnemyndighet

Nesseby formannskap er kommunens navnemyndighet og har ansvar for navnsetting og gjør herunder vedtak om skrivemåten av stedsnavn/adressenavn etter reglene i Lov om stadnamn. Nesseby formannskap er ansvarlig for å avgi uttalelse på kommunens vegne om skrivemåten av stedsnavn/adressenavn som kommunen ikke har vedtaksretten for.

§ 4 andre ledd, andre setning

Europa-, riks-, fylkes-, skogsbil- og kommunale veier skal ha egne adressenavn.

§ 6 punkt 1 - Utgår

Navnet skal ikke kunne forveksles med andre offisielle stedsnavn i kommunen.

Nytt punkt: § 6 punkt 7

Nummerering av adresser langs hovedveiene mot Tana, Vadsø og Sør-Varanger kommuner starter fra rundkjøringen i Varangerbotn.

Vedlegg:

Adresseforskrift for Nesseby kommune - Høringsutkast

Merknad fra Statens kartverk - Høring - Adresseforskrift Nesseby kommune av 24.04.2016

Adresseveileder: <http://kartverket.no/eiendom/adressering/Kommunen-som-adressemyndighet/adresseveilederen/>



Adresseforskrift for Nesseby kommune

§ 1. Adresseringsområde

Nesseby kommune defineres som ett adresseringsområde.

§ 2. Adressemyndighet

Nesseby kommunestyre er kommunens adressemyndighet. Adressemyndigheten er ansvarlig for adresseforvaltning i kommunen, og skal adressere i henhold til lov om eiendomsregistrering (matrikkelloven) og tilhørende forskrifter.

Kommunestyret har delegert ansvaret for adresseforvaltningen i kommunen til Rådmannen.

§ 3. Navnemyndighet

Nesseby formannskap er kommunens navnemyndighet og har ansvar for navnsetting og gjør herunder vedtak om skrivemåten av stedsnavn/adressenavn etter reglene i lov om stadnamn. Nesseby formannskap er ansvarlig for å avgi uttalelse på kommunens vegne om skrivemåten av stedsnavn/adressenavn som kommunen ikke har vedtaksretten for.

Formannskapet har delegert ansvaret for navneforvaltningen i kommunen til Rådmannen.

§ 4. Retningslinjer for utforming av adressesystemet (§ 6) og nummerering av adressene

1. Ved innføring og supplering av veiadresser så lager adressemyndigheten en oversikt over de enkelte adresseparsellene med angitt start- og endepunkt. Kantprinsipp eller avstandsadressering brukes her. Områdeadressering brukes i områder uten klart veisystem.
2. Adressemyndigheten avgjør når det er behov for nye adresseparseller. Europa-, riks-, fylkes- skogsbil- og kommunale veier skal ha egne adresser. Andre veier bør tildeles adressenavn når det er a) kortere enn 200 meter og fører til minst 10 adresserbare objekter, b) lengere enn 200 meter og fører til minst 5 adresserbare objekter (boliger, hytter, næringsvirksomhet, offentlig virksomhet). Veier i nye reguleringsplaner tildeles veinavn så snart som mulig.
3. Formannskapet bestemmer navn og skrivemåte for de enkelte adresseparseller. Aktuelle lag, foreninger og privatpersoner i kommunen skal gis anledning til å komme med forslag til navn. Krysser veier kommunegrenser så skal nabokommune ha anledning til å komme med uttalelse.
4. Adressenavn tildeles kun i ett språk. Dette er i første rekke knyttet til en sikkerhetsmessig vurdering ved kun ett navn på én adresseparsell, jf. pkt. 6.6 i Kartverkets Adresseveileder.

§ 5. Nummereringsprinsipp

1. Veiadressene nummereres fortløpende. Langs vei eller lignende anvendes oddetall på høyre side sett fra veiens startpunkt, mens partall anvendes på venstre side. Adresser knyttet til et område nummereres tilsvarende så langt det passer. Det kalles kantprinsippet. Jf. Pkt 7.1 i Kartverkets adresseveileder.
2. Når det er hensiktsmessig, kan kommunen tildele adressenummer etter vegadressens avstand fra veiens startpunkt, angitt i nærmeste hele ti-meter. Regelen om oddetall og partall gjelder også her. Det kalles avstandsprinsippet. Adressenummer gis fra godkjent atkomst til eiendommen, jf. matrikkelforskriften § 50 fjerde ledd.
3. I områder uten vei, for eksempel hytteområder, kan det gjennomføres såkalt områdeadressering. Man registrerer data for områdeadressering i prinsippet på samme måte som under pkt. 1.
4. Nummeret skal være et tall større eller lik 1 og mindre eller lik 9998. Ved behov kan det i tillegg til tallet brukes en etterfølgende bokstav. Bokstav skal bare brukes for å unngå omnummerering i tidligere tildelte adresser. Bokstav skal gis i alfabetisk rekkefølge.

§ 6. Retningslinjer for valg og skrivemåte av adressenavn

Ved valg av adressenavn skal følgende i størst mulig grad legges til grunn:

1. Navnet skal ikke kunne forveksles med andre offisielle stedsnavn i kommunen.
2. Bygge på lokal navnetradisjon. Der det finnes samiske stedsnavn skal disse brukes.
3. Passe til stedet.
4. Navn bør være varierte.
5. Navnet bør ikke virke støtende eller komisk.
6. Navnet bør være lett å oppfatte, skrive og uttale.
7. I størst mulig grad unngå like navn i nabokommuner/utrykningsområder.

§ 7. Skiltregler

1. Statens vegvesen har ansvar for å sette opp adressenavnskilt langs europa-, riks- og fylkesveier.
2. Kommunen har ansvar for å sette opp adressenavnskilt for de veiene som ikke Statens vegvesen har ansvar for.
3. Eier eller fester av eiendommen som får tildelt adressenummer har ansvar for å sette opp og vedlikeholde adressenummerskilt. Dette gjelder også skilt som viser hvilke adresser som er tilknyttet vei (adresse-henvisningsskilt).

Adressenavnskilt skal være utformet som skilt nr. 729 i Statens vegvesens skiltnormal.

Plassering, innhold og utforming framgår av skiltforskriften til Statens vegvesen.

Adressenummerskilt skal plasseres på en måte som tydelig angir hvilken bygning/eiendom de knytter seg til og alltid være plassert slik at de er lett synlig fra vei. Skiltet skal ha svarte tall og ev. bokstav samt svart kantbord på hvit eller grå reflekterende bunn. Skiltet skal også være lesbart i mørket. Er det vanskelig å se skilt fra veien skal et nummerskilt også settes opp ved innkjørselen, fortrinnsvis til høyre for innkjørselen. Skiltet kan settes opp på f.eks. postkassestativ eller på en impregnert pæle, men skiltet skal ikke settes nærmere veien enn 3 m fra vegkant.

Adresse-henvisningsskilt (som viser hvilke adressenummer som er knyttet til denne veien) skal også være tilpasset vegvesenets skiltnormal mht. skrift og utforming. Skiltene skal være av aluminium eller annet rustfritt og holdbart materiale. Skiltet skal ha svarte tall samt svart kantbord på hvit eller grå reflekterende bunn. Skiltet kan settes opp på f.eks. postkassestativ eller på en impregnert pæle, med skiltet skal ikke settes nærmere veien enn 3 m fra vegkant.

Adressenummerskilt ev. også *adresse-henvisningsskilt* skal settes opp så snart som råd etter at nødvendig adressevedtak er fattet eller når berørte bygg og tiltak tas i bruk. Skiltstørrelsen skal være minimum 150 mm i høyden. Bredden vil variere med sifferantallet som brukes, og skal være 150 mm for 1-sifret tall, ved flersifret tall øker bredden tilsvarende antall siffer.

§ 8. Endring av adresse

Kommunen kan gjøre endringer i tildelt adresse dersom det er gode grunner for det.

Kommunen bekoster her nye adressenummerskilt til de berørte.

Før en adresse kan endres så skal alle som eier en bygning/eiendom ha fått melding og fått mulighet til å uttale seg.

§ 9. Ikrafttreden

Disse bestemmelser trer i kraft når de er vedtatt av kommunestyret og lovlig kunngjort.



Kartverket

Unjargga gielda/Nesseby kommune
Rådhuset

9840 VARANGERBOTN

Att: Odd-Arne Dikkanen

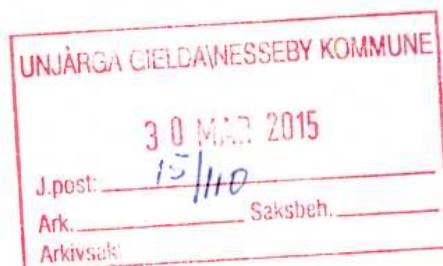
Deres ref.:

15/110

Vår ref.

Sak/dok.: 14/03065-6

Ark.: 008



Dato:

25.03.2015

Høring - Adresseforskrift Nesseby kommune

Det vises til Deres brev av 21.02.2015 vedlagt Adresseforskrift for Nesseby kommune. Videre vises til tlf.samtale.

Kartverket har gjennomgått den tilsendte forskrift og har følgende merknader:

- Hvem er egentlig adressemyndighet og navnemyndighet, §§ 2 og 3.

I utgangspunktet er kommunestyret i henhold til kommuneloven øverste organ i kommunen og treffer vedtak så langt annet ikke følger av lov eller delegasjonsvedtak.

Det vises til tlf.samtale hvor det ble opplyst at det var rådmannen som skulle være kommunens adressemyndighet.

Det er da tilstrekkelig å skrive flg. i § 2 Adressemyndighet

«Rådmannen er kommunens adressemyndighet. Adressemyndigheten er ansvarlig for adressering og adresseforvaltning i kommunen, og skal tildele adresser i henhold til gjeldende lovverk og forskrifter.»

Likeledes i § 3: Navnemyndighet

«Nesseby formannskap er kommunens navnemyndighet og har ansvar for navnsetting og gjør herunder vedtak om skrivemåten av stedsnavn/adressenavn etter reglene i lov om stadnamn. Nesseby formannskap er ansvarlig for å avgi uttalelse på kommunens vegne om skrivemåten av stedsnavn/adressenavn som kommunen ikke har vedtaksretten for.»

- § 4 andre ledd, andre setning – «Europa-, riks-, fylkes-, skogsbil- og kommunale veier skal ha egne adresser». Her tenkes det kanskje egne adressenavn?

- § 6 punkt 1 – hva menes med «forveksles med andre offisielle stedsnavn»?

Er det andre offisiell adressenavn, eller er det det at navnet skal ha med etterleddet vei ? Offisielle stedsnavn brukes mye som en del av adressenavnet, for eksempel Meskelvveien (i dette eksemplet beskriver navnet hvor vegen går). Det passer og med anbefalinger i adresseveilederen (og punkt 2 og 3 i § 6 i forslag til adresseforskrift) om at adressenavnet bør bygge på og føre videre den lokale navnetradisjonen og at det bør passe på/til stedet.

Videre så vil Kartverket anbefale at det tas inn i forskriften om hvor nummereringen starter. I tillegg der veier krysser kommunegrenser, og disse har samme adressenavn, samordnes nummereringen med nabokommunen. Det er ingen ulovlighet ved forskriften om dette mangler, men vi har i tilsyn sett at dette ikke har blitt bra i noen kommuner. Vi har bl.a. sett at på samme vei, som går gjennom flere kommuner, hadde to eiendommer fått eksakt samme adresse i nabokommuner.

Dersom spørsmål for øvrig, vennligst ta kontakt.

Med vennlig hilsen



Arne Olav Berg
Fylkeskartsjef



Bodil Borch Mietinen
Førstekonsulent



Unjárgga gielda/

Nesseby kommune

Plan,- Utvikling- og Stab

Áššedieđut/Saksframlegg

Beaivi/Dato 21.10.2016
Čuj./Referanse 2016/716-0 /
X31

Ole Petter Skoglund
40440543
olepetter.skoglund@nesseby.ko
mmune.no

	Čoahkkinaššer/Møtesaksnr	Čoahkinbeaivi/Møtedato
Lávdegoddi/Utvalg		
Ovdagoddi/Formannskapet	75/16	01.11.2016
Giieldastivra/Kommunestyret	77/16	15.11.2016

Høringsuttalelse - Ny politistruktur i Finnmark

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 01.11.2016

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret lyder som følger:

Kommunestyret vedtar følgende høringsuttalelse:

Nesseby kommune ser positivt på intensjonen om økt kvalitet i løsnings av sine oppgaver og mer effektiv ressursbruk i politiet. Samtidig er man enig i vurderingen om at avstander, klima og spredt bosetning begrenser potensialet for en vesentlig effektivisering av den lokale politistrukturen.

Styrking og videreutvikling av tjenestetilbudet til den samiske befolkningen er et viktig perspektiv, og man kan si seg enig i at dette tjenestetilbudet skal være likt for hele distriktet og ikke bare i det samiske forvaltningsområdet, all den tid den samiske befolkningen er spredt over hele fylket. En tidsangivelse på når Finnmark politidistrikt antar å være i mål med intensjonen om å være en politifaglig pådriver som støtter Politidirektoratet og sentrale myndigheter i politirealterte samiske forhold er velkommen.

Overordnet har Nesseby kommune følgende anførsler til forslagene som fremmes i høringen:

På administrativt nivå anser vi ikke tilbudet som vesentlig svekket ved en nedleggelse av lensmannskontoret i Varangerbotn. De senere årene har det vært bemannet med én person på kontoret, fire dager i uken. Det settes ikke inn vikar ved ferieavvikling og møter utenfor kontoret, og tilstedeværelsen har blitt oppfattet som sporadisk. Publikum har over lengre tid vært nødt til å reise til Tana bru for ærend over skranke, slik som våpensøknader, og passutstedelse. Kravet om at minimum 90 % av innbyggerne skal ha maksimum 45 minutter kjøretid fra bosted til nærmeste tjenestested synes innfridd for Nessebys tilfelle.

Når det gjelder operativ polititjeneste, er det innbyggernes trygghetsfølelse og politiets responstid som spiller en vesentlig rolle. Nesseby kommune har over flere år hatt problemer med volds- og vinningskriminalitet knyttet til rusmiljø. Nesseby kommune slår i sitt statusbilde for 2016 fast at det er et statistisk høyt antall rusbrukere i kommunen i forhold til folketall. Ved hendelser har publikum en forventning om at politiet stiller opp, noe erfaring viser at de i hovedsak gjør på forespørsel/varsling. Nesseby kommune noterer seg at den nye strukturen for Nessebys tilfelle setter krav til innsatstid på 45 minutter. Ved akutte hendelser må dette antas å kunne få alvorlige konsekvenser for liv og helse. Ved trippelvarslinger legger dette ansvar som hører til politiet over på brannvesen og ambulanse, som har krav til kortere responstid ved hendelser. Det gjøres ikke rede for hvordan vaktlister er tenkt satt opp slik at det er vanskelig å se hvordan vaktordninger er tenkt organisert i det store området fra Vardø til Sør-Varanger og Tana. For Nesseby kommune er det viktig at utrykninger til hendelser fortsatt vil skje fra Tana som er nærmeste tjenestested for å sikre innbyggernes trygghet.

Administrasjonssjefens innstilling

Formannskapet vedtar følgende høringsuttalelse:

Nesseby kommune ser positivt på intensjonen om økt kvalitet i løsning av sine oppgaver og mer effektiv ressursbruk i politiet. Samtidig er man enig i vurderingen om at avstander, klima og spredt bosetning begrenser potensialet for en vesentlig effektivisering av den lokale politistrukturen.

Styrking og videreutvikling av tjenestetilbudet til den samiske befolkningen er et viktig perspektiv, og man kan si seg enig i at dette tjenestetilbudet skal være likt for hele distriktet og ikke bare i det samiske forvaltningsområdet, all den tid den samiske befolkningen er spredt over hele fylket. En tidsangivelse på når Finnmark politidistrikt antar å være i mål med intensjonen om å være en politifaglig pådriver som støtter Politidirektoratet og sentrale myndigheter i politirealterte samiske forhold er velkommen.

Overordnet har Nesseby kommune følgende anførsler til forslagene som fremmes i høringen:

På administrativt nivå anser vi ikke tilbudet som vesentlig svekket ved en nedleggelse av lensmannskontoret i Varangerbotn. De senere årene har det vært bemannet med én person på kontoret, fire dager i uken. Det settes ikke inn vikar ved ferieavvikling og møter utenfor kontoret, og tilstedeværelsen har blitt oppfattet som sporadisk. Publikum har over lengre tid vært nødt til å reise til Tana bru for ærend over skranke, slik som våpensøknader, og passutstedelse. Kravet om at minimum 90 % av innbyggerne skal ha maksimum 45 minutter kjøretid fra bosted til nærmeste tjenestested synes innfridd for Nessebys tilfelle.

Når det gjelder operativ polititjeneste, er det innbyggernes trygghetsfølelse og politiets responstid som spiller en vesentlig rolle. Nesseby kommune har over flere år hatt problemer med volds- og vinningskriminalitet knyttet til rusmiljø. Nesseby kommune slår i sitt statusbilde for 2016 fast at det er et statistisk høyt antall rusbrukere i kommunen i forhold til folketall. Ved hendelser har publikum en forventning om at politiet stiller opp, noe erfaring viser at de i hovedsak gjør på forespørsel/varsling. Nesseby kommune noterer seg at den nye strukturen for Nessebys tilfelle setter krav til innsatstid på 45 minutter. Ved akutte hendelser må dette antas å kunne få alvorlige konsekvenser for liv og helse. Ved trippelvarslinger legger dette ansvar som hører til politiet over på brannvesen og ambulanse, som har krav til kortere responstid ved hendelser. Det gjøres ikke rede for hvordan vaktlister er tenkt satt opp slik at det er vanskelig å se hvordan vaktordninger er tenkt organisert i det store området fra Vardø til Sør-Varanger og

Tana. For Nesseby kommune er det viktig at utrykninger til hendelser fortsatt vil skje fra Tana som er nærmeste tjenestested for å sikre innbyggernes trygghet.

I høringsbrevet heter det at samhandlingen om polititjeneste og forebygging i Nesseby kommune bør organiseres ved systematisk samarbeid gjennom politikontakt og politiråd, og at politikontakten skal være tilstede og ha arbeidsdager i Nesseby hver uke. Nesseby kommune ønsker en redegjørelse med konkrete planer fra politidistriktet vedrørende utviklingen av samarbeidet mellom politiråd og politikontakt, da kvaliteten på dette samarbeidet synes å få en avgjørende og direkte konsekvens for politiberedskapen og det forebyggende arbeidet i Nesseby kommune. At lederen i denne tjenesteenheten foreslås å ha sitt arbeidssted i Kirkenes synes avstandsmessig uklokt, men kan muligens kompenseres for ved at lederen drar vesentlig nytte av nærhet til det beredskaps- og politifaglige miljøet ved tjenesteenheten i Kirkenes. I motsatt fall foreslår Nesseby kommune at denne lederen får sitt arbeidssted ved tjenestestedet i Tana bru.

Marit Helene Pedersen
Administrasjonssjef

Ole Petter Skoglund
Saksbehandler

Bakgrunn for saken

Nesseby kommune mottok 17.10.16 høringsbrev angående fremtidig politistruktur i Finnmark politidistrikt, med høringsfrist 01.12.16.

Vurderinger

Politimesteren skriver innledningsvis at det på grunn av geografi, klima og andre unike forhold i Finnmark, begrenser mulighetene for en vesentlig effektivisering av politistrukturen i fylket. Mye av det som presenteres er basert på politifaglige vurderinger som det ikke er kompetansegrunnlag i administrasjonen til å utfordre i særlig grad. Administrasjonen har i sin uttalelse derfor adressert i hovedsak de elementer i høringsbrevet som henvender seg konkret til Nesseby og nabokommunene, samt det samiske perspektivet i prosessen.



POLITIET

Kommuner og andre berørte i Finnmark

Se mottakerliste

FINNMARK POLITIDISTRIKT

Ugradert

Deres referanse:

Vår referanse:
2015001306-99

Sted, Dato
Kirkenes, 15.10.2016

HØRING OM LOKAL POLITISTRUKTUR I FINNMARK

Med dette sendes forslag til endring av politiets lokale organisering i Finnmark politidistrikt på høring.

Justis- og beredskapsdepartementet har gitt Politidirektoratet i oppdrag å fastsette politidistriktenes lokale struktur. Endringer i tjenesteenheter og tjenestesteder skal besluttes i Politidirektoratet, etter tilråding fra politimesteren. Geografiske driftsenheter skal besluttes lokalt, etter lokale forhandlinger i politidistriktene.

I høringen bes det om tilbakemelding på forslag om:

- ny inndeling i geografiske driftsenheter (region)
- ny inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikter (tjenesteenheter)
- sammenslåing eller avvikling av lensmannskontorer eller politistasjoner (tjenestesteder).

Etter høringen sender jeg min endelige tilråding om inndeling i tjenesteenheter og tjenestesteder til Politidirektoratet, som fatter endelig beslutning. Berørte kommuner kan påklage beslutningen til Justis- og beredskapsdepartementet (Forskrift for klageadgangen FOR-2016-06-22-815).

Berørte kommuner og andre interesserte kan sende sine innspill **elektronisk til pnp.finnmark@politiet.no innen 01.12.2016**. Uttalelsen **merkes med vår referanse 2015001306**.

Høringsdokumentene er publisert på https://www.politi.no/ostfinnmark/Kampanje_262.xhtml.

Med hilsen

Ellen Katrine Hætta
Politimester i Finnmark

Brevet sendes kun elektronisk.

Finnmark Politidistrikt

Kirkenes
Post: Rådhusvingen 1, 9917 Kirkenes
Besøk: Rådhusvingen 1

Tlf: 02800
Faks: 78 97 21 40
E-post: post.finnmark@politiet.no

Org. nr.:
Giro:
www.politi.no

Mottakere:

Kommunene i Finnmark

Samediggi-Sametinget

Fylkesmannen i Finnmark

Finnmark fylkeskommune

Kommunenes sentralforbund i Finnmark



POLITIET

Høring
-
**Effektivisering av
politiets lokale struktur**

Finnmark politidistrikt

Versjon 2.0

Innhold

1	Sammendrag	3
2	Innledning	4
2.1	Bakgrunn og formål.....	4
2.1.1	Krav til politiets lokale struktur.....	5
2.2	Avgrensninger og avhengigheter	6
2.3	Tilnærming og organisering	6
3	Dagens situasjon	8
3.1	Dagens organisering.....	8
3.2	Behov og erfaringer med dagens organisering	9
3.3	Samiske forhold	10
3.4	Ny organisasjonsmodell for politidistriktene	11
4	Forslag til ny lokal struktur i Finnmark.....	13
4.1	Én geografisk driftsenhet	13
4.2	Fire tjenesteenheter og 15 tjenestesteder	14
4.2.1	Små tjenestesteder i større tjenesteenheter	15
4.2.2	Forslag til fire tjenesteenheter i Finnmark.....	15
4.3	Drøfting av tjenesteenheter.....	19
5	Utkast til tjenestetilbudet til innbyggerne.....	21
6	Anbefaling	22

1 Sammendrag

Gjennom nærpoltireformen skal politiet bli enda bedre til å skape trygghet der folk bor og ferdes i det daglige. Samtidig skal politiet være i stand til å håndtere de skarpeste oppdragene, den alvorligste kriminaliteten og den nye kriminaliteten.

Nærpoltireformen skal bidra til økt kvalitet i oppgaveløsningen, mer effektiv ressursbruk og fordeling av personell til prioriterte oppgaver. Politiet skal organiseres på en ny måte, styrke ledelse og styring, utvikle nye og bedre måter å jobbe på og politiets arbeid skal støttes av nye og bedre teknologiske verktøy.

Som en del av nærpoltireformen har politimesteren i Finnmark har fått i oppdrag å foreslå en effektivisering av politiets lokale struktur i Finnmark politidistrikt.

På grunn av avstander, klima og spredt bosetning er potensialet for en vesentlig effektivisering av den lokale politistrukturen i Finnmark begrenset. Politiet må fortsatt være til stede der man er i dag for å sikre vakt- og beredskap og tjenestetilbudet til befolkningen.

Derfor foreslås det at antall lensmannskontorer og politistasjoner (tjenestesteder) opprettholdes omtrent som i dag. For å effektivisere den lokale politistrukturen foreslås det samtidig å samle tjenestestedene i færre og større tjenesteenheter, som inngår i én geografisk driftsenhet.

Større tjenesteenheter vil

- frigjøre operative ressurser, og gi færre ledere
- gi mer helhetlig og fleksibel styring av personell- og materiellressursene
- gi rom for å fordele oppgaver og opprettholde bemanning på mindre steder
- gi rom for riktig og helhetlig prioritering på tvers av politidistriktet

Finnmark politidistrikt er i dag inndelt i seks geografiske regioner, med 17 tjenesteenheter fordelt på 18 tjenestesteder.

Det anbefales en ny organisering med:

- en geografisk driftsenhet
- fire tjenesteenheter (lensmannsdistrikt/politistasjonsdistrikt)
- 15 tjenestesteder (lensmannskontor/politistasjoner)

Finnmark politidistrikt skal ha en ambisjon om å fylle rollen som det "samiske politidistriktet", med en målsetting om å styrke og videreutvikle tjenestetilbudet til den samiske befolkningen. Samtidig anbefales det ikke en organisering som følger det samiskspråklige forvaltningsområdet og Indre Finnmark tingrettskrets. Dette begrunnes med politifaglige vurderinger og at tjenestetilbudet til den samiske befolkningen bør være likeverdig i hele politidistriktet, slik at både geografiske og funksjonelle driftsenheter forpliktes og følges opp på kvalitet og resultater i tjenesteutførelsen overfor den samiske befolkningen.

2 Innledning

Som del av nærpolitireformen har Justis- og beredskapsdepartementet gitt Politidirektoratet i oppdrag å fastsette politidistriktenes lokale struktur med geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder.

Målet er et politi som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet.¹

Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpoliti der befolkningen bor. Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer.

Nærpolitireformen skal bidra til økt kvalitet i oppgaveløsningen, mer effektiv ressursbruk og fordeling av personell til prioriterte oppgaver. Politiressursene skal slik rettes mer mot politiets kjerneoppgaver. Det er viktig å sikre at ny organisering ikke medfører mer byråkrati og virker kostnadsdrivende. Administrative oppgaver skal så langt som mulig ivaretas på politidistriktsnivå og ved de geografiske driftsenhetene.

Tiltakene i nærpolitireformen kan deles i fire hovedområder:

- Politiet skal organiseres på en ny måte
- Ledelse og styring i politiet skal styrkes
- Politiet skal utvikle nye og bedre måter å jobbe på
- Politiets arbeid skal støttes av nye og bedre teknologiske arbeidsverktøy

Eksempler på konkrete sentrale tiltak er *Politiarbeid på stedet* og *Etterforskningsløftet*, som skal styrke både kvaliteten og effektiviteten i politiets tjenester til befolkningen.

En viktig forutsetning for å lykkes med omstillingen vil være å utnytte politiets ressurser bedre enn i dag. Effektivisering av politiets lokale struktur skal bidra til å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelige og tilstede i nærmiljøene.

Samhandlingen med kommunene skal styrkes med politikontakt, politiråd og planmessig og systematisk samarbeid med kommunene om polititjeneste og forebygging. Alle kommuner skal ha en fast politikontakt som sin primære kontaktflate med politiet. Politikontakten får en særdeles viktig rolle innenfor politiets forebyggende arbeid og i samarbeidet med kommunen. Kommunene skal også bevisstgjøres slik at politirådene får en mer aktiv rolle i framtiden som følge av nærpolitireformen.

2.1 Bakgrunn og formål

Justis- og beredskapsdepartementet har lagt føringer for effektiviseringen av politidistriktenes lokale struktur gjennom oppdragsbrev til Politidirektoratet.² Oppdraget

¹ Det vises her til følgende grunnlagsdokumenter for Nærpolitireformen: Avtale mellom regjeringspartiene (FrP/H) og Venstre om grunnlaget for et fremtidsrettet og robust nærpoliti, Innst. 306 S (2014-2015) fra Justiskomiteen om endringer i politiloven mv., Stortingets behandling av Prop. 61 LS (2014-2015) Endringer i politiloven mv. (trygghet i hverdagen – nærpolitireformen) samt Innst. 2 S (2015-2016).

² Justis- og beredskapsdepartementets oppdragsbrev 3/2016 14.03.2016: Gjennomføring av nærpolitireformen – del 3 – politidistriktenes lokale struktur – tjenestestedsstrukturen. Dessuten vises det til oppdragsbrev 19/2015: Gjennomføring av nærpolitireformen del 1 og oppdragsbrev 26/2015: Gjennomføring av nærpolitireformen – del 2.

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 5 av 22

er gitt fra Politidirektoratet til politidistriktene med nærmere presiseringer og krav til gjennomføring og resultat.³

Politidistriktenes lokale struktur består av *geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder*.

Geografiske driftsenheter (GDE)

Geografiske driftsenheter har ansvar for politioppgavene innenfor et geografisk område, og kan omfatte flere tjenesteenheter og tjenestesteder.

Inndelingen i geografiske driftsenheter besluttet lokalt i politidistriktene. Politimestrene utarbeider et forslag som blir gjenstand for lokal involvering, ved at kommunene får uttale seg gjennom offentlig høring og de ansatte gjennom lokal medvirkning. Beslutningen om inndeling i geografiske driftsenheter tas etter lokale forhandlinger med arbeidstakerorganisasjonene i politiet, i tråd med Hovedavtalen og med frist til 1.4.2017.

Tjenesteenheter og tjenestesteder (TE og TS)

Med "tjenesteenhet" menes et lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt.

Med "tjenestested" menes et kontorsted hvor politiet yter tjenester til publikum.

Et lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt (tjenesteenhet) kan omfatte flere lensmannskontorer eller politistasjoner (tjenestested).

Politimestrene skal innen 15.12.2016 gi sin tilrådning til Politidirektoratet med forslag til:

- ny inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikter (tjenesteenhet)
- sammenslåing eller avvikling av lensmannskontorer og politistasjoner (tjenestested)

Politidirektoratet tar beslutning om inndeling i tjenesteenheter og tjenestesteder rundt midten av januar 2017. Berørte kommuner vil kunne klage avgjørelsen inn for Justis- og beredskapsdepartementet. Det er gitt en egen forskrift for denne klageadgangen.⁴ Tjenestestedsstrukturen skal evalueres etter fire år.

2.1.1 Krav til politiets lokale struktur

Den lokale strukturen skal utformes slik at den fremmer politiets oppgaveløsning og den skal ta hensyn til et fremtidig risikobilde. Forslagene til ny struktur skal bygge på hensynet til:

- tilgjengelighet og service overfor publikum
- kvalitet i forebygging, etterforskning og beredskap
- effektiv ressursbruk i politidistriktet
- helhetlig styring og ledelse i politidistriktet
- fleksibilitet i politidistriktet

Det er stilt detaljerte krav til geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder som har betydning for hvordan disse enhetene bør dimensjoneres og utformes. De detaljerte kravene er tatt inn i vedlegget til høringsforslaget.

³ Politidirektoratet 01.06.2016: Oppdrag om effektivisering av politidistriktenes lokale struktur – geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder.

⁴ Forskriften finnes her: <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2016-06-22-8157q=forskrift%20klageordning%20kommuner>

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 6 av 22

Den vesentlige tjenesteproduksjonen i politidistriktet skal skje i de geografiske driftsenhetene. Geografiske driftsenheter har det overordnede ansvaret for å lede og koordinere ressursene ved de underlagte tjenestestedene, samt et særlig ansvar for å ivareta administrative oppgaver for tjenestestedene. Lederen av driftsenheten har budsjett-, resultat- og personalansvar.

Oppdraget til politidistriktene beskriver hvilke oppgaver som skal ivaretas av tjenesteenhetene, med kvalitetskrav og vurderingskriterier for lokal struktur. Det meste av tjenesteproduksjonen og publikumskontakten i politidistriktet skal ivaretas ved tjenestestedene. Kravene skal virke dimensjonerende for politidistriktenes inndeling i tjenesteenheter, og være retningsgivende for hvilke tjenestesteder som skal opprettholdes og hvilke som skal slås sammen.

Et tjenestested er et fysisk sted, et bygg eller del av bygg, i form av et lensmannskontor, en politistasjon eller en politipost, og inngår i et lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt (tjenesteenhet). Et tjenestested er et sted der publikum kan henvende seg til politiet og hvor det ytes polititjenester.

Det er satt som krav at minimum 90 % av innbyggerne skal ha maksimum 45 minutters kjøretid fra der de bor til nærmeste tjenestested.

2.2 Avgrensninger og avhengigheter

Det er tatt utgangspunkt i dagens ressursituasjon og målsettingen om å utnytte dagens ressurser mer effektivt. Det er ellers ikke gjort vurderinger om bemanning og ressurser. Bemanningsplan og eventuell omfordeling av personell og ressurser vil skje i forbindelse med iverksetting og ellers fortløpende etter behov.

Det er ikke gjort konkrete vurderinger av åpningstider ut over utkastet til tjenestetilbud jfr. punkt 5 i dette høringsdokumentet. Det er en tydelig forventning at drøfting av politiets servicenivå til publikum skal tas i dialog mellom politiet og kommuner, slik at et endelig tjenestetilbud kan legges frem i forkant av beslutningen om fremtidig organisering.

2.3 Tilnærming og organisering

I arbeidet med effektivisering av politiets lokale struktur har politimesteren ansvar for å ivareta lokal involvering, både med hensyn til berørte kommuner og tjenestemannsorganisasjonene lokalt. Det skal være åpenhet rundt prosessene. Prosessen skal gi politiet og innbyggerne forutsigbarhet og sikre et best mulig sluttresultat.

Nærpolitireformen i Finnmark er organisert i et lokalt prosjekt i politidistriktet. Politimesteren er prosjekteier, og prosjektet ledes av en styringsgruppe som består av representanter fra politidistriktet og arbeidstakerorganisasjonene på vegne av de ansatte.

For politiets lokale struktur er styringsgruppen utvidet med tre representanter for kommunene i Finnmark. Disse er KS-leder Kristina Hansen, ordfører i Nordkapp, Marion Høgmo, rådmann i Loppa og Jens Betsi, rådmann i Vadsø.

I det lokale prosjektet i Finnmark er det nedsatt en arbeidsgruppe for organisasjonsutvikling. Arbeidsgruppa har vært bredt sammensatt fra hele distriktet og ulike faggrupper i politiet.

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 7 av 22

Tidsplan for arbeidet med politiets lokale struktur i Finnmark:

- 25.08. Orienterings- og dialogmøte med kommunene i Alta
- 30.09. Rapport fra arbeidsgruppe overleveres til politimesteren
- 03.10. Forslag fra arbeidsgruppe presenteres i Vest-Finnmark regionråd
- 04.10. Forslag fra arbeidsgruppe presenteres i Øst-Finnmark regionråd
- 15.10. Politimesterens forslag sendes på offentlig høring
- 19.10. Høringskonferanse
- 01.12. Høringsfrist
- 15.12. Politimesteren sender sin anbefaling til Politidirektoratet
- ca.15.01. Politidirektoratets beslutning om tjenesteenheter og tjenestesteder
- 19.03. Frist for klage ihht. kvalitets- og prosesskrav
- 01.04. Frist for oversending av klage til JD ved opprettholdt beslutning
- 01.04. Frist for gjennomført lokal forhandling om geografiske driftsenheter
- 01.07. Iverksetting av ny lokal geografisk organisering

3 Dagens situasjon

Her presenteres dagens organisering og erfaringer med dagens situasjon. Til slutt gjøres vurderinger rundt politiets tjenester til den samiske befolkningen. Vedlegget til høringsdokumentet inneholder en rekke faktaopplysninger som har dannet grunnlag for vurderingene som er gjort.

3.1 Dagens organisering

Finnmark politidistrikt ble etablert 1. januar 2016, da politidistriktene Vestfinnmark og Østfinnmark ble slått sammen. Stortinget har vedtatt at distriktets hovedsete er i Kirkenes, der det også er besluttet at politimesteren og operasjonssentralen skal være.

Politidistriktet har ansvar for den sivile myndighetsutøvelsen langs den 196 km lange grensen mot Russland, som også er Schengen yttergrense. Dette gir politiet i Finnmark spesielle oppgaver og forpliktelser, og innebærer ulike former for internasjonalt samarbeid og samhandling. I lys av de sikkerhetspolitiske forholdene og det helhetlige utfordringsbildet (klima, terror, flyktninger osv.) er Finnmark politidistrikt en av de sentrale aktørene for å opprettholde og videreutvikle beredskapen i Finnmark, med sine rammer og spesielle betingelser.

Dagens organisering er midlertidig, og en direkte videreføring av organisasjonsstrukturen i de to tidligere politidistriktene. Finnmark er i dag organisert i seks geografiske driftsenheter, 17 tjenesteenheter og 18 tjenestesteder.

I øst er det tre geografiske driftsenheter med følgende tjenestesteder:

<i>Region Nord</i>	Vadsø politistasjon Vardø politistasjon
<i>Region Midt</i>	Tana lensmannskontor Berlevåg lensmannskontor (Berlevåg og Gamvik lensmannsdistrikt) Båtsfjord politistasjon Gamvik lensmannskontor (Berlevåg og Gamvik lensmannsdistrikt) Lebesby lensmannskontor Karasjok lensmannskontor Nesseby lensmannskontor
<i>Region Sør</i>	Kirkenes politistasjon

I øst ligger også *Felles operativ enhet* med operasjonssentralen og Felles kriminalavdeling, som har distriktsansvar i tidligere øst og holder til i Kirkenes. Der ligger også *Administrativ enhet*. *Retts- og påtaleenheten* i øst har påtalejurister og sakskontor plassert i Kirkenes og Vadsø. *Politiets kontor for vandelskontroll og politiattester* ligger i Vardø, og har nasjonalt ansvar på sitt arbeidsområde.

I vest er det tre driftsenheter med følgende tjenestesteder:

<i>Region Nord</i>	Porsanger lensmannskontor Måsøy lensmannskontor Nordkapp lensmannskontor
<i>Region Midt</i>	Hammerfest politistasjon Hasvik lensmannskontor Hammerfest politistasjonsdistrikt omfatter også Kvalsund kommune

Region Sør
Alta lensmannskontor
Kautokeino lensmannskontor
Loppa lensmannskontor

I vest er operasjonssentralen underlagt Hammerfest politistasjon. *Retts- og påtaleenheten* i vest har påtalejurister og sakskontor plassert i Alta og Hammerfest. *Administrativ enhet* for vest er plassert i Hammerfest. I vest er også *Reinpolitiet* organisert, med koordinator i Alta og patruljer i Finnmark og Nord-Troms.

Politiets sikkerhetstjeneste i Finnmark har en enhet i øst og en i vest.

3.2 Behov og erfaringer med dagens organisering

Politidistriktet har en omfattende geografi med spredte småsamfunn. Dette gjør det utfordrende å opprettholde god tilstedeværelse og beredskap i hele politidistriktet og samtidig ha kapasitet og fleksibilitet til å sette inn ressursene der det er størst behov.

Finnmark har lavt befolkningstall og dermed få hendelser. Beredskapsvakt er den primære vakt- og beredskapsordningen i politidistriktet. Denne formen for beredskap gir dekning over hele politidistriktet, der det ikke er tilstrekkelig hendelser og mannskaper til å gi grunnlaget for aktiv/døgnkontinuerlig tjeneste. Denne form for vaktordning er belastende for mannskapene på den måten at de i større grad må være tilgjengelig på fritid enn med ordninger uten beredskapsvakt.

Samtidig er politidistriktet oversiktlig og gir gode muligheter for å drive forebygging og avdekke skjult kriminalitet over hele politidistriktet. Vår tilstedeværelse i selv små samfunn gir politiet gode muligheter for å ha oversikt og sikre en hensiktsmessig beredskap.

På tross, eller kanskje som et resultat, av politidistriktets størrelse og geografi er organisasjonen tilpasningsdyktig og evner å samle kraft ved større hendelser. Politidistriktet har god kompetanse på mange områder og håndterer selv kompliserte og alvorlige saker.

Politidistriktet har god måloppnåelse, og ligger i landstoppen på oppklaring av kriminalitet. Samtidig viser innbyggerundersøkelsen⁵ at innbyggerne i Finnmark har relativt sett lavere tillit til politiet enn tilsvarende i andre politidistrikt. Tilliten er likevel høy, ved at 7 av 10 i Finnmark har svært stor eller ganske stor tillit til politiet. Samtidig viser den også at politiet i Finnmark oppleves som synlig i nærområdet.

Kriminaliteten endrer seg og større del av kriminalitet skjer gjennom bruk av teknologi og via internett, for eksempel ved økonomisk kriminalitet, stjålet identitet og seksuelle overgrep på nettet. Denne typen kriminalitet krever særskilt kompetanse som er vanskelig å opprettholde i kombinasjon med ordinær vakt og beredskapstjeneste. Slik kompetanse må bygges i fagmiljøer som det er vanskelig å etablere ved mindre kontorer. Politidistriktet har historisk sett også høyere andel vold- og sedelighetssaker pr 1 000 innbyggere enn resten av landet. Det gjennomføres også flest tilrettelagte avhør (barn/sårbare) pr 1000 innbyggere i Finnmark. Dette gir både et behov for et synlig politi som kan forebygge i nærmiljøene, og et behov for særskilt kompetanse for å etterforske

⁵ Innbyggerundersøkelsen 2016 - https://www.politi.no/vedlegg/lokale_vedlegg/politidirektoratet/Vedlegg_3493.pdf

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 10 av 22

og irettføre krevende saker med for eksempel vold i nære relasjoner og overgrep mot barn.

Formalisert samarbeid med kommuner og andre innenfor rus og kriminalitetsforebygging skjer i varierende grad. Det samme gjelder oppfølging av det formaliserte samarbeidet mellom politi og kommune i politiråd. Politiet har et ansvar for å sikre at dette samarbeidet fungerer godt og at tiltak, både av kommune og politi, blir iverksatt og fulgt opp på en god måte. Samtidig sier tilbakemeldingene at det uformaliserte og ad-hoc samarbeidet fungerer fint.

Politidistriktet har gode eksempler innenfor forebygging, som samarbeid mellom politi og uteliv, og forebygging gjennom forvaltning ved aktiv inndragelse av våpen og førerkort. Det forebyggende arbeidet i politidistrikt er delvis personavhengig og det er et behov og ønske å koordinere dette arbeidet på en mer helhetlig og systematisk måte i hele distriktet.

Erfaringene med dagens organisering viser at det er utfordrende å opprettholde vakt og beredskap i et stort og krevende geografisk område. På grunn av spredt bosetting, store avstander og et barskt klima vil denne utfordringen langt på vei bestå også i framtida. Politidistriktet vil i overskuelig framtid stå overfor smådriftsulemper som følger av at politiaressursene er spredt ut over i mindre samfunn med store avstander.

I den grad det lar seg gjøre, er det ønskelig å etablere vaktordninger som kan gi mer aktiv tjeneste og mindre beredskapsvakt enn i dag, for dermed å frigjøre kapasitet til å styrke politiets lokale tilstedeværelse, og dermed også kunne forebygge og etterforske bedre. Samtidig er det et betydelig behov for å sikre kapasitet og kompetanse til å kunne håndtere de mest alvorlige hendelsene og kriminaliteten. Generelt er det behov for fleksibilitet og mobilitet for å kunne balansere en relativt sett knapp ressurs mellom ulike behov, og dermed utnytte ressursene bedre.

3.3 Samiske forhold

Statlige myndigheter har ansvar for å legge forholdene til rette for at den samiske folkegruppen kan sikre og utvikle sitt språk, sin kultur og sitt samfunnsliv. Politiet i Finnmark er således i en spesiell situasjon og har et særskilt ansvar overfor den samiske befolkningen.

Det har vært forholdsvis lite fokus i politiet i Finnmark på systematisk arbeid for å ivareta den samiske dimensjonen. Fra samisk hold er det gitt uttrykk for at samiske sedvaner og rettsoppfatninger i for liten grad respekteres av norske myndigheter.

Finnmark må ha en ambisjon om å være *det samiske politidistriktet*, der forpliktelser og føringer om ivaretagelse av samiske forhold påligger alle enheter og følges opp systematisk. Publikum og ansatte må kunne ha en reell mulighet til å bruke samisk språk i hele politidistriktet. I saksbehandling og publikumsbehandling må Finnmark politidistrikt ha kulturforståelse og kompetanse til å anvende samisk sedvane på en passende måte, på linje med andre relevante faktorer.

I et utviklingsperspektiv må politiet i Finnmark jobbe strategisk og systematisk med å profesjonalisere tjenesten og ivareta rettssikkerheten til den samiske befolkningen. Det dreier seg om en bred tilnærming, som rekruttering og utvikling av språk- og kulturkompetanse, etablering av saksbehandlingsrutiner og publikumshåndtering og å sikre datasystemer som håndterer samisk språk, personnavn og stedsnavn på en god måte.

Politiet i Finnmark må kunne håndtere samiske forhold ved operasjonssentralen, når det står om liv og helse, i straffesakssporet, når rettssikkerheten skal ivaretas, og operativt og forebyggende i møtet med den samiske befolkningen på ulike arenaer ute i samfunnet.

Politiets ivaretagelse av det samiske må forankres i føringer på et overordnet strategisk nivå, hos politimesteren og den øverste ledelsen. Forventningene til et likeverdig tjenestetilbud til den samiske befolkningen i hele politidistriktet må konkretiseres og nedfelles i strategier og målsettinger i styrende dokumenter. Disse må følges opp i den interne styringsdialogen, slik at både funksjonelle og geografiske driftsenheter forpliktes og følges opp på resultater og kvalitet.

For å sikre at tjenestetilbudet til den samiske befolkningen utvikles på en god måte skal det utarbeides en funksjonsbeskrivelse for en rolle i *Stab for virksomhetsstyring* med ansvar for å støtte og gi råd til politimesteren, og for å utvikle og følge opp strategier, planer og tiltak som gjelder samiske forhold på et strategisk nivå i politidistriktet.

Finnmark politidistrikt bør videre kunne fylle en nasjonal rolle i forvaltningen av samiske forhold i politiet. Politiet i Finnmark kan være en politifaglig pådriver med kompetanse til å støtte Politidirektoratet og andre sentrale myndigheter når det gjelder politirelaterte samiske forhold.

Det er flere syn på om det samiske bør komme direkte til uttrykk i politiets lokale organisering eller ikke. Fra samisk hold er det foreslått at det samiske vil bli best ivaretatt gjennom en egen driftsenhet for de fem kommunene som inngår i det samiske språkforvaltningsområdet og Indre Finnmark tingrettskrets.

Dette alternativet har vært diskutert, men vurderes som lite hensiktsmessig fra et politifaglig synspunkt. Det er usikkert om en slik enhet ville kunne få tilstrekkelig personell til å ivareta de oppgavene som er lagt til geografiske driftsenheter på en selvstendig måte. Det vil betinge en ressursoverføring som oppgavetilfanget i området ikke gir grunnlag for. En slik inndeling vil også ha uheldige konsekvenser for hvordan den øvrige geografiske inndelingen i distriktet kan gjøres. Ut fra synspunktet om at Finnmark bør ha et likeverdig tjenestetilbud til den samiske befolkningen i hele distriktet, er dette alternativet derfor ikke utredet ytterligere.

3.4 Ny organisasjonsmodell for politidistriktene

Justisministeren har besluttet den overordnede organisasjonsmodellen for politidistriktene.⁶

For Finnmark betyr det at det skal etableres følgende funksjonelle driftsenheter:

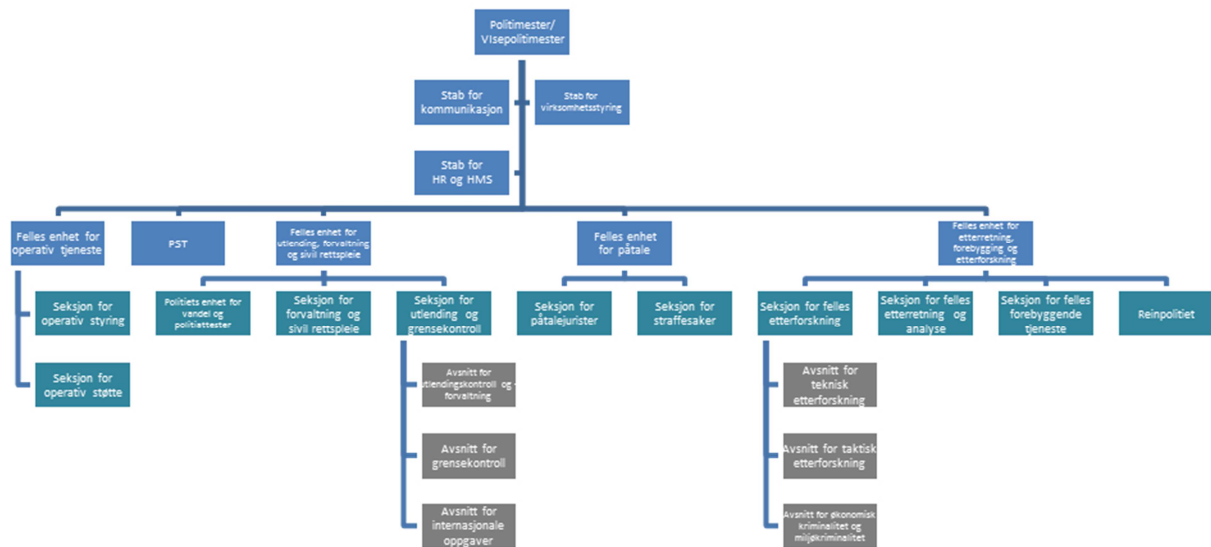
- Felles enhet for operativ tjeneste
- Felles enhet for utlending, forvaltning og sivil rettspleie
- Felles enhet for påtale
- Felles enhet for etterretning, forebygging og etterforskning

Dessuten skal det etableres følgende stabsfunksjoner:

- Stab for virksomhetsstyring
- Stab for HR og HMS

⁶ Brev fra Justis- og beredskapsdepartementet 17.02.2016: Overordnet organisasjonsmodell i politidistriktene - Beslutning

- Stab for kommunikasjon



Nytt organisasjonskart for lederstøttestaber og funksjonelle driftsenheter som iverksettes 1. februar 2017.

Lederstøttestabene er på nivå 1 (med politimesteren), mens geografiske driftsenheter og funksjonelle driftsenheter ligger på samme organisatoriske nivå (nivå 2). Leder av lederstøttestaber og funksjonelle og geografiske driftsenheter inngår i politimesterens ledergruppe.

Hoveddelen av politiarbeidet skal utøves i de geografiske driftsenhetene. De funksjonelle driftsenhetene skal bygges opp for å støtte disse med rådgivning, kapasitetsforsterkning og spesialistkompetanse (eks avhør av barn, seksuelle overgrep, brann, osv.)/spesielle verktøy, og skal håndtere bestemte oppgaver, sakstyper eller fagområder som uttrykkelig legges til funksjonelle driftsenheter.

I Finnmark politidistrikt iverksettes de funksjonelle driftsenhetene og lederstøttestabene fra 1. februar 2017. Den nye operasjonssentralen i Kirkenes overtar ansvaret for hele Finnmark 22. februar, og operasjonssentralen i Hammerfest avvikles fra samme tidspunkt.

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 13 av 22

4 Forslag til ny lokal struktur i Finnmark

På grunn av avstander, klima og spredt bosetning er det i Finnmark begrensede muligheter for effektivisering av den lokale politistrukturen ved å slå sammen tjenestesteder og samle politiresursen på færre steder. Det vesentlige potensialet for å utvikle den lokale strukturen ligger i å slå sammen lensmanns- og politistasjonsdistrikter i større tjenesteenheter, og dermed samle flere tjenestesteder under en felles ledelse.

Både beredskapshensyn og kravet om 45 minutter reiseavstand til publikumstjenester utelukker muligheten for å vesentlig redusere antall tjenestesteder (kontorsted) ved sammenslåing. Det vil fortsatt være behov å opprettholde politiet tilstedeværelse ved de fleste stedene der politiet har kontor i Finnmark i dag.

Omorganiseringen i Finnmark må i første rekke ha fokus på hvilke krav som stilles til de ulike nivåene og hvordan man kan sette de organisatoriske enhetene i stand til å levere de tjenestene som er besluttet.

Gevinstene ved større tjenesteenheter ligger i første rekke i bedre mulighet for helhetlig styring og ledelse, og en mer fleksibel og effektiv ressursutnyttelse i politidistriktet. Større enheter vil gi færre ledere og bedre mulighet til å utnytte de samlede ressursene helhetlig og mer fleksibelt. Det vil også bidra til å bryte ned gamle grenselinjer, lette innføringen av nye arbeidsmåter og utvikle en felles kultur i det nye sammenslåtte Finnmark politidistrikt.

I det følgende presenteres forslag til ny lokal struktur i Finnmark politidistrikt.

4.1 Én geografisk driftsenhet

Kravene som er satt for ansvar og oppgaver legger sterke føringer for hvordan de geografiske driftsenhetene kan utformes og dimensjoneres. Det er vesentlig at de geografiske driftsenhetene har tilstrekkelig med personell og materiell til å kunne etablere gode fagmiljøer, og løse oppgavene selvstendig og med rett kvalitet.

Arbeidsgruppa i politiet anbefalte to geografiske driftsenheter, etter å ha vurdert to og tre driftsenheter. Erfaringene med dagens seks regioner tilsier at en inndeling i fire eller flere geografiske driftsenheter uten videre vil gi enheter som er for små til å kunne ivareta ansvar og oppgaver på en selvstendig måte. Tre geografiske driftsenheter vurderes også å gi liten effekt sett i forhold til nærpoltireformens krav.

Etter en nærmere vurdering foreslår politimesteren at det etableres én geografisk driftsenhet, som omfatter alle de fire tjenesteenhetene som foreslås etablert i Finnmark. Ledelse og administrasjon i driftsenheten foreslås lagt til Alta.

Én geografisk driftsenhet vil gi en samlet og helhetlig forvaltning av personell og materiell i politidistriktet under en felles ledelse. Det vil gi størst mulig fleksibilitet og muligheter i planlegging og utførelse av polititjenesten, og gir grunnlag for å etablere større vaktregioner der forholdene ligger til rette for det. I og med at den geografiske driftsenheten har det overordnede ansvaret for tjenestepanleggingen, vil tjenesten kunne planlegges i et helhetlig perspektiv. Der det er hensiktsmessig kan vaktregioner etableres på tvers grensene mellom tjenesteenhetene, slik at ressursene ses i sammenheng og kan utnyttes fleksibelt og godt.

Generelt vil større vaktregioner kunne føre til mer aktiv tjeneste, og samtidig kan det gi lengre utrykningstid ved akutte tilfeller enn tidligere, spesielt for hendelser i den perifere

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 14 av 22

delen av vaktregionen. Samtidig innebærer mer aktiv tjeneste at terskelen senkes for at politiet faktisk kommer, sett i forhold til beredskapsvakt.

Med én geografisk driftsenhet kan de felles arbeidsoppgavene i driftsenheten ivaretas av flere, og ved behov løses på tvers av hele Finnmark. Det vil gi større og mer robuste operative fagmiljøer, spesielt knyttet til instruksjon, innsatsledelse og innsatspersonell i utrykningsenheten, som utfører de skarpeste oppdragene. Det vil også skape rom for en bedre administrativ støtte enn med to driftsenheter. Samtidig vil også de administrative ressursene på politidistriktetsnivå også kunne utnyttes mer effektivt.

Ved å samle ansvaret i én geografisk driftsenhet i Finnmark, nedbygges den tidligere inndelingen i øst og vest. Det vil framtvinge samhandling og prioriteringer på tvers i hele Finnmark, og vil legge et bedre grunnlag for bygging av en felles kultur i hele politidistriktet.

De kravene som stilles til de geografiske driftsenhetene krever enheter av god størrelse. Fullverdige polititjenester skal leveres innenfor enheten. Kravet om hensiktsmessige vakt- og samarbeidsordninger med evne til å levere kontinuerlig operativ beredskap, og fleksibilitet til å håndtere variasjoner i beredskapsbehovet møte best med en geografisk driftsenhet. Flere mindre driftsenheter vil blant annet ikke kunne levere helkontinuerlig tjenester innenfor ulike kategorier innsatspersonell. Enhetene skal samtidig kunne håndtere større oppgaver over tid og bygge nødvendige fagmiljø og spisskompetanse, samt ha tilstrekkelig saksvolum for å bygge disse miljøene. Mindre driftsenheter vil derfor ikke sette lederen i posisjon til å kunne imøtekomme de politiske kravene som er stilt.

Selv om geografien i Finnmark er svært omfattende, er personellressursene såpass begrenset at det er ønskelig å etablere færrest mulige grenser og skillelinjer som kan hindre en fri og fleksibel utnyttelse og mobilisering av de ressursene som er nødvendige til enhver tid.

Samlet sett vil én geografisk driftsenhet legge til rette for mer effektiv ressursbruk, størst mulig fleksibilitet og en best mulig helhetlig styring og ledelse av tjenesteenhetene i Finnmark.

Alta er foreslått som administrasjonssted, etter en samlet vurdering av ulike hensyn. Det ses som en fordel at lederne i politimesterens ledergruppe representerer ulike deler av politidistriktet. Det vurderes heller ikke som hensiktsmessig at det dannes et for sterkt tyngdepunkt av ledelse i Kirkenes/Øst-Finnmark. Alta er den største byen i Finnmark, med størst befolkning, flest operative hendelser og flest straffesaker/tyngst portefølje. Lokalisering av geografisk driftsenhetsleder til Alta vil gi et godt grunnlag for samhandling i det daglige med ledelsen av den funksjonelle enheten for etterretning, forebygging og etterforskning som allerede er besluttet lagt dit.

4.2 Fire tjenesteenheter og 15 tjenestesteder

Det meste av tjenesteproduksjonen og publikumskontakten i politidistriktet skal ivaretas ved tjenestestedene. I og med at det er lite aktuelt å slå sammen tjenestesteder i Finnmark, ligger mulighetene for effektivisering i å slå sammen lensmannsdistrikter og politistasjonsdistrikter i større tjenesteenheter. Kravene som er satt tilsier også at tjenesteenhetene må ha en viss størrelse for å ha kapasitet og fleksibilitet til å ivareta ansvar og oppgaver som er lagt til dette nivået.

Først i dette underkapitlet i gjøres noen vurderinger rundt de mindre tjenestestedene og muligheten for å innlemme dem i større tjenesteenheter.

4.2.1 Små tjenestesteder i større tjenesteenheter

I en del områder i Finnmark kan det på grunn av avstander, fjelloverganger og/eller klimatiske forhold ikke etableres ytterligere vaksamarbeid som ivaretar beredskapen på en meningsfylt måte. På mindre steder er det derfor av hensyn til beredskap og vaktordninger nødvendig å ha en større bemanning enn straffesaker, operative hendelser og andre oppgaver skulle tilsi.

Ved å innlemme små tjenestesteder i større, sammenslåtte tjenesteenheter kan bemanningen, beredskap og publikumstjenester opprettholdes på mindre steder, samtidig som oppgaver fordeles innad i tjenesteenheten. Det innebærer at ressurser og kompetanse kan utnyttes mer helhetlig og fleksibelt. I større tjenesteenheter ligger forholdene til rette for å samarbeide på tvers av tjenestesteder om operative forhold, forebygging og etterforskning.

Berlevåg/Båtsfjord, Gamvik/Lebesby, Kautokeino og Nordkapp bør innlemmes i større tjenesteenheter. Samtidig bør de vurderes opprettholdt som egne vaktregioner, med kapasitet til å oppebære en akseptabel vaktordning med tanke på beredskap og vaktbelastning. Alene ville disse stedene være små og sårbare sett i forhold til krav og oppgaver som er lagt til tjenesteenheter. Relativt få ansatte gir begrensninger i forhold til kompetanse og ressurser, og gir liten mulighet for fleksibel ressursutnyttelse og utvikling av polititjenesten. Det knyttes usikkerhet til om så små enheter vil kunne ivareta mål og krav om kvalitet som er satt til tjenesteenheter i nærpoltireformen.

I dagens organisasjonskart utgjør Berlevåg og Gamvik ett lensmannsdistrikt. Den historiske opprinnelsen er fra tiden da sjøen var hovedvei. De to kommunene ligger på hver sin side av utløpet av Tanafjorden, med 32 mil og ca. 4 ½ times kjøring mellom Berlevåg og Mehamn. I dagens situasjon er det på grunn av geografi og framkommelighet langs vei ingen grunn til å beholde dette lensmannsdistriktet i sin nåværende form.

Kvalsund inngår allerede i Hammerfest politistasjonsdistrikt, og bør fortsatt inngå i en utvidet tjenesteenhet.

Det har vært en utfordring å rekruttere lensmann og opprettholde stabil bemanning over tid i Hasvik. Det er ønskelig å formalisere dagens ordning, der Hasvik innlemmes i Hammerfest politistasjonsdistrikt, samtidig som tjenestestedet i Hasvik opprettholdes i tråd med dagens praksis.

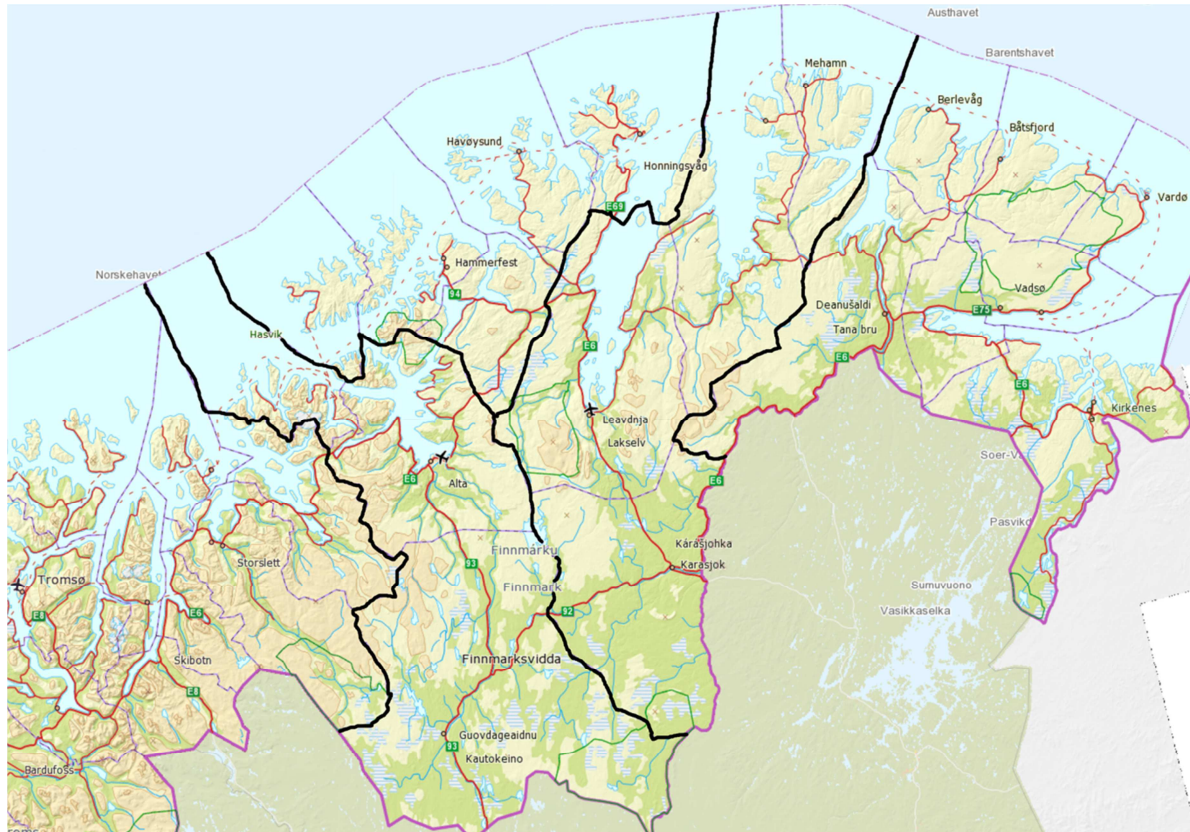
Måsøy har vaksamarbeid med Hammerfest, men er eget lensmannsdistrikt. Det er en liten tjenesteenhet, som bør innlemmes i Hammerfest politistasjonsdistrikt, samtidig som tjenestestedet i Havøysund opprettholdes i tråd med dagens praksis.

4.2.2 Forslag til fire tjenesteenheter i Finnmark

Finnmark politidistrikt foreslås inndelt i fire lensmanns-/politistasjonsdistrikter som omfatter følgende kommuner:

- Alta, Kautokeino og Loppa
- Hammerfest, Hasvik, Kvalsund, Måsøy og Nordkapp
- Porsanger, Karasjok, Gamvik og Lebesby
- Sør-Varanger, Berlevåg, Båtsfjord, Nesseby, Tana, Vadsø og Vardø

15 av tjenestestedene i Finnmark foreslås opprettholdt som i dag, mens tjenestestedene Nesseby lensmannskontor (Varangerbotn), Gamvik lensmannskontor (Mehamn) og Loppa lensmannskontor (Øksfjord) foreslås avviklet og slått sammen med nabokontoret.



Bilde: Inndeling i fire tjenesteenheter i Finnmark politidistrikt

Alta, Kautokeino og Loppa

De tre kommunene har til sammen en befolkning på snaue 24 000 innbyggere og et flateinnhold på 14 345 km². I perioden 2011-2015 var det gjennomsnittlig hvert år registrert om lag 1 600 straffesaker og drøye 4 500 hendelser i den operative politiloggen.

Denne tjenesteenheten er identisk med dagens sørregion i vest, og viderefører det etablerte samarbeidet derfra. Den vil ha betydelige ressurser og kompetanse.

Alta er Finnmarks største by, med det største tilfanget av straffesaker og operative hendelser. Alta lensmannskontor har mange ansatte, med bred kompetanse som kan håndtere en saksportefølje med høy kompleksitet. Alta lensmannskontor har også egne etterforskere i tillegg til medarbeidere på vakt- og beredskap. Denne tjenesteenheten vil være godt i stand til å ivareta krav som er satt til mål og kvalitet ved tjenesteenheter og steder.

Fra Kautokeino er det drøye 13 mil til Alta, og omtrent det samme til Karasjok. Kautokeino har en bebyggelse som er spredt i flere mindre steder. Kautokeino lensmannskontor bør ha kapasitet til å oppebære en hensiktsmessig vakt- og beredskapsordning, som samtidig må ses i sammenheng med både Alta og Karasjok.

Loppa har i dag ikke ansatt lensmann, og Alta ivaretar vakt og beredskap. Ut fra de ulike kravene som er satt til tjenestesteder i politireformen, er det vanskelig å se at Loppa i sin

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 17 av 22

nåværende form kan opprettholdes som et eget tjenestested. Politiet vil drøfte konkret med Loppa kommune hvordan politiets tilstedeværelse kan innrettes på en tilfredsstillende måte, og gjerne med en enda tettere tilknytning og samhandling med kommunen enn i dag.

Politikontakten skal være til stede og ha arbeidsdager i Øksfjord hver uke. Samhandlingen om polititjeneste og forebygging mellom politiet og Loppa kommune skal organiseres gjennom systematisk og forpliktende samarbeid gjennom politikontakt og politiråd.

Det naturlige administrasjonsstedet i denne tjenesteenheten vil være Alta.

Hammerfest, Hasvik, Kvalsund, Måsøy og Nordkapp

En tjenesteenhet bestående av de fem kommunene nord-vest i Finnmark vil ha betydelige ressurser og kompetanse. Hammerfest er en større by med om lag 10 000 innbyggere. Nordkapp er mindre, og de andre stedene relativt små, med en befolkning på rundt 1 000 innbyggere hver. Tjenesteenheten vil dekke store deler av kystlinja i Vest-Finnmark, med felles utfordringer i små "kystbyer" med fokus mot havbasert næring.

De fem kommunene har til sammen en befolkning på om lag 17 000 innbyggere og et flateinnhold på 5 310 km². I perioden 2011-2015 var det gjennomsnittlig hvert år registrert 1 209 straffesaker og 3 609 hendelser i den operative politiloggen.

Honningsvåg (Nordkapp), Havøysund (Måsøy) og Hammerfest har daglige anløp av hurtigruta, og Hammerfest, Honningsvåg og Hasvik har egen lufthavn med daglige ruteflyavganger.

Utrykningsavstandene fra Nordkapp til Måsøy og Hasvik byr på utfordringer slik geografien er. Nordkapp ligger ca. 17-18 mil fra henholdsvis Lakselv (Porsanger), Hammerfest og Havøysund (Måsøy). Det er ingen åpenbare muligheter for et mer effektivt vaksamarbeid med andre på grunn av avstander og fremkommelighet. Innenfor rammen av tjenesteenheten bør Nordkapp bestå som egen vaktregion, med kapasitet til å oppebære en akseptabel vaktordning med tanke på beredskap og vaktbelastning.

Hammerfest vil være det naturlige tjenestestedet for lederen i denne tjenesteenheten.

Sør-Varanger, Berlevåg, Båtsfjord, Nesseby, Tana, Vadsø og Vardø

De syv kommunene i Varanger-Tana har til sammen en befolkning på drøye 25 000 innbyggere og et flateinnhold på 13 876 km². I perioden 2011-2015 var det gjennomsnittlig hvert år registrert i underkant av 2 000 straffesaker og i overkant av 5 000 hendelser i den operative politiloggen.

Bosetningsmønstret i denne regionen er til dels konsentrert i små bykjerner, med en god del mindre tettsteder spredt over større områder. Til sammen vil denne tjenesteenheten ha solid bemanning og kompetanse. Både Sør-Varanger, Vadsø/Vardø og Tana/Nesseby har god bemanning, og er i stand til å imøtekomme innbyggernes behov for tjenester og etterleve krav som er satt til kvalitet.

Kirkenes politistasjon har i dag dedikerte etterforskere og en egen operativ avdeling. Vakt- og beredskap ivaretas gjennom en kombinasjon av beredskapsvakt og aktiv tjeneste, både i uke og helger.

Vadsø og Vardø har vært i samme region i mange år, og har et godt etablert vaksamarbeid og annet samarbeid på tvers av kommunegrensene.

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 18 av 22

Berlevåg/Båtsfjord bør bestå som egen vaktregion med kapasitet til å oppebære en akseptabel vaktordning med tanke på beredskap og vaktbelastning.

Med unntak av Berlevåg og Båtsfjord ligger stedene langs veistrekninger som i all hovedsak har god framkommelighet, også på vinterstid. Mellom Vardø og Vadsø kan fjellovergangen "Domen" være kolonnekjørt eller tidvis stengt ved uvær om vinteren. Dette skjer forholdsvis sjeldent, og behovet for beredskap vurderes løpende i slike tilfeller.

Det foreslås at Nesseby lensmannskontor avvikles, og slås sammen med tjenestestedet i Tana. Nesseby lensmannskontor har i en del år allerede vært delvis samlokalisert med Tana lensmannskontor. Lensmannen har kontordager hver uke i rådhuset i Varangerbotn.

Det er kun 18 km og ca. 20 minutter å kjøre fra dagens kontor i Varangerbotn til lensmannskontoret i Tana bru. Tjenestetilbudet til publikum over skranke kan ivaretas i Tana bru.

Samhandlingen om polititjeneste og forebygging med Nesseby kommune bør organiseres gjennom systematisk samarbeid gjennom politikontakt og politiråd. Politikontakten skal være til stede og ha arbeidsdager i Nesseby hver uke.

Ved avvikling av tjenestestedet i Nesseby vil politiets beredskap i området være som før eller bedre. Det forutsettes at mer systematisk samarbeid gjennom politikontakt og politiråd vil styrke det forebyggende arbeidet.

Det foreslås at lederen i denne tjenesteenheten har sitt tjenestested i Kirkenes.

Porsanger, Karasjok, Gamvik og Lebesby

De fire kommunene har til sammen en befolkning på omtrent 9 000 innbyggere og et flateinnhold på 19 455 km². I perioden 2011-2015 var det gjennomsnittlig hvert år registrert om lag 750 straffesaker og i underkant av 2 000 hendelser i den operative politiloggen.

Denne tjenesteenheten vil ha en bemanning og kompetanse som antas å kunne tilfredsstillende kravene som er stilt til tjenesteenheter på en god måte.

Karasjok og Porsanger har en kombinasjon av spredt befolkning og et bosetningsmønster med konsentrerte kjerner. Det er et stort geografisk område, men fra tettsted til tettsted er det drøye 70 kilometer og grei framkommelighet, også om vinteren.

Karasjok og Porsanger har fra sommeren 2016 etablert et vaksamarbeid, som gir reduserte kostnader og en vesentlig lavere vaktbelastning ved beredskapsvakt. Ingen av dem har tidligere hatt vaksamarbeid med andre kontorer. Lavere vaktbelastning frigjør ressurser til mer aktiv tjeneste, forebygging og etterforskning. Denne gevinsten er vesentlig og positiv for den samlede polititjenesten til befolkningen, og vil kunne realiseres og videreutvikles under samlet ledelse i en felles tjenesteenhet.

Avstandene fra Kjøllefjord (Lebesby) og Mehamn (Gamvik) til de nærmeste politikontorene i Tana bru (Tana) og Lakselv (Porsanger) er henholdsvis ca. 20 og 24 mil. Det er derfor ingen åpenbare muligheter for vaksamarbeid med andre på grunn av avstander og framkommelighet. Innenfor rammen av tjenesteenheten bør Nordkinn derfor bestå som egen vaktregion, med kapasitet og bemanning til å oppebære en akseptabel vaktordning med tanke på beredskap og vaktbelastning.

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 19 av 22

Veistrekningen mellom Kjøllefjord og Mehamn er tidvis kolonnekjørt eller stengt om vinteren. Det samme gjelder strekningene Bekkarfjord-Hopseidet og Hopseidet-Mehamn. Ved uvær og fare for stengte veier kreves det en vurdering av den aktuelle situasjonen, og om det er nødvendig å sette inn tiltak for å opprettholde beredskapen i begge kommuner.

Det foreslås at lensmannskontoret i Gamvik kommune (Mehamn) avvikles som tjenestested, og samlokaliseres med kontoret i Kjøllefjord. Det er drøye 30 kilometer og en halv times kjøring mellom Gamvik lensmannskontor i Mehamn og Lebesby lensmannskontor i Kjøllefjord. Kjøreavstanden tilsier at tjenestetilbudet til publikum over skranke kan ivaretas i Kjøllefjord.

Politiet vil drøfte konkret med Gamvik kommune hvordan polititjenesten kan innrettes på en tilfredsstillende måte. Det legges til grunn at tjenesten gjennomføres slik at den innebærer tilstedeværende politi i begge kommuner på hensiktsmessige tidspunkter og steder. Det må vurderes hvilke muligheter som finnes for at operativt personell fortsatt kan være bosatt og utføre polititjeneste, vakt og beredskap i Gamvik/Mehamn. Det bør også vurderes hvilke fasiliteter som skal opprettholdes i Mehamn til bruk for politikontakten og de operative politimannskapene.

Samhandlingen om polititjeneste og forebygging mellom politiet og Gamvik kommune organiseres gjennom systematisk og forpliktende samarbeid gjennom politikontakt og politiråd. Politikontakten skal være til stede og ha arbeidsdager i Mehamn hver uke.

Gevinsten ved sammenslåing av de to kontorene vil være at det operative miljøet blir samlet (arbeids- og fagmiljø), en samlet tilgang til utstyr og materiell, samt forenklet ledelse og oppfølging av mannskapene. Gevinstene i form av reduserte EBA-kostnader vil ikke være av vesentlig størrelse.

Det foreslås at tjenesteenhetslederen har tjenestested i Lakselv (Porsanger).

4.3 Drøfting av tjenesteenheter

En stor geografisk driftsenhet og fire tjenesteenheter vil sikre tilstedeværelse i hele Finnmark. En større tjenesteenhet gir mulighet til å delegere oppgaver som ikke krever spesialistkompetanse og særskilte fagmiljø til ansatte ved de mindre kontorene. Dette anses som spesielt viktig for å sikre en hensiktsmessig vakt- og beredskapstjeneste i hele Finnmark.

I sammenlikning med dagens struktur vil forslaget om fire tjenesteenheter bidra til målsettingen om helhetlig styring og ledelse. Færre ledere har ansvaret for den samlede tjenesten. De vil ha en samlet oversikt over ressurser og muligheter, og må i fellesskap og hver for seg gjøre reelle prioriteringer og fordele ansvar og oppgaver mellom tjenestestedene.

Forslaget frigjør operative ressurser, ved at det blir færre administrative ledere. I motsetning til alternativer med flere tjenestesteder, vil alle tjenestesteder være berørt og inkludert i utviklingen av politidistriktet.

En inndeling i fire gir noe variasjon i størrelsen mellom de største og minste tjenesteenhetene sett i forhold til befolkning, saksmengde og oppdragsmengde. Det er også forskjeller mellom tjenesteenhetene i geografiske størrelse. Dette er vanskelig å unngå, med geografien og bosettingsmønstrene i Finnmark.

De foreslåtte tjenesteenhetene viderefører etablerte samarbeidsforhold under en felles ledelse. Tjenesteenhetene ivaretar også naturlige ferdselsårer for befolkningen og kriminaliteten.

Få og store tjenesteenheter vil kunne gi noe mindre mulighet for tjenesteenhetslederne til stedlig ledelse på tjenestestedene. Det kan være krevende å drive avstandsledelse, og det vil være behov for løpende oppfølging av de operative mannskapene på hvert enkelt tjenestested.

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 21 av 22

5 Utkast til tjenestetilbudet til innbyggerne

Dette er et utkast til tjenestetilbudet til innbyggerne. Tjenestetilbudet må sees i sammenheng med innspill fra kommunene og må endelig utformes i politimesterens tilråding som oversendes Politidirektoratet 15.12.2016.

Publikum vil få muligheten til å levere anmeldelser ved alle av politiets kontor i Finnmark. De vil likeså få støtte og bistand knyttet til søknader, sivil rettspleie og forvaltningsoppgaver, samt få veiledning om politiets tjenestetilbud.

Politiet vil i samarbeid med kommunene utarbeide en gjensidig forpliktende handlingsplan for det forebyggende arbeidet.

Politidistriktet vil utnevne en fast politikontakt for hver kommune i Finnmark. Dette vil være det faste bindeleddet mellom kommunen og politiet. I kommuner som ikke har tjenestested vil politikontakten ha kontorsted i kommunen minst en dag i uken. Politikontaktens primæroppgaver vil være å drive lokalt forebyggende arbeid, samt ha tett dialog med kommune og samarbeidspartnere.

Politirådene skal videreutvikles i alle kommuner og vil være en viktig arena for forpliktende samarbeid mellom politi og kommune.

For alle kommuner vil Finnmark politidistrikt tilby vakt- og beredskapsordninger som er basert på analyser for når og hvor hendelser skjer. Tjenesten vil for bestå av beredskapsvakt, med aktiv patruljetjeneste på utvalgte tider og steder.

95,5 % av innbyggerne i Finnmark vil ha maksimalt 45 minutters kjøretid til nærmeste kontor.

Politidistriktet har et responstidskrav på 25 minutter for tettsteder over 2 000 innbyggere og 45 for minutter for alle steder under 2 000 innbyggere. Dette gjelder for definerte akutte hendelser som gjelder liv og helse, og/eller som kan gi store samfunnsmessige og økonomiske konsekvenser.

Den geografiske driftsenheten vil tilby døgnskuttinuerlig innsatspersonell av kategori 3 innenfor enheten.

Ved politiets kontorer i Hammerfest, Alta, Tana, Lakselv, Vadsø og Kirkenes vil det være publikumsekspedisjon til klokken 18.00 minimum en dag i uken. Øvrige ukedager vil åpningstiden være kl. 09.00 – 15.00.

På øvrige kontorer vil man ha åpningstider som er tilpasset lokalt behov, men minimum fire timer, to dager i uken.

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 22 av 22

6 Anbefaling

Politimesteren i Finnmark foreslår at den lokale politistrukturen i Finnmark politidistrikt organiseres slik:

1. En geografisk driftsenhet med leder lokalisert i Alta

2. Fire tjenesteenheter med 15 tjenestesteder (i kommuner):

Tjenesteenhet Alta

- Tjenestested Alta (Alta og Loppa)
- Tjenestested Kautokeino (Kautokeino)

Leder har tjenestested i Alta

Tjenesteenhet Hammerfest

- Tjenestested Hammerfest (Hammerfest og Kvalsund)
- Tjenestested Hasvik (Hasvik)
- Tjenestested Måsøy (Måsøy)
- Tjenestested Nordkapp (Nordkapp)

Leder har tjenestested i Hammerfest

Tjenesteenhet Porsanger

- Tjenestested Porsanger (Porsanger)
- Tjenestested Karasjok (Karasjok)
- Tjenestested Nordkinn (Lebesby og Gamvik)

Leder har tjenestested i Lakselv (Porsanger)

Tjenesteenhet Varanger

- Tjenestested Sør-Varanger (Sør-Varanger)
- Tjenestested Berlevåg (Berlevåg)
- Tjenestested Båtsfjord (Båtsfjord)
- Tjenestested Vadsø (Vadsø)
- Tjenestested Vardø (Vardø)
- Tjenestested Tana (Tana og Nesseby)

Leder har tjenestested i Kirkenes (Sør-Varanger)

3. Tre tjenestesteder foreslås avviklet/slått sammen med andre

- Gamvik lensmannskontor (Mehamn)
- Loppa lensmannskontor (Øksfjord)
- Nesseby lensmannskontor (Varangerbotn)

Vedlegg

Vedlegg til høring – Effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder – Finnmark politidistrikt



POLITIET

Vedlegg til høring

Effektivisering av tjenesteenheter og
tjenestesteder i Finnmark politidistrikt



Innhold

1.	Krav TIL politiets lokale struktur	3
1.1.	Krav til geografiske driftsenheter	3
1.2.	Krav til tjenesteenheter	3
1.3.	Krav til tjenestesteder	4
2.	FaktaOPPLYSNINGER	5
2.1.	Økonomi	5
2.2.	Ressurser	5
2.2.1	Kriminalitet	6
2.2.2	Tilgjengelighet for publikum	7
2.2.3	Vakt- og beredskapsordninger	7
2.2.4	Samarbeidsordninger	9
3.	Politiets Oppgaver – detaljert	10
4.	Vei oG FRAMKOMMELIGHET	11
4.1.	Stengte veier – antall og tid	11
4.2.	Kolonnekjøring – antall og tid	12
5.	Politioperative hendelser	13
5.1.	Antall hendelser - tid på døgnet	13
5.2.	Antall hendelser pr uke	14
6.	Straffesaker	15
6.1.	Registrerte straffesaker	15
6.2.	Registrerte straffesaker snitt 2011 – 2015	16
6.3.	Alvorlig prioritert kriminalitet	16
7.	Arrestdøgn pr enhet	17
8.	Åpningstider	18
9.	Innbyggertall Finnmark 2 kv 2016	19
10.	Tettsteder i Finnmark med innbyggertall	20
11.	Avstander mellom kommunesentra	21
12.	Kjøretidsanalyse	21
13.	Inndeling av Innsatspersonell	23

1. KRAV TIL POLITIETS LOKALE STRUKTUR

1.1. Krav til geografiske driftsenheter

Den vesentlige tjenesteproduksjonen i politidistriktet skal skje i de geografiske driftsenhetene. Geografiske driftsenheter har det overordnede ansvaret for å lede og koordinere ressursene ved de underlagte tjenestestedene, samt et særlig ansvar for å ivareta administrative oppgaver for tjenestestedene. Lederen av driftsenheten har budsjett-, resultat- og personalansvar.

Det er satt krav i oppdraget om at de geografiske driftsenhetene skal:

- gi fullverdig polititjeneste i driftsenhetens geografiske område
- ha tilstrekkelig ressurser med riktig kompetanse for å kunne yte fullverdig polititjeneste
- kunne bære tildelte oppgaver med tilfredsstillende effektivitet og kvalitet innenfor gitte rammer
- ha evne til å lede og koordinere forebygging og etterforskning i driftsenhetens geografiske område
- ha hensiktsmessige vakt- og samarbeidsordning med evne til å levere kontinuerlig operativ beredskap og fleksibilitet til å håndtere variasjoner i beredskapsbehovet
- kunne bygge nødvendige fagmiljøer og spisskompetanse etter behov
- ha evne til fleksibel bruk av ressurser
- kunne håndtere større oppgaver/prosjekt som går over tid
- ha tilstrekkelig saksvolum mht. å utvikle og vedlikeholde kompetanse
- sørge for hensiktsmessige åpningstider ved tjenestestedene

Administrative tjenester, som ikke er samlet på politidistriktsnivå, skal i størst mulig grad samles i den geografiske driftsenheten (dvs. minst mulig behov for lokale administrative funksjoner ved tjenesteenhetene). Spesialistoppgaver som skal ivaretas i den geografiske driftsenheten, kan vurderes samlet ett eller flere steder i den geografiske driftsenheten.

1.2. Krav til tjenesteenheter

Tjenesteenheter er lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt. Oppdraget til politidistriktene beskriver oppgaver som skal ivaretas av tjenesteenhetene, med kvalitetskrav og vurderingskriterier for lokal struktur. Det meste av tjenesteproduksjonen og publikumskontakten i politidistriktet skal ivaretas ved tjenestestedene. Kravene skal virke dimensjonerende for politidistriktenes inndeling i tjenesteenheter, og være retningsgivende for hvilke tjenestesteder som skal opprettholdes og hvilke som skal slås sammen.

Oppgaver: Tjenesteenhetene skal

- levere ressurser til vakt- og patruljetjenesten
- ha publikumsekspedisjon
- utføre kriminalitetsforebyggende arbeid
- etterforske det store flertall av straffesaker
- ha kontakt med samarbeidspartnere
- utføre sivil rettspleie- og forvaltningsoppgaver

Kvalitetskrav: Tjenesteenhetene skal

- motta anmeldelser, søknader og andre henvendelser, samt gi publikum veiledning om politiets tjenestetilbud
- bidra til et kvalitativt løft for etterforskningsarbeidet
- ha tjenestesteder med fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført tjenester hos politiet utenfor kontortid minst én dag i uken

- omfatte tjenestesteder som er lokalisert slik at minst 90 % av innbyggerne i politidistriktet har maksimalt 45 minutters kjøretid til nærmeste tjenestested

Politimesteren skal, innenfor rammene gitt av Politidirektoratet, sørge for at tjenestestedene får tilstrekkelig bemanning til å løse sine oppgaver.

1.3. Krav til tjenestesteder

Et tjenestested er et fysisk sted, et bygg eller del av bygg, i form av et lensmannskontor, en politistasjon eller en politipost, og inngår i et lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt (tjenesteenhet). Et tjenestested er et sted der publikum kan henvende seg til politiet og hvor det ytes polititjenester.

Det er satt som krav at minimum 90 % av innbyggerne skal ha maksimum 45 minutters kjøretid fra der de bor til nærmeste tjenestested.

Et tjenestested skal:

- ha faste, annonserte åpningstider (forutsigbarhet)
- ha åpningstid flere dager per uke
- kunne ta i mot anmeldelser (må ha politimyndighet)
- kunne gi veiledning til publikum om politiets tjenestetilbud
- kunne gi publikum hjelp til å komme videre, er de aktuelle polititjenestene ikke leveres fra tjenestestedet

Forvaltningstjenester og sivil rettspleie inngår ikke i minimumskravet til hva som regnes som et tjenestested.

Hvilket tilbud som gis fra hvert tjenestested, samt åpningstider, behandles i lokale prosesser med kommunene.

2. FAKTAOPPLYSNINGER

2.1. Økonomi

I henhold til Ressursanalysen for 2015¹ er det store variasjoner i lønnsutgifter mellom politidistriktene. I snitt utgjør disse 80 % av de totale driftsutgiftene i politidistriktene, mens det for Vestfinnmark og Østfinnmark politidistrikter var på hhv 78 % og 73 %. En del av forklaringen til dette er at lønnsutgiftene er lavest i Finnmark, fordi man ikke har arbeidsgiveravgift.

Finnmark har høyest kostnad på overtid i etaten. Snittkostnadene pr politiårsverk er på ca. 42 000,- mens det for Vestfinnmark er på ca. 70 000,- og for Østfinnmark på 75 000,- i 2015. Forklaringen til at Finnmark har høyt overtidsbruk er utstrakt bruk av beredskapsvakt og store distanser som vanskeliggjør utvidet bruk av vaksamarbeid. I tillegg hadde man høye kostnader knyttet til migrasjonskrisen.

En annen stor utgiftsgruppe er husleiekostnader. Snitt i etaten er ca. 65 000,- pr årsverk. I Østfinnmark var det ca. 80 000,- pr årsverk, mens det for Vestfinnmark var ca. 58 000,- pr årsverk. Politidistriktet har ikke nødvendigvis noe mindre areal pr ansatt enn øvrige politidistrikt, snarere tvert i mot, men man har til dels eldre bygg som ikke nødvendigvis har like høye kvadratmeterpris som i større tettsteder.

De gjenværende midlene etter lønn og husleie pr årsverk i politidistriktene var i 2015 på ca. 120 000,- Finnmark hadde nest høyeste andel gjenværende midler pr årsverk på ca. 160 000,-

IKT-kostnadene i etaten ligger på 15 000,- pr årsverk. Dette samsvarer med forbruket i Vestfinnmark, mens Østfinnmark har kostnader på rett i underkant av 25 000,- pr årsverk. Transportkostnadene inkluderer både innkjøp, drift og vedlikehold av kjøretøy. Gjennomsnittet i etaten er på 30 000,- mens det i Finnmark er på ca. 40 000,-. De noe høye kostnadene knyttet til kjøretøy skyldes i vesentlig grad at politidistriktet har et større antall kjøretøy enn gjennomsnittet på grunn av de store geografiske avstandene.

Når det gjelder den økonomiske situasjon i Finnmark politidistrikt i 2016 har det vært betydelige utfordringer for å sikre balanse i regnskapet. Politidistriktet fikk vesentlige kutt og krav til effektiviseringstiltak i budsjettildeling samt også senere i løpet av året. Det har vært vanskelig for politidistriktet å få iverksatt disse tiltakene i en omstillingsperiode uten at dette skal gå vesentlig utover vakt og beredskapsordningene. Med bakgrunn i de rammene politidistriktene får og de største utgiftspostene er det bemanning som gir den raskeste og største gevinsten. I så måte iverksatte politidistriktet et vaksamarbeid mellom Porsanger og Karasjok for å halvere turnuskostnadene, i tillegg har man fjernet vaksamarbeidet i region Sør (Loppa, Alta, Kautokeino), slik at Kautokeino og Alta/Loppa håndterer egen beredskap noe som også fjernet aktiv tjeneste og man innførte beredskapsvakt ved begge tjenestestedene. Man har også kuttet stillinger i både Region Nord og Midt i tidligere Østfinnmark pd for å sikre bedre økonomi. I tillegg pågår Nærpolitireformen hvor det i enkelte måneder avgis ca. 5 månedersverk fordelt på 14 personer. I tillegg kommer interne møter, workshops og andre aktiviteter som er knyttet til reformen. Dette er ikke kompensert og påvirker flere saksområder i politidistriktet. Politidistriktet hadde i 2016 en tildeling på ca. 278 millioner og vil få et estimert merforbruk på ca. 4,5 millioner.

2.2. Ressurser

Bemanning

Som det fremkommer i tabell under har Finnmark politidistrikt, pr. 30.06.2016, en dekningsgrad på 3,14 politi per 1000 innbyggere. Dette er det høyeste i landet, hvor snittet er på 1,58 politi per 1000 innbyggere. På grunn av Finnmark fylkes geografi skal hver

¹ Ressursanalyse 2015 – Utgifter og bemanning i politi- og lensmannsetaten.
https://www.politi.no/vedlegg/lokale_vedlegg/politidirektoratet/Vedlegg_3826.pdf

polititjenesteperson dekke 203,58 kvadratkilometer område. Dette er ca. dobbelt så mye som neste politidistrikt. Landsgjennomsnittet er 39,89 kvadratkilometer pr politi. For Finnmark politidistrikt innbefatter tallene også ressursene som benyttes til de nasjonale oppgavene knyttet til Politiets enhet for vandelskontroll og politiattester samt Storskog grensestasjon.

2.2.1 Kriminalitet

Med grunnlag i samfunns- og kriminalitetsanalysen har politidistriktet mange prioriterte områder som krever spesiell oppmerksomhet. Det gjelder i første rekke vold, narkotika og vinning men også sedelighet, økonomi og miljøkriminalitet vies stor oppmerksomhet. Videre utgjør organisert og grenseoverskridende kriminalitet og beredskapsarbeid en betydelig del av ressursprioriteringen vår.

- Vinning utgjør fortsatt størstedelen av kriminaliteten i distriktet målt i antall straffesaker med 30 %. Andelen på landsbasis er 56 %. Antall vinningssaker er betydelig redusert de siste 10 årene, og vi har relativt få tyverier fra privat bolig sammenholdt med landstallene. Med utgangspunkt i mulig lavkonjunktur og utvikling i sosiale forhold må vi forvente en økning i vinning de neste årene
- Innenfor de tradisjonelle lovbruddskategoriene er primæutfordringene hos oss i dag volds- (21 %) og narkotikakriminalitet (21 %). Vi ligger fortsatt høyt på voldsstatistikken i forhold til innbyggertall selv om vi har sett en nedgang de siste 2 årene. Vi har de siste årene som følge av god etterretning og etterforskning avdekket flere alvorlige narkotikalovbrudd enn tidligere. De største narkotikamiljøene i distriktet finner vi i Alta.
- De siste års fokus på og målrettede arbeid mot vold i nære relasjoner har gitt resultater i form av flere anmeldelser
- Vi ser et økende antall sedelighetssaker med overgrepssbilder av barn.

- Vi har særskilte lokale utfordringer som både har betydning for kriminalitetsbildet og våre øvrige ressursprioriteringer. Dette gjelder i første rekke Schengen yttergrensen til Russland som også er av nasjonal interesse. Arbeidet med grenserelaterte oppgaver legger beslag på en betydelig del av våre operative, administrative og økonomiske ressurser.
- Grensen mot Russland er blitt mer åpen og grensetrafikken har økt de siste årene. Dette kan gi oss nye utfordringer knyttet til organisert og grenseoverskridende kriminalitet, og vil derfor påvirke vår totale ressursprioritering
- Asylstrømmen fra Russland over Storskog i 2015 viste tydelig hvor sårbar vi er for uforutsette hendelser på grensen. Den minner oss samtidig om at vårt forhold til nabolandet i øst til tider er uforutsigbart, og kan gi oss utfordringer som kan få store nasjonale konsekvenser så vel som lokale.

- Vi har omfattende utfordringer knyttet til beredskap mot større ulykker, sabotasjer og terroranslag i Finnmark; blant annet som følge av geografiske og klimatiske forhold. Store avstander og uforutsigbart vær gjør oss sårbare ved uønskede hendelser.
- De største beredskapsmessige utfordringer for Finnmark i dag er relatert til kriser og katastrofer i fredstid, og vi peker i denne analysen på flere områder som vi mener bidrar til å øke risikoen for slike hendelser i tiden fremover. De viktigste faktorene som påvirker risikoen de nærmeste årene er etter vår vurdering den økte skipstrafikken med potensielt miljøskadelig last langs Finnmarkskysten og gjennom Nordøstpassasjen, samt ulykker knyttet til atomreaktorer og atomavfall på russisk side.
- I den totale beredskapen i Finnmark må man også ta hensyn til de andre utviklingstrekk i fylket som olje og gass, økt turisme, klimaendringer og eventuelle interessekonflikter, selv om enkelte av disse scenarioene ikke forventes å slå til for fullt med det første.

Distriktet står overfor flere mulige fremtidige hendelser som kan påvirke kriminalitetsbildet, og som kan gi oss andre utfordringer enn de vi tradisjonelt har hatt. Dette krever god planlegging, omstillingsevne samt nødvendig og riktig kompetanse.

2.2.2 Tilgjengelighet for publikum

I Finnmark fylke har 95 % av innbyggerne maksimalt 45 minutter til nærmeste lensmannskontor/politistasjon². Det nasjonale kravet er 90 %.

Politidistriktet har ikke koordinert åpningstidene etter sammenslåingen. Denne vil gjøres ved iverksettelse av ny tjenesteenhetsstruktur, 1.7.2017. Sammenlignet med mange andre politidistrikt har Finnmark lange åpningstider på selv de minste kontorene. Hammerfest og Alta tilbyr pr i dag også langåpent på torsdager frem til klokken 17:00.

Tabell – åpningstider

Tjenestested	Mandag	Tirsdag	Onsdag	Torsdag	Fredag
Alta	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 17:00	09:00 - 15:00
Berlevåg	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Båtsfjord	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Gamvik	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Hammerfest	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 17:00	09:00 - 15:00
Hasvik	Stengt	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	Stengt
Karasjok	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Kautokeino	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
Lebesby	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Loppa	Stengt	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	Stengt
Måsøy	Stengt	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	Stengt
Nesseby	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	Stengt	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Nordkapp	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
Porsanger	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
Sør-Varanger	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Tana	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Vadsø	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Vardø	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00

2.2.3 Vakt- og beredskapsordninger

Responstid

For å sikre et mer helhetlig politi er det satt krav til responstid³. Kravene er differensierte og avhengige av befolkningstetthet. Finnmark politidistrikt har et krav om at 80 % av utrykningene skal ha maksimalt 25 minutter på tettsteder⁴ mellom 2 000 og 19 999 innbyggere. For tettsteder under 2 000 innbyggere og i spredtbygde strøk er kravet 45 minutter. Responstidskravet gjelder oppdrag som defineres som alarm eller prioritet 1 i Politiets operative system. Dette er hendelser hvor liv er direkte truet og/eller hvor det er umiddelbart behov for politiet. Denne typen utgjør på landsbasis 3 % av alle oppdrag.

Pr august 2016 har Finnmark politidistrikt en responstid på 39 minutter i områder med mindre enn 2 000 innbyggere og 17 minutter på tettsteder mellom 2 000 – 19 999 innbyggere.

² Se eget statistikk vedlegg til rapporten

³ Responstid defineres som tiden mellom en melding ankommer operasjonssentralen til at første patrulje er på stedet.

⁴ SSBs definisjon av tettsted: En hussamling skal registreres som et tettsted dersom det bor minst 200 personer der og avstanden mellom husene skal normalt ikke overstige 50 meter.

I analyse gjort av Politidirektoratet, viser at for Finnmark politidistrikt var avstanden mellom patruljen og nærmeste tjenestested ved akutte hendelser, på ca. 9 km ved hendelser på steder med mindre enn 2 000 innbyggere. Tilsvarende for tettsteder med over 2 000 innbyggere var på ca. 1,5 km.

Tabell – Distanse mellom patrulje og tjenestested ved hendelse



Tjenesteordninger

For å håndtere en hensiktsmessig beredskap er det blant annet bemanningen som legger føringer for hvilke tjenesteordninger politiet har. Som en grunnregel må man ha 6 personer for å ha beredskapsvakt⁵. For å ha aktiv vaktberedskap 24/7 kreves det 18 personer for å kunne opprette en patrulje med to personer.⁶

I normal drift er det ingen enheter i Finnmark politidistrikt som har aktiv vaktberedskap 24/7.

Vaktordningen er basert på analyse av hendelser, ressurs- og oppgavetilfang for de enkelte enhetene. Det er flere enheter som har vakt samarbeid og som sikrer en kontinuerlig vakt og beredskapsordning. Responstidsanalysen viser at politiet er tilstede der hendelsene skjer og innenfor de responstidskrav som er satt for Finnmark politidistrikt.

⁵ Beredskapsvakt kalles ofte for hjemmevakt, og er en vaktordning der arbeidstaker må være tilgjengelig for å utføre arbeid.

⁶ Bemanningen tar hensyn til fravær knyttet til bl.a. kurs, trening og sykefravær.

Beredskapsvaktordningen

Beredskapsvakt har en åpenbar fordel ved at man sikrer beredskap på selv mindre steder, mens den største ulempen er at dette gir lite synlig politi og at ordningen er kostbar da det genererer overtid i de tilfeller man velger å rykke ut på oppdrag. Terskelen for å rykke ut er høyere ved beredskapsvakt kontra aktiv tjeneste. Man kan ta utgangspunkt i at det er minimum på oppdrag med prioritet alarm eller prioritet 1 hvor man rykker ut fra beredskapsvakt. I tillegg gjør operasjonslederne en faglig vurdering i hvert enkelt tilfelle om det bør foretas utrykning.

2.2.4 Samarbeidsordninger

Det er opprettet politiråd i alle kommuner i Finnmark. Det er i varierende grad oppfølging fra begge parter i politirådene og enkelte politiråd fungerer dermed ikke i henhold til intensjonen. Kun Lebesby kommune har innført konseptet Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT).

Hammerfest kommune har et eget prosjekt som heter *Tili:Ut*, som i tillegg til rus og kriminalitet også omfatter psykisk helse og seksualitet.

Det finnes for øvrig flere andre tverrfaglige samarbeid mellom politi og kommune, og det nevnes blant annet Aktiv Sommer i Nordkapp, Forebyggende barne- og ungdomsteam i flere kommuner. De tverrfaglige samarbeidene er i varierende grad formalisert og heller ikke av den systematikk og organisering som forventes gjennom SLT-konseptet.

Tabell - Bemanning

Antall lønnede årsverk i politiet, pr 30.06.2016									
Politidistrikt	Km2	Antall innbyggere	Antall lønnede politiårsverk	Antall lønnede årsverk - jurister	Antall lønnede årsverk - sivile	Antall lønnede årsverk totalt	Politidekning pr 1000 innb.	Km2 dekning pr politi	
Oslo	745	846 473	1 982	159	827	2 967	2,34	0,38	
Øst	9 096	707 284	1 036	110	518	1 664	1,46	8,78	
Innlandet	52 900	378 006	506	42	246	793	1,34	104,65	
Sør-Øst	32 619	704 630	1 012	105	420	1 537	1,44	32,22	
Agder	14 878	298 096	417	34	159	611	1,40	35,64	
Sør-Vest	12 496	517 322	709	68	321	1 098	1,37	17,63	
Vest	40 244	587 979	793	72	355	1 220	1,35	50,76	
Møre og Romsdal	14 839	262 402	329	28	153	511	1,25	45,08	
Trøndelag	42 525	452 719	626	55	250	931	1,38	67,96	
Nordland *)	39 972	277 685	425	39	200	665	1,53	94,03	
Troms *)	21 366	128 175	208	20	102	329	1,62	102,82	
Finnmark	48 616	76 055	239	19	127	384	3,14	203,58	
	330 296	5 236 826	8 281	751	3 678	12 710	1,58	39,89	

Definisjon lønnede årsverk:

Antall årsverk som får lønn unntatt fødselspermisjoner

Ikke timelønnte og ansatte på pensjonistvilkår

Ikke innleide eksterne

*) I interimperioden er Midtre Hålogaland i sin helhet innbefattet i Nordland

Kilde: Politidirektoratet, politi.no

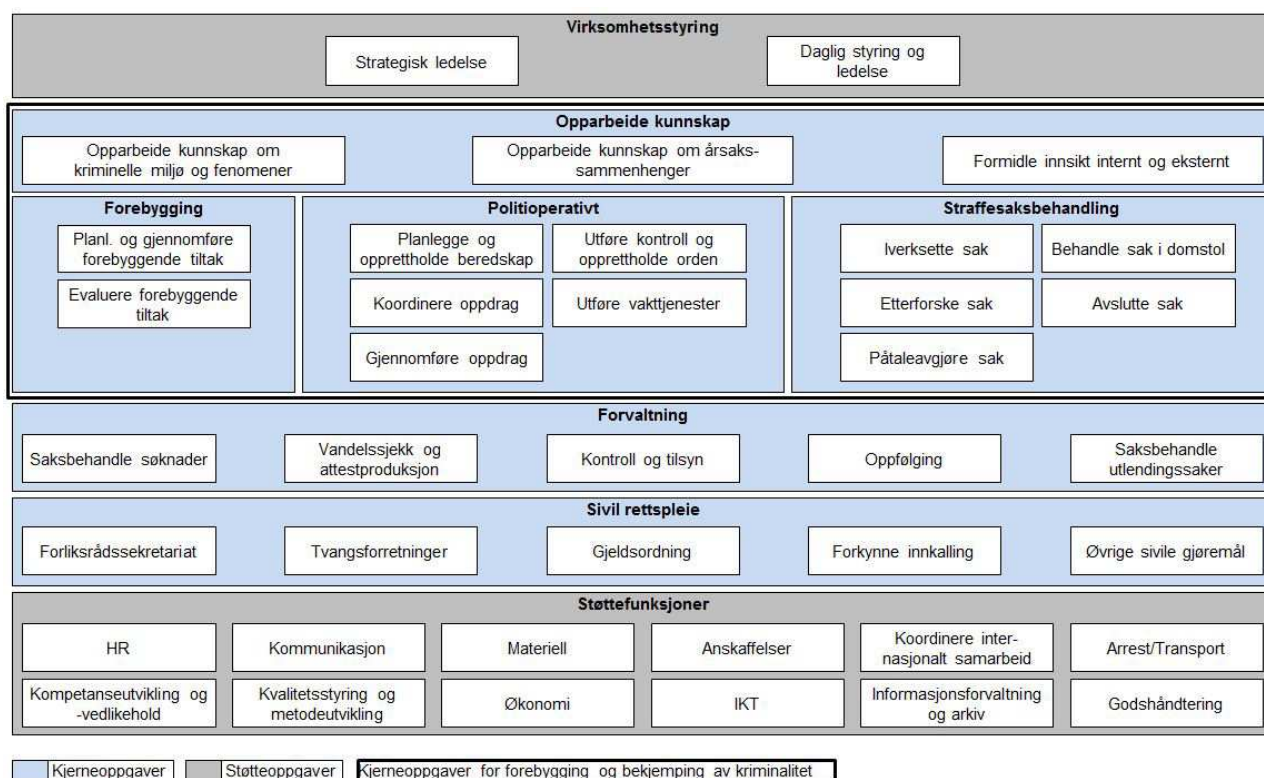
Kjøretøy

Finnmark politidistrikt har en stor kjøretøypark. Gjennomsnittet i etaten er på 6,5 politiårsverk per patruljebil og lett transportkjøretøy. For Østfinnmark pd er det hhv 3,4 politiårsverk pr kjøretøy i Øst-Finnmark og 5,2 i Vestfinnmark⁷ Dette knytter seg til de store geografiske avstandene noe som øker investeringsbehovet for politidistriktet. Politidistriktets kjøretøypark varierer mellom de tidligere politidistriktene på hhv 10 år for Østfinnmark og 7 år for Vestfinnmark. Gjennomsnittet i etaten er 7 år.

⁷ Tall pr 1.1.2015 jfr. Ressursanalysen 2015.

Politidistriktet har forholdsvis lave vedlikeholdskostnader i forhold til mange andre politidistrikt⁸. Gjennomsnittet viser at forholdet mellom drift og vedlikehold og innkjøp av biler er på 0,95, altså noe høyere andel innkjøp enn drift og vedlikehold, for Østfinnmark er denne raten på under 0,6 og for Vestfinnmark på ca. 0,8 til fordel for investeringer. En eldre bilpark vil som oftest gi høyere vedlikeholdsutgifter noe som igjen vil kunne føre til større utfordringer med å frigjøre midler til fornyelse av bilparken. Politidistriktet har egen investeringsplan som legger opp til en utskiftingstakt på 5 år eller 200 000 km for biler. De siste årene har ikke politidistriktet hatt økonomi til å kunne opprettholde denne utskiftingstakten. Alle tjenestesteder har tilgjengelig uniformert kjøretøy enten i form av cellevogn eller patruljebil. De fleste tjenestestedene har også administrative kjøretøy og de største enhetene har i tillegg sivile politibiler. Politidistriktet har også tilgjengelig pansrede kjøretøy og kjøretøy til VIP-opdrag.

3. POLITIETS OPPGAVER – DETALJERT

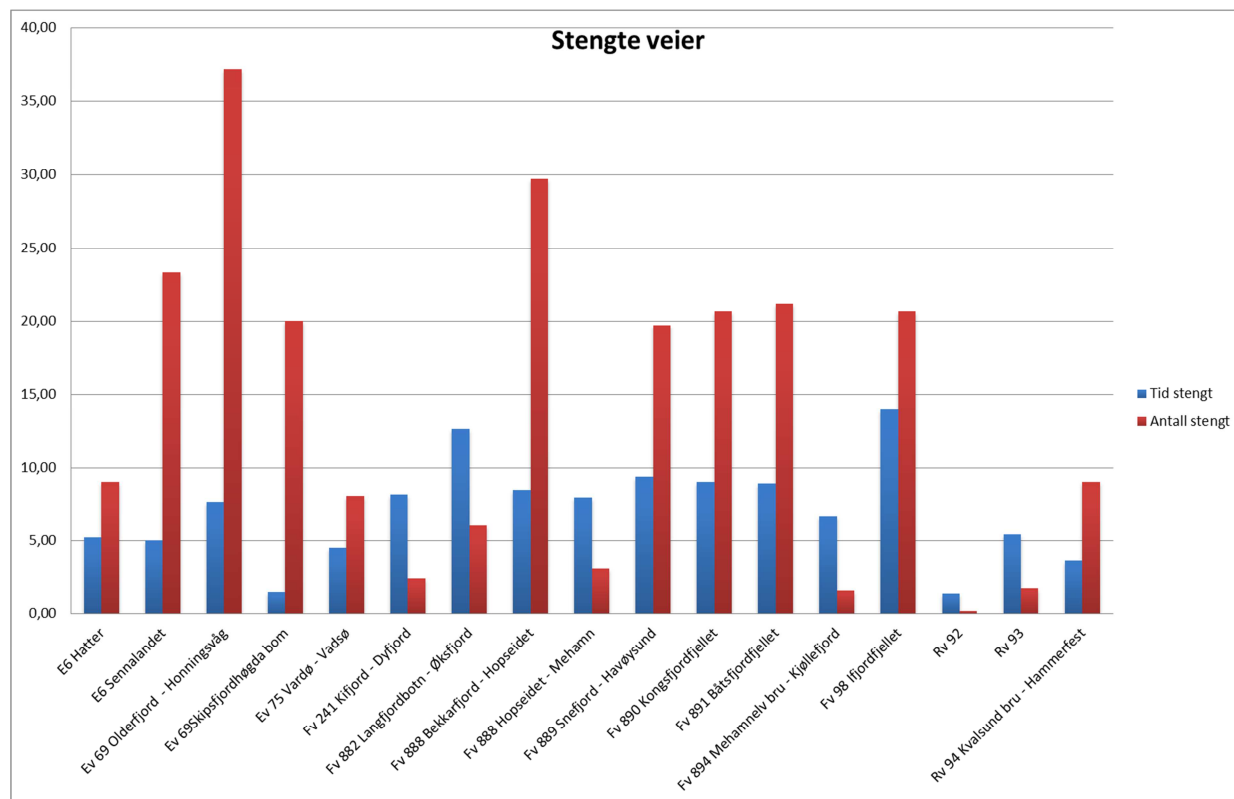


⁸ Ressursanalyse 2015 – Utgifter og bemanning i politi- og lensmannsetaten.
https://www.politi.no/vedlegg/lokale_vedlegg/politidirektoratet/Vedlegg_3826.pdf

4. VEI OG FRAMKOMMELIGHET

4.1. Stengte veier – antall og tid

Oversikten viser antall ganger den enkelte vei er stengt pr år og antall timer den er stengt hver gang. Beregningen er et gjennomsnitt for perioden 01.01.2010 – 01.09.2016

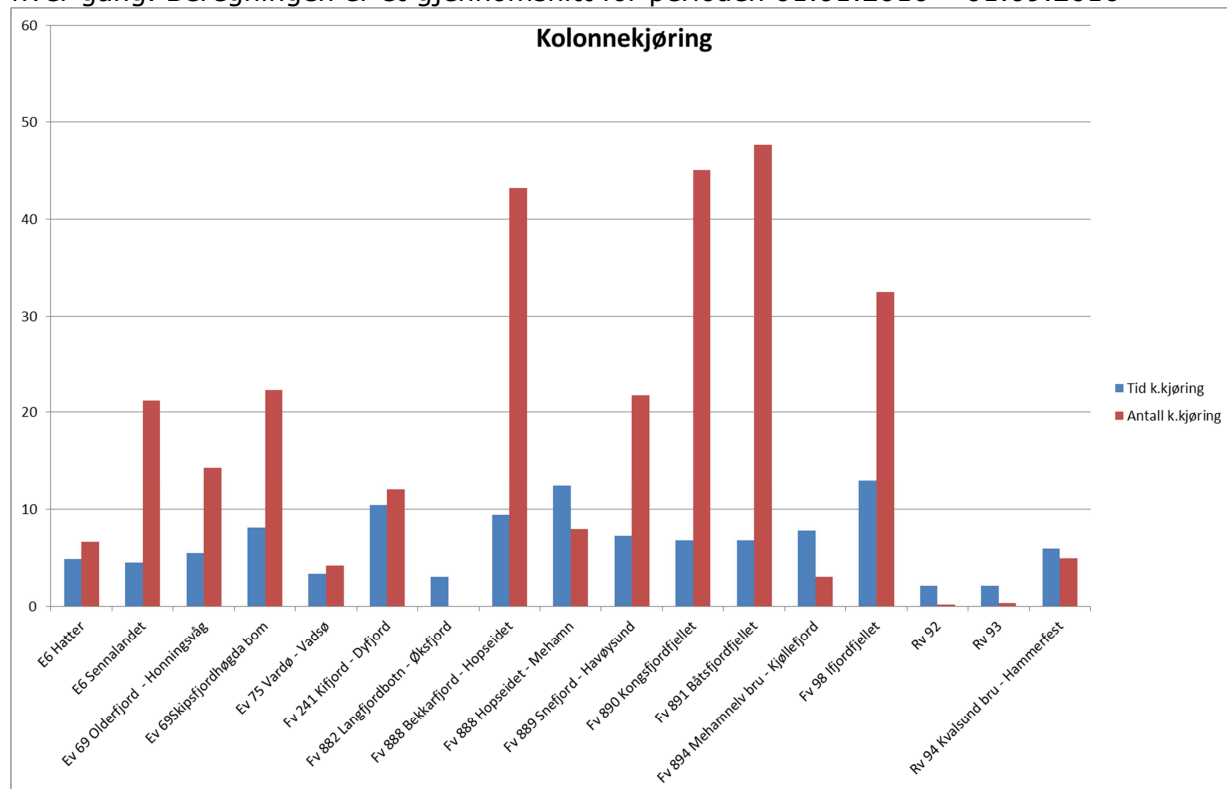


Kilde: Vegtrafikksentralen Nord

Hendelsene gjelder vær og er definert som midlertidig stengt for ras, snøras, sterk vind, uvær og vanskelig kjøreforhold. Veistrekninger er de som benyttes av VTS ved trafikkmeldinger.

4.2. Kolonnekjøring – antall og tid

Oversikten viser antall ganger den enkelte vei er kolonnekjørt pr år og antall timer den varer hver gang. Beregningen er et gjennomsnitt for perioden 01.01.2010 – 01.09.2016



Kilde: Vegtrafikksentralen Nord

Hendelsene gjelder vær og er definert som kolonnekjøring uvær. Veistrekninger er de som benyttes av VTS ved trafikkmeldinger.

5. POLITIOPERATIVE HENDELSER

Diagrammer er statistikk hentet fra politisystemet PoliTiOperativt system (PO). Tidsperioden som er brukt er 01.01.2015 – 31.12.2015. Det er avdekket forskjeller mellom de to tidligere politidistriktene når det gjelder praksis for føring av hendelser i PO, derfor må statistikken brukes med varsomhet.

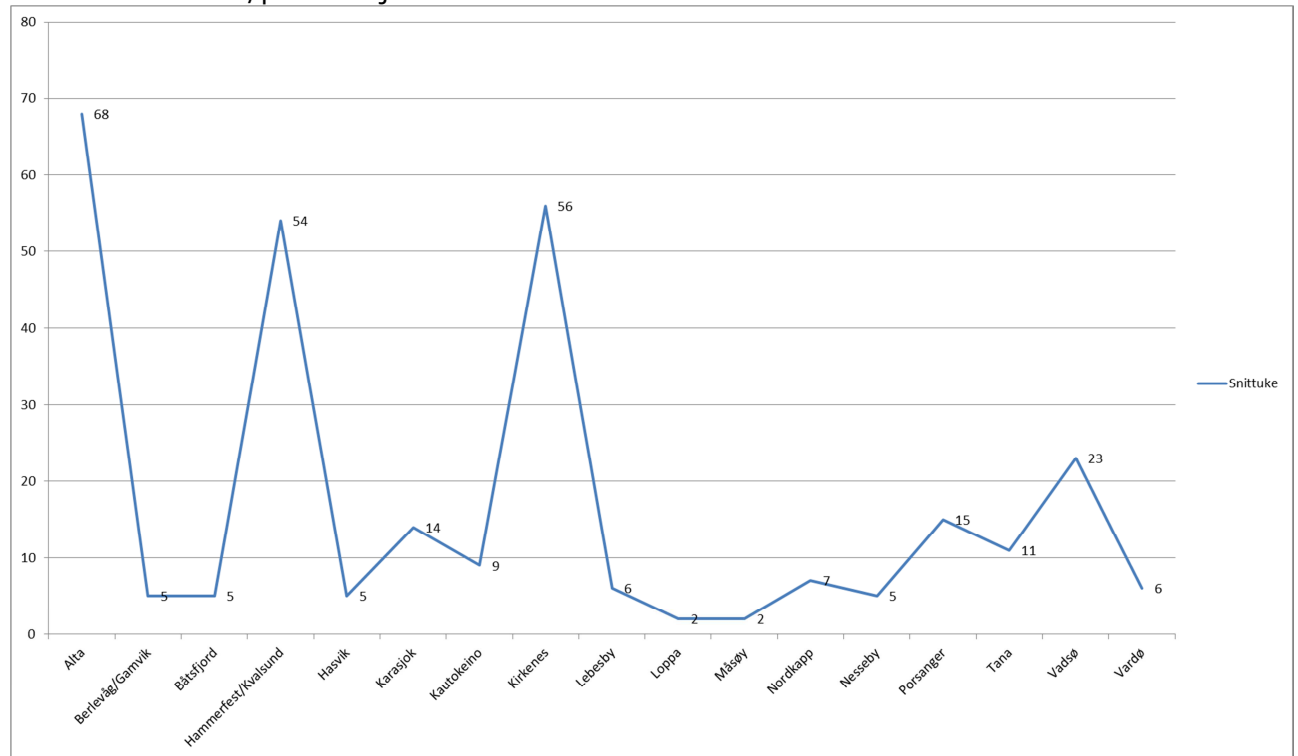
5.1. Antall hendelser - tid på døgnet

Statistikken viser antall hendelser i en gjennomsnittsuke pr lensmannsdistrikt/politistasjonsdistrikt, fordelt på dag og tid på døgnet. Fargeskaleringen viser antall hendelser for den enkelte enheten innenfor tidsperioden i forhold til gjennomsnittet. Grønn farge viser færrest hendelser, mens rød viser flest hendelser.

		Alta	Berlevåg/Gamvik	Båtsfjord	Tana	Hammerfest	Hasvik	Karasjok	Kautokeino	Kirkenes	Lebesby	Loppa	Måsøy	Nordkapp	Porsanger	Nesseby	Vadsø	Vardø	Snitt	Totalt
Måndag	00:00 - 06:00	0,9	0,0	0,1	0,1	0,4	0,0	0,1	0,1	0,6	0,0	0,0	0,1	0,0	0,2	0,0	0,2	0,0	0,2	2,8
	06:00 - 12:00	2,0	0,2	0,2	0,6	2,3	0,2	0,8	0,3	2,4	0,4	0,1	0,1	0,2	0,5	0,3	0,8	0,2	0,7	11,7
	12:00 - 18:00	3,0	0,2	0,2	0,5	2,0	0,2	1,0	0,4	2,6	0,2	0,1	0,1	0,3	0,7	0,3	0,8	0,3	0,8	12,9
	18:00 - 24:00	2,2	0,1	0,1	0,5	1,6	0,1	0,2	0,2	1,5	0,0	0,1	0,0	0,2	0,4	0,1	0,7	0,2	0,5	8,2
Tirsdag	00:00 - 06:00	0,8	0,0	0,1	0,0	0,5	0,0	0,1	0,0	0,4	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	2,5
	06:00 - 12:00	2,2	0,3	0,2	0,5	2,1	0,4	0,7	0,4	2,7	0,2	0,1	0,1	0,3	0,6	0,3	1,0	0,1	0,7	12,3
	12:00 - 18:00	2,9	0,3	0,2	0,4	2,6	0,3	1,0	0,7	2,9	0,3	0,1	0,1	0,4	0,8	0,3	1,2	0,3	0,9	14,8
	18:00 - 24:00	2,4	0,0	0,1	0,5	2,4	0,2	0,3	0,2	1,7	0,2	0,1	0,0	0,2	0,6	0,1	0,5	0,1	0,6	9,7
Onsdag	00:00 - 06:00	1,0	0,1	0,0	0,1	0,4	0,0	0,1	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2	0,1	0,2	0,1	0,2	2,9
	06:00 - 12:00	2,0	0,4	0,3	0,7	1,8	0,2	0,8	0,2	2,6	0,4	0,1	0,2	0,3	0,5	0,2	0,8	0,3	0,7	11,7
	12:00 - 18:00	3,0	0,3	0,2	0,5	2,9	0,3	1,3	0,4	3,2	0,4	0,2	0,1	0,4	0,9	0,2	1,2	0,3	0,9	15,8
	18:00 - 24:00	2,6	0,2	0,1	0,3	2,6	0,1	0,2	0,4	1,7	0,2	0,0	0,1	0,2	0,4	0,1	0,8	0,2	0,6	10,1
Torsdag	00:00 - 06:00	1,2	0,1	0,1	0,1	0,6	0,0	0,1	0,1	0,6	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2	0,1	0,3	0,0	0,2	3,7
	06:00 - 12:00	2,2	0,2	0,2	0,4	2,3	0,4	0,5	0,5	2,3	0,3	0,1	0,1	0,4	0,8	0,2	0,9	0,3	0,7	12,2
	12:00 - 18:00	3,8	0,3	0,3	0,7	2,8	0,4	0,8	0,6	3,0	0,4	0,2	0,2	0,5	1,2	0,2	1,4	0,4	1,0	17,2
	18:00 - 24:00	2,8	0,2	0,2	0,6	2,1	0,1	0,5	0,3	1,8	0,1	0,1	0,0	0,3	0,6	0,2	1,1	0,3	0,7	11,3
Fredag	00:00 - 06:00	1,2	0,1	0,1	0,1	0,7	0,0	0,2	0,1	0,5	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1	0,0	0,2	0,1	0,2	3,3
	06:00 - 12:00	1,8	0,2	0,2	0,7	2,4	0,2	0,6	0,6	2,8	0,3	0,1	0,2	0,3	0,6	0,3	0,8	0,1	0,7	12,0
	12:00 - 18:00	3,4	0,4	0,2	0,6	3,0	0,2	0,7	0,5	3,1	0,3	0,1	0,2	0,3	0,8	0,4	1,5	0,3	0,9	15,9
	18:00 - 24:00	3,1	0,2	0,2	0,5	2,1	0,1	0,6	0,3	2,1	0,2	0,0	0,0	0,4	0,7	0,3	1,3	0,5	0,8	12,8
Lørdag	00:00 - 06:00	4,6	0,2	0,2	0,3	2,7	0,2	0,9	0,4	1,7	0,2	0,0	0,1	0,3	0,3	0,1	0,8	0,8	0,8	13,8
	06:00 - 12:00	1,9	0,1	0,1	0,4	1,1	0,1	0,5	0,4	2,0	0,2	0,1	0,1	0,2	0,4	0,2	0,6	0,3	0,5	8,5
	12:00 - 18:00	2,5	0,2	0,2	0,3	1,8	0,2	0,4	0,5	2,0	0,1	0,1	0,1	0,4	0,8	0,2	1,0	0,2	0,6	11,0
	18:00 - 24:00	3,3	0,2	0,4	0,4	2,1	0,2	0,4	0,4	2,4	0,3	0,1	0,0	0,2	0,4	0,2	1,0	0,3	0,7	12,2
Søndag	00:00 - 06:00	5,9	0,4	0,4	0,5	4,2	0,2	0,6	0,5	4,1	0,5	0,1	0,1	0,5	0,8	0,3	2,3	0,2	1,3	21,4
	06:00 - 12:00	2,0	0,1	0,1	0,2	1,3	0,1	0,4	0,3	1,6	0,1	0,0	0,1	0,2	0,3	0,1	0,3	0,2	0,4	7,4
	12:00 - 18:00	1,8	0,2	0,2	0,2	1,4	0,1	0,4	0,3	1,7	0,1	0,1	0,1	0,2	0,5	0,2	0,7	0,2	0,5	8,4
	18:00 - 24:00	2,0	0,1	0,2	0,4	1,5	0,1	0,3	0,2	1,4	0,1	0,1	0,1	0,1	0,6	0,2	0,6	0,1	0,5	7,9

5.2. Antall hendelser pr uke

Diagrammet viser antall hendelser i en gjennomsnittsuke pr lensmannsdistrikt/politistasjonsdistrikt.



6. STRAFFESAKER

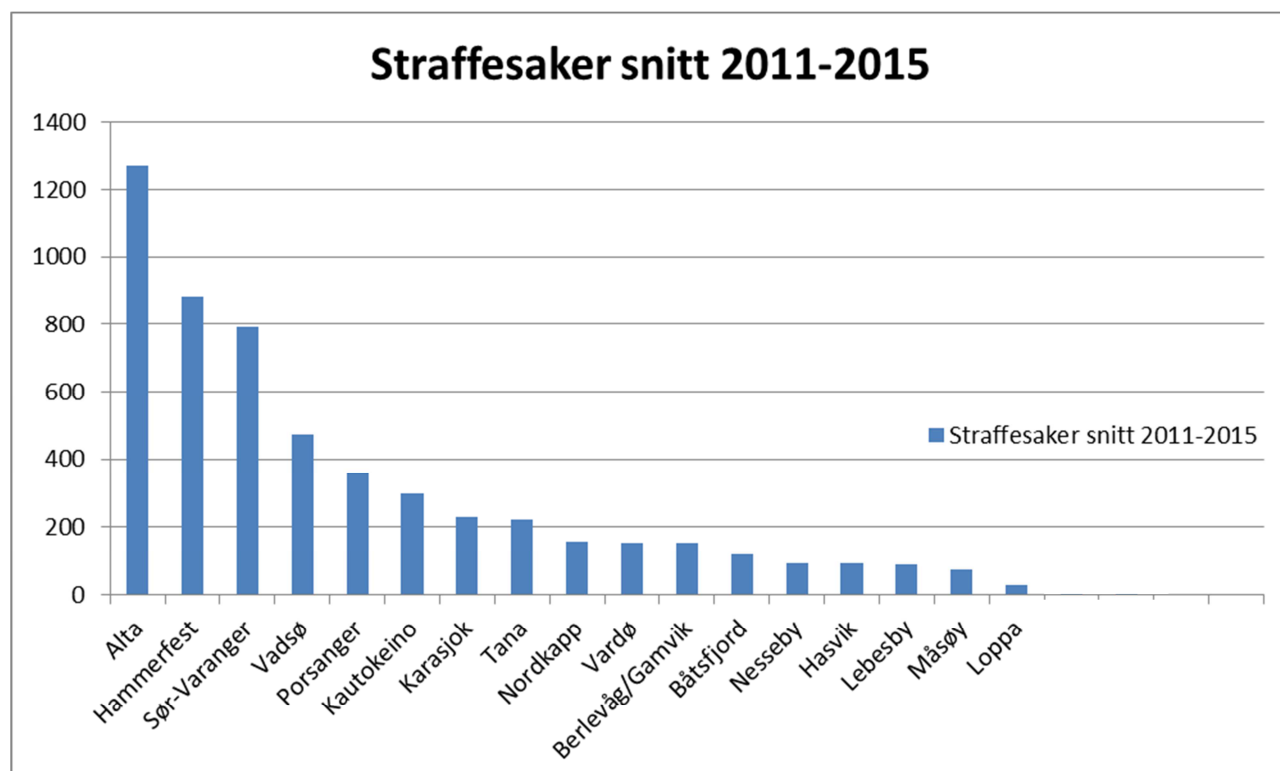
6.1. Registrerte straffesaker

Kilde er rapporten Jus 066a fra systemet PAL for STRASAK.

Oversikten viser antall registrerte straffesaker pr lensmannsdistrikt/politistasjonsdistrikt. Ca 100 saker har ikke blitt registrert på en enhet , men på distriktsnivå. Disse er ikke i statistikken.

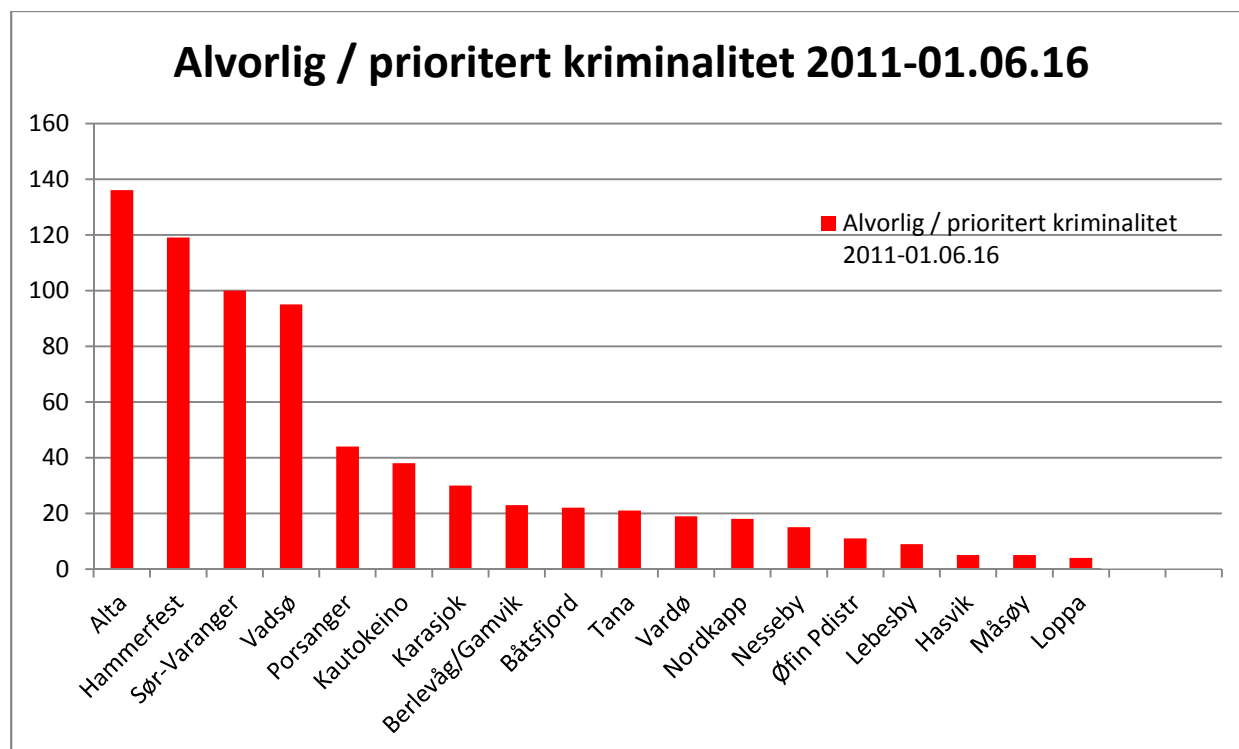
År/Enhet	2011	2012	2013	2014	2015	Pr 01.06.2016	TOTAL	Snitt 2011-2015
Alta	1 209	1 427	1 270	1 264	1 182	599	6 951	1 270
Hammerfest	872	917	935	928	760	361	4 773	882
Hasvik	71	77	111	90	122	37	508	94
Kautokeino	319	276	319	338	250	124	1 626	300
Loppa	31	14	31	43	27	7	153	29
Måsøy	72	84	74	63	72	15	380	73
Nordkapp	155	164	156	155	168	56	854	160
Porsanger	414	371	405	324	281	114	1 909	359
Berlevåg/Gamvik	150	155	156	167	145	56	829	155
Båtsfjord	109	116	139	122	121	68	675	121
Tana	213	224	240	254	185	91	1 207	223
Karasjok	215	276	266	217	179	77	1 230	231
Sør-Varanger	743	779	962	750	717	346	4 297	790
Lebesby	79	73	98	97	101	78	526	90
Nesseby	61	83	111	115	104	36	510	95
Vadsø	495	555	441	480	396	157	2 524	473
Vardø	191	162	139	144	141	64	841	155

6.2. Registrerte straffesaker snitt 2011 – 2015



6.3. Alvorlig prioritert kriminalitet

Oversikten viser antall saker definert som alvorlig/prioritert kriminalitet jf sentrale føringer. Statistikken er rapporten Jus063a hentet fra politisystemet PAL for STRASAK



7. ARRESTDØGN PR ENHET

Statistikken viser antall arrestdøgn pr enhet i perioden 2011 – 01.06.2016.

Kilde: Politisystemet PolitiOperativt system (PO)

År/Krets	2011	2012	2013	2014	2015	01.06.2016	TOTAL
ALTA LENSMANNSDISTRIKT	141	194	144	151	159	82	871
BERLEVÅG LENSMANNDISTRIKT	16	4	9	4	10	7	50
BÅTSFJORD POLITISTASJON	4	11	16	16	52	18	117
DEATNU/TANA LENSMANNSDISTRIKT	17	21	36	23	22	14	133
HAMMERFEST POLITISTASJON	136	161	167	158	99	45	767
HASVIK LENSMANNSDISTRIKT	0	5	3	3	11	1	23
KARASJØHKA/KARASJØK LM.DIST	16	23	16	6	22	4	87
KAUTOKEINO LENSMANNSKONTOR	15	7	11	6	1	2	42
KIRKENES POLITISTASJON	97	105	111	96	222	86	717
LEBESBY LENSMANNSDISTRIKT	7	2	7	6	16	21	59
LOPPA LENSMANNSDISTRIKT	0	1	1	4	4	0	10
MÅSØY LENSMANNSDISTRIKT	4	0	2	3	2	1	12
NORDKAPP LENSMANNSDISTRIKT	5	6	4	6	5	3	29
PORSANGER LENSMANNSDISTRIKT	18	20	41	26	17	5	127
SØR-VARANGER LENSMANNDISTRIKT	37	39	75	36	5	0	192
UNJARGA/NESSEBY LENSM.DISTR.	2	11	8	12	18	8	59
VADSØ POLITISTASJON	59	38	57	74	58	26	312
VARDØ POLITISTASJON	21	19	34	23	21	24	142

8. ÅPNINGSTIDER

Tjenestested	Mandag	Tirsdag	Onsdag	Torsdag	Fredag
Alta	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 17:00	09:00 - 15:00
Berlevåg	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Båtsfjord	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Gamvik	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Hammerfest	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 17:00	09:00 - 15:00
Hasvik	Stengt	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	Stengt
Karasjok	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Kautokeino	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
Lebesby	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Loppa	Stengt	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	Stengt
Måsøy	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00
Nesseby	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	Stengt	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Nordkapp	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
Porsanger	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
Sør-Varanger	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Tana	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Vadsø	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
Vardø	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00

Enkelte enheter har andre åpningstider innenfor utlendingsfeltet, samt mulighet for bestilling av time for utstedelse av pass.

9. INNBYGGERTALL FINNMARK 2 KV 2016

Statistikken viser innbyggertallet i alle kommuner i Finnmark pr 2. kvartal 2016.

Finnmark - Finnmarku	75886
Alta	20195
Hammerfest	10494
Sør-Varanger	10211
Vadsø	6163
Porsanger - Porsángu - Porsanki	3958
Nordkapp	3279
Guovdageaidnu - Kautokeino	2954
Deatnu - Tana	2914
Kárásjohka - Karasjok	2676
Båtsfjord	2246
Vardø	2126
Lebesby	1323
Måsøy	1212
Gamvik	1134
Hasvik	1049
Kvalsund	1040
Berlevåg	992
Loppa	967
Unjárga - Nesseby	953
Kilde: SSB, 2016	

10. TETTSTEDER I FINNMARK MED INNBYGGERTALL

Statistikken viser definerte tettsteder i Finnmark delt mellom tettsteder under 2 000 innbyggere og tettsteder over 2 000 innbyggere jfr differensierte responstidskrav.

Tettsted	Tettsteder u/2000 innbyggere	Tettsteder o/2000 innbyggere
8512 Kiberg	209	
8502 Forsøl	227	
8581 Kvalsund	300	
8541 Talvik	315	
8562 Breivikbotn	319	
8543 Rafsbotn	388	
8563 Hasvik	391	
8603 Nordvågen	420	
8545 Amtmannsnes	422	
8544 Tverrelvdalen	424	
8551 Øksfjord	489	
8522 Vestre Jakobselv	555	
8661 Tana Bru	692	
8641 Mehamn	762	
8631 Kjøllefjord	947	
8651 Berlevåg	962	
8592 Havøysund	1000	
8531 Kautokeino	1390	
8682 Hesseng	1760	
8621 Karasjok	1839	
8511 Vardø	1900	
8571 Rypefjord	1912	
8671 Båtsfjord		2194
8611 Lakselv		2234
8602 Honningsvåg		2488
8683 Bjørnevatn		2518
8684 Kirkenes		3590
8521 Vadsø		5173
8501 Hammerfest		7826
8542 Alta		14542
Totalt	17623	40565
Kilde SSB, 2015		
Ikke medregnet personer uten opplysninger om bostedstrøk		

11. AVSTANDER MELLOM KOMMUNESENTRA

STED/KM	Alta	Berlevåg	Båtsfjord	Gamvik	Hammerfest	Hasvik	Karasjok	Kautokeino	Kvalsund	Lebesby	Loppa	Måsøy	Nesseby	Nordkapp	Porsanger	Sør-Varanger	Tana	Vadsø	Vardø
Alta	0	510	480	395	140	145	197	130	112	405	116	196	394	208	171	518	376	443	518
Berlevåg	510	0	89	322	485	650	314	442	455	332	621	496	151	507	344	274	135	200	275
Båtsfjord	480	89	0	293	457	622	285	413	426	303	593	467	122	476	315	246	106	172	246
Gamvik	395	322	293	0	366	540	297	425	335	33	511	376	206	387	224	329	188	255	329
Hammerfest	140	485	457	366	0	285	215	269	31	375	256	166	369	178	141	493	351	418	493
Hasvik ⁹	145	650	622	540	285	0	337	271	255	550	Ferge	341	534	352	316	603	517	584	658
Karasjok	197	314	285	297	215	337	0	129	185	307	308	226	198	237	74	266	180	247	321
Kautokeino	130	442	413	425	269	271	129	0	239	435	424	325	326	336	202	449	309	375	450
Kvalsund	112	455	426	335	31	255	185	239	0	345	226	136	351	147	111	462	321	388	463
Lebesby	405	332	303	33	375	550	307	435	345	0	521	312	380	180	152	503	362	265	503
Loppa	116	621	593	511	256	Ferge	308	242	226	521	0	312	505	323	287	629	488	554	629
Måsøy	196	496	467	376	166	341	226	325	136	312	312	0	380	180	152	503	362	429	503
Nesseby	394	151	122	206	369	534	198	326	351	380	505	380	0	390	228	124	18	49	124
Nordkapp	208	507	476	387	178	352	237	336	147	180	323	180	390	0	163	514	373	440	515
Porsanger	171	344	315	224	141	316	74	202	111	152	287	152	228	163	0	352	210	277	350
Sør-Varanger	518	274	246	329	493	603	266	449	462	503	629	503	124	514	352	0	142	173	248
Tana	376	134	106	188	351	517	180	309	321	362	488	362	18	373	210	142	0	67	142
Vadsø	443	200	172	255	418	584	247	375	388	265	554	429	49	440	277	173	67	0	75
Vardø	518	275	246	329	493	658	321	450	463	503	629	503	124	515	352	248	142	75	0

Kilde: Google Maps

12. KJØRETIDSANALYSE

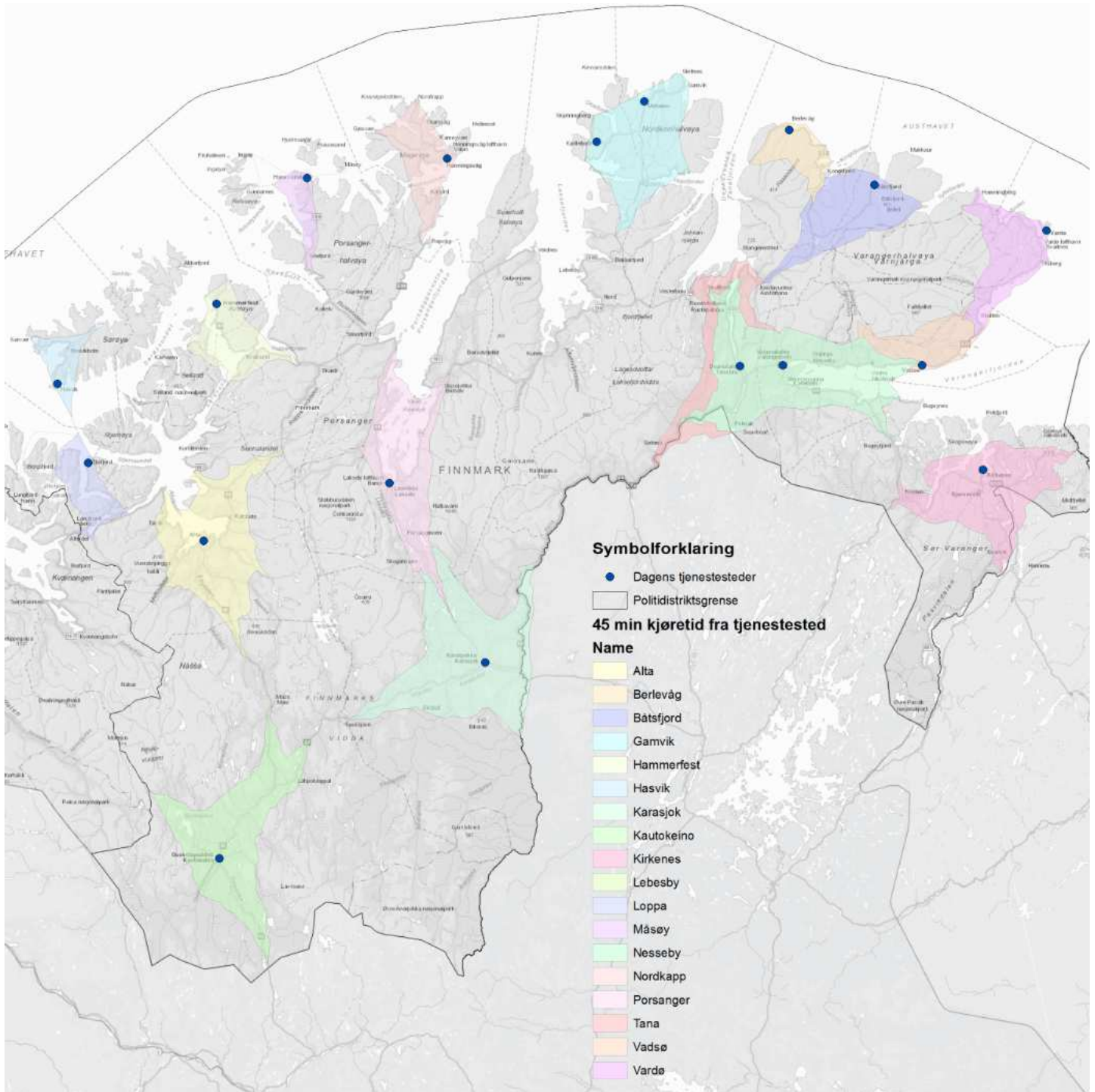
Andel av befolkning med dagens tjenestestedstruktur

	Antall tjenestesteder	Befolkning 45 min	Befolkning totalt	Prosentandel
Finmark, alle dagens tjenestesteder	18	72764	74986	97 %
Finmark, eks Nesseby	17	72758	74986	97 %
Finmark, eks Gamvik	17	72487	74986	96,7 %
Finmark, eks Loppa	17	71911	74986	95,9 %
Finmark, eks Loppa, Gamvik, Nesseby	15	71612	74986	95.5 %
Finmark, eks Gamvik, Nesseby	16	72481	74986	96,7

⁹ Inkl. distanse ferger

Kart

Markerte områder viser arealet som nås ved en kjøretid på 45 minutter fra hvert tjenestested i distriktet. Ettersom flere av de markerte områdene overlapper hverandre er områdene gitt ulike farger, slik at det skal være enklere å skille de fra hverandre.



13. INNDELING AV INNSATSPERSONELL

Kategori	Beskrivelse
IP1	Tjenestepersoner i Beredskapstroppen. Nasjonal enhet
IP2	Tjenesteperson som har livvaktteneste som hovedoppgave.
IP3	Tjenestepersonen i politidistriktenes utrykningsenheter. Tilleggskompetanse for å håndtere skarpe oppdrag. Utvidet årlig opplæring.
IP4	Andre tjenestepersoner som utfører operativ tjeneste. Årlig opplæring og godkjenning for bruk av tjenestevåpen. Minimumskompetanse for å delta i vakt og beredskap.
Kilde: Meld. St. 21 (2012-2013) Terrorberedskap	



Unjárgga gielda/

Nesseby kommune

Administrasjonssjefen

Áššedieđut/Saksframlegg

Beivi/Dato 28.10.2016
Čuj./Referanse 2016/739-0 /
U48

Marit Helene Pedersen
marit.helene.pedersen@nesseby
.kommune.no

	Čoahkkinaššennr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Lávdegoddi/Utvalg		
Ovdagoddi/Formannskapet	86/16	01.11.2016
Giieldastivra/Kommunestyret	78/16	15.11.2016

Høringsuttalelse kongekrabbeforvaltning

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 01.11.2016

Behandling:

Høringsuttalelsen tas også opp i kommunestyret 15.11.16.

Høringsuttalelsen lyder som følger:

Nesseby kommune mener at reguleringen av fangst av kongekrabben har vært svært vellykket både i det kvoteregulerte området og utryddingsfangsten vest for Nordkapp. Det er derfor overraskende at man vurderer endringer i kongekrabbeforvaltningen så kort tid etter at den har vært behandlet i Stortinget. Fiskeriministeren har selv argumentert sterkt mot endringer i forvaltningen i sitt svar til Stortinget i april 2016, om å beholde dagens kongekrabbeforvaltning:

Sitat fra ministerens svar: «Det vil være i strid med Stortingets beslutning om å videreføre gjeldende vestgrense. Dersom forslaget er å forstå dit hen at fartøy fra Vest-Finnmark må få adgang til å delta i det kvoteregulerte fisket i Øst-Finnmark, uten en flytting av vestgrensen, vil dette også være i strid med Stortingets vedtak.

En slik løsning ville for øvrig medført mange nye fartøy i det kvoteregulerte fisket i Øst-Finnmark, med betydelig redusert lønnsomhet for de enkelte fartøy som konsekvens.»

Vi er helt enig med statsråden i sitt svar til stortinget.

Intensjonen med et kvotebelagt kongekrabbefiske var og er at de fiskerne som hadde de største ulempene som følge av krabbeinvasjonen også skulle ha fordelene med å kunne fiske på denne ressursen. Kongekrabben gir fortsatt ulemper for annet fiske i Øst-Finnmark.

Vi har merknader til følgende punkter i høringen:

4.1.4 Modell for kvotetildeling

Fiskeridirektøren ber om høringsinstansenes syn på kvotestigen, og på hvor høyt omsetningskravet bør være:

Omsetningskravet må beholdes som i dag. Et lavt omsetningskrav, bidrar til rekruttering til fiskeryrket og at unge fiskere lettere kan etablere seg. Spesielt nå etter at fylkesbindingen på omsetting av torskekvoter ble fjernet og prisen på torskekvote er økt kraftig, er dette viktig.

Det vil også være uheldig å frata levebrødet til enkeltpersoner som i dag klarer å skaffe seg nok inntekt på grunn av dagens ordning.

Kompromisset som Sametinget, Bivdi og Norges kystfiskerlag fikk tilslutning til for 2016 om at kvalifiseringsgrensen skal være på 100.000,- er derfor svært fornuftig. Kongekrabben har bidratt til mye nyrekruttering og at gjennomsnittsalderen på fiskerne i Øst-Finnmark har gått ned. I Nesseby kommune har forvaltningen av kongekrabben bidratt til en sterk fornyelse av fiskeflåten og økning i antall fartøy.

4.2 Fartøy fra Vest-Finnmark

Fiskeridirektøren ber om høringsinstansenes syn på om vilkårene for å delta i åpen gruppe bør endres slik at fartøy fra Vest-Finnmark også kan delta i fangst av kongekrabbe i kvoteregulert område.

Vi går imot at fartøy i fra hele Vest-Finnmark får tilgang til fangst av kongekrabbe i kvoteregulert område. Det vil være en dramatisk endring i reguleringen av kongekrabbefangsten og bidra til betydelig svekket lønnsomhet for eksisterende fiskere i regulert område.

I 2015 var det registrert totalt 649 fartøy under 15 meter i Øst-Finnmark, og 265 fartøy under 15 meter i Vest-Finnmark. En sannsynlig konsekvens av regjeringens forslag vil derfor være en økning i antall fiskere i det kommersielle området på om lag 30 prosent. Totalkvoten på kongekrabbe vil som på andre fiskeslag variere fra år til år, men stortingsmelding 17 slår fast at «høstingspotensialet for kongekrabbe i det kvoteregulerte området anses å være fullt utnyttet, og det kan ikke forventes noen vesentlig økning i fangspotensialet fremover». Det betyr med andre ord at de som i dag har kongekrabbekvote kan forvente en inntektsreduksjon i størrelsesorden 30 prosent, som med årets kvote ville bety et inntektstap på om lag 210 000 kroner hvis man har hel kvote.

I tillegg vil det kunne forventes økt konfliktnivå på fiskeplassene, fordi line- og garnfiske i stor grad skjer samme sted som der krabben har tilholdssted.

Hovedargumentet for endring av reguleringen har vært at det skjer en stor utflytting av fiskere fra kommuner utenfor kvoteregulert område til kommuner innenfor. Det blir også hevdet at det foregår en utstrakt fiktiv flytting for å kunne delta i det kommersielle krabbefisket. Hvis dette er et reelt problem med fiktivt bosted, så forventer vi at fiskeridirektoratet bruker sin myndighet og sørger for at fiskere er fiskerimanntallsført i den kommunen de hører til.

4.3 Antall teiner

Det er fornuftig å opprettholde en begrensning på antall teiner til 30. Dette sikrer at man har en differensiert størrelse på båtene og at brukskonflikter ikke øker. Hvis flere fartøy får adgang til å delta i krabbefisket i øst så bør man vurdere å redusere antall teiner som hver fisker kan benytte som konfliktdempende tiltak.

Utryddingsfiske

Utryddingsfisket vest for Nordkapp har fungert etter intensjonen og i stor grad hindret videre utbredelse av kongekrabben. Ved å åpne for full deltagelse for alle fiskere i Finnmark i det kvoteregulerte fisket, så setter man hele intensjonen med utryddingsfisket i fare. Man kan sette hele forvaltningen av kongekrabben i fare med dette, gjennom at det blir dårligere lønnsomhet, for stort fangstrykk og flere konflikter i kvoteregulert område.

Utryddingsfisket vest for Nordkapp har hatt en stor økonomisk verdi for fiskerne og som utgjør en betydelig del av den totale verdien av Norsk fangst av kongekrabbe.

Nesseby kommune mener at reguleringen av fangst av kongekrabben har vært svært vellykket både i det kvoteregulerte området og utryddingsfangsten vest for Nordkapp. Det er derfor overraskende at man vurderer endringer i kongekrabbeforvaltningen så kort tid etter at den har vært behandlet i Stortinget. Fiskeriministeren har selv argumentert sterkt mot endringer i forvaltningen i sitt svar til Stortinget i april 2016, om å beholde dagens kongekrabbeforvaltning:

Sitat fra ministerens svar: «Det vil være i strid med Stortingets beslutning om å videreføre gjeldende vestgrense. Dersom forslaget er å forstå dit hen at fartøy fra Vest-Finnmark må få adgang til å delta i det kvoteregulerte fisket i Øst-Finnmark, uten en flytting av vestgrensen, vil dette også være i strid med Stortingets vedtak.

En slik løsning ville for øvrig medført mange nye fartøy i det kvoteregulerte fisket i Øst-Finnmark, med betydelig redusert lønnsomhet for de enkelte fartøy som konsekvens.»

Vi er helt enig med statsråden i sitt svar til stortinget.

Intensjonen med et kvotebelagt kongekrabbefiske var og er at de fiskerne som hadde de største ulempene som følge av krabbeinvasjonen også skulle ha fordelene med å kunne fiske på denne ressursen. Kongekrabben gir fortsatt ulemper for annet fiske i Øst-Finnmark.

Vi har merknader til følgende punkter i høringen:

4.1.4 Modell for kvotetildeling

Fiskeridirektøren ber om høringsinstansenes syn på kvotestigen, og på hvor høyt omsetningskravet bør være:

Omsetningskravet må beholdes som i dag. Et lavt omsetningskrav, bidrar til rekruttering til fiskeryrket og at unge fiskere lettere kan etablere seg. Spesielt nå etter at fylkesbindingen på omsetting av torskekvoter ble fjernet og prisen på torskekvote er økt kraftig, er dette viktig. Det vil også være uheldig å frata levebrødet til enkeltpersoner som i dag klarer å skaffe seg nok inntekt på grunn av dagens ordning.

Kompromisset som Sametinget, Bivdi og Norges kystfiskarlag fikk tilslutning til for 2016 om at kvalifiseringsgrensen skal være på 100.000,- er derfor svært fornuftig. Kongekrabben har bidratt til mye nyrekruttering og at gjennomsnittsalderen på fiskerne i Øst-Finnmark har gått ned. I Nesseby kommune har forvaltningen av kongekrabben bidratt til en sterk fornyelse av fiskeflåten og økning i antall fartøy.

4.2 Fartøy fra Vest-Finnmark

Fiskeridirektøren ber om høringsinstansenes syn på om vilkårene for å delta i åpen gruppe

bør endres slik at fartøy fra Vest-Finnmark også kan delta i fangst av kongekrabbe i kvoteregulert område.

Vi går imot at fartøy i fra hele Vest-Finnmark får tilgang til fangst av kongekrabbe i kvoteregulert område. Det vil være en dramatisk endring i reguleringen av kongekrabbefangsten og bidra til betydelig svekket lønnsomhet for eksisterende fiskere i regulert område.

I 2015 var det registrert totalt 649 fartøy under 15 meter i Øst-Finnmark, og 265 fartøy under 15 meter i Vest-Finnmark. En sannsynlig konsekvens av regjeringens forslag vil derfor være en økning i antall fiskere i det kommersielle området på om lag 30 prosent. Totalkvoten på kongekrabbe vil som på andre fiskeslag variere fra år til år, men stortingsmelding 17 slår fast at «høstingspotensialet for kongekrabbe i det kvoteregulerte området anses å være fullt utnyttet, og det kan ikke forventes noen vesentlig økning i fangstpotensialet fremover». Det betyr med andre ord at de som i dag har kongekrabbekvote kan forvente en inntektsreduksjon i størrelsesorden 30 prosent, som med årets kvote ville bety et inntektstap på om lag 210 000 kroner hvis man har hel kvote.

I tillegg vil det kunne forventes økt konfliktnivå på fiskeplassene, fordi line- og garnfiske i stor grad skjer samme sted som der krabben har tilholdssted.

Hovedargumentet for endring av reguleringen har vært at det skjer en stor utflytting av fiskere fra kommuner utenfor kvoteregulert område til kommuner innenfor. Det blir også hevdet at det foregår en utstrakt fiktiv flytting for å kunne delta i det kommersielle krabbefisket. Hvis dette er et reelt problem med fiktivt bosted, så forventer vi at fiskeridirektoratet bruker sin myndighet og sørger for at fiskere er fiskerimantallsført i den kommunen de hører til.

4.3 Antall teiner

Det er fornuftig å opprettholde en begrensning på antall teier til 30. Dette sikrer at man har en differensiert størrelse på båtene og at brukskonflikter ikke øker. Hvis flere fartøy får adgang til å delta i krabbefisket i øst så bør man vurdere å redusere antall teiner som hver fisker kan benytte som konfliktdempende tiltak.

Utryddingsfiske

Utryddingsfisket vest for Nordkapp har fungert etter intensjonen og i stor grad hindret videre utbredelse av kongekrabben. Ved å åpne for full deltagelse for alle fiskere i Finnmark i det kvoteregulerte fisket, så setter man hele intensjonen med utryddingsfisket i fare. Man kan sette hele forvaltningen av kongekrabben i fare med dette, gjennom at det blir dårligere lønnsomhet, for stort fangsttrykk og flere konflikter i kvoteregulert område.

Utryddingsfisket vest for Nordkapp har hatt en stor økonomisk verdi for fiskerne og som utgjør en betydelig del av den totale verdien av Norsk fangst av kongekrabbe.

Se vedlagte adresseliste

Saksbehandler: Guro Gjelsvik
Telefon: 90063839
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 16/13122
Deres referanse:
Vår dato: 11.10.2016
Deres dato:

Att:

HØRINGSNOTAT REGULERING AV OG ADGANG TIL Å DELTA I FANGST AV KONGEKRABBE I 2017

Vedlagt følger høringsnotat til regulering av fangst av kongekrabbe i kvoteregulert område øst for 26°Ø m.v. i 2017 og forslag til endring av forskrift om fangst av kongekrabbe utenfor kvoteregulert område, samt forslag til endring av deltakerforskriften i 2017.

Høringsnotatet er også lagt ut på vår hjemmeside www.fiskeridir.no.

Vi gjør oppmerksom på at kvoterådet for kongekrabbe for 2017 ikke foreligger før i slutten av oktober, og at det tas sikte på at Nærings- og fiskeridepartementet vil fastsette totalkvoten i løpet av november.

Vi ber om at eventuelle merknader til forslagene sendes Fiskeridirektoratet innen tirsdag 22. november.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Guro Gjelsvik
rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift

Mottakerliste:

Se vedlagte adresseliste

Vedlegg

Høringsinstanser

Høringsnotat fangst av kongekrabbe 2017



Unjárgga gielda/

Nesseby kommune

Plan,- Utvikling- og Stab

Áššedieđut/Saksframlegg

Beivi/Dato 31.10.2016
Čuj./Referanse 2016/747-0 /
216

Britt Inger Olsen
40 44 05 04
britt-
inger.olsen@nesseby.kommune

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššer/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	87/16	01.11.2016
Giælddastivra/Kommunestyret	79/16	15.11.2016

Valg av representanter til Vest Finnmark kommunerevisjon IKS

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 01.11.2016

Behandling:

Forslag fra Jan Hansen:

Følgende velges til Vest Finnmark kommunerevisjon IKS' representantskap:

Representant: Ordfører
Vararepresentant: Varaordfører

Votering:

Jan Hansens forslag ble enstemmig vedtatt

Formannskapets innstilling lyder som følger:

Følgende velges til Vest Finnmark kommunerevisjon IKS' representantskap:

Representant: Ordfører
Vararepresentant: Varaordfører

Rådmannens innstilling

Følgende velges til Vest Finnmark kommunerevisjon IKS' representantskap:

Representant:

Vararepresentant:.....



Unjárgga gielda/

Nesseby kommune

Unjárgga oahppogáldu/ Nesseby oppvekstsenter

Áššedieđut/Saksframlegg

Beaivi/Dato 12.10.2016
Čuj./Referanse 2016/706-0 /
231

Heidi Thrane Johansen
40440576
heidi.thrane.johansen@nesseby.
kommune.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkinaššennr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	79/16	01.11.2016
Giielddastivra/Kommunestyret	80/16	15.11.2016

Foreldrebetaling skolefritidsordning, SFO 2017

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 01.11.2016

Behandling:

Ordfører ba formannskapet vurdere hans habilitet i sak 79/16 og 80/16 fordi han er gift med saksbehandler. Formannskapet erklærte han inhabil og han fratrådte under behandling av sakene. Fvl. §6 1. ledd Hanne Iversen valgt til setteordfører under ordførerens fratredelse.

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret lyder som følger:

Foreldrebetaling i SFO kr 1500 pr måned for 100 % plass.
Det gis 50 % reduksjon for søsken.

Administrasjonssjefens innstilling

Foreldrebetaling i SFO kr 1500 pr måned for 100 % plass.
Det gis 50 % reduksjon for søsken.

Marit Helene Pedersen
Administrasjonssjef

Heidi Thrane Johansen
Virksomhetsleder oppvekst

Bakgrunn for saken

Lovgrunnlaget for skolefritidsordning i kommunene:

§ 13-7. Skolefritidsordninga

Kommunen skal ha eit tilbod om skolefritidsordning før og etter skoletid for 1.-4. årstrinn, og for barn med særskilte behov på 1.-7. årstrinn.

Skolefritidsordninga skal leggje til rette for leik, kultur- og fritidsaktivitetar med utgangspunkt i alder, funksjonsnivå og interesser hos barna. Skolefritidsordninga skal gi barna omsorg og tilsyn. Funksjonshemma barn skal givast gode utviklingsvilkår. Areal, både ute og inne, skal vere eigna for formålet.

Skolefritidsordninga skal ha vedtekter om

- a. eigarforhold
- b. kven som er opptaksmyndigheit
- c. opptakskriterium
- d. opptaksperiode og oppseiing av skolefritidsplassen
- e. foreldrebetaling
- f. leike- og opphaldsareal
- g. dagleg opphaldstid og årleg opningstid
- h. bemanning og leiing

Når skolefritidsordninga er knytt til skolar, skal rektor til vanleg vere leiar. Departementet kan gjere unntak frå kravet.

Kommunen kan krevje utgiftene til skolefritidsordninga dekte gjennom eigenbetaling frå foreldra.

For krav om politiattest gjeld reglane i § 10-9.

Kommunen kan nytte andre til å oppfylle plikta til å ha eit tilbod om skolefritidsordning, dersom dei elles oppfyller vilkåra i denne paragrafen. Kommunen fører tilsyn med private skolefritidsordningar.

Departementet kan gi nærmare forskrifter om skolefritidsordninga.

Vurderinger

Pr i dag er det gratis for elever som har rett til skoleskyss å være i sfo fram til skolebussen går.

	Mandag	Tirsdag	Onsdag	Torsdag	Fredag
Sfo morgen	Kl 07-08.30	Kl 07-08.30	Kl 07-08.30	Kl 07-08.30	Kl 07-08.30
Skoleslutt 1.-4.trinn	Kl 13.15	Kl 12	Kl 13.15	Kl 13.15	Kl 13.15
Gratis sfo for elever med rett til skoleskyss		Kl 12-14.30	Kl 13.15- 14.30	Kl 13.15- 14.30	
Bussavgang	Kl 13.15/13.40 (buss nordsiden)	Kl 14.30	Kl 14.30	Kl 14.30	Kl 13.15/13.40 (buss nordsiden)
Sfo stenger	Kl 16.15	Kl 16.15	Kl 16.15	Kl 16.15	Kl 16.15

Foreldrebetaling kr 1500 pr måned, som er gjeldende sats i 2016, gir kommunen en inntekt på ca kr 400 000. SFO er en kommunal utgift, det gis ikke tilskudd til drift.

Det er ikke fastsatt en makspris for SFO, slik det er for barnehageplass

Mulige alternative løsninger og konsekvenser

Vurdering av alternativt vedtak 1:

SFO betaling settes til kr 1800 pr mnd. Det vil gi en kommunal inntekt på ca kr 475 000.

Vurdering av alternativt vedtak 2:

SFO betaling settes til kr 2200 pr mnd. Det vil gi en kommunal inntekt på ca kr 580 000.



Unjárgga gielda/

Nesseby kommune

Unjárgga oahppogáldu/ Nesseby oppvekstsenter

Áššedieđut/Saksframlegg

Beaivi/Dato 12.10.2016
Čuj./Referanse 2016/707-0 /
231

Heidi Thrane Johansen
40440576
heidi.thrane.johansen@nesseby.
kommune.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkinaššennr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	80/16	01.11.2016
Giielddastivra/Kommunestyret	81/16	15.11.2016

Foreldrebetaling i barnehagen 2017

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 01.11.2016

Behandling:

Ordfører ba formannskapet vurdere hans habilitet i sak 79/16 og 80/16 fordi han er gift med saksbehandler. Formannskapet erklærte han inhabil og han fratrådte under behandling av sakene. Fvl. §6 1. ledd
Hanne Iversen valgt til setteordfører under ordførerens fratredelse.

Fellesforslag:

Det innføres ikke foreldrebetaling i barnehagen. Kostpenger settes til kr. 400 pr. måned.

Votering:

Fellesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret lyder som følger:

Det innføres ikke foreldrebetaling i barnehagen. Kostpenger settes til kr. 400 pr. måned.

Administrasjonssjefens innstilling

Foreldrebetaling i barnehagen settes til 50 % av makspris, kr 1328 pr måned. Det gis 50 % søskenmoderasjon. I tillegg betales det kostpenger på kr 400 pr mnd.

Varangerbotn 13.10.2016

Marit Helene Pedersen
Administrasjonssjef

Heidi Thrane Johansen
Virksomhetsleder oppvekst

Bakgrunn for saken

Nesseby kommune har gratis barnehage tilbud i 2015 og 2016. Det er en foreldrebetaling på kr 400 pr mnd. for mat.

Lovhjemmel

§ 1. *Maksimalgrense for foreldrebetalingen*

Foreldrebetaling for en plass i barnehage skal ikke settes høyere enn en maksimalgrense. Betaling for kost kan komme i tillegg. Maksimalgrensen blir fastsatt i Stortingets årlige budsjettvedtak. Maksimalgrensen gjelder for et heldags ordinært barnehage tilbud innenfor gjeldende lov og forskrifter. Med heldagstilbud menes avtalt ukentlig oppholdstid på 41 timer eller mer.

§3. *Moderasjonsordninger*

Kommunen skal sørge for at foreldre/foresatte tilbys minimum 30 % søskenmoderasjon i foreldrebetalingen for 2. barn og minimum 50 % for 3. eller flere barn. Moderasjonen skal omfatte søsken som bor fast sammen. Reduksjon i foreldrebetalingen beregnes av foreldrebetalingen begrenset oppad til maksimalgrensen etter § 1 1. ledd i den barnehage barnet har plass. Barnehageeier skal få dekket reduksjon i foreldrebetalingen knyttet til søskenmoderasjonen av det offentlige.

Kommunen skal gi fritak for foreldrebetaling for 20 timer per uke til alle fire- og femåringer i husholdninger med en samlet personinntekt, etter skatteloven kapittel 12, og skattepliktig kapitalinntekt under en inntektsgrense fastsatt av Stortinget. Tilsvarende gjelder for barn med utsatt skolestart.

Vurderinger

I 2016 er maksprisen for barnehage plass kr 2 655 kr pr mnd.
For hele året er maksprisen 29 205 kroner.

Betaling for kost, matpenger, kan komme i tillegg til maksprisen.

Søskenmoderasjon; Kommunen skal sørge for at foreldre/foresatte tilbys minimum 30 % søskenmoderasjon i foreldrebetalingen for 2. barn og minimum 50 % for 3. eller flere barn. Moderasjonen skal omfatte søsken som bor fast sammen.

Det er 4 fulle avdelinger i barnehagen i dag med i alt 52 barn. Fra høsten 2017 går flere over i skolen enn de som forventes å søke plass.

Forslag til vedtak

Foreldrebetaling i barnehagen settes til 50 % av makspris, kr 1328 pr måned. Det gis 50 % søskenmoderasjon. I tillegg betales det kostpenger på kr 400 pr mnd.

Mulige alternative løsninger og konsekvenser

Alternativt vedtak 1:

Det gis fortsatt gratis barnehageplass. Det betales kostpenger på kr 400 pr. mnd.

Alternativt vedtak 2:

Ved å innføre makspris på foreldrebetaling i barnehagen vil kommunens inntekt i 2016 være på ca kr 1 400 000. Det gis 50 % søskenmoderasjon.

I tillegg kommer kostpenger på kr 400 pr mnd.



Unjárgga gielda/

Nesseby kommune

Hjelpetjenesten

Áššedieđut/Saksframlegg

Beaivi/Dato 12.10.2016
Čuj./Referanse 2016/704-0 /
231

Birgit Länsman
40440533
birgit.lansman@nesseby.komm
une.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššennr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	81/16	01.11.2016
Eldrerådet	24/16	04.11.2016
Giielddastivra/Kommunestyret	82/16	15.11.2016

Betalingssatser i hjelpetjenesten - transport av brukere

Saksprotokoll i Eldrerådet - 04.11.2016

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Eldrerådets vedtak lyder som følger:

Betalingssatser for hjelpetjenesten fastsettes slik for 2017:

1. Kjøring av brukere i miljøtjenesten

- Kjøring til butikk/ post i Varangerbotn, Nesseby helsesenter egenandel kr. 100,- pr bruker.
- Kjøring til butikk i Vadsø egenandel kr. 402,- pr. bruker.
- Kjøring til butikk i Tana Bru egenandel kr. 192,- pr. bruker.
- Kjøring etter vedtak andre steder ut fra Statens gjeldende sats pr. km. pr. bruker.

2. Transport i flyktningetjenesten

- Kjøring til/ fra Vadsø egenandel kr. 402,- pr. voksen.
- Kjøring til/ fra Tana egenandel kr 402,- pr. voksen.
- Kjøring til/fra Finland egenandel kr 402,- pr. voksen.

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 01.11.2016

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret lyder som følger:

Betalingssatser for hjelpetjenesten fastsettes slik for 2017:

3. Kjøring av brukere i miljøtjenesten

- e) Kjøring til butikk/ post i Varangerbotn, Nesseby helsesenter egenandel kr. 100,- pr bruker.
- f) Kjøring til butikk i Vadsø egenandel kr. 402,- pr. bruker.
- g) Kjøring til butikk i Tana Bru egenandel kr. 192,- pr. bruker.
- h) Kjøring etter vedtak andre steder ut fra Statens gjeldende sats pr. km. pr. bruker.

4. Transport i flyktingetjenesten

- d) Kjøring til/ fra Vadsø egenandel kr. 402,- pr. voksen.
- e) Kjøring til/ fra Tana egenandel kr 402,- pr. voksen.
- f) Kjøring til/fra Finland egenandel kr 402,- pr. voksen.

Administrasjonssjefens innstilling:

Betalingssatser for hjelpetjenesten fastsettes slik for 2017:

5. Kjøring av brukere i miljøtjenesten

- i) Kjøring til butikk/ post i Varangerbotn, Nesseby helsesenter egenandel kr. 100,- pr bruker.
- j) Kjøring til butikk i Vadsø egenandel kr. 402,- pr. bruker.
- k) Kjøring til butikk i Tana Bru egenandel kr. 192,- pr. bruker.
- l) Kjøring etter vedtak andre steder ut fra Statens gjeldende sats pr. km. pr. bruker.

6. Transport i flyktingetjenesten

- g) Kjøring til/ fra Vadsø egenandel kr. 402,- pr. voksen.
- h) Kjøring til/ fra Tana egenandel kr 402,- pr. voksen.
- i) Kjøring til/fra Finland egenandel kr 402,- pr. voksen.
- j) Kjøring til/fra Nyborg egenandel kr. 100,- pr. voksen

Varangerbotn 13.10.2016

Marit Helene Pedersen
Administrasjonssjef

Birgit Lånsman
Konst. Virksomhetsleder hjelpetjenesten

Bakgrunn for saken

1) Kjøring av brukere i miljøtjenesten

Det videreføres egenandel for brukere i miljøtjenesten når brukere med vedtak kjøres til butikk og post eller til/fra helsesenteret.

2) Transport i flyktingetjenesten

Flyktingetjenesten har kjøring av bosatte introdeltakere til diverse formål (språkpraksis/arbeid, lege/tannlege, politi etc.) på grunn av lite/ingen kollektivtrafikk. Betalingssatser for slik kjøring ble vedtatt i formannskapssak 60/16.



Unjárgga gielda/

Nesseby kommune

Administrasjonssjefen

Áššedieđut/Saksframlegg

Beivi/Dato 21.10.2016
Čuj./Referanse 2015/744-0 /
F20

Marit Helene Pedersen

marit.helene.pedersen@nesseby
.kommune.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššennr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	82/16	01.11.2016
Giælddastivra/Kommunestyret	83/16	15.11.2016
Eldrerådet	22/16	04.11.2016

Betalingssetser hjemmetjenesten 2017

Saksprotokoll i Eldrerådet – 04.11.2016

Pkt. 2 Matombringning:

Fellesforslag:

Kosthold og livskvalitet:

Fra og med budsjettåret 2017 må pensjonister som ikke har råd til selv å kjøpe og få bringt hjem middagsmat alle dagene i uken eller måneden, få fri eller delvis fri fra disse kostnadene i likhet med andre grupperinger som er fritatt fra avgifter.

Såfremt det også medfølger riktighet at gjennomsnittsvekten til de eldre i kommunen går ned, så kan også det være en faktor som har med kosthold og livskvalitet å gjøre.

Fra etater som helsevesnet og kommune må det hele tiden følges nøye med i bla.a.kosthold og livskvalitet for øvrig, til de eldre. Det med kosthold og livskvalitet for de eldre må være en prioritert sak.

Med nåværende kostnader for ett eldre menneske som skal kjøpe og få bringt mat hjem hver dag, er den månedlige utgift på hele kr 3 750,- eller kr 45 000,- på årsbasis. En kostnad som etter sigende skal øke nå.

Votering:

Fellesforslag enstemmig vedtatt, ellers som administrasjonssjefens innstilling.

Eldrerådets vedtak lyder som følger:

Kosthold og livskvalitet:

Fra og med budsjettåret 2017 må pensjonister som ikke har råd til selv å kjøpe og få bringt hjem middagsmat alle dagene i uken eller måneden, få fri eller delvis fri fra disse kostnadene i likhet med andre grupperinger som er fritatt fra avgifter.

Såfremt det også medfølger riktighet at gjennomsnittsvekten til de eldre i kommunen går ned, så kan også det være en faktor som har med kosthold og livskvalitet å gjøre.

Fra etater som helsevesnet og kommune må det hele tiden følges nøye med i bla.a.kosthold og livskvalitet for øvrig, til de eldre. Det med kosthold og livskvalitet for de eldre må være en prioritert sak.

Med nåværende kostnader for ett eldre menneske som skal kjøpe og få bringt mat hjem hver dag, er den månedlige utgift på hele kr 3 750,- eller kr 45 000,- på årsbasis. En kostnad som etter sigende skal øke nå.

1. Dagsenter for eldre og demente kr 280,- pr dag.

Tjenesten er tilbud til mennesker som bor hjemme og som kan ha behov for sosial kontakt, aktivisering, rehabilitering eller avlastning for pårørende. Tilbudet inneholder kaffe, middag og dessert og i tillegg er det transport til og fra dagsenter.

2. Matombringing:

a) Matombringing - kr 131,- pr middag. Dette gjelder for middager som blir hjemkjørt og levert utenfor helsesenteret.

b) Matombringing – kr 120,- pr. middag i omsorgsboliger ved helsesenteret.

c) Matombringing kr. 97,- pr. ½ porsjon middag som blir hjemkjørt og levert utenfor helsesenteret.

d) Matombringing kr 97,- pr ½ porsjon middag, til omsorgsboliger ved helsesenteret

e) Matombringing samtlige måltid – omsorgsboliger på helsesenteret kr 4242.- pr. mnd.

3. Trygghetsalarmer:

Egenandel kr. 550,- pr. mnd. Egenandelen kreves fra oppkoblingsdato til den kobles ned.

4. Praktisk bistand – hjemmehjelp

a) inntekt under 2G 190,- pr time i henhold til statens sats. Jfr Rundskriv I-1/2016 om endring av fribeløp og egenandeler for kommunale helse- og omsorgstjenester

b) inntekt under 3G kr. 128,- pr time

c) inntekt under 4G 140,- pr time

d) inntekt under 5G til kr. 155,- pr time

e) inntekt over 5G til kr. 179,- pr time

5. Kjøring av beboere i institusjon og brukere i hjemmebaserte tjenester:

Det videreføres egenandel for brukere når pleie- og omsorg må kjøre brukere til butikk og post eller hente de fra hjemmet til avlastningsopphold på institusjon. Dette gjelder kun brukere som har rett til dette etter fattet vedtak.

Kjøring til butikk/post i Varangerbotn, Nesseby Helsesenter kr. 100,-.

Kjøring til butikk i Vadsø egenandel kr. 402,-

Kjøring til butikk i Tana Bru egenandel kr.192,-

Kjøring etter vedtak andre steder ut fra statens gjeldende satser pr km. pr bruker.

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 01.11.2016

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret lyder som følger:

1. Dagsenter for eldre og demente kr 280,- pr dag.

Tjenesten er tilbud til mennesker som bor hjemme og som kan ha behov for sosial kontakt, aktivisering, rehabilitering eller avlastning for pårørende. Tilbudet inneholder kaffe, middag og dessert og i tillegg er det transport til og fra dagsenter.

2. Matombrining:

- a) Matombrining - kr 131,- pr middag. Dette gjelder for middager som blir hjemkjørt og levert utenfor helsesenteret.
- b) Matombrining – kr 120,- pr. middag i omsorgsboliger ved helsesenteret.
- c) Matombrining kr. 97,- pr. ½ porsjon middag som blir hjemkjørt og levert utenfor helsesenteret.
- d) Matombrining kr 97,- pr ½ porsjon middag, til omsorgsboliger ved helsesenteret
- e) Matombrining samtlige måltid – omsorgsboliger på helsesenteret kr 4242.- pr. mnd.

3. Trygghetsalarmer:

Egenandel kr. 550,- pr. mnd. Egenandelen kreves fra oppkoblingsdato til den kobles ned.

4. Praktisk bistand – hjemmehjelp

- a) inntekt under 2G 190,- pr time i henhold til statens sats. Jfr Rundskriv I-1/2016 om endring av fribeløp og egenandeler for kommunale helse- og omsorgstjenester
- b) inntekt under 3G kr. 128,- pr time
- c) inntekt under 4G 140,- pr time
- d) inntekt under 5G til kr. 155,- pr time
- e) inntekt over 5G til kr. 179,- pr time

5. Kjøring av beboere i institusjon og brukere i hjemmebaserte tjenester:

Det videreføres egenandel for brukere når pleie- og omsorg må kjøre brukere til butikk og post eller hente de fra hjemmet til avlastningsopphold på institusjon. Dette gjelder kun brukere som har rett til dette etter fattet vedtak.

Kjøring til butikk/post i Varangerbotn, Nesseby Helsesenter kr. 100,-.

Kjøring til butikk i Vadsø egenandel kr. 402,-

Kjøring til butikk i Tana Bru egenandel kr.192,-

Kjøring etter vedtak andre steder ut fra statens gjeldende satser pr km. pr bruker.

Administrasjonssjefens innstilling

1. Dagsenter for eldre og demente kr 280,- pr dag.

Tjenesten er tilbud til mennesker som bor hjemme og som kan ha behov for sosial kontakt, aktivisering, rehabilitering eller avlastning for pårørende. Tilbudet inneholder kaffe, middag og dessert og i tillegg er det transport til og fra dagsenter.

2. Matombrining:

a) Matombrining - kr 131,- pr middag. Dette gjelder for middager som blir hjemkjørt og levert utenfor helsesenteret.

b) Matombrining – kr 120,- pr. middag i omsorgsboliger ved helsesenteret.

c) Matombrining kr. 97,- pr. ½ porsjon middag som blir hjemkjørt og levert utenfor helsesenteret.

d) Matombrining kr 97,- pr ½ porsjon middag, til omsorgsboliger ved helsesenteret

e) Matombrining samtlige måltid – omsorgsboliger på helsesenteret kr 4242.- pr. mnd.

3. Trygghetsalarmer:

Egenandel kr. 550,- pr. mnd. Egenandelen kreves fra oppkoblingsdato til den kobles ned.

4. Praktisk bistand – hjemmehjelp

a) inntekt under 2G 190,- pr time i henhold til statens sats. Jfr Rundskriv I-1/2016 om endring av fribeløp og egenandeler for kommunale helse- og omsorgstjenester

b) inntekt under 3G kr. 128,- pr time

c) inntekt under 4G 140,- pr time

d) inntekt under 5G til kr. 155,- pr time

e) inntekt over 5G til kr. 179,- pr time

5. Kjøring av beboere i institusjon og brukere i hjemmebaserte tjenester:

Det videreføres egenandel for brukere når pleie- og omsorg må kjøre brukere til butikk og post eller hente de fra hjemmet til avlastningsopphold på institusjon. Dette gjelder kun brukere som har rett til dette etter fattet vedtak.

Kjøring til butikk/post i Varangerbotn, Nesseby Helsecenter kr. 100,-.

Kjøring til butikk i Vadsø egenandel kr. 402,-

Kjøring til butikk i Tana Bru egenandel kr.192,-

Kjøring etter vedtak andre steder ut fra statens gjeldende satser pr km. pr bruker.

Varangerbotn 20.1.2016

Marit Helene Pedersen

Administrasjonssjef

Unni Haug

Virksomhetsleder pleie og omsorg

Vurderinger

Det har vært økning i satsene fra 2015 til 2016 i henhold til Rundskriv I-1/2016 om endring av fribeløp og egenandeler for kommunale helse- og omsorgstjenester som ble gjort gjeldende fra 01.01.2016. Dette er det siste rundskrivet som har kommet fra departementet. Det foreslås derfor ingen endringer for 2017.

Ref:

1. Lov om kommunale Helse- og omsorgstjenester 2011
2. Forskrift egenbetaling av Helse- og omsorgstjenester 2012

3. Rundskriv I-1/2016 om endring av fribeløp og egenandeler for kommunale helse- og omsorgstjenester (vedlagt sak om betalingssatser institusjon)



Unjárgga gielda/

Nesseby kommune

Administrasjonssjefen

Áššedieđut/Saksframlegg

Beivi/Dato 21.10.2016
Čuj./Referanse 2015/745-0 /
H30

Marit Helene Pedersen

marit.helene.pedersen@nesseby
.kommune.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkinnáššennr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	83/16	01.11.2016
Giielddastivra/Kommunestyret	84/16	15.11.2016
Eldrerådet	21/16	04.11.2016

Betalingssatser institusjon 2017

Saksprotokoll i Eldrerådet – 04.11.2016

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Eldrerådets vedtak lyder som følger:

Ved langtidsopphold foretar en vederlagsberegning ut fra inntekt hos beboer. Betalingen skjer med hjemmel i §3 i vederlagsforskriften. Som grunnregel skal ikke betalingen overstige det koster å drive en sykehjemsplass.

Det er kun ved korttidsopphold i institusjon det foreligger faste priser satt av staten.

Dette er følgende betalingssatser etter siste rundskriv I-1/2016 endring av fribeløp og egenandeler for kommunale helse – og omsorgstjenester:

1. Dag- eller nattopphold i institusjon pr. dag/natt, For det enkelte dag- eller nattopphold på institusjon endres den maksimale egenandelen kommunen kan kreve fra tjenestemottaker fra kroner 77 til kroner 80.
2. For korttidsopphold på institusjon endres den maksimale egenandelen kommunen kan kreve av tjenestemottaker fra kroner 147 til kroner 150 per døgn.
3. Fribelet før beregning av vederlag for langtidsbeboere i institusjon som, uten selv å ønske det, legges på dobbeltrom, settes til kroner 37 250.

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 01.11.2016

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret lyder som følger:

Ved langtidsopphold foretar en vederlagsberegning ut fra inntekt hos beboer. Betalingen skjer med hjemmel i §3 i vederlagsforskriften. Som grunnregel skal ikke betalingen overstige det koster å drive en sykehjemsplass.

Det er kun ved korttidsopphold i institusjon det foreligger faste priser satt av staten.

Dette er følgende betalingssatser etter siste rundskriv I-1/2016 endring av fribeløp og egenandeler for kommunale helse – og omsorgstjenester:

1. Dag- eller nattopphold i institusjon pr. dag/natt, For det enkelte dag- eller nattopphold på institusjon endres den maksimale egenandelen kommunen kan kreve fra tjenestemottaker fra kroner 77 til kroner 80.
2. For korttidsopphold på institusjon endres den maksimale egenandelen kommunen kan kreve av tjenestemottaker fra kroner 147 til kroner 150 per døgn.
3. Fribelet før beregning av vederlag for langtidsbeboere i institusjon som, uten selv å ønske det, legges på dobbeltrom, settes til kroner 37 250.

Administrasjonssjefens innstilling:

Ved langtidsopphold foretar en vederlagsberegning ut fra inntekt hos beboer. Betalingen skjer med hjemmel i §3 i vederlagsforskriften. Som grunnregel skal ikke betalingen overstige det koster å drive en sykehjemsplass.

Det er kun ved korttidsopphold i institusjon det foreligger faste priser satt av staten.

Dette er følgende betalingssatser etter siste rundskriv I-1/2016 endring av fribeløp og egenandeler for kommunale helse – og omsorgstjenester:

1. Dag- eller nattopphold i institusjon pr. dag/natt, For det enkelte dag- eller nattopphold på institusjon endres den maksimale egenandelen kommunen kan kreve fra tjenestemottaker fra kroner 77 til kroner 80.
2. For korttidsopphold på institusjon endres den maksimale egenandelen kommunen kan kreve av tjenestemottaker fra kroner 147 til kroner 150 per døgn.
3. Fribelet før beregning av vederlag for langtidsbeboere i institusjon som, uten selv å ønske det, legges på dobbeltrom, settes til kroner 37 250.

Varangerbotn 20.10.2016

Marit Helene Pedersen
Administrasjonssjef

Unni Haug
Virksomhetsleder pleie og omsorg

Vurdering:

Det forslåes ingen endringer for 2017 da vi følger statens satser.

Ref.

1. Lov om kommunale helse og omsorgstjenester 01.01.12
2. Forskrift om egenandel for kommunale helse og omsorgstjenester 2012
3. Rundskriv -1/2016 Endring av fribeløp og egenandeler for kommunale helse – og omsorgstjenester



Unjárgga gielda/

Nesseby kommune

Økonomiavdelingen

Áššedieđut/Saksframlegg

Beaivi/Dato 17.10.2016
Čuj./Referanse 2016/620-0 /
230

Per Øyvind Paulsen

peroyvind.paulsen@nesseby.ko
mmune.no

	Čoahkkináššennr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Lávdegoddi/Utvalg		
— Ovdagoddi/Formannskapet	84/16	01.11.2016
Giieldastivra/Kommunestyret	85/16	15.11.2016
Eldrerådet	23/16	04.11.2016

Gebyrregulativ 2017

Saksprotokoll i Eldrerådet – 04.11.2016

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Eldrerådets vedtak lyder som følger:

Gebyrregulativet godkjennes.

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 01.11.2016

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret lyder som følger:

Gebyrregulativet godkjennes.

Administrasjonssjefens innstilling:

Gebyrregulativet godkjennes.

Varangerbotn 17.10.2016

Marit Helene Pedersen
Administrasjonssjef

Per Øyvind Paulsen
Økonomisjef

Bakgrunn for saken

Nesseby kommune har kjøpt inn et system for profesjonell beregning av kommunale avgifter innen selvkostområdene. Dette systemet, Momentum, er standarden innen beregning av kommunale avgifter i Norge. Ved å gå over til dette systemet sikrer vi at vi følger etablert praksis i beregningen uten bruk av nevneverdig skjønn.

Totalinntekten er stipulert til å være uendret fra 2016 til 2017. Men usikkerheten i anslaget øker pga av økte variable inntekter.

Normalgebyret (bolig 0-149m² uten vannmåler, 240 L søppeldunk og alle tjenester) er 16 758 kr (alle tall er inkl. mva) som er en endring på -10.7% (-1 999 kr) fra 2016.

Avgifter inkludert mva							
	Vann	Avløp	Renovasjon	Feing	SUM		
2016	7 532	6 632	4 143	450	18 757		
2017	9 452	2 544	4 289	473	16 758	-1 999	-10.7 %

Normalgebyret for vann øker til 9 452 kr (+24.7%), avløp reduseres til 2 544 kr (-61.9%), renovasjon øker til 4 289 (+3.5%), slamtømming øker til 2 742 kr (+6.1%), og feing øker til 474 kr (+5.3%).

En vesentlig endring er at abonnementsgebyret for vann og avløp faller mye. For bolig faller den fra 5 945 kr til 4 796 kr for vann og fra 4 488 kr til 961 kr for avløp. Forbruksgebyret for vann økes per m³ fra 10.8 til 24.8 kr. For avløp faller den fra 12.0 til 8.4 %. Abonnementsgebyret for vann og avløp utgjør nå henholdsvis 48.1% og 32.9% av totalen, mot 79.7% og 72.5% tidligere. Forbruk utgjør resten. Dette er stipulert normalforbruk i boliger i dag. For næringer med vannmåler vil nå sluttregningen være mer følsom for målt forbruk.

Vedtatt i kommunestyret den x.xx.2016 med hjemmel i lov om kommunale vass- og kloakkgebyrer §3 og forskrift om kommunale vann- og avløpsgebyrer av 10 januar 1995, sist endret 13 juli 2000.

GEBYRREGULATIV 2017

VANN, AVLØP, RENOVASJON OG FEIING



Versjon 1-2016 av: 16.08.2016



Nesseby
kommune



Innholdsfortegnelse

<u>Innholdsfortegnelse.....</u>	<u>51</u>
<u>1 Vanngebyrer 2017</u>	<u>52</u>
<u>1.1 Abonnementsgebyr bolig.....</u>	<u>52</u>
<u>1.2 Forbruksgebyr bolig.....</u>	<u>52</u>
<u>1.3 Abonnementsgebyr næringsvirksomhet:</u>	<u>52</u>
<u>1.4 Forbruksgebyr Næring.....</u>	<u>52</u>
<u>2 Avløpsgebyrer 2017.....</u>	<u>53</u>
<u>2.1 Abonnementsgebyr bolig.....</u>	<u>53</u>
<u>2.2 Forbruksgebyr bolig:</u>	<u>53</u>
<u>2.3 Abonnementsgebyr næringseiendommer:</u>	<u>53</u>
<u>2.4 Forbruksgebyr næringseiendommer</u>	<u>53</u>
<u>3 Renovasjonsgebyrer 2017.....</u>	<u>53</u>
<u>3.1 Grunnggebyr</u>	<u>53</u>
<u>3.2 Forbruksgebyr.....</u>	<u>54</u>
<u>4 Slangebyr 2017</u>	<u>54</u>
<u>5 Feiegebyr 2017</u>	<u>54</u>
<u>6 Tilknytingsgebyr 2017.....</u>	<u>54</u>

1 Vanngebyrer 2017

Vanngebyrene består av et abonnementsgebyr og et forbruksgebyr. Gebyrene betales fordelt på fire terminer, med forfall ca 20 februar, 20 mai, 20 august og 20 november.

1.1 Abonnementsgebyr bolig

Gebyret for boliger, fritidsboliger, lag, foreninger og trossamfunn er satt til kr. **4 796** inklusive mva.

1.2 Forbruksgebyr bolig

Kubikkpris for vann er satt til **24,8** kr/m³ inklusive mva.

Bygg med vannmålere vil få tilsendt måleravlesningskort hvor målerstanden skal noteres av huseier/leietaker og returneres innen en måned. Kommunen kan være behjelpelig med avlesning i tilfeller hvor abonnent, som følge av svaksynthet eller bevegelseshemming ikke er i stand til å lese av måleren. Hjelp til avlesning av vannmåler må være bestilt pr. telefon eller brev innen 1.Juli.

Bygg eid av Trossamfunn, lag og foreninger betaler i henhold til kategori 10, bygg under denne kategori som driver utleie av hele eller deler av lokalet skal fremdeles behandles som næringsabonnent.

Stipulert forbruk bolig: (For boliger uten vannmåler)

		Forbruksgebyr	Totalt (forbruk +abonn.)
Kategori 1	Bolig 0-149 m ²	kr. 4 656 inkl. mva.	kr. 9 452 inkl. mva.
Kategori 2	Fritidsbolig	kr. 4 656 inkl. mva.	kr. 9 452 inkl. mva.
Kategori 3	Bolig 150-199 m ²	kr. 6 518 inkl. mva.	kr. 11 314 inkl. mva.
Kategori 4	Bolig 200-249 m ²	kr. 8 380 inkl. mva.	kr. 13 176 inkl. mva.
Kategori 5	Bolig 250-299 m ²	kr. 10 243 inkl. mva.	kr. 15 039 inkl. mva.
Kategori 6	Bolig 300-349 m ²	kr. 12 105 inkl. mva.	kr. 16 901 inkl. mva.
Kategori 7	Trosamf. lag og foren.	50% av tilsv. stor bolig	

1.3 Abonnementsgebyr næringsvirksomhet:

Abonnementsgebyret for næringsbygg bestemmes ut ifra målt forbruk i henhold til følgende kriterier:

Kategori 11	gebyr ved forbruk 0-299 m ³ /år	kr. 6 496 inkl. mva.
Kategori 12	gebyr ved forbruk 300-599 m ³ /år	kr. 8 661 inkl. mva.
Kategori 13	gebyr ved forbruk 600-5000 m ³ /år	kr. 21 653 inkl. mva.
Kategori 14	gebyr ved forbruk over 5000 m ³ /år	kr. 30 311 inkl. mva.

Stipulert forbruk næring: (For næringer uten vannmåler)

Totalt (forbruk +abonn.)

Kategori 15	Næring ved forbruk 0-299 m ³ /år	kr. 15 807 inkl. mva.
-------------	---	------------------------------

1.4 Forbruksgebyr Næring

Kubikkpris for vann er satt til **24,8** kr/m³ inklusive mva.

2 Avløpsgebyrer 2017

Avløpsgebyrene består av et abonnementsgebyr og et forbruksgebyr. Gebyrene betales fordelt på fire terminer, med forfall ca 20 februar, 20 mai, 20 august og 20 november.

2.1 Abonnementsgebyr bolig

Abonnent gebyret for boliger, fritidsboliger, lag, foreninger og trossamfunn er satt til kr. **961** inklusive mva.

2.2 Forbruksgebyr bolig:

Målt forbruk: (for de som har montert vannmåler)

Kubikkpris er satt til **8,4** kr/m³ inklusive mva. (gjelder alle boliger og næringsbygg i alle kategorier)

Stipulert mengde utslipp bolig: (For boliger uten vannmåler)

		Forbruksgebyr	Totalt (forbruk +abonn.)
Kategori 1	Bolig 0-149 m ²	kr. 1 535 inkl. mva.	kr. 2 544 inkl. mva.
Kategori 2	Fritidsbolig	kr. 1 583 inkl. mva.	kr. 2 544 inkl. mva.
Kategori 3	Bolig 150-199 m ²	kr. 2 216 inkl. mva.	kr. 3 177 inkl. mva.
Kategori 4	Bolig 200-249 m ²	kr. 2 849 inkl. mva.	kr. 3 810 inkl. mva.
Kategori 5	Bolig 250-299 m ²	kr. 3 482 inkl. mva.	kr. 4 443 inkl. mva.
Kategori 6	Bolig 300-349 m ²	kr. 3 843 inkl. mva.	kr. 4 804 inkl. mva.
Kategori 7	Trosamf. lag og foren.	50% av tilsv. stor bolig	

2.3 Abonnementsgebyr næringseiendommer:

Gebyret for næringsbygg bestemmes ut ifra målt forbruk i henhold til følgende kriterier:

Kategori 11	Abonnentgebyr ved utslipp innen 0-299 m ³ /år	kr. 1 442 inkl. mva.
Kategori 12	Abonnentgebyr ved utslipp innen 300-599 m ³ /år	kr. 1 922 inkl. mva.
Kategori 13	Abonnentgebyr ved utslipp innen 600-5000 m ³ /år	kr. 4 805 inkl. mva.
Kategori 14	Abonnentgebyr ved utslipp over 5000 m ³ /år	kr. 1 939 inkl. mva.

Stipulert mengde utslipp næring: (For næringer uten vannmåler)

Totalt (forbruk +abonn.)

Kategori 15	Næring ved utslipp innen 0-299 m ³ /år	kr. 6 727 inkl. mva.
-------------	---	-----------------------------

2.4 Forbruksgebyr næringseiendommer

Kubikkpris for avløpsvann er satt til **8,4** kr/m³ inklusive mva. (gjelder alle boliger og næringsbygg i alle kategorier)

3 Renovasjonsgebyrer 2017

Renovasjonsgebyret er fordelt på fire terminer, med forfall ca 20 februar, 20 mai, 20 august og 20 november og består av et grunngebyr og forbruksgebyr.

3.1 Grunngebyr

Grunngebyret inkl. mva. kr. 2 714 pr. år.

3.2 Forbruksgebyr

Dunkstørrelse	Forbruksavg. Inkl. mva.	Grunngebyr Inkl. mva	Tot. Forbruk + abonn. Inkl. mva.
120 liter	kr. 804	kr. 2 714	kr. 3 518
240 liter (standard dunk)	kr. 1 575	kr. 2 714	kr. 4 289
360 liter	kr. 2 097	kr. 2 714	kr. 4.811
660 liter 3*abonntavg	kr. 4 322	kr. 8 141	kr. 12 463
1 000 liter 4*abonntavg	kr. 6 552	kr. 10 764	kr. 17 316

For abonnenter som deler dunk

660 liters dunk og 1000 liters dunk er ment i de tilfeller hvor flere abonnenter deler dunk. For en 660 liters dunk vil det bli krevd 3 abonntavg, og for en 1000 liters dunk vil det bli krevd 4 abonntavg.

4 Slangegebyr 2017

Slangegebyr er fordelt på fire terminer, med forfall ca 20 februar, 20 mai, 20 august og 20 november.

Slangegebyret for 2016 settes til:

Tømmefrekvens	Gebyr inkl. mva
Hvert år	kr. 2 742
Annen hvert år (Godkjente anlegg)	kr. 1 828
Hvert tredje år (Fritidsboliger med godkjent anlegg)	kr. 942

5 Feiegebyr 2017

I henhold til ”Brann og eksplosjonsvernloven 2002-06-14 nr.20” kap. 6 § 28. Avgiften betales en gang i året, med forfall den 20 september.

Feiegebyret for 2016 er satt til kr. 473 inklusive mva.

6 Tilknytingsgebyr 2017

§5 i forskrift for vann- og avløpsgebyrer i Nesseby kommune.
Tilknytingsgebyr betales innen det gis brukstillatelse på tiltaket som skal tilknyttes.

Tilknytting vann: kr. **10 502** inkl. mva.

Tilknytting avløp: kr. **10 502** inkl. mva.

Tilknytting vei: kr. **22 501** inkl. mva.

Tilknytting vei eldre boligfelt: kr. **16 852** inkl. mva.

Disse prisene gjelder for allerede etablerte boligfelt.

For nytt planlagt boligfelt vil det bli fremlagt en egen sak.

