



Utvalg: Ovdagoddi/Formannskapet - **Ekstraordinært møte!**
Møtested: Kommunestyresalen, Nesseby rådhus
Dato: 15.06.2015
Tid: 08:30

Forfall meldes snarest til Servicekontoret på tlf 40 44 05 00 eller e-post
sentralbord@nesseby.kommune.no.

Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Reprenterer
Knut Store	Leder	A
Oddvar Betten	Nestleder	SV
Hanne Iversen	Medlem	A
Tor Gunnar Henriksen	Medlem	H
Jarle Andreassen	Medlem	FRP
Magnhild Mathisen	Varamedlem	A
Jan Hansen	Varamedlem	A
Ina Kristine Store	Varamedlem	A
Linn Jeanne Muotka	Varamedlem	SV
Marit Kjerstad	Varamedlem	TVP
Tone Lise Roska	Varamedlem	H
Anja Noste	Varamedlem	SFP
Siv Annie Mathisen	Varamedlem	SFP
Torgeir Olsen	Varamedlem	FRP

Varangerbotn, 09. juni 2015

Knut Inge Store
Ordfører

Saksnr	Innhold
PS 41/15	Godkjenning av innkalling og saksliste
PS 42/15	Referater
PS 43/15	kommunereform - Utvidelse av arbeidsgruppe, vurdere felles utredning
PS 44/15	Styrking av barnevernet
PS 45/15	Organisasjonsutvikling, kompetanseutvikling og innovasjon - Saken ettersendes

Orienteringssak: Økonomirapport - **Saken ettersendes**

PS 41/15 Godkjenning av innkalling og saksliste

PS 42/15 Referater

Ingen



Unjárgga gielda/

Nesseby kommune

Ordføreren

Áššedieđut/Saksframlegg

Beaivi/Dato 08.06.2015
Čuj./Referanse 2014/677-0 /
062

Ann Jorid Henriksen
40440550

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkinaššer/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	43/15	15.06.2015
Giieldastivra/Kommunestyret	18/15	15.06.2015

Kommunereform - Utvidelse av arbeidsgruppe/- vurdere felles utredning med andre kommuner i Øst-Finnmark

Rådmannens innstilling

Kommunestyret i Nesseby vedtar at:

1. Rådmann Ibrahim Mboob og hovedtillitsvalgt fra (fagforening)..oppnevnes som faste medlemmer i arbeidsgruppa for kommunereformen og tiltrer fra vedtaksdato
2. For å få en så ensartet utredning som mulig i forhold til nabokommunene, vedtas det at Nesseby kommune vil å delta i det felles utredningsarbeidet som kommunene Vadsø, Sør-Varanger, Båtsfjord, Berlevåg og Tana har startet. Eventuelle kostnader vedr deltakelse i felles utredning søkes dekket fra Fylkesmannen i Finnmark

Bakgrunn for saken

Kommunestyret har i 2014 oppnevnt følgende personer til å sitte i arbeidsgruppa for kommunereformen: Ordfører Knut Store, leder for opposisjonen i kommunestyret Jarle Andreassen og fra administrasjonen Ann Jorid Henriksen.

Formannskapet har i møte den 19.03.2015 vedtatt at Nesseby kommune skal gjøre all utredning i forbindelse med Kommunereformen på egenhånd. Fylkesmannen har innvilget kr 150 000 til arbeidet.

Vurderinger

Arbeidsgruppa: I arbeidet med kommunereformen har det vist seg helt nødvendig at lederen for administrasjonen, rådmannen er fast medlem av arbeidsgruppa. Rådmannen har en sentral rolle i den utredningen som skal gjøres internt i kommuneadministrasjonen, blant kommunens innbyggere og eksternt med hensyn til kontakten med de andre kommunene.

Resultatet av reformen kan få store konsekvenser for ansatte og for kommunens befolkning, og det er derfor naturlig at en tillitsvalgt får plass i gruppa. Arbeidsgruppa har i møte den 5. juni anmodet rådmannen om å formidle at fagorganisasjonene velger 1 representant som tiltrår gruppa på vegne av dem alle. I skrivende stund er valget av denne ikke foretatt, og navnet vil derfor bli lagt fram på møtet. Når arbeidet med reformen skrider fram, og man starter med evt ny administrativ organisering på grunn av evt sammenslåing, vil alle fagorganisasjoner bli hørt.

Felles utredning med andre kommuner i Øst-Finnmark: I ettertid av vedtaket om at kommunen skal utrede reformen alene, viser det seg at arbeidet kan bli langt mer ressurskrevende enn det som ble antatt. Nabokommuner som vi må utrede samarbeide med; Vadsø, Tana og Sør-Varanger har allerede vedtatt at de går for felles utredning, der også Båtsfjord og Berlevåg kommuner er med. Det kan bli ressurskrevende både for oss og for våre nabokommuner først å måtte utrede fellesprosjektet, for så å starte på ny utredningsrunde med Nesseby kommune. Det viser seg også at kommuner som for eksempel Hammerfest, gjør det interne arbeidet med analyser og vurderinger selv, men overlater til uholdte konsulenter å lage den endelige rapporten. Om Nesseby søker om å få delta i fellesutredningen, må vi likevel gjøre de interne vurderingene og undersøkelsene selv. Vi vil få hjelp av fellesprosjektet med arrangering av folkemøter, innbyggerundersøkelser og sluttrapport. Det må, iflg Fylkesmannen beregnes en deltakeravgift for å bli med i fellesprosjektet. Det åpnes for at kommunen kan søke om nye midler fra Fylkesmannen. Kommunen har mottatt kr 150 000 i skjønnsmidler for egen utredning.

Mulige alternative løsninger og konsekvenser

Arbeidsgruppa utvides ikke.

Nesseby kommune står fast ved at kommunen selv utreder kommunereformen.



Unjárgga gielda/

Nesseby kommune

Hjelpetjenesten

Áššedieđut/Saksframlegg

Beivi/Dato 09.06.2015
Čuj./Referanse 2015/63-0 /
F47

Olaf Trosten

Olaf.trosten@nesseby.kommun.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššennr/Møtesaksnr	Čoahkkinbeaivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet	44/15	15.06.2015
Giielddastivra/Kommunestyret		15.06.2015

Styrking av barneverntjenesten

Rådmannens innstilling

1. Rådmannen i Nesseby starter en prosess for etablering av en interkommunal barneverntjeneste med Tana kommune. Det skal utredes i forhold til hensiktsmessig organisering og kontorløsning, for å styrke kompetanse, tilgjengelighet og samarbeid i tjenesten.
2. Rådmannen gis fullmakt for å forhandle og inngå avtale om interkommunal barneverntjeneste med Tana Kommune. Avtalen legges frem for kommunestyret for godkjenning.

Saken gjelder:

Rådmannen i Unjárga / Nesseby ønsker å starte en prosess med mål å styrke barneverntjenesten i kommunen.

Kommunene har etter Lov om barneverntjenester ansvar for å avdekke omsorgssvikt, følge opp barn som er utsatt for omsorgssvikt og å gi rett hjelp til rett tid. Barnevernets hovedoppgaver er å ivareta barns omsorgssituasjon når foreldrene svikter, og å hjelpe barn og ungdom med alvorlige atferdsvansker.

I juni 2013 ble det gjort endringer i barnevernloven. Disse endringene medfører ikke så mange nye oppgaver for kommunene, men de stiller økte krav til de tjenestene som leveres.

Lovendringen innebærer at kravene til barnevernet og tjenestene som ytes, blir større og er mer tydeliggjort.

Barne- og likestillingsdepartementet varsler tettere oppfølging av små og sårbare barneverntjenester og peker på at kommunene kan samarbeide på forskjellige måter.

Barnevernpanelet var satt ned av Barne- og likestillingsdepartementet (BLD) for å gi anbefalinger og råd om hvordan BLD kan utvikle barnevernet til barnets beste. Dette panelet

anbefalte en minimumsbemanning på fem fagårsverk. Denne bemanningsnormen ble ikke innarbeidet i loven, men departementet varsler at de vil følge opp dette med andre tiltak. I denne sammenhengen nevnes blant annet tiltak for å etablere interkommunalt samarbeid på barnevernområdet, herunder bruk av fylkesmannens skjønnsmidler. Andre tiltak som nevnes i denne sammenheng er rettet mot vurdering av kvalitet i barneverntjenesten.

Barneverntjenesten i Unjårga / Nesseby har søkt tilskudd for styrking av barneverntjenesten. Fylkesmannen har innvilget midler til styrking med 170 000,-, 0,5 stilling det siste halvår i 2015 og med helårseffekt i 2016.

Tana Kommune er også i en prosess ifht til styrking av sin barneverntjeneste. Saken har vært oppe i Helse- og omsorgsutvalget 2. juni, saknr. 23/2015.

Følgende vedtak ble fattet:

«Vedtak: Innstilling til kommunestyret

Rådmann skal utrede videre interkommunal barnevern med Nesseby kommune. Målsetningen skal være at tjenesten blir lokalisert i Tana».

Saken skal opp i kommunestyret i Tana den 11.06.2015.

Bakgrunn for saken

Sårbarheten i kommunal barneverntjeneste og spesielt i småkommuner, har over tid hatt et betydelig fokus både faglig og politisk. 6 kommuner i Øst-Finnmark hadde fra 2005 og en periode på 3 år, et prosjekt for utredning og iverksetting av interkommunalt samarbeid i barnevernet. Kommunene Båtsfjord / Berlevåg – og Gamvik / Lebesby valgte å etablere interkommunal barneverntjeneste med vertskommune. Kommunene Deanu / Tana og Unjårga / Nesseby valgte en modell med naboavtale som grunnlag for samarbeid. Dette samarbeidet ble avsluttet våren 2004 med begrunnelse at det ble for sårbart og ikke gav ønsket effekt i forhold til å oppnå en mer robust barneverntjeneste.

I tillegg til det ovennevnte, ble det etablert et interkommunalt samarbeid med alle 9 kommuner i Øst-Finnmark med fokus på fagutvikling og kompetanseutvikling. Dette samarbeidet drives med Vadsø som vertskommune med en 50 % stilling for drift.

Unjårga / Nesseby har p.t. 1 stilling som barnevernkonsulent. Leder for hjelpetjenesten er også leder for barneverntjenesten. Det er nå innvilget tilskudd for ½ stilling, men dette er ikke effektuert.

Faglige føringer:

Kommunene har etter Lov om barneverntjenester ansvar for å avdekke omsorgssvikt, følge opp barn som er utsatt for omsorgssvikt og å gi rett hjelp til rett tid. Det er økt krav til bredde i kompetanse innen barnevernfeltet. Det er i tillegg vedtatte endringer i lov og ansvarsfordeling mellom kommuner og stat som innebærer økt ansvar til kommunene.

Det stilles krav til kommunene om å inneha generelle systemer for

- Planlegging, dokumentasjon og oppfølging, - og fokus på
- Kvalitetsmål

Det er kjent at spesielt små kommuner har utfordringer i forhold til kapasitet, bredde i kompetanse og nødvendige tiltak. Det foreligger nasjonale anbefalinger om at alle barneverntjenester bør ha minimum 5 årsverk for å kunne ha en tilstrekkelig kompetent og robust tjeneste.

Evalueringer fra interkommunale samarbeid viser at det generelt gir en styrket barneverntjeneste. Dette bl.a. gjennom;

- Et styrka fagmiljø
- Økt stabilitet i tjenestene,
- Lettere å ta tak i tunge og vanskelige saker
- Økt rettsikkerhet
- Lettere å unngå inhabilitet
- Større bredde i kompetanse
- En bedre tilgang på nødvendige tiltak

Vurderinger

Det er over tid erfart i Unjårga / Nesseby at barneverntjenesten er små og sårbare. Unjårga/Nesseby har kun 1 stilling i barneverntjenesten. Ved ubesatt stilling, fravær, ferie og tjenestereiser over noe tid, vil tjenesten være uten bemanning utover leder. Bemanningen reduserer også i stor grad mulighet for å arbeide 2 i enkeltsaker noe som ansees som nødvendig i en del situasjoner.

Avdelingsleder for Hjelpetjenesten er leder flere tjenesteområder. Leder skal dermed være en mer overordnet leder for hele avdelingen, enn en fagleder for ett område. Virksomhetsleder har faglig og administrativt ansvar for hele hjelpetjenesten. En tidsressurs på 20 % som barnevernleder er for liten til å ivareta kravene i barnevernloven og dermed oppfylle bestemmelsene i barnevernloven. Det stilles spørsmål om dette er tilstrekkelig og forsvarlig, da leder har liten mulighet å avsette mere ressurser som barnevernleder.

Små kommuner har i tillegg en ekstra sårbarhet i forhold til nærhet og kjennskap. Dette kan i en del situasjoner bety økt sårbarhet i forhold til å melde fra om bekymring og/eller det å oppsøke hjelp. Det er erfart at nærhet i noen situasjoner kan vanskeliggjøre for den enkelte saksbehandler det å kunne følge opp enkeltsaker, og for innbyggere å melde fra om bekymringer.

Det er ut fra det ovennevnte ønskelig å starte et arbeid mot en styrking av barneverntjenesten i Nesseby Kommune. Dette kan gjøres med felles interkommunal barneverntjeneste for Deana / Tana og Unjårga / Nesseby. Ansatt og ledere i barneverntjenestene, vurderer at en vil kunne oppnå et styrka fagmiljø med bedre kompetanse/ kvalitet og fleksibilitet, om det blir en felles barneverntjeneste for de to kommunene. Det vil også være fem ansatte i tjenesten, noe som vil gjøre tjenesten mer robust.

Men selv om tjenestene vil bli mer robust, vil det fortsatt være sårbart for fravær. Det vil være flere saker, og dermed behov for solide tjenester.

Mulige alternative løsninger og konsekvenser

Andre løsninger er å styrke barneverntjenesten med flere stillinger, og det må vurderes å ha egen barnevernleder, da dagens løsning ikke er faglig tilstrekkelig. Barneverntjenesten er fortsatt meget sårbar, og i forhold til kompetanse mot fremtidige krav, vil det være begrenset. Tjenesten vil da være styrket i forhold til dagens tjeneste.

Innstilling:

1. Rådmannen i Nesseby starter en prosess for etablering av en interkommunal barneverntjeneste med Tana kommune. Det skal utredes i forhold til hensiktsmessig organisering og kontorløsning, for å styrke kompetanse, tilgjengelighet og samarbeid i tjenesten.

2. Rådmannen gis fullmakt for å forhandle og inngå avtale om interkommunal barneverntjeneste med Tana Kommune. Avtalen legges frem for kommunestyret for godkjenning.